

**Межпарламентская Ассамблея государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Концепция устойчивого развития
для государств — участников СНГ**

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Концепция устойчивого развития государства (далее — Концепция) представляет собой систему взглядов на государственное управление функционированием и развитием общества, нацеленную на: воспроизводство физиологически, психически и нравственно здорового населения; гармонизацию взаимоотношений цивилизации и природы; сведение до безопасного минимума внутрисоциальных конфликтов.

Концепция определяет цель и задачи, основные принципы, приоритеты и составляющие устойчивого развития государств — участников СНГ. Цель и задачи, основные принципы, приоритеты и составляющие устойчивого развития носят комплексный и неделимый характер, являются всеобщими (универсально применимыми) и при этом обеспечивают учет различий в национальных реалиях, возможностях развития и уважение национальных стратегий и приоритетов.

Концепция основывается на выявлении и учете социокультурных закономерностей развития и исторического наследия каждого народа, физико-географической специфики территории государств — участников СНГ. В силу этого она обладает специфическими особенностями при реализации в разных государствах.

2. В настоящей Концепции используются следующие основные понятия:
устойчивое развитие — стабильное развитие, при котором обеспечивается сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды, а также природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей современного поколения без ущемления возможностей будущих поколений удовлетворять собственные потребности; развитие общества и государства, минимизирующее риски по четырем основным группам контрольных параметров и критериев:

— экологические, характеризующие устойчивость ландшафтов и биосферы в целом;

— демографические, отражающие динамику изменения численности и распределения населения, качественные характеристики населения (в социокультурном и медико-биологическом аспектах), количественные и качественные демографические тенденции;

— экономические, характеризующие производственно-потребительскую и финансовую системы государства в процессе его взаимодействия с внешними хозяйствующими субъектами;

— характеризующие обеспечение прав человека, борьбу с преступностью и обеспечение гарантий безопасности общества и государства;

минимизация рисков устойчивого развития — упреждающий процесс принятия и исполнения управленческих решений, обеспечивающих снижение вероятности возникновения неблагоприятного результата (а также сопутствующих ему негативных обстоятельств и косвенных эффектов), сокращение возможных кризисных явлений и потерь, в процессе реализации устойчивого развития;

преемственность поколений — процесс восприятия, сохранения, развития и передачи от поколения к поколению социокультурного опыта;

природоподобные технологии — воспроизведение систем и процессов живой природы в виде технических систем и технологических процессов, интегрированных в естественный природный ресурсооборот;

экологически эффективное промышленное производство — промышленное производство, основанное на оптимальном сочетании рациональных моделей производства, природоподобных технологий, а также сокращения и рециркуляции отходов производства.

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КОНЦЕПЦИИ

3. Основными целями Концепции являются:

— формирование интегрированных и оптимально взаимосвязанных основ устойчивого развития государств — участников СНГ, а также культурного и социально-экономического благополучия всех граждан этих государств;

— создание необходимых условий для процветания и развития нынешнего и будущих поколений;

— способствование построению миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества;

— обеспечение социального, экономического и технического прогресса в гармонии с природой.

4. Основными задачами Концепции являются:

— обеспечение и сохранение государственного суверенитета;

— координация межгосударственного, межрегионального и приграничного взаимодействия при решении задач устойчивого развития;

— гармонизация и унификация законодательства в области государственного управления и местного самоуправления (управления) процессами устойчивого развития;

— минимизация возможных рисков устойчивого развития;

— создание благоприятных экономических условий и обеспечение безопасности деятельности хозяйствующих субъектов при осуществлении межгосударственного, межрегионального и приграничного взаимодействия;

- сохранение благоприятной окружающей среды, природных и антропогенных экосистем, борьба с опустыниванием;
- содействие полной и производительной занятости, обеспечению достойной работы и ее соответствующей оплаты для всех граждан и лиц, постоянно проживающих на территории государства на законных основаниях;
- содействие сбалансированному пространственному (территориальному) развитию государства;
- содействие всеохватному и устойчивому экономическому росту, обеспечению устойчивой индустриализации и внедрению инноваций;
- содействие созданию, внедрению и развитию рациональных моделей потребления и производства, а также природоподобных технологий;
- обеспечение продовольственной безопасности, улучшения питания и устойчивого развития сельского хозяйства;
- обеспечение безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов, населенных пунктов и их инфраструктуры;
- обеспечение и сохранение физического, духовного и социального благополучия граждан с учетом преемственности поколений;
- содействие формированию сбалансированной демографической структуры населения;
- поддержка и развитие института традиционной семьи и здорового образа жизни;
- обеспечение качественного и доступного всеобщего образования, включая непрерывное и дополнительное профессиональное образование;
- обеспечение поликультурного, межконфессионального и межнационального согласия, а также гармоничного сочетания прав нации и прав человека.

5. Раскрытие и детализация основных целей и задач Концепции осуществляется на основании принятых в государствах — участниках СНГ национальных стратегий развития и Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 70/1 от 25 сентября 2015 года «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПРИОРИТЕТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

6. Основными принципами государственной политики по обеспечению устойчивого развития являются:

- скоординированность действий участников межгосударственного, межрегионального и приграничного сотрудничества;
- прозрачность деятельности органов государственной власти и местного самоуправления (управления), крупных корпораций и субъектов естественных монополий;
- ответственность органов государственной власти и местного самоуправления (управления), крупных корпораций и субъектов естественных монополий, должностных лиц и граждан за реализацию Концепции;

— неразрывное единство процессов социально-экономического развития и сохранения благоприятной окружающей среды и экологического равновесия экосистем;

— гарантированное обеспечение прав и свобод человека и гражданина;

— взаимосвязанность и взаимозависимость основных факторов и составляющих развития;

— предотвращение (упреждение) кризисных явлений в процессе развития;

— сбалансированность приоритетов развития.

7. Приоритетами государственной политики по обеспечению устойчивого и безопасного развития являются:

— приоритет сбалансированного развития территорий;

— приоритет общественных интересов над коммерческими корпоративными интересами;

— приоритет рациональных моделей потребления и производства;

— приоритетное развитие экологически эффективного промышленного производства;

— приоритет природоподобных технологий в развитии производящих отраслей и сферы обслуживания;

— приоритет реального сектора производства по отношению к обслуживающему его финансовому сектору экономики;

— приоритет научной методологии выработки и обоснования управленческих решений;

— приоритет долгосрочных интересов над краткосрочными при выработке и принятии управленческих решений.

ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ И СОСТАВЛЯЮЩИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

8. Основными взаимосвязанными факторами устойчивого развития являются:

— развитая коммуникационная инфраструктура;

— развитая транспортная инфраструктура;

— развитая социальная инфраструктура;

— сбалансированное пространственное развитие территорий;

— минимизация рисков процесса устойчивого развития;

— комплекс институтов, поддерживающих бизнес;

— корпус квалифицированных кадров;

— благоприятные условия для инвестиций;

— развитая и доступная правовая система;

— качественное и доступное образование;

— благоприятная экологическая среда.

9. Основные составляющие устойчивого развития — социальная, экологическая, экономическая — взаимосвязаны, сбалансированы и неделимы в целях реализации Концепции. Для их обеспечения требуется

совершенствование научных подходов, формирование новых моделей, позволяющих выработать адекватные ответы на внутренние проблемы, вызовы и угрозы внешнего окружения.

9.1. Социальное развитие реализуется через создание условий для развития человеческого потенциала, обеспечение культурной преемственности и социальной стабильности, устойчивого роста уровня и качества жизни населения, поддержку института традиционной семьи. Оно включает в себя духовно-нравственное развитие, которое реализуется через последовательное расширение и укрепление ценностно-смысловой сферы личности, формирование способности человека оценивать и сознательно выстраивать на основе моральных норм и нравственных идеалов отношение к себе, другим людям, семье, обществу, государству, миру в целом.

9.2. Экологическое развитие обеспечивается стабильностью физических и экологических систем; сохранением благоприятной окружающей среды, экологического равновесия, биологического разнообразия и природных ресурсов, необходимых для жизни нынешнего народонаселения и будущих поколений; экологически ориентированным ростом экономики.

9.3. Экономическое развитие реализуется через обеспечение высокого качества жизни населения, сбалансированное пространственное развитие территорий, существенное снижение экономического неравенства, формирование благоприятной среды жизнедеятельности для нынешних и будущих жителей, внедрение природоподобных технологий, создание базовых инновационных структур как основного фактора экономического развития.

ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

10. Государство — участник СНГ самостоятельно выбирает механизмы реализации Концепции, учитывая свою культурно-историческую, природно-географическую и социально-экономическую специфику, а также национальные, религиозные и культурные особенности. Основным механизмом реализации Концепции является план мероприятий по ее реализации, который утверждается правительством (высшим органом исполнительной власти) государства (далее — план мероприятий по реализации Концепции).

11. Механизм стратегического прогнозирования и планирования устойчивого развития определяется национальным законодательством, модельными законами МПА СНГ¹ и основывается на приоритете национальных интересов государства, а также общности целей, задач, принципов и приоритетов Концепции для государств — участников СНГ.

12. Финансовое обеспечение устойчивого развития осуществляется за счет средств, предусматриваемых в национальном бюджете соответствующим министерствам и ведомствам на обеспечение возложенных

¹ В основу может быть положен модельный закон МПА СНГ от 28 ноября 2014 года «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития».

на них функций, бюджетов регионов государства, местных бюджетов, а также внебюджетных источников финансирования и средств сопредельных государств, порядок использования которых определяется национальным законодательством.

13. Выполнение совместных межгосударственных программ и проектов осуществляется в соответствии с Порядком разработки, реализации и финансирования межгосударственных целевых программ Содружества Независимых Государств, утвержденным Решением Совета глав правительств СНГ от 16 апреля 2004 года.

СИСТЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

14. Естественная культурно-историческая и экономическая интеграция народов, укрепляющая цивилизационную общность, позволяет развивать взаимовыгодное сотрудничество государств — участников СНГ и укреплять конкурентоспособность в глобальной экономике как основу для самобытного культурного развития каждого государства.

15. Основными взаимосвязанными организационными условиями, обеспечивающими реализацию Концепции, являются следующие:

15.1. Система образования обеспечивает равный доступ к получению качественного образования любого уровня каждому гражданину или лицу, постоянно проживающему на территории государства на законных основаниях, исключительно по его способностям, вне зависимости от финансовых, статусных и иных возможностей.

15.2. Система здравоохранения ориентирована на профилактику и сокращение заболеваний (пропаганду и поощрение здорового образа жизни; ограничительные и запретительные меры на ввоз и продажу продукции, наносящей ущерб здоровью населения и т. п.).

15.3. Правовая система основана на действующих международных документах (включая модельные законы МПА СНГ, ЕАЭС и правила ВТО), национальном законодательстве, обеспечивающем реализацию Концепции.

15.4. Экономическая система основана на сбалансированном взаимодействии органов государственной власти, местного самоуправления, гражданского общества, бизнеса и частной инициативы, нацеленном на реализацию Концепции.

15.5. Производственно-потребительская система ориентирована на обеспечение экологической безопасности, рациональное природопользование, внедрение природоподобных технологий и сбалансированное пространственное развитие территорий.

15.6. Кредитно-финансовая система ориентирована на стабильность национальной валюты, минимизацию ставки ссудного процента и сокращение долларовой массы во внешнеэкономических взаиморасчетах.

15.7. Национальные исследовательские программы ориентированы на обеспечение оптимального взаимовыгодного сотрудничества, реализацию совместных программ, предоставление информации о существующих

возможностях участия исследователей, научных коллективов и организаций в национальных исследовательских программах.

15.8 Инновационное развитие государства ориентировано на формирование и развитие высокотехнологичного сектора национальной экономики, базирующегося на современных технологических укладах, а также формирование институциональной среды, благоприятной для интенсивного инновационного развития. Кооперация в инновационной сфере ориентирована на создание межгосударственного инновационного пространства, объединяющего возможности национальных инновационных систем в соответствии с Межгосударственной программой инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года и другими документами, регламентирующими данную сферу.

16. Соблюдение требований экологической безопасности в процессе социально-экономического развития территорий с учетом накопленного опыта сотрудничества государств — участников СНГ, в том числе межрегионального и приграничного.

17. Международное сотрудничество в сфере формирования комплексной системы устойчивого развития осуществляется на основе приоритета национальных интересов государства и общности целей, задач, принципов и приоритетов Концепции для государств — участников СНГ.

18. Межрегиональное и приграничное сотрудничество основывается на международных договорах государств — участников СНГ, уважении интересов, национального законодательства, взаимной выгоде и скоординированности действий участников такого сотрудничества, а также на обеспечении безопасности жизни, здоровья человека и среды его обитания, ненанесении ущерба окружающей среде.

19. Сотрудничество в области культуры направлено на обеспечение равенства культур государств, народов, наций и уважения особенностей национальных, этнических групп; доступа к знаниям, искусству и литературе всех народов; участия в прогрессе мировой науки, доступа к ее благам; взаимного обогащения различных культур посредством установления между народами прочных и постоянных взаимовыгодных культурных связей; защиты и сохранности культурных ценностей.

20. Сотрудничество в сфере минимизации возможных рисков устойчивого развития осуществляется на основе реализации различных целевых программ экологического развития и целевых программ, направленных на повышение информированности общественности, укрепление мира, расширение межкультурного диалога, формирование поликультурной терпимости в национальных и религиозных вопросах.

21. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса (одно из приоритетных направлений государственного управления) является основой обеспечения устойчивой демографической пирамиды общества и сбалансированного развития территорий. Реализация политики освоения и обустройства территорий предусматривает проведение целенаправленных дотаций сельского хозяйства в пределах, достаточных для обеспечения

его конкурентоспособности на мировом рынке и необходимых для решения задач суверенной демографической политики.

22. Правовые основы регулирования устойчивого развития, перечень документов, обеспечивающих реализацию и координацию устойчивого развития, а также основные показатели и критерии устойчивого развития определяются в Законодательных основах Концепции устойчивого развития для государств — участников СНГ.

23. Концепция может дополняться, уточняться и совершенствоваться по мере изменения внешних и внутренних политико-экономических и природно-климатических условий, сохраняя ценный положительный опыт и достижения, способствуя обеспечению преемственности поколений.

Принята на пятьдесят третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 53-16 от 26 ноября 2021 года)