



Международная  
организация  
труда

► ILC.111/I(A)

## ► Продвигать социальную справедливость

Международная конференция труда  
111-я сессия, 2023 г.



Доклад I(A)

## ▶ Продвигать социальную справедливость

Доклад Генерального директора

Первый пункт повестки дня

© Международная организация труда, 2023

Первое издание, 2023

Публикации Международной организации труда (МОТ) пользуются защитой авторского права согласно Протоколу № 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут перепечатываться без разрешения при условии указания источника. Заявки на право перепечатки или перевода должны направляться в Отдел публикаций (Права и разрешения), Международное бюро труда, CH-1211, Женева 22, Швейцария, или по электронной почте: [rights@ilo.org](mailto:rights@ilo.org). Международное бюро труда приветствует такие заявки.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в качестве организаций, обладающих правами воспроизведения, могут печатать копии в соответствии с лицензиями, выданными им с этой целью. Посетите сайт [www.ifrro.org](http://www.ifrro.org) для того, чтобы найти организацию, обладающую правами воспроизведения в вашей стране.

---

*Продвигать социальную справедливость.* Женева, Международное бюро труда, 2023 г.

ISBN 978-92-2-037797-0 (print)

ISBN 978-92-2-037798-7 (web PDF)

ISSN 0251-3730 (print)

Также доступно на следующих языках:

английский: ISBN 978-92-2-037791-8 (print), ISBN 978-92-2-037792-5 (web PDF);

арабский: ISBN 978-92-2-037801-4 (print), ISBN 978-92-2-037802-1 (web PDF);

испанский: ISBN 978-92-2-037795-6 (print), ISBN 978-92-2-037796-3 (web PDF);

китайский: ISBN 978-92-2-037799-4 (print), ISBN 978-92-2-037800-7 (web PDF);

немецкий: ISBN 978-92-2-037803-8 (print), ISBN 978-92-2-037804-5 (web PDF);

французский: ISBN 978-92-2-037793-2 (print), ISBN 978-92-2-037794-9 (web PDF).

---

Названия, используемые в публикациях МОТ и соответствующие принятой в Организации Объединённых Наций практике, и изложение материала в них не являются выражением какого-либо мнения МОТ ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Ответственность за взгляды, выраженные в подписанных статьях, исследованиях и других материалах, несут исключительно их авторы, и их публикация не означает одобрения МОТ выраженных в них взглядов.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов и процессов не означает их одобрения МОТ, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого продукта или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Информация о публикациях и цифровых продуктах МОТ размещена на сайте: [www.ilo.org/publIns](http://www.ilo.org/publIns).

---

## ► Предисловие

---

Мы стоим перед лицом разрозненных, но пересекающихся вызовов: от последствий пандемии COVID-19, роста стоимости жизни, экстремальных погодных явлений и геополитической нестабильности до надвигающегося глобального долгового кризиса. Их влияние на сферу труда значительно замедляет, если не обращает вспять, продвижение к социальной справедливости.

В этом первом своём докладе Международной конференции труда я излагаю собственное видение движения по пути к социальной справедливости и достойному труду. В нём рассматриваются некоторые из суровых реалий, с которыми сегодня сталкивается сфера труда, — непрекращающиеся проявления несправедливости, неравенства и незащищённости; противодействовать им мы должны сейчас. В докладе раскрываются действия, которые потребуются от МОТ, правительств, организаций работодателей и работников для преодоления этих реалий посредством достойного труда. Он также освещает существующие на национальном и международном уровнях стратегические возможности для продвижения нашего основанного на правах и ориентированного на человека подхода, в том числе посредством согласованных межучрежденческих действий.

Наша глобальная цель должна соответствовать масштабу стоящих перед нами вызовов. Опираясь на уникальную трёхстороннюю объединяющую силу и руководствуясь своими непреходящими ценностями, мы должны создать Глобальную коалицию с другими ключевыми участниками, в том числе из многосторонней системы, в целях продвижения социальной справедливости и обновления общественного договора.

Призываю всех делегатов ознакомиться с моим докладом и принять его к действию. Ваши взгляды и идеи будут определять эту глобальную цель. Ваши знания и опыт станут бесценным подспорьем в установлении вектора движения. А ваша непоколебимая приверженность порученному нам мандату социальной справедливости придаст импульс, необходимый для того, чтобы поставить эту фундаментальную цель в центр всей национальной и международной политики.

Жильбер Ф. Унгбо  
Генеральный директор

## ► Содержание

---

	Стр.
Предисловие.....	3
Глава 1. Стремление к социальной справедливости .....	7
Что такое социальная справедливость? .....	7
Продвигать социальную справедливость посредством достойного труда.....	10
Глава 2. Мир достиг критической точки? .....	13
Несправедливость сохраняется .....	13
Широко распространённая нестабильность на рынках труда .....	14
Высокий и растущий уровень неравенства .....	15
Усугубляющиеся кризисы .....	16
Переосмысление социальных договоров .....	17
Глава 3. Продвигать социальную справедливость, содействовать достойному труду.....	19
Совершенствовать инклюзивное и эффективное регулирование сферы труда .....	20
Обеспечение доступа к полной, производительной и свободно избранной занятости и обучению на протяжении всей жизни .....	23
Возрождение институтов рынка труда для достижения справедливых результатов ....	25
Защита человека на протяжении всего жизненного цикла и обеспечение справедливых переходов .....	27
Глава 4. Создать Глобальную коалицию за социальную справедливость .....	29
Культивировать социальную справедливость посредством информационно-разъяснительной деятельности и политического диалога .....	30
Социальная справедливость как краеугольный камень более согласованных основ многосторонности .....	30
Координация международной политики в целях повышения слаженности политики .....	32
Возрождение трипартизма в интересах обновления общественного договора .....	33

## ► Глава 1

### Стремление к социальной справедливости

*«Принимая во внимание, что всеобщий и прочный мир может быть установлен только на основе социальной справедливости...»*

1. Мы живём во время, отмеченное нарастающими кризисами. Каждый кризис вскрывает давние изъяны в наших превалирующих системах и политике. Под этими линиями разлома лежит структурное неравенство, которое с каждым сотрясением отбрасывает миллионы людей ещё дальше назад. Периоды неопределённости, провоцируемые каждым из кризисов, удерживают предприятия от инвестиций, не позволяют экономике создавать достаточное число рабочих мест и лишают многих работников и их семьи уверенности в том, что они смогут позволить себе самое необходимое. Почти три четверти респондентов недавнего глобального опроса заявили, что они «борются» или «страдают», и лишь чуть больше четверти считают себя «преуспевающими»<sup>1</sup>. Ощущение того, что в обществе что-то глубоко несправедливо, — и вызванное этим социальное недомогание — являются сегодня одной из важнейших причин социальной нестабильности.
2. Убеждённость в том, что всеобщий и прочный мир может быть установлен только на основе социальной справедливости, побудила основателей МОТ сделать социальную справедливость конечной целью организации, ориентированной на улучшение условий труда<sup>2</sup>. Этот первоначальный общественный договор, основанный на признании принципа свободы объединения, позволил родиться уникальной форме управления. Правительства, организации работодателей и работников объединились в МОТ, чтобы решать проблемы зачастую неприемлемых условий труда и широких масштабов нестабильности, лишений и волнений в промышленности того времени. Трипартизм, который на момент основания МОТ едва ли существовал на национальном уровне, стал одним из признанных процедурных средств в борьбе за социальную справедливость.
3. Филадельфийская декларация 1944 года убедительно подтвердила мандат МОТ в области социальной справедливости, в основе которой лежат фундаментальные ценности человеческого достоинства и свободы, равенства и равных возможностей. Она придала центральное значение цели достижения социальной справедливости во всей национальной и международной политике, поставив экономику и экономическую политику на службу этой основополагающей цели<sup>3</sup>.

### Что такое социальная справедливость?

4. Общество, политику и институты можно характеризовать как справедливые или несправедливые. Какая же концепция социальной справедливости лежит в основе такой оценки? Как она может направлять постоянные и согласованные действия, нацеленные на достижение социальной справедливости?

<sup>1</sup> Институт Гэллага, "Gallup Global Life Evaluation Index". Опрос проводился с апреля 2021 г. по январь 2022 г.

<sup>2</sup> Преамбула к Уставу МОТ. Этот же принцип был включён в Часть XIII Версальского договора 1919 г.

<sup>3</sup> Филадельфийская декларация, Часть II b) и c).

5. Социальная справедливость отражается в вере в то, что «все люди, независимо от расы, веры или пола, имеют право на осуществление своего материального благосостояния и духовного развития в условиях свободы и достоинства, экономической устойчивости и равных возможностей»<sup>4</sup>. Она восходит к истинной ценности человеческого достоинства, как это выражено в уставном принципе МОТ: «труд не является товаром»<sup>5</sup>.
6. Социальная справедливость подразумевает честность, равенство, право голоса и возможность быть хозяином своей судьбы. Она означает доступность работы и адекватный уровень жизни, чтобы каждый мог вести продуктивную и достойную жизнь. Она подразумевает общее процветание и определённую степень стабильности в случае, если доход прерывается, становится недостаточным или получается время от времени. И хотя это может показаться само собой разумеющимся, она означает верховенство закона и доступ к правосудию в обществе.
7. Социальная справедливость не только является моральным императивом — она позволяет обществу и экономике функционировать более слаженно и эффективно. Она раскрывает производственный потенциал стран и народов и открывает путь к устойчивому сокращению масштабов бедности и неравенства, что является предпосылкой всеохватного роста. Она обеспечивает мир, стабильность и солидарность поколений.
8. Социальную справедливость можно в общих чертах описать по четырём аспектам. Первый аспект связан с **всеобщими правами и возможностями человека**. Всеобщие права человека включают, среди прочего, доступ к адекватному уровню жизни, образованию, здравоохранению и социальному обеспечению. Они также включают свободу объединения, которая закладывает фундамент демократического участия и социального диалога. Они отражены в различных актах, включая Всеобщую декларацию прав человека Организации Объединённых Наций (ООН) 1948 года, Международный пакт ООН об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт ООН о гражданских и политических правах 1966 года, Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 года, а также другие акты. Этот аспект в первую очередь связан с отражением всеобщих прав в международных актах, включая международные трудовые нормы, и с их реализацией в законодательстве, политике и деятельности институтов на национальном уровне, обеспечивающих, к примеру, эффективный доступ к государственным услугам, с одной стороны, и осуществление расширяющих возможности прав, таких как свобода объединения, с другой стороны.
9. Всеобщие права человека можно рассматривать как основу, на которой формируются определённые базовые возможности<sup>6</sup>. В рамках основанного на возможностях подхода, который оказал существенное влияние на прения в МОТ по вопросу об ориентированном на человека подходе к будущему сферы труда и на осознание сути человеческого развития в Организации Объединённых Наций, возможности и существенные предпосылки для их реализации рассматриваются как необходимое условие для утверждения социальной

---

<sup>4</sup> Филадельфийская декларация, Часть II а).

<sup>5</sup> Филадельфийская декларация, Часть I а). Этот же принцип был включён в Часть XIII Версальского договора: «труд не должен рассматриваться просто как товар или предмет торговли».

<sup>6</sup> Под возможностями понимаются способности людей создавать и воплощать то, что представляется ценным. Например, это свобода полноценно питаться, быть здоровым и невосприимчивым к болезням, получить образование. Подход, основанный на возможностях, смещает акцент в оценке человеческого развития и благополучия с собственно ресурсов на то, что люди могут «воплощать и создавать», используя эти ресурсы. См. Amartya Sen, *Development as Freedom* (Oxford New York: Oxford University Press, 1999); Martha C. Nussbaum, *Creating Capabilities: The Human Development Approach* (Cambridge, MA: Belknap Press of Harvard University Press, 2011).

справедливости. С этой точки зрения унижения и страдания, причиняемые бедностью, отражают не только отсутствие дохода, но и лишение возможностей, например надлежащего питания, медицинского обслуживания и качественного образования, необходимых человеку для утверждения своего достоинства и продуктивного участия в экономической и общественной жизни.

10. Второй аспект касается **равного доступа к возможностям** занятости и производительной деятельности, которые позволяют человеку осуществлять своё материальное благосостояние в условиях экономической устойчивости. В нём на первом плане стоят существенные возможности участия в экономической деятельности и вознаграждения за эти усилия, включая возможность устроиться на наполненную смыслом работу и вносить вклад в жизнь общества<sup>7</sup>. В его основе лежат принципы «справедливого равенства возможностей»<sup>8</sup> и равного обращения. В первую очередь, речь идёт о политике и мерах, открывающих доступ к возможностям производительной и свободно избранной занятости.
11. Третий аспект охватывает более широкое понятие **справедливого распределения**. В нём раскрывается справедливый характер результатов распределения, включая справедливую долю благ экономического роста, и уделяется внимание наиболее обездоленным или уязвимым членам общества<sup>9</sup>. Социальная справедливость, конечно, связана не только с выверенным распределением благ, создаваемых в процессе повышения производительности; речь идёт и о том, как должен признаваться и цениться труд, поддерживающий жизнь общества и повседневное функционирование экономики, например оплачиваемый и неоплачиваемый труд по уходу. Этот аспект в первую очередь относится к институтам, которые борются с неравенством и содействуют социальной интеграции и всеобщему процветанию в рамках политики предварительного распределения и политики перераспределения. Им оценивается то, как дисбаланс власти может влиять на результаты распределения, и институты, компенсирующие этот дисбаланс.
12. Четвёртый аспект касается **справедливого перехода**. В нём отражается то, как с течением времени значительные трансформации влияют на благополучие людей. К ним относятся, в том числе, трансформации, связанные с глобализацией, технологиями, демографией и экологией, а также усугубляющиеся кризисы. В этом аспекте рассматриваются возможности, необходимые для построения общества и экономики, которые способны противостоять кризисам. Он отражён в Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда (Декларация столетия), принятой Международной конференцией труда в 2019 году, в которой основное внимание уделяется ориентированному на человека подходу к преобразованиям, происходящим в сфере труда<sup>10</sup>. Этот аспект в первую очередь связан с политикой и мерами,

---

<sup>7</sup> Вопросы участия и справедливости рассматриваются в работе Michael J. Sandel, *Justice: What's the Right Thing to Do?* (Farrar, Straus and Giroux, 2009).

<sup>8</sup> John Rawls в работе *A Theory of Justice* (Harvard University Press, 1971) называет два принципа, утверждающих правду и справедливость: во-первых, это гарантия равных базовых свобод для всех и, во-вторых, это справедливое равенство возможностей с (лексически подчинённым) «принципом разности» (р. 302). См. также Alexander Kaufman, *Rawls's Egalitarianism* (Cambridge University Press, 2018).

<sup>9</sup> В Филадельфийской декларации говорится о политике, которая обеспечит возможности «для всех участвовать в справедливом распределении плодов прогресса..., а также прожиточный минимум заработной платы для всех, кто трудится и нуждается в такой защите». См. также John Rawls, *A Theory of Justice* (Harvard University Press, 1971), где раскрывается содержание принципа разности, согласно которому проявления неравенства должны ранжироваться так, чтобы можно было «приносить наибольшую пользу наименее успешным».

<sup>10</sup> Он нашёл своё отражение и в признании Генеральной Ассамблеей ООН права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду как одного из всеобщих прав человека. См. резолюцию 76/300 Генеральной Ассамблеи ООН, [Право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду](#), A/RES/76/300 (2022 г.).



максимально расширяющими возможности и снижающими риски, что позволяет людям преодолевать переходные процессы, вызываемые указанными трансформациями и усугубляющимися кризисами.

13. Все четыре аспекта взаимосвязаны и взаимозависимы (рисунок 1). Характер общества проявляется в том, как оно управляет собой, особенно что касается выбора подходов в смежных областях, относящихся к разработке и реализации политики. Этот выбор выражает общественный договор, присущий любому обществу<sup>11</sup>.

► **Рисунок 1. Продвигать социальную справедливость**



**Продвигать социальную справедливость посредством достойного труда**

14. Наличие и доступность достойного труда имеют центральное значение для утверждения социальной справедливости по всем четырём аспектам. Трудовые заработки являются главным источником дохода большинства домашних хозяйств. Доступ к полной, производительной и свободно избранной занятости и социальной защите создаёт основу для повышения уровня жизни и позволяет человеку развивать и в полной мере реализовывать свой потенциал. С ростом трудовых доходов и социальных выплат сокращается неравенство и укрепляется инклюзивность. Кроме того, регулируемый и умело организованный труд может стать источником личного благополучия и социальной интеграции.

<sup>11</sup> Несмотря на различия между странами и временными периодами, общественный договор можно рассматривать как негласную договорённость, определяющую отношения между государством и гражданами и между разными группами населения. В нём отражается общее понимание того, как устроено общество, какие нормы и правила регулируют деятельность коллективных институтов и распределение ресурсов (включая определение общественных благ), какая в этой связи возникает индивидуальная и коллективная ответственность и какая политика проводится в целях обеспечения социальной справедливости. См. МОТ, *Social contract and the future of work*, Issue Note No. 4, The Future of Work Centenary Initiative, 2016.

Жизнеспособным предприятиям отводится важная роль в предоставлении таких возможностей справедливого участия в создании и распределении благ экономической деятельности и в осуществлении справедливого перехода.

15. В этой связи в процессе реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда формируются возможности, необходимые для обеспечения равного доступа к свободно избранной занятости и балансирования трудовых отношений в интересах справедливого распределения результатов. Эти расширяющие возможности права также дают организациям работодателей и работников свободу действий, необходимую для того, чтобы наметить путь устойчивого развития со справедливыми переходами, в том числе посредством социального диалога и трипартизма.
16. Соответственно, в Программе достойного труда, изложенной в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года, обозначен ясный круг целей, связанных с осуществлением всеобщего стремления к социальной справедливости (рисунок 2). В ней представлена нормативная основа, призванная обеспечить права и стимулы, расширяющие другие возможности. Программа поощряет социальный диалог и участие организаций работодателей и работников в трёхсторонней системе управления рынками труда и в справедливом переходе. В ней предусмотрены действия, открывающие доступ к возможностям полной, производительной и свободно избранной занятости и последовательному расширению социальной защиты, с тем чтобы все могли реализовать своё право на адекватный уровень жизни. В Программе называются меры политики и институты, обеспечивающие справедливое распределение плодов прогресса и помогающие человеку преодолевать переходные периоды на протяжении всей трудовой жизни. Приоритетные задачи в этой области рассматриваются в главе 3.

► **Рисунок 2. Продвигать социальную справедливость посредством достойного труда**



17. При этом существуют причинно-следственные связи между достойным трудом и другими аспектами человеческого развития, отражёнными в различных проявлениях социальной справедливости. Так, эффективный доступ к медицинским услугам и качественному образованию расширяет возможности занятости и высвобождает производственный потенциал стран, а доступ к достойному труду повышает вероятность того, что у работников и членов их семей будут адекватное питание, хорошее здоровье и качественное образование.
18. Укрепление связей между достойным трудом и другими аспектами человеческого развития может обеспечить позитивную и устойчивую траекторию развития благодаря повышению уровня образования, обеспечению полноценного питания и здоровья населения и рабочей силы, повышению квалификации и производительности труда, а также росту уровня доходов населения. Адекватный прожиточный минимум заработной платы и социальная защита могут значительно улучшить финансовое положение домашних хозяйств с низкими доходами, тем самым уменьшив их возможную зависимость от помогающих членов семьи, которые все ещё дети. Соответственно, эти дети могут продолжить учёбу и тем самым улучшить собственные перспективы и перспективы будущих поколений. В свою очередь, это снижает сдерживающее воздействие неравенства на межпоколенческую мобильность.
19. Точно так же неспособность обеспечить социальную справедливость с точки зрения адекватного уровня жизни, доступа к эффективному здравоохранению и качественному образованию подрывает прогресс на пути к достойному труду. К примеру, более 244 млн детей и молодых людей во всём мире по-прежнему не учатся в школе; по оценкам, семь из десяти детей в возрасте десяти лет, проживающих в странах с низким и средним уровнем дохода, не могут прочесть и понять простой рассказ<sup>12</sup>. Такое неравенство в доступе к качественному образованию означает, что миллионы детей вынуждены работать и что вскоре к ним могут присоединиться миллионы других детей. Неравный доступ ограничивает будущие возможности детей получить достойную работу и обеспечить уровень жизни, необходимый для поддержания собственного здоровья и благополучия, а также здоровья и благополучия их семей, не говоря уже о защищённости от рисков на протяжении всей жизни. Эти ограничения представляют собой нечто большее, чем разрозненные проявления «дефицита человеческого капитала»; вместе они образуют кризис, который ограничивает производственный потенциал и способность стран двигаться вперёд и обеспечивать достойный труд.
20. МОТ давно осознала, что стремление к социальной справедливости с точки зрения адекватного уровня жизни, эффективного доступа к медицинским услугам и качественному образованию имеет принципиальное значение для реализации мандата<sup>13</sup>. Точно так же устойчивое развитие невозможно обеспечить без достойного труда. Это наша общая повестка дня.

<sup>12</sup> Организация Объединённых Наций, *Report on the 2022 Transforming Education Summit*, January 2023.

<sup>13</sup> См. Филадельфийскую декларацию, Часть III. См. также Декларацию столетия с призывом к МОТ продолжить развитие ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда посредством действенного обучения на протяжении всей жизни и качественного образования для всех (Часть III A) ii).

## ► Глава 2

### Мир достиг критической точки?

21. Мир стоит перед лицом несчётного числа вызовов — старых и новых. На фоне социально-экономического развития наблюдается повышение среднего уровня жизни и расширяются возможности населения во всех частях мира<sup>14</sup>. При этом в последние десятилетия растёт беспокойство растущим экономическим неравенством во многих странах и расширяющимся разрывом между чрезмерным богатством, накопленным 1% самых богатых, и доходами всех остальных<sup>15</sup>. Пандемия COVID-19 потрясла весь мир, сведя на нет успехи, достигнутые в повышении уровня жизни, и обнажив слабые места в социально-экономической политике каждой из стран. В настоящее время ситуация усугубляется разрушительным сочетанием долгов, высоких цен на продовольствие и энергоносители, экстремальных погодных явлений, геополитической напряжённости и конфликтов, которые причиняют страдания миллионам людей и угрожают усугубить бедность, социальную изоляцию и неравенство. Для слишком многих надежда на социальную справедливость остаётся иллюзорной.

### Несправедливость сохраняется

22. По оценкам, на конец 2022 года 685 млн человек жили в условиях крайней нищеты, большинство из них — в странах Африки к югу от Сахары, в нестабильных странах и в странах, страдающих от конфликтов<sup>16</sup>. Население этих стран не в состоянии обеспечить себя достаточными ресурсами для удовлетворения насущных потребностей в чистой питьевой воде, питании и санитарии, охране здоровья и жилье. Такие лишения оскорбляют человеческое достоинство. Они нередко переплетаются с другими формами несправедливости, включая детский и принудительный труд. По глобальным оценкам, в 2020 году 160 млн детей были вовлечены в детский труд, а в 2021 году около 50 млн человек пребывали в современном рабстве<sup>17</sup>. Начиная с 2016 года абсолютное число тех, кто занят детским трудом, увеличилось более чем на 8 млн человек, а тех, кто находится в современном рабстве, на 2,7 млн человек; это является антитезой социальной справедливости.

23. Таким проявлениям несправедливости сопутствует тот факт, что миллионы людей каждый день зарабатывают себе на жизнь на небезопасной или вредной для здоровья работе. По оценкам, ежегодно в результате несчастных случаев на производстве и от профессиональных заболеваний погибает 2 млн работников, а сотни миллионов других работников получают производственные травмы<sup>18</sup>. Эти человеческие трагедии вместе с потерей

<sup>14</sup> Крайняя нищета в мире снизилась с почти 35% в 1995 г. до менее чем 10% в 2019 г. Всемирный банк, *Poverty and Shared Prosperity 2022: Correcting Course*, 2022. Уровень грамотности в мире неуклонно повышался с 68% в 1979 г. до 86% в 2016 г. ЮНЕСКО, "What you need to know about literacy".

<sup>15</sup> На самый верхний 1% распределения доходов пришлось 38% всех богатств, накопленных с середины 1990-х гг., а нижние 50% довольствовались лишь 2%. Lucas Chancel et al., *World Inequality Report 2022* (World Inequality Lab, 2022). См. также МОТ, *Неравенство и сфера труда*, ILC.109/IV(Rev.), 2021 г.

<sup>16</sup> Всемирный банк, *Poverty and Shared Prosperity 2022*.

<sup>17</sup> МОТ и ЮНИСЕФ, *Child Labour: Global Estimates 2020, Trends and the Road Forward*, 2021; МОТ, Walk Free и MOM, *Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage*, 2022.

<sup>18</sup> ВОЗ и МОТ, *WHO/ILO Joint Estimates of the Work-related Burden of Disease and Injury, 2000–2016: Global Monitoring Report*, 2021. Эта оценка основана на данных о смертности, связанной с воздействием 19 факторов профессионального риска.

экономического производства и производительности наслаиваются друг на друга как часть общей несправедливости.

24. К сожалению, большинство внутригосударственных конфликтов связано с социальной изоляцией и дискриминацией меньшинств<sup>19</sup>. Кроме того, в течение трудовой жизни более чем каждый пятый наёмный работник в мире подвергается насилию и домогательствам на работе — физическим, психологическим или сексуальным. Для большинства жертв это рецидивное явление<sup>20</sup>. Молодые женщины в два раза чаще сталкиваются с сексуальным насилием и домогательствами на работе, чем молодые мужчины, а женщины-мигранты почти в два раза чаще сообщают о сексуальном насилии и домогательствах, чем женщины, не являющиеся мигрантами.

## Широко распространённая нестабильность на рынках труда

25. Как отмечалось ранее, достойный труд остаётся главным источником материального благополучия и повышения уровня жизни. Достойное рабочее место позволяет человеку трудиться с достоинством и помогает ему стать частью общества. Между тем, в 2022 году число безработных в мире оценивалось в 207 млн человек. Невозможность найти работу вызывает серьёзные последствия с точки зрения перспектив молодёжи совершить успешный переход от учёбы к работе. Более одного из пяти молодых людей (в возрасте 15–24 лет) не учатся, не работают и не проходят профессиональную подготовку<sup>21</sup>.
26. Даже при наличии работы реальная ситуация такова, что бóльшая часть работающего населения мира — свыше 60% — занята в неформальной экономике<sup>22</sup>. Эти работники в два раза вероятнее оказываются в бедности, чем работники формальной экономики. Недостаточно признанные в законодательстве и часто незащищённые на практике, они сталкиваются с гораздо более высокими рисками в периоды внешних шоков и колебаний экономических циклов. Несоразмерную долю среди них составляют женщины, которые чаще заняты в наименее защищённых формах труда, например в качестве неоплачиваемых семейных работников, домашних работников, работников платформ или надомных сдельных работников<sup>23</sup>.
27. Уязвимость ряда новых участников рынка труда проявляется в расширении использования нестабильных форм занятости. Работа от случая к случаю широко распространена в развивающихся странах и приобретает всё больший вес в странах с высоким уровнем дохода, часто в форме работы по вызову, когда работников привлекают к работе и оплачивают их труд только по мере необходимости. Прерывистое и сокращённое рабочее время, типичное для этой формы занятости, как правило, не выбирается самим работником и зачастую ассоциируется с неполной занятостью с точки зрения времени работы<sup>24</sup>. Это перекликается с неформальной занятостью, когда минимальные пороговые требования к продолжительности рабочего времени исключают доступ к социальным пособиям. По оценкам, в 2019

<sup>19</sup> Генеральная Ассамблея ООН, *Предотвращение конфликтов путём защиты прав человека меньшинств: Доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств, Фернан де Варен, A/HRC/49/46*, 2022 г.

<sup>20</sup> На глобальном уровне 61,4% жертв заявили в недавнем опросе, что в течение трудовой жизни они подвергались насилию и домогательствам более трех раз. МОТ, Lloyd's Register Foundation и институт Гэллага, *Experiences of violence and harassment at work: A global first survey*, 2022.

<sup>21</sup> МОТ, *World Employment and Social Outlook Trends 2023*, 2023.

<sup>22</sup> МОТ, *Women and men in the informal economy: A statistical update*, 2023.

<sup>23</sup> МОТ и ОЭСР, *Tackling Vulnerability in the Informal Economy*, 2019.

<sup>24</sup> МОТ, *Working Time and Work-Life Balance Around the World*, 2022.

году около 165 млн работающих, из которых большинство проживали в странах с низким уровнем дохода, пытались устроиться на дополнительную оплачиваемую работу<sup>25</sup>.

28. Повышение рисков, связанных с климатом, и экстремальные явления ещё больше подрывают экономическую стабильность. Изменение климата, угрожающее рабочим местам, источникам дохода и предприятиям, вызывает неоднозначные последствия в разных частях мира. В силу колебаний температуры, подверженности тропическим и водным болезням, повышения уровня моря и многих других факторов страны с низким и средним уровнем дохода страдают (и продолжают страдать) от более пагубных последствий изменения климата, чем страны с более высоким уровнем дохода<sup>26</sup>. С усилением последствий изменения климата всё больше людей будут вынуждены покидать родные места, становясь частью растущего населения «климатических беженцев».
29. Повышение степени экономической незащищённости усугубляется политическими программами, в результате которых более 4 млрд человек лишились какой-либо формы социальной защиты. У них нет доступа к медицинским услугам и пособиям по болезни, нет поддержки, необходимой для того, чтобы кормить, одевать и растить детей, нет доступа к источникам дохода в старости, в периоды безработицы или в случае смерти основного кормильца<sup>27</sup>.
30. Хотя охват социальной защитой варьируется в зависимости от страны и региона, четыре группы населения неизменно входят в число самых отвергнутых и незащищённых: работники неформальной экономики, трудовые мигранты, в том числе вынужденно перемещённые мигранты, молодёжь и женщины. Большинство работников неформальной экономики не участвуют ни в страховых программах, ни в адресных программах социальной помощи, которые оценивают их как «слишком обеспеченных» (или «недостаточно бедных»), чтобы стать участниками; поэтому они оказываются в так называемой «пустующей середине».

## Высокий и растущий уровень неравенства

31. С нестабильностью на рынке труда связан вопрос неравенства. Высокие уровни неравенства, характерные для экономики и общества наших стран, проявляются по-разному, в том числе в доходах, возможностях участия на рынке труда и доступе к базовым услугам, таким как здравоохранение и образование.
32. Неравенство доходов увеличивается в большинстве стран. При этом в странах с высоким уровнем дохода рост средней реальной заработной платы отстаёт от роста средней производительности труда. Эти тенденции означают, что работники в среднем получают меньшую долю благ экономического роста. Растущее неравенство в оплате труда — с высоким ростом доходов в верхней части шкалы распределения и стагнацией заработной платы работников в нижней части — являлось в последние десятилетия одним из главных факторов, провоцирующих рост неравенства доходов<sup>28</sup>. В развивающихся странах неформальная занятость с низкими заработками и высоким уровнем бедности остаётся одной из основных причин зачастую высоких уровней неравенства.
33. В этой связи дискриминационная практика по-прежнему лишает женщин и маргинализованные группы населения возможности реализовать себя на рынке труда, что приводит

<sup>25</sup> MOT, *World Employment and Social Outlook: Trends 2020*, 2020.

<sup>26</sup> Lucas Chancel, Philipp Bothe and Tancredè Voituriez, *Climate Inequality Report 2023* (World Inequality Lab, 2023/1).

<sup>27</sup> MOT, *World Social Protection Report 2020–22: Social protection at the crossroads – in pursuit of a better future*, 2021.

<sup>28</sup> MOT, *Неравенство и сфера труда*, ILC.109/IV(Rev.), 2021 г.

к неравенству обращения и результатов. Несоразмерный объем времени, затрачиваемого женщинами на неоплачиваемый труд по уходу, объясняет более низкую степень их участия в составе рабочей силы и ослабляет их стремление искать работу. Разрыв занятости, которым оценивается число всех тех, кто хотел бы работать, но не работает, шире среди женщин, оставаясь относительно неизменным в течение почти двух десятилетий<sup>29</sup>. Что касается наёмной занятости, женщины во всём мире зарабатывают примерно на 20% меньше, чем мужчины<sup>30</sup>. Разрыв в оплате труда становится ещё шире, когда гендерный признак пересекается с другими причинами дискриминации, такими как раса, инвалидность и статус мигранта<sup>31</sup>. Так, в странах с высоким уровнем дохода разрыв в почасовой оплате труда между мужчинами-гражданами и женщинами-мигрантами оценивается почти в 21%<sup>32</sup>.

- 34.** Это вертикальное и горизонтальное неравенство находит своё отражение в дифференцированном доступе к качественным государственным услугам, включая образование и здравоохранение. Недостаточные инвестиции в государственные услуги стимулируют частные решения, предложение которых расширяется по экспоненте, а предложение государственных услуг отстаёт. В результате те, кто может позволить себе частные услуги, нередко менее склонны платить налоги, необходимые для предоставления государственных услуг и других общественных благ. Это создаёт двойственную систему, которая усугубляет неравенство. Что касается медицинских услуг, то преобладание частного сектора без адекватного регулирования и надлежащей социальной системы здравоохранения часто ассоциируется с высокими расходами на медицинское обслуживание за счёт населения, как это происходит во многих странах с низким и средним уровнем дохода<sup>33</sup>.

## Усугубляющиеся кризисы

- 35.** Все эти проявления несправедливости, нестабильности и неравенства усугубляются чередой пересекающихся друг с другом кризисов: пандемией, резким падением совокупного спроса, ростом цен, экстремальными погодными явлениями и геополитической нестабильностью, включая агрессию Российской Федерации против Украины. Взаимодействуя друг с другом, эти разные по своей природе потрясения порождают «поликризис» с многократно усиленным эффектом — намного более пагубным, чем суммарный эффект каждого отдельного шока.
- 36.** Пандемия COVID-19 стала причиной потери сотен миллионов рабочих мест и самого резкого роста бедности в мире с 1990 года и, возможно, со времён Второй мировой войны<sup>34</sup>. Она оказала непропорциональное воздействие на самые уязвимые группы на рынке труда,

<sup>29</sup> MOT, *Spotlight on Work Statistics No. 12: New data shed light on gender gaps in the labour market*, ILO Brief, March 2023. Разрыв занятости отличается от разрыва безработицы. Чтобы считаться безработным, лицо должно искать работу и быть готовым трудоустроиться в очень короткий срок, как правило в течение недели. Этот критерий с меньшей вероятностью относится к женщинам, которые, несмотря на желание работать, могут быть не готовы сразу выйти на работу из-за несоответствующей ответственности за неоплачиваемый труд по уходу.

<sup>30</sup> MOT, *Global Wage Report 2018/19: What lies behind gender pay gaps*, 2018.

<sup>31</sup> Brett O'Hara, "Twice Penalized: Employment Discrimination Against Women with Disabilities," *Journal of Disability Policy Studies* 15, No. 1 (2004): 27–34.

<sup>32</sup> Silas Amo-Agyei, *The migrant pay gap: Understanding wage differences between migrants and nationals* (ILO, 2020).

<sup>33</sup> MOT, *World Social Protection Report 2020–22: Social protection at the crossroads – in pursuit of a better future*.

<sup>34</sup> Всемирный банк, *Poverty and Shared Prosperity 2022*; MOT, *Вестник MOT, выпуск 2: COVID-19 и сфера труда. Обновлённые оценки и анализ*, апрель 2020 г.

включая женщин и молодёжь<sup>35</sup>, и больше всего ударила по малым предприятиям<sup>36</sup>. Текущий кризис стоимости жизни ещё сильнее подрывает покупательную способность и без того уязвимых домашних хозяйств с низкими доходами, которые стали больше платить за товары и услуги первой необходимости, такие как продукты питания, коммунальные услуги и жилье<sup>37</sup>. На пике человеческих страданий продолжает усугубляться острый дефицит продовольствия. По оценкам на январь 2023 года около 45 млн человек в 37 странах недоедали до состояния истощения, подвергаясь риску смерти, или сталкивались с голодом<sup>38</sup>.

37. Через три года после объявления Всемирной организацией здравоохранения пандемии COVID-19 ситуация на рынке труда остаётся тяжёлой. В 2022 году глобальный разрыв занятости, отражающий неудовлетворенную потребность в трудоустройстве, составил 473 млн человек, что соответствует дефициту рабочих мест в 12,3%<sup>39</sup>. Кроме того, достигнутый прогресс по формализации занятости был обращён вспять<sup>40</sup>.
38. Экономическая неопределённость препятствует инвестициям в предприятия и замедляет процессы структурных преобразований и развития, которые в ином случае сыграли бы свою роль в обеспечении устойчивого и инклюзивного восстановления. Между тем, истечение срока действия Инициативы Группы двадцати по приостановке обслуживания долга в конце 2021 года вместе с повышением плавающих процентных ставок привели к значительному росту бремени обслуживания долга, что подорвало способность правительств многих стран осуществлять инвестиции и предоставлять базовые государственные услуги. Около 54 стран все ещё переживают долговой кризис или подвержены высокому риску наступления долгового кризиса, что служит предзнаменованием дефолта и долгого периода социально-экономических неурядиц<sup>41</sup>.

## Переосмысление социальных договоров

39. Судя по всему, происходит переосмысление всего спектра ожиданий, норм и коллективных институтов, которые сшивают воедино ткань нашего общества и определяют, какие услуги должны коллективно предоставляться и кем. Разрываясь между императивами справедливости и сдерживания расходов, политика в области социальной защиты не способна удерживать всех на плаву. Растёт недовольство системой национального управления и утрачивается доверие к ней. Одновременно усиление поляризации внутри общества подрывает солидарность. Как отметил Генеральный секретарь ООН в своём докладе *Наша общая повестка дня*, «растёт разобщённость между населением и обслуживающими его институтами, так как многие люди чувствуют себя забытыми и больше не уверены в том, что

<sup>35</sup> МОТ, *An uneven and gender-unequal COVID-19 recovery: Update on gender and employment trends 2021*, ILO Brief, October 2021; МОТ, *Global Employment Trends for Youth 2022: Investing in transforming futures for young people*, 2022.

<sup>36</sup> Всемирный банк, "Unmasking the impact of COVID-19 on business", *Policy Research Working Paper No. 9434*, 2020.

<sup>37</sup> МОТ, *Global Wage Report 2022–23: The impact of inflation and COVID-19 on wages and purchasing power*, 2022.

<sup>38</sup> ФАО и ВПП, *Hunger Hotspots: FAO–WFP early warnings on acute food insecurity, October 2022 to January 2022 Outlook*, 2023.

<sup>39</sup> Глобальный разрыв занятости, затронувший в 2022 г. 473 млн человек, включает 205 млн безработных и 268 млн тех, кто не может найти работу, но при этом не соответствует критериям, позволяющим рассматривать их как безработных. МОТ: *World Employment and Social Outlook: Trends 2023*, 2023.

<sup>40</sup> МОТ, *Вестник сферы труда МОТ (10-й выпуск): Череда кризисов угрожает восстановлению глобального рынка труда*, 31 октября 2022 г.

<sup>41</sup> Lars Jensen, "Avoiding 'Too Little Too Late' on International Debt Relief," *Development Futures Series Working Paper*, UNDP, 2022.



система работает на них, множатся социальные движения и протесты, и все более углубляется кризис доверия, вызванный утратой общепризнанных истин и взаимопонимания»<sup>42</sup>.

40. Не поставив ценности человеческого достоинства и социальной справедливости в центр экономики и общества, мы предадим забвению множество нераскрытых талантов, неиспользованных производственных мощностей и нереализованного человеческого потенциала. Более того, мы упускаем возможность использовать весь потенциал технологического прогресса и роста производительности для решения экологических проблем и обеспечения устойчивого развития.
41. Существуют способы укрепить политику и институты, которые придают обществу инклюзивный характер, направить инвестиции туда, где они дадут наибольшую экономическую и социальную отдачу, и обеспечить базовые общественные блага и социальную защиту. Также существуют способы восстановить доверие к государственным институтам посредством социального диалога, эффективного и инклюзивного управления и всеобщего процветания.
42. Периоды нарастающих кризисов и потрясений часто открывают широкие возможности для совершенствования сотрудничества, социального диалога и согласования преобладающих направлений политики и институциональных механизмов, чтобы их обновление — а по сути, обновление общественного договора — могло позволить людям быть успешными, продуктивными, вносить вклад в жизнь общества и получать от него выгоду. Эти направления политики и механизмы включают условия, которые создают возможности для занятости и производительной деятельности. Они также связаны с механизмами предоставления и финансирования государственных услуг — в области образования, здравоохранения и ухода, если назвать лишь некоторые из них — с определением соответствующих сфер ответственности.

---

<sup>42</sup> ООН, *Наша общая повестка дня: Доклад Генерального секретаря*, 2021 г.

## ► Глава 3

---

### Продвигать социальную справедливость, содействовать достойному труду

43. Способность МОТ утверждать социальную справедливость зависит от объединения усилий правительств и организаций работодателей и работников, направленных на формирование политики и определение приоритетов, которые будут направлять действия на национальном и глобальном уровнях.
44. В Декларации столетия содержится призыв к МОТ, вступающей в своё второе столетие, «с неослабевающей энергией продолжить выполнять предусмотренный её Уставом мандат, нацеленный на обеспечение социальной справедливости путём дальнейшего развития ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда, в котором главными целями экономической, социальной и экологической политики будут права работников, а также потребности, чаяния и права всех людей»<sup>43</sup>.
45. МОТ уже сделала важные шаги по пути утверждения ориентированного на человека подхода. С принятием в 2022 году пятой категории основополагающих принципов и прав в сфере труда безопасная и здоровая производственная среда является отныне не привилегией, а правом всех работников.
46. Тем не менее, как показано в настоящем докладе, многое ещё предстоит сделать в поддержку социальной справедливости и достойного труда путём дальнейшей реализации ориентированного на человека подхода к формированию будущего сферы труда (рисунок 3). Постоянные и согласованные действия — государственные и частные — необходимы для создания условий, в которых все люди могут работать свободно и достойно; пользоваться равным доступом к возможностям полной, производительной и свободно избранной занятости, обеспечивающей экономическую стабильность и благополучие; получать справедливую долю от участия в производстве и социальном страховании; преодолевать переходные периоды на протяжении всей жизни на справедливой основе.

---

<sup>43</sup> Декларация столетия, Часть I D).

## ► Рисунок 3. Продвигать социальную справедливость, содействовать достойному труду



## Совершенствовать инклюзивное и эффективное регулирование сферы труда

47. То, как общество регулирует сферу труда, закладывает фундамент социальной справедливости. Принимаемые законы, инструменты регулирования и институты обеспечивают права, формализуют переход к достойному труду и содействуют справедливости процедур. Они являются выражением всеобщих прав человека и обеспечивают нормативно-правовую базу для реализации равных возможностей, справедливого распределения и справедливого перехода. Они также обеспечивают демократическое участие и социальный диалог.
48. На международном уровне сфера труда регулируется посредством обсуждений с участием представителей правительств и организаций работодателей и работников и принятия международных конвенций о труде, которые после ратификации приобретают силу международного права и подлежат контролю со стороны МОТ. Конвенции вместе с необязывающими рекомендациями преобразуют стремление к социальной справедливости в нормативные основы регулирования сферы труда во всех странах. На национальном уровне это означает создание комплекса законодательных и нормативно-правовых актов, заключение коллективных соглашений, организацию социального диалога между правительством и организациями работодателей и работников, учреждение различных институтов, в том числе органов регулирования вопросов труда, судебных органов и агентств по разрешению споров.
49. При этом роль этих инструментов и институтов порой оспаривается, а правительства могут испытывать давление с разных сторон в пользу отказа от регулирования. Достижения в области технологий и требования к гибким формам организации труда могут ставить под сомнение возможности существующей нормативно-правовой базы обеспечить адекватную

охрану труда и равенство обращения. Ввиду большого числа работников неформальной экономики и зачастую слабых органов регулирования вопросов труда возникают проблемы в плане охвата систем регулирования и соблюдения нормативных требований. Эффективность институтов регулирования ещё больше снижается из-за недостаточных инвестиций в развитие институциональных возможностей и неадекватной практики реализации и правоприменения. Необходимо прилагать усилия, нацеленные на повышение степени инклюзивности и эффективности органов регулирования сферы труда, с тем чтобы все работники пользовались надлежащей защитой<sup>44</sup>.

50. Обнадёживает то, что Международная конференция труда сделала важные шаги в этом направлении, приняв Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (189) и Конвенцию 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (190). В ближайшие годы правительства и организации работодателей и работников соберутся на Конференции, чтобы обсудить пути утверждения социальной справедливости в новых формах труда в платформенной экономике, в недооценённом труде работников экономики ухода и незащищённом труде работников неформальной экономики. Поскольку технологии искусственного интеллекта (ИИ) все шире используются для посредничества и распределения трудовых заданий, возможно, потребуется рассмотреть вопросы, касающиеся конфиденциальности данных и рисков предвзятости ИИ, например, дискриминации<sup>45</sup>. Более того, возможно, потребуется рассмотреть вопрос о том, как обеспечить доступ к правосудию, включая трудовое правосудие, как одному из базовых принципов верховенства права.
51. Кроме того, многое предстоит сделать для решения проблемы несправедливой практики использования детского труда, современного рабства, дискриминации и небезопасной производственной среды, а также для реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда. Это является одновременно мандатом и обязанностью МОТ<sup>46</sup>.
52. В этом отношении в основе свода норм МОТ и её методов работы лежат принципы свободы объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров. Реализация этих стимулирующих прав обеспечивает необходимые процедурные возможности для продвижения социальной справедливости. Они создают необходимые условия для эффективного функционирования трёхсторонних и двусторонних моделей управления и для социального диалога. Необходимо обеспечить действенную реализацию этих основополагающих прав работников в законодательстве и на практике.
53. Опираясь на этот фундамент, правительства и организации работодателей и работников могут участвовать в процессах социального диалога по вопросам политики, выработать совместные решения и укреплять доверие. Инклюзивный и действенный социальный диалог обеспечивает институциональный потенциал для формирования инклюзивных путей развития со справедливыми возможностями для всех, обеспечения справедливого перехода и преодоления будущих вызовов. Кроме того, как показал опыт борьбы с пандемией COVID-19, он может служить одним из важнейших источников силы в противодействии кризисам.

<sup>44</sup> Декларация столетия, Часть III В).

<sup>45</sup> См. Декларацию столетия, Часть III С) v).

<sup>46</sup> В Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 года Конференция заявляет, что «все государства-члены, даже если они не ратифицировали указанные Конвенции, имеют обязательство, вытекающее из самого факта их членства в Организации, соблюдать, содействовать применению и претворять в жизнь добросовестно в соответствии с Уставом принципы, касающиеся основополагающих прав, которые являются предметом этих Конвенций» (пункт 2).

54. Очевидно, что технологические инновации в организации труда и производства должны сочетаться с инновациями в сфере регулирования этих форм труда. Стремление к социальной справедливости, достоинству и экономической стабильности является всеобщим, независимо от того, выполняется ли работа посредством цифровой платформы или на производственной линии. МОТ подтверждает неизменную актуальность трудового правоотношения в обеспечении охраны труда<sup>47</sup>. Правительствам на основе консультаций с организациями работодателей и работников необходимо уточнять и, при необходимости, корректировать содержание законодательных и нормативных актов, гарантируя эффективную защиту работников, выполняющих работу в контексте трудового правоотношения<sup>48</sup>. Следует также рассмотреть меры, обеспечивающие надлежащую защиту работников, не попадающих под действие этих актов, но нуждающихся в такой защите.
55. Особое внимание следует уделять определению подходов, ведущих к формальности и социальной справедливости для миллионов работников неформальной экономики, которые либо исключены из сферы действия законодательства и нормативного регулирования, либо охвачены законодательством, но на практике лишены защиты в силу его неисполнения, как это происходит в случае с недекларируемой занятостью. Результатом для работников должно стать действенное признание закреплённых за ними основополагающих принципов и прав в сфере труда и других средств защиты. Предприятия, со своей стороны, нуждаются в благоприятной среде, способствующей устойчивости их деятельности, обеспечивающей условия для формализации и гарантирующих соблюдение ими требований законодательства и нормативного регулирования.
56. В управлении сферой труда центральная роль отводится органам регулирования вопросов труда. Хотя их методы работы могут различаться в разных странах, им принадлежит жизненно важная роль ввиду того, что они влияют на вектор политики, создают условия, поддерживающие переход от неформальной к формальной экономике, и обеспечивают соблюдение прав работников. Необходимо обеспечить, чтобы органы регулирования вопросов труда располагали необходимой политической поддержкой и административным потенциалом для выполнения порученных им управленческих функций, в том числе трёхстороннего характера. Их деятельность имеет решающее значение для разработки эффективной нормативно-правовой базы и обеспечения фискального пространства, необходимого для формирования бюджета, ориентированного на рост занятости и расширение социальной защиты.
57. Помимо собственных средств действий МОТ существуют возможности для того, чтобы использовать существующую синергию между Программой достойного труда и международными инвестиционно-торговыми механизмами. При верном оформлении эти инструменты — одни обязательные, другие факультативные — могут усилить воздействие нормативной базы МОТ, особенно что касается всеобщего соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда, а также активно стимулировать устойчивый экономический рост. Существует множество путей реализации этих возможностей на основе повышения согласованности политики<sup>49</sup>. Работа в этом направлении значительно продвинется в ходе выполнения программы первоочередных действий МОТ по достижению результатов достойного труда в цепочках поставок.

<sup>47</sup> Декларация столетия, Часть III В).

<sup>48</sup> В соответствии с положениями Рекомендации 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198).

<sup>49</sup> Например, в марте 2023 г. МОТ приняла стратегию по обеспечению достойного труда в цепочках поставок. См. МОТ, *Стратегия МОТ по обеспечению достойного труда в цепочках поставок*, GB.347/INS/8, 2023 г.

## Обеспечение доступа к полной, производительной и свободно избранной занятости и обучению на протяжении всей жизни

- 58.** Доступ к свободно избранной занятости является одним из прав человека. Она обеспечивает работникам и их семьям возможность поддерживать адекватное качество жизни. Полная, производительная и свободно избранная занятость позволяет вырваться из бедности и способствует сокращению неравенства и ускорению социальной интеграции.
- 59.** И все же, как было показано в предыдущей главе, цель полной, производительной и свободно избранной занятости порой кажется недостижимой, а неустойчивость на рынке труда является широко распространённой. При всей необходимости экономического роста он не ведёт автоматически к созданию достойных и производительных рабочих мест, а каждый кризис сводит на нет уже достигнутые успехи. Как это отражено в Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122), все работники должны иметь возможность свободного выбора и доступа к достойной и производительной занятости.
- 60.** Чтобы достичь этой цели, макроэкономическая политика должна быть ориентирована на осуществление преобразующих мер, главной целью которых является обеспечение достойной и производительной занятости. Такой подход должен быть направлен, во-первых, на непосредственное создание рабочих мест, в том числе за счёт государственных и частных инвестиций и других мер поддержки со стороны спроса; во-вторых, на стимулирование структурных преобразований; в-третьих, на устранение макроэкономических диспропорций, таких как долговое бремя; при этом должно учитываться их потенциальное воздействие на возможности трудоустройства и другие аспекты социальной справедливости.
- 61.** Эта политика должна дополнительно подкрепляться отраслевой политикой, политикой в области социальной защиты и на рынке труда, ориентированной на сектора с наивысшим потенциалом создания достойных и производительных рабочих мест, в том числе в экономике ухода, зелёной и цифровой экономике. В то же время диверсификация в сельских районах крайне необходима для создания достойных рабочих мест вне городов, в том числе в сельскохозяйственном секторе и посредством межотраслевого взаимодействия, например с сектором переработки сельскохозяйственной продукции. Кроме того, отраслевая политика должна быть нацелена на создание благоприятных условий для жизнеспособных предприятий, чтобы они могли использовать свой динамичный потенциал для создания достойных рабочих мест.
- 62.** В условиях климатического кризиса структурные преобразования, в ходе которых создаются рабочие места, должны опираться на фундамент экологической устойчивости. Существуют возможности для включения целей в области занятости в стратегии смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также для интеграции целей устойчивого развития в рамках политики в области занятости и социальной защиты. Необходимо тщательно координировать деятельность соответствующих государственных министерств и ведомств, взаимодействующих с социальными партнёрами в интересах достижения инклюзивных и устойчивых результатов. Реализации такого комплексного подхода будет способствовать программа первоочередных действий МОТ по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу. В ходе 111-й сессии (2023 г.) Международная конференция труда обсудит многие из этих вопросов и согласует план дальнейших действий<sup>50</sup> исходя из достигнутого ранее трёхстороннего консенсуса<sup>51</sup>.

<sup>50</sup> МОТ, *Достижение справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и обществу для всех*, ILC.111/VI, 2023 г.

<sup>51</sup> МОТ, *Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all*, 2015.

- 63.** Чтобы преодолеть неравенство и обеспечить возможности для всех, политика и действия в области занятости должны разрабатываться таким образом, чтобы улучшались перспективы на рынке труда наиболее уязвимых групп населения. Хорошим примером служат инвестиции в экономику ухода. Такие расходы расширяют доступность услуг по уходу, создают качественные рабочие места с доступом к социальной защите, особенно для молодёжи, и одновременно устраняют препятствия, с которыми сталкиваются женщины, впервые вступающие на рынок труда и остающиеся в составе рабочей силы<sup>52</sup>. Усилия по расширению доступа уязвимых групп к возможностям в этом растущем секторе необходимо подкреплять мерами, обеспечивающими, чтобы эти возможности были действительно связаны с достойным трудом.
- 64.** Необходимо также обеспечить, чтобы в политике в области занятости учитывались гендерные аспекты. Это означает отражение вопросов гендерного равенства в налогово-бюджетной и денежно-кредитной политике, например касательно недопущения наказания в налоговой системе второго работающего члена семьи (как правило, женщины) путём учёта налоговых обязательств на индивидуальной основе. Необходимо принимать и другие меры, которые обеспечат доступ женщин к производственным ресурсам, таким как земля и кредиты. Они особенно актуальны в сельскохозяйственном секторе, хотя и значимы для миллионов самозанятых работников и микро- и малых предприятий, которыми руководят женщины. В соответствующих случаях эти меры должны увязываться с услугами по развитию бизнеса.
- 65.** Помимо призыва к созданию возможностей полной, производительной и свободно избранной занятости, Декларация столетия призывает к укреплению потенциала всех людей, с тем чтобы они могли пользоваться такими возможностями.
- 66.** В любой стране качество системы образования и профессиональной подготовки имеет центральное значение для обеспечения равного доступа к возможностям трудоустройства и содействия справедливому переходу<sup>53</sup>. Это включает в себя качественный уход за детьми младшего возраста и их воспитание. Доступ к программам ученичества и профессионально-технического обучения и подготовки играет ключевую роль в облегчении перехода молодёжи от учёбы к работе и её вступлению на рынок труда. Это ещё одна область, где участие социальных партнёров и сотрудничество с другими соответствующими участниками крайне необходимы для разработки эффективных и справедливых систем образования и обучения на протяжении всей жизни.
- 67.** Кроме того, требуется принимать действенные меры в поддержку населения на переходных этапах в течение всей трудовой жизни — от учёбы к работе, от безработицы к занятости, с одной работы на другую и с работы на пенсию<sup>54</sup>. Такая поддержка подразумевает одновременные инвестиции в стратегии развития профессиональных навыков, обучение на протяжении всей жизни, услуги по трудоустройству и активную политику на рынке труда, а также политику в области социальной защиты; она включает помощь в поиске работы, профессиональную ориентацию, дотации на трудоустройство и государственные программы занятости, инициативы в области профессиональной подготовки и поощрение предпринимательства.

<sup>52</sup> MOT, *Global Employment Trends for Youth 2022: Investing in transforming futures for young people*; MOT и «ООН-женщины», *“A Guide to Public Investments in the Care Economy”*, Policy Tool, 2021.

<sup>53</sup> Декларация столетия, Часть III А) ii).

<sup>54</sup> Декларация столетия, Часть III А) iv).

68. Как уже говорилось выше, одним из процессов с максимальным потенциалом преобразований является переход от неформальной к формальной экономике. Такая формализация является необходимым условием для сокращения масштабов бедности и неравенства при одновременном повышении производительности и устойчивости предприятий и расширении масштаба действий правительства с учётом имеющихся налоговых поступлений. Хотя у неформальности множество взаимосвязанных причин, в том числе вытекающих из нормативно-правовой базы и доступности земельных и кредитных ресурсов, среди них просто выделить недостаточную способность экономики создавать качественные рабочие места в формальной экономике. Необходимо ускорить действия, нацеленные на расширение возможностей миллионов работников неформальной экономики получить достойную работу с доступом к социальной защите, и одновременно повышать квалификацию и производительные возможности населения и предприятий для перехода в формальную экономику. Реализации такого комплексного подхода будет способствовать программа приоритетных действий МОТ по переходу от неформальной к формальной экономике<sup>55</sup>.
69. Социальная несправедливость часто является как причиной, так и следствием нестабильности и конфликтов. В нестабильных и конфликтных условиях политика в области занятости может играть важную роль в увязывании краткосрочных гуманитарных потребностей с долгосрочными целями развития, одновременно устраняя коренные причины социальной несправедливости, включая неравенство и социальную изоляцию<sup>56</sup>. Программа первоочередных действий МОТ по достойному труду в целях антикризисного реагирования будет способствовать выполнению повестки дня МОТ по этому важнейшему вопросу.
70. Наконец, типы комплексных подходов, необходимых для обеспечения доступа к свободно избранной занятости и справедливого перехода, включая макроэкономическую политику и меры, нацеленные на экономику ухода, зелёную и цифровую экономику, требуют повышения согласованности действий на национальном и международном уровнях и укрепления связей с политикой в области социальной защиты и финансирования, как это предусмотрено в Глобальном ускорителе занятости и социальной защиты в целях справедливого перехода. Это важнейшая область, в которой МОТ необходимо укрепить своё лидерство в рамках многосторонней системы, используя свою мощную организующую силу.

## Возрождение институтов рынка труда для достижения справедливых результатов

71. Ряд институтов рынка труда определяют, сколько люди получают на работе и в каких условиях они выполняют работу. При условии инклюзивности эти институты играют центральную роль в сокращении масштабов неравенства и достижении справедливых результатов. Они позволяют работникам договариваться о справедливой доле благ, связанных с повышением производительности. Адекватный минимум заработной платы и максимальные ограничения рабочего времени не только влияют на распределение доходов, но и защищают достоинство работников. Они также обеспечивают равные условия конкуренции и предсказуемую среду для жизнеспособных предприятий.
72. В 2022 году МОТ приняла всеобъемлющую и комплексную стратегию по сокращению и предотвращению неравенства в сфере труда<sup>57</sup>. В ходе 111-й сессии (2023 г.) Международная

<sup>55</sup> В соответствии с Рекомендацией 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204).

<sup>56</sup> МОТ, *Employment and decent work in the Humanitarian–Development–Peace Nexus*, 2021.

<sup>57</sup> МОТ, *Всеобъемлющая и комплексная стратегия МОТ по сокращению и предотвращению неравенства в сфере труда*, GB.346/INS/5, 2022 г.



конференция труда обсудит вопросы охраны труда, что даст возможность оценить усилия МОТ и её действия в поддержку возрождения институтов рынка труда, чтобы они могли обеспечивать всеобъемлющую и эффективную охрану труда<sup>58</sup>.

- 73.** Учитывая последствия текущего кризиса стоимости жизни, особенно для низкооплачиваемых работников, необходимо предпринимать действия, чтобы придать новую силу политике в области заработной платы, включая минимальный размер оплаты труда, для предотвращения роста бедности и неравенства<sup>59</sup>. Минимальный размер заработной платы может значительно уменьшить давление на семьи с низким уровнем дохода при условии, что он регулярно корректируется, носит инклюзивный характер (например, распространяется на сельскохозяйственных работников, домашних работников и трудовых мигрантов) и соблюдается в достаточной мере. В соответствии с Конвенцией 1970 года об установлении минимальной заработной платы (131) размер минимальной заработной платы должен определяться таким образом, чтобы учитывались потребности работников и их семей, а также экономические факторы.
- 74.** С этим связан вопрос об «адекватном прожиточном минимуме заработной платы», упоминаемом в Уставе МОТ, как средстве, обеспечивающем достойный уровень жизни работников и их семей. Чтобы обеспечить адекватный размер заработной платы, используются самые разные добровольные подходы и средства регулирования — от инициатив по установлению «прожиточного минимума» в цепочках поставок в швейной и электронной промышленности до «безопасных ставок» в цепочках поставок при транспортировке<sup>60</sup>. Внимание необходимо уделять и положению самозанятых работников, которые не получают заработную плату как таковую.
- 75.** Одним из институтов, который по-прежнему играет отведённую ему роль в достижении справедливых, равных и инклюзивных результатов, являются коллективные переговоры. Имеются очевидные свидетельства того, что неравенства заработной платы, в том числе гендерного разрыва в оплате труда, меньше в странах, где заработная плата значительной части работников устанавливается на основе коллективных соглашений<sup>61</sup>. Коллективные соглашения также играют свою роль в обеспечении равной оплаты и равного обращения. Тем не менее, по оценкам МОТ, только у трети всех наёмных работников условия занятости устанавливаются коллективными соглашениями. Необходимо активизировать усилия по стимулированию коллективных переговоров.
- 76.** Несмотря на то что значительный прогресс был достигнут в реализации преобразующей программы гендерного равенства, гендерный разрыв в оплате труда сохраняется, а женский труд в феминизированных профессиях и секторах по-прежнему недооценивается и недоплачивается. Необходимо прилагать постоянные усилия в поддержку законодательства о равной оплате труда и принимать меры, связанные с оценкой качества рабочих мест и прозрачности заработной платы. Кроме того, необходимо увеличивать инвестиции в политику в сфере ухода, обеспечивающую, чтобы женщины не несли несоразмерное бремя неоплачиваемого труда по уходу и не наказывались с точки зрения заработной платы с

<sup>58</sup> МОТ, *Чтобы никто не был забыт: обеспечение всеобъемлющей защиты работников в меняющейся сфере труда*, ILC.111/V, 2023 г.

<sup>59</sup> См. МОТ, *Global Wage Report 2022–23: The impact of inflation and COVID-19 on wages and purchasing power*.

<sup>60</sup> МОТ, *Setting adequate wages: The question of living wages*, ILO Brief, October 2022. Не существует стандартной или согласованной методологии установления адекватного размера заработной платы. МОТ продолжает проводить исследования по этому вопросу.

<sup>61</sup> МОТ, *Social Dialogue Report 2022: Collective bargaining for an inclusive, sustainable and resilient economy*, 2022; ОЭСР, *Negotiating Our Way Up: Collective Bargaining in a Changing World of Work*, 2019.

последствиями, которые усугубляются в течение их трудовой жизни. Это касается политики в области служб по уходу, социальной защиты работников, предоставляющих услуги по уходу, и родительских отпусков<sup>62</sup>.

77. С политикой в сфере ухода связано то, как общество и рынки труда оценивают основные виды работ. Пандемия выявила систематическую недооценку труда работников, оказывающих основные услуги. Они зарабатывают в среднем на 26% меньше, чем другие наёмные работники, выполняющие трудовые задания сопоставимой значимости. Необходимо переоценить их труд, чтобы отразить их вклад в общество, в том числе путём придания новой динамики политике в области заработной платы<sup>63</sup>.
78. Остаётся открытым вопрос о том, как будут обеспечиваться инвестиции в важнейшие государственные услуги — от базовых услуг в целом до услуг по уходу в частности. Очевидно, что они обернутся ростом производственного потенциала стран, созданием активов и способностью к противостоянию, адаптации и трансформации перед лицом кризисов. Однако для этого потребуются наличие широкой глобальной коалиции и партнёров, готовых развивать эту повестку дня.

## Защита человека на протяжении всего жизненного цикла и обеспечение справедливых переходов

79. Социальная защита является одним из прав человека. Она обеспечивает адекватный уровень жизни и возможности, необходимые человеку, чтобы реализовать весь свой потенциал. Помимо предоставления государственных услуг системы социального обеспечения служат важнейшими инструментами эффективного перераспределения через социальные выплаты и налоги и обеспечивают достижение более справедливых результатов, чем те, которых можно было бы достичь в ином случае только за счёт рыночной и распределительной политики. И последнее, но не менее важное: социальная защита, безусловно, необходима для повышения способности населения, общества и экономики противостоять кризисам и для придания переходным процессам более справедливого и устойчивого характера.
80. Всеобщий доступ к всеобъемлющей и устойчивой социальной защите позволяет людям реализовывать открывающиеся перед ними возможности. Инклюзивные программы социального страхования или программы, финансируемые за счёт налогов, либо комбинация обоих видов программ обеспечивают переносимость прав, широкое распределение рисков, устойчивое и справедливое финансирование систем социальной защиты.
81. И все же, как отмечалось в главе 2, свыше 4 млрд человек в мире не имеют доступа к какой-либо форме социальной защиты. Пандемия COVID-19 резко обнажила расхождение между представлениями о всеобщей социальной защите, когда каждый имеет доступ к всеобъемлющей, адекватной и устойчивой защите на протяжении всей жизни, и реальностью. Многие страны не в состоянии обеспечить доступность медицинских услуг, пособий по болезни и безработице, что приобрело особую остроту во время пандемии.
82. Это подчёркивает настоятельную необходимость инвестиций в системы социальной защиты, особенно в установление минимальных уровней социальной защиты, которые могут гарантировать пусть даже базовый уровень стабильности доходов населения и доступ к услугам здравоохранения для всех. К сожалению, уровень расходов на социальную защиту в мире остаётся недостаточным для того, чтобы гарантировать национальные

<sup>62</sup> MOT, *Care at work: Investing in care leave and services for a more gender equal world of work*, 2022.

<sup>63</sup> ILO, *World Employment and Social Outlook 2023: The value of essential work*, 2023.

минимальные уровни социальной защиты, не говоря уже о последовательном повышении уровней защиты для как можно большего числа людей в соответствии с нормами МОТ.

- 83.** Существуют различные варианты расширения бюджетного пространства и устранения дефицита финансирования социальной защиты, включая увеличение государственных поступлений от налогов и взносов на социальное обеспечение, с должным учётом их взаимосвязи с политикой в области занятости и отраслевой политикой. Национальные усилия должны основываться на расширении международного сотрудничества в области налогообложения и на адаптации основ макроэкономической политики. Это включает сотрудничество с Международным валютным фондом (МВФ), призванное обеспечить бюджетное пространство для покрытия социальных расходов.
- 84.** Хотя мобилизация внутренних ресурсов должна оставаться краеугольным камнем национальных систем социальной защиты, ключевым моментом для развивающихся стран является укрепление международной солидарности и повышение согласованности политики. Что касается стран с неподъёмным внешним долгом, то крайне важно найти действенные решения по согласованной на международном уровне реструктуризации задолженности, с тем чтобы им не приходилось обслуживать долг, когда они могли бы вкладывать имеющиеся у них ограниченные ресурсы в обеспечение базовой социальной защиты и адекватного уровня жизни.
- 85.** Международному сообществу необходимо рассмотреть и другие способы оказания помощи странам с низким уровнем дохода по восполнению дефицита финансирования социальной защиты, в том числе за счёт в большей степени невыполненных обязательств по официальной помощи в целях развития, увеличения льготного кредитования и бюджетной поддержки либо создания нового международного механизма финансирования, дополняющего и поддерживающего усилия по мобилизации внутренних ресурсов<sup>64</sup>. Это потребует более широких усилий, чем те, что МОТ может предпринять в одиночку.
- 86.** Декларация столетия требует от МОТ дальнейших действий по выполнению её уставного мандата и укреплению сотрудничества внутри многосторонней системы и с другими международными организациями.

---

<sup>64</sup> МОТ, *Заключения, касающиеся второго периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения)*, Международная конференция труда, 109-я сессия, 2021 г., п. 21 с).

## ► Глава 4

### Создать Глобальную коалицию за социальную справедливость

- 87.** Стремление к социальной справедливости определяет весь смысл существования МОТ. Однако способность МОТ или любой другой организации отстаивать социальную справедливость ограничивается нарастающими кризисами, недостаточными инвестициями в социальное развитие, ростом неравенства, ослаблением глобальной солидарности и беспрецедентным уровнем задолженности. Такое стечение обстоятельств угрожает свести на нет десятилетия прогресса, достигнутого в социальных аспектах устойчивого развития. Ситуация усугубляется отсутствием слаженности политики по ключевым целям, таким как достижение полной, производительной и свободно избранной занятости. Нам необходимо создать широкую Глобальную коалицию за социальную справедливость, чтобы укрепить способность стран добиваться успехов в сокращении дефицита социальной справедливости.
- 88.** Глобальная коалиция за социальную справедливость поднимет социальную справедливость до уровня одного из императивов глобальной политики, который требует активизации многостороннего сотрудничества и обеспечения согласованности политики. Она станет катализатором и каналом инициирования или ускорения действий в тех областях политики, где выполнение мандата МОТ в области социальной справедливости требует солидарности и координации с другими партнёрами в интересах преодоления многочисленных вызовов, стоящих перед сферой труда. Глобальная коалиция, инициированная и созданная трёхсторонними партнёрами МОТ, ознаменует начало глобальных усилий, выходящих за рамки собственных средств действий МОТ, и сделает более глубоким и ощутимым участие многосторонней системы и международного сообщества в вопросах поддержки национальных усилий по укреплению общественных договоров.
- 89.** Преимущества Глобальной коалиции, в том числе нацеленность её политики и вызванный ею рост общественных благ, носят преобразующий характер и поддаются эмпирической проверке.
- 90.** По оценкам МОТ, установление глобального минимального уровня социальной защиты для пожилых в соответствии с положениями Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102) и Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) вызовет глубокие демографические и экономические последствия в странах с низким уровнем дохода и доходом ниже среднего, что приведёт к росту валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения в этих странах за десять лет на 14,8%. В свою очередь, эти экономические преобразования позволят сократить масштаб бедности на 6 процентных пунктов, а гендерный разрыв в трудовых доходах — на 3,6 процентных пункта. Неравенство доходов также уменьшится: 40% населения на нижних уровнях распределения получают дополнительно 2,5% от общей суммы дохода<sup>65</sup>. Затраты не являются непреодолимым препятствием. К примеру, в странах с низким уровнем дохода и доходом ниже среднего ежегодные расходы на выплату пенсий по старости, установленные согласно

<sup>65</sup> МОТ, *Вестник сферы труда МОТ: 11-й выпуск*, 2023 г., готовится к печати.

национальной черте бедности, составят 1,6% ВВП<sup>66</sup>. В странах Африки к югу от Сахары ежегодные затраты составят 23,3 млрд долл. США, то есть 1,4% ВВП и примерно 12,5% мирового объёма официальной помощи в целях развития за год.

## Культивировать социальную справедливость посредством информационно-разъяснительной деятельности и политического диалога

91. Глобальная коалиция за социальную справедливость обеспечит основу, на которой трёхсторонние участники МОТ смогут взаимодействовать с широким кругом влиятельных сторон в целях активизации глобальных, региональных и национальных действий по продвижению социальной справедливости для всех. Она будет выступать за главенство социальной справедливости при выработке политики и принятии решений на всех уровнях на основе социального диалога, а также за необходимость увеличения инвестиций в этой области.
92. Опираясь на опыт МОТ по мобилизации трёхсторонних участников в поддержку социальной справедливости, Глобальная коалиция будет оказывать им содействие в выявлении дефицита социальной справедливости и разработке стратегий по его эффективному и устойчивому преодолению посредством процессов национального социального диалога<sup>67</sup>. Её участникам предстоит сыграть решающую роль — через социальный диалог — в формировании государственной политики, которая определяет, к примеру, качество государственных услуг, что, в свою очередь, оказывает влияние на сферу труда.
93. Информационно-разъяснительная деятельность и политический диалог, развёрнутые в рамках Глобальной коалиции, будут опираться на авторитетную базу знаний. В периодических докладах будет освещаться современное состояние социальной справедливости в мире. Они будут посвящаться актуальным темам с особым вниманием к ярким примерам инновационных и преобразующих политических подходов к утверждению прав и возможностей человека, предоставлению равного доступа к возможностям трудоустройства и продуктивной деятельности, обеспечению справедливого распределения и содействию справедливому переходу.

## Социальная справедливость как краеугольный камень более согласованных основ многосторонности

94. Достойный труд является ключом к устойчивому развитию. Несмотря на то что Программа достойного труда полностью интегрирована в многостороннюю систему в рамках Цели в области устойчивого развития (ЦУР) 8 и других ЦУР<sup>68</sup>, на пути прогресса встречаются препятствия в виде конкурирующих приоритетов, зачастую предполагающих принятие трудных компромиссных решений. Глобальная коалиция за социальную справедливость открывает

<sup>66</sup> Оценки основаны на работе Fabio Durán-Valverde et al., *Financing gaps in social protection: Global estimates and strategies for developing countries in light of the COVID-19 crisis and beyond*, ILO Working Paper, 2020.

<sup>67</sup> Этот подход будет основываться на информации, полученной в ходе реализации всеобъемлющей и комплексной стратегии МОТ по сокращению и предотвращению неравенства в сфере труда. См. МОТ, *Всеобъемлющая и комплексная стратегия МОТ по сокращению и предотвращению неравенства в сфере труда*, GB.346/INS/5, 2022 г.

<sup>68</sup> См. также: Экономический и Социальный Совет, Резолюция 2007/2, *The role of the United Nations system in providing full and productive employment and decent work for all* (2007).

широкую возможность для более тесной интеграции трипартизма и социального диалога в сетевую многостороннюю систему.

95. Саммит по ЦУР, который будет создан под эгидой Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2023 года, ознаменует собой середину пути к достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Ему необходимо будет подготовить рекомендации высокого уровня, касающиеся преобразующих и ускоряющих действий для достижения ЦУР к 2030 году.
96. Часть ответа могла бы предоставить Глобальная коалиция. Её можно было бы рассматривать как одну из потенциальных высокоэффективных инициатив ООН по достижению ЦУР, направленных на утверждение социальной справедливости и социальных аспектов устойчивого развития посредством активизации международного многостороннего сотрудничества с широким кругом участников, в частности международных организаций. Глобальная коалиция могла бы дать новый импульс мерам, которые решительно изменят ситуацию с бедностью и неравенством благодаря реализации синергии межучрежденческих действий в соответствии с мандатами разных организаций в рамках общей структуры.
97. Глобальный ускоритель по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода является одним из таких согласованных механизмов действий, направленных на совершенствование многостороннего сотрудничества, увеличение инвестиций внутри национальных систем финансирования и разработку комплексной и слаженной политики в области занятости и социальной защиты на страновом уровне, которая способствует справедливому переходу. Глобальный ускоритель послужит средством для достижения целей Глобальной коалиции. Он открывает стратегические возможности и определяет конкретные формы действий для достижения цели социальной справедливости в развивающихся странах. Глобальный ускоритель будет способствовать налаживанию партнёрских связей внутри Глобальной коалиции, показывая пример интеграции разных областей политики и согласования международной политики, одновременно создавая импульс и оказывая поддержку базовым социальным инвестициям.
98. К другим механизмам действий относятся Международная коалиция за равную оплату труда, Глобальный альянс по уходу, созданная в 2021 году на Саммите по продовольственным системам Коалиция действий за достойный труд и прожиточный минимум доходов и заработной платы всех работников продовольственных систем и инициатива «Борьба с изменением климата в интересах занятости». Недавно созданная на Саммите по трансформации образования в 2022 году Группа высокого уровня по профессии учителя открывает ещё одну важную возможность для осуществления комплексных действий.
99. Эти инициативы обеспечивают практические условия для продвижения социальной справедливости и усиления поддержки стран, стремящихся ускорить прогресс. Они наглядно демонстрируют синергию объединённых межучрежденческих действий в рамках общего механизма и преимущества более скоординированного многостороннего подхода.
100. В преддверии Саммита будущего в 2024 году Глобальная коалиция могла бы послужить платформой, где освещаются эти формы многостороннего сотрудничества и согласованных действий, в том числе то, как они могут способствовать выполнению предложений, подготовленных на Саммите по ЦУР в сентябре 2023 года.
101. Наша глобальная цель должна соответствовать масштабу стоящих перед нами вызовов. Вместе мы должны создать коалицию, которая станет ведущей политической платформой в целях ускорения прогресса в области социальной справедливости в преддверии Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, предложенной

Генеральным секретарём ООН на 2025 год — форума, который твёрдо обозначит настоятельную задачу обеспечения социальной справедливости в любом последующем плане действий.

## Координация международной политики в целях повышения слаженности политики

- 102.** МВФ, Всемирный банк и Всемирная торговая организация (ВТО) признают необходимость устранения неравенства и создания возможностей занятости и адекватного уровня жизни населения<sup>69</sup>. Соответственно, необходимо предпринимать совместные действия в поддержку полной, производительной и свободно избранной занятости и обеспечения доступа к всеобщей социальной защите, включая минимальные уровни защиты наиболее уязвимых слоёв населения.
- 103.** Усиливается потребность и в международной координации действий по другим вопросам политики, когда страны в одиночку не могут обеспечить условия для утверждения социальной справедливости. К примерам относятся случаи, когда международная налоговая конкуренция подрывает базу финансирования социальной защиты и государственных услуг либо когда неэффективное управление и недостаточный институциональный потенциал для реализации и обеспечения соблюдения национальных законов в цепочках создания стоимости подрывают соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда.
- 104.** Кроме того, в практическом плане гораздо большего можно было бы достичь с точки зрения стимулирования социальных инвестиций и обеспечения того, чтобы политика, механизмы и институты способствовали соблюдению основополагающих принципов и прав в сфере труда, поддерживали полную, производительную и свободно избранную занятость, содействовали всеобщей социальной защите и давали странам возможность обеспечивать инклюзивное и эффективное регулирование сферы труда.
- 105.** Глобальная коалиция за социальную справедливость может стать средством диалога и взаимодействия на высоком уровне между Всемирным банком, МВФ, региональными банками развития и МОТ, чтобы каждая организация могла эффективнее выполнять свой мандат и в конечном итоге помогать своим бенефициарам, а именно: правительствам, организациям работодателей и работников, населению и предприятиям в соответствующих странах. Она могла бы способствовать укреплению сотрудничества и координации действий в целях повышения слаженности политики на международном и национальном уровнях. Это может включать:
  - a) более полное отражение социальных гарантий в инвестиционных проектах и проектах развития;
  - b) совместную работу по определению вариантов расширения бюджетного пространства в интересах обеспечения полной занятости и установления минимального уровня

<sup>69</sup> В статье I [Статей соглашения Международного валютного фонда](#) определены цели МВФ, в том числе «способствовать процессу расширения и сбалансированного роста международной торговли и за счёт этого добиваться достижения и поддержания высокого уровня занятости и реальных доходов... как первоочередных задач экономической политики». Цели Всемирного банка заключаются в том, чтобы покончить с крайней нищетой и способствовать всеобщему процветанию на устойчивой основе. В преамбуле [Марракешского соглашения об учреждении Всемирной торговой организации](#) признается, что отношения в области торговли и экономической политика должны осуществляться с целью повышения жизненного уровня, обеспечения полной занятости и значительного и постоянного роста уровня реальных доходов и эффективного спроса, а также расширения производства и торговли товарами и услугами при оптимальном использовании мировых ресурсов.

социальной защиты на основе пилотных проектов МОТ и МВФ<sup>70</sup>, проводимых в период с 2021 по 2023 год, и расширение этого сотрудничества на большее число стран;

- c) диалог с трёхсторонними участниками МОТ по социально устойчивым механизмам реструктуризации долга;
- d) совместную работу МОТ и Всемирного банка на уровне отдельных стран по созданию основанных на правах всеобщих систем социальной защиты посредством Глобального партнёрства за всеобщую социальную защиту в интересах достижения Целей в области устойчивого развития (USP2030);
- e) возможное взаимодействие с Всемирным банком и МВФ по антикризисному механизму, призванному обеспечить, чтобы в периоды кризисов институциональные программы в полной мере отражали социальные аспекты — сохраняли рабочие места и гарантировали минимальный уровень социальной защиты в целях более инклюзивного, стабильного и устойчивого восстановления. Кризис COVID-19 показал, что это возможно, хотя необходимо обеспечить, чтобы то же самое стало реальностью в странах с долговым бременем и в странах с ограниченным бюджетным пространством.

**106.** Кроме того, Глобальная коалиция могла бы повысить эффективность действий МОТ благодаря совместным исследованиям и сотрудничеству с ВТО при рассмотрении социальных аспектов в деятельности цепочек поставок таким образом, чтобы можно было полнее объединить торговлю и достойный труд и способствовать справедливому переходу. Глобальная коалиция могла бы предоставить политическую платформу — вместе с рычагами торговли и инвестиций — для усилий по активизации поддержки вложений внутренних средств в институты достойного труда и для инициирования диалога о политике и институтах, необходимых для реализации возможностей и снижения потенциальных затрат.

## Возрождение трипартизма в интересах обновления общественного договора

**107.** В докладе *Наша общая повестка дня* Генеральный секретарь ООН призывает к обновлению общественного договора, основанного на правах человека на национальном уровне. Хотя его призыв находит отклик у многих, в отношении того, каким должен быть обновлённый общественный договор, мнения расходятся.

**108.** МОТ принадлежит ключевая роль в формировании или обновлении этих механизмов. Её трёхсторонний состав и функции в качестве нормативной организации дают ей явные преимущества в выявлении приоритетов, продвижении социальной справедливости и обновлении общественного договора посредством процессов социального диалога на национальном уровне.

**109.** В прошлом, когда позиции казались диаметрально противоположными, а трудные решения неизбежными, правительствам и организациям работодателей и работников нередко удавалось достичь консенсуса посредством социального диалога. Ценность трёхстороннего консенсуса подтверждается установленным доверием, инклюзивностью и эффективной реализацией принятой впоследствии политики. Эта модель управления играет важную роль в обеспечении соблюдения основополагающих прав работников, развитии

<sup>70</sup> Две пилотные страны послужили объектами программы, а две другие — объектами контроля и надзора. Этими странами были Ирак, Мозамбик, Того и Узбекистан.



функционирующих институтов рынка труда и формировании благоприятных условий для создания рабочих мест, инклюзивного роста и устойчивого развития.

- 110.** Существует настоятельная необходимость активизировать трипартизм и возобновить приверженность социальному диалогу, чтобы в выборе, касающемся разработки и реализации политики, инвестиций в укрепление потенциала и государственных услуг и способов их финансирования, приоритет отдавался вопросам социальной справедливости. Профсоюзам и организациям работодателей потребуются признание и поддержка, необходимые для того, чтобы они могли вносить значительный вклад и предлагать совместные решения. Они являются проводниками в деле обновления общественного договора благодаря своему участию в социальном диалоге с правительствами.
- 111.** Мы находимся в критической точке. Нищета где бы то ни было представляет собой угрозу для всеобщего процветания. Во времена преобразующих изменений в сфере труда МОТ согласилась «с неослабевающей энергией» исполнять свой уставной мандат в области социальной справедливости<sup>71</sup>. Мы приняли стратегии, которые направляют наши действия. И у нас есть институциональные средства для формирования консенсуса, ускорения этих действий и выполнения порученного нам мандата, в том числе путём активизации участия других важнейших сторон, как это предусмотрено Уставом МОТ. Настало время создать Глобальную коалицию за социальную справедливость.

---

<sup>71</sup> Декларация столетия, Часть I D).