

1/2017

<http://www.profizdat.ru>

ПРОФСОЮЗЫ

HƏMKARLAR ITTIFAQLARI • ԱՐԿԱՌՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ • ПРАФСАЮЗЫ • ՖԵԴԵՐԱԿՑԻՆԵՐ • КЭСІПОДАКТАР • КЕСІПТИК БІРЛІКТЕР
SINDICATE • ПРОФСОЮЗЫ • ИТТИФОҚҲОИ КАСАБА • KÂRDEŞLER ARKALAŞYKLARY • КАСАБА УЮШМАЛАРИ • ПРОФСІЛКИ

**МПА СНГ:
ЗНАЧИМЫЕ
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ВКП**

**В РОССИЙСКОЙ
ТРЕХСТОРОННЕЙ
КОМИССИИ**

**БЕЛАРУСЬ:
МОЛОДЕЖНЫЙ
ФОРУМ
«СТУДЕНЧЕСКАЯ
ОСЕНЬ»**

**БАКУ: V СЪЕЗД МОП
АВИАЦИОННЫХ
РАБОТНИКОВ**

**ГРУЗИЯ:
СОЗДАЕТСЯ
ПРОФСОЮЗ
ВОДИТЕЛЕЙ ТАКСИ**

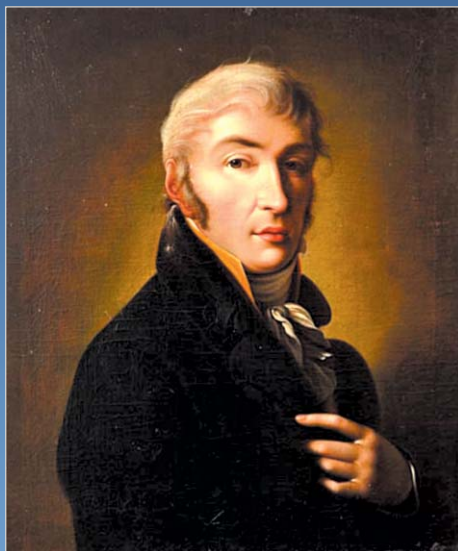
**ПРОФСОЮЗЫ
КЫРГЫЗСТАНА
И КНР УГЛУБЛЯЮТ
СОТРУДНИЧЕСТВО**

ПАНОРАМА

*Виктор КАРНЮШИН
Кардинальное
обновление профсоюзов
отвечало требованиям
времени*



Подписана Программа сотрудничества МОТ и России



*Колумб российской
истории*

СНГ В ЦИФРАХ

ЧИСЛО ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ СЕТИ ИНТЕРНЕТ (на начало года; в расчете на 100 человек населения)

	2001	2002	2003	2004	2010	2014	2015
Азербайджан	0,1	0,3	5,0	...	27,4	58,7	61,0
Армения	1,3	1,6	2,0	4,6	15,3	41,9	46,3
Беларусь	1,9	4,3	9,0	...	27,4	54,2	59,0
Грузия	0,5	1,0	1,6	2,6			
Казахстан	0,7	1,0	1,7	2,0	18,2	54,0	54,9
Кыргызстан	1,0	3,0	3,0	3,9	16,0	23,0	28,3
Молдова	1,3	1,5	3,8	7,4	27,5	45,0	46,6
Россия	2,0	2,9	4,1	8,3	29,0	68,0	70,5
Таджикистан	0,05	0,05	0,06	0,06	10,1	16,0	17,5
Туркменистан	0,1	0,2	0,3	0,4	2,0	9,6	12,2
Узбекистан	0,5	0,6	1,1	1,9	17,1	38,2	43,6
Украина	0,7	1,2	1,9	3,1	17,9	41,0	43,4
Всего по СНГ	1	2	3	6	24	55	57

По данным Международного Союза электросвязи

ЧИСЛЕННОСТЬ ПОСТОЯННОГО НАСЕЛЕНИЯ (на начало года; миллионов человек)

	1992	1993	2004	2005	2015	2016
Азербайджан	7,3	7,4	8,3	8,4	9,6	9,7
Армения	3,6	3,5	3,2	3,2	3,0	3,0
Беларусь	10,2	10,2	9,8	9,8	9,5	9,5
Грузия ²	5,5	5,3	4,3	4,3		
Казахстан	16,5	16,4	15,0	15,1	17,4	17,7
Кыргызстан	4,5	4,5	5,0	5,1	5,9	6,0
Молдова ³	4,4	4,4	3,6	3,6	3,6	3,6
Россия	148,5	148,6	144,2	143,5	146,3	146,5
Таджикистан	5,5	5,6	6,6	6,8	8,4	...
Туркменистан ⁴	4,0	4,1	6,3	...	...	...
Узбекистан	21,1	21,6	25,7	26,0	31,0	...
Украина	51,7	51,9	47,4	47,1	42,8	42,6

1) На начало 1992 года численность населения государств – участников Содружества Независимых государств составляла 283 миллиона человек; на начало 2009 года численность населения, проживающего на данной территории, оценивалась в 281 миллион человек (включая Грузию, которая официально вышла из состава СНГ в августе 2009 года); на начало 2016 года – оценивается в 283 миллиона человек.

2) С 1994 г. – без сведений по Абхазии и Южной Осетии (статистический ежегодник Грузии, 2010 г.).

3) С 1998 г. – без данных по территории левобережья р. Днестр и г. Бендеры; по сведениям текущего учета.

4) С 2001 г. – наличное население.

В НОМЕРЕ:

ТЕМА НОМЕРА

Виктор КАРНЮШИН
КАРДИНАЛЬНОЕ ОБНОВЛЕНИЕ
ПРОФСОЮЗОВ ОТВЕЧАЛО
ТРЕБОВАНИЯМ ВРЕМЕНИ 3

НОВОСТИ ПРОФСОЮЗНОГО ДВИЖЕНИЯ

НОВОСТИ 8

В МОСКВЕ ПОДПИСАНА ПРОГРАММА
СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ МОТ И РОССИЕЙ 13

ПРАКТИКА. ОПЫТ. ПРОБЛЕМЫ НАВСТРЕЧУ 25-ЛЕТИЮ ВКП

Александр ШУРИКОВ
ВСТРЕЧА ДОРОЖНИКОВ СТРАН СНГ 14

ПРОФСОЮЗЫ – ЗА ДОСТОЙНУЮ ПЕНСИЮ 16

РЫНОК ТРУДА

УЛУЧШАТЬ КАЧЕСТВО НЕСТАНДАРТНЫХ
РАБОЧИХ МЕСТ 20

НЕФОРМАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА В СТРАНАХ
РЕГИОНА 21

ЮРИДИЧЕСКИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ 25

ПАНОРАМА 27

ЛИЧНОСТЬ И ОБЩЕСТВО

КОЛУМБ РОССИЙСКОЙ ИСТОРИИ 29





Виктор КАРНЮШИН,
*Вице-президент ВКП,
Председатель Федерации
профсоюзов работников лесных
отраслей СНГ*

Этот год войдет в историю профсоюзного движения, как год 25-летия образования Всеобщей конфедерации профсоюзов и международных отраслевых объединений профсоюзов стран-участниц Содружества Независимых Государств. У многих до сих пор возникают вопросы, как в условиях глубинных перемен, сложных процессов, вызванных распадом СССР, профсоюзам удалось сохранить свое единство и структуры на постсоветском пространстве. Чтобы это понять, следует вспомнить затеянную Горбачевым М.С. перестройку, начавшееся разгосударствление и приватизацию предприятий, рост безработицы, снижение занятости и заработной платы, перебои с продуктами, что вызвало волну протестов и забастовок, которые возглавили шахтеры. Начались наступления на профсоюзы, ограничение их прав при приватизации предприятий. Все это вызвало необходимость сплочения профсоюзов, принятия мер по кардинальному реформированию с учетом требований времени.

В этих условиях 23 октября 1990 года в Москве в Кремлевском дворце съездов открылся XIX чрезвычайный съезд профсоюзов СССР. Многие делегаты, прибывшие на съезд, были полны решимости обвинить во всех бедах профцентр профсоюзов, ликвидировать или распустить ВЦСПС, не задумываясь о дальнейших последствиях для профсоюзов страны. Будучи председателем редакционной комиссии на XIX съезде, а затем и на учредительном Конгрессе ВКП, знаю, как приходилось готовить и перерабатывать проекты постановлений с учетом требований де-

КАРДИНАЛЬНОЕ ОБНОВЛЕНИЕ ПРОФСОЮЗОВ ОТВЕЧАЛО ТРЕБОВАНИЯМ ВРЕМЕНИ

легатов, отвечающих духу времени и обеспечивающих дальнейшее развитие профсоюзного движения, а затем отстаивать их. Здравый смысл победил, ликвидации ВЦСПС и роспуска профсоюзов не допустили. ВЦСПС, как исчерпавший свои полномочия, решением XIX съезда, был упразднен. Выражая волю и стремление трудящихся к консолидации, сознавая ответственность профсоюзов в защите их прав, XIX съезд профсоюзов принял решение об образовании Всеобщей конфедерации профессиональных союзов СССР. Председателем ВКП СССР на альтернативной основе был избран Щербаков Владимир Павлович.

Чтобы противостоять захвату профсоюзной собственности, съезд принял специальное постановление о собственности профсоюзов, признав профсоюзные объекты единой собственностью профсоюзов СССР. Правопреемником собственности была объявлена Всеобщая конфедерация профессиональных союзов СССР. Это было принципиально важное и своевременное решение. Его принятие проходило при бурном обсуждении и требованиях ряда делегатов признать профсоюзную собственность коллективной собственностью членских организаций. С этим нельзя было согласиться, т.к. это могло привести к дроблению собственности и потере управления. При этом следует учитывать, что в работе съезда принимали участие делегаты отраслевых профсоюзов, которые еще раньше отреагировали на происходящие перемены в СССР, вызванные курсом на перестройку в системе управления народным хозяйством и провели реорганизации, объединив профсоюзы в организационно – правовой форме – Всесоюзных федераций и конфедераций. В структуре этих объединений учитывалось возрастающее стремление республиканских комитетов профсоюзов к большей самостоятельности, исходя из процессов, происходящих в союзных республиках.

Важны особенности, характеризующие участников съезда. Было завершено формирование отраслевых профсоюзов Российской Федерации, образована ФНПР. Профсоюзы Российской Федерации на съезде выражали консолидированную независимую позицию, так как до этого их интересы на союзном уровне представляли ВЦСПС и отраслевые профсоюзы СССР. Профсоюзы ощущали своевременность рефор-

мирования и необходимость принятия мер по защите своих интересов и трудовых коллективов, с учетом уже принятых в союзных республиках решений о суверенитетах и государственной независимости.

Выступая на съезде, Горбачев М.С., характеризуя происходящие процессы в стране, в связи провозглашением суверенитетов в союзных республиках, как бы успокаивая делегатов, говорил: «Союз суверенных государств даст возможность развернуть потенциал всех народов на основе сотрудничества. Должны быть суверенные республики и полнокровный центр. Это в интересах самих республик и всех народов. Но вот если взглянуть дальше, то за Союзом суверенных государств уже развал. И это самая большая опасность, о которой я везде говорю открыто и прямо. Мы должны остановить, поставить на место тех, кто толкает к этому развалу. Дальше отступать нам, как говорится, некуда.»¹

На самом деле было ощущение, что такой союз неизбежно приведет к распаду единого государства. Тем более, что о принимаемых мерах, конкретных действиях по сохранению страны Президентом СССР сказано не было.

С начала 1991 года в союзных республиках начали обостряться процессы в связи с провозглашением республик независимыми государствами, их переходом к рыночной экономике, приватизацией предприятий. Все больше стали звучать заявления о реформировании и роспуске СССР. Известные события 19–21 августа 1991 года не привели к сохранению суверенных республик в составе единого государства, а лишь ускорили распад СССР и образование Содружества Независимых Государств.

Беловежское соглашение, связанное с образованием Содружества Независимых Государств, ликвидация союзных государственных структур, возникновение новой политической и социально-экономической ситуации, переход к рыночной экономике, придали нам большую уверенность в необходимости создания международного объединения профсоюзов независимых государств. Нужны были новые формы деятельности профсоюзов по защите прав трудящихся, до этого живших и

1. Стенографический отчет XIX съезда профессиональных союзов СССР стр.180, Профиздат 19.08.1991г.



работавших в едином государстве и имевших равные права и гарантии.

Мы все ощутили на себе ту драматическую ситуацию: не стало нашей общей страны – СССР, сменились политическая и экономическая системы. Казалось бы, что надо ждать, пока сформируются новые структуры в самих государствах СНГ. К счастью, наш профсоюзный актив ждать не стал и не упускал время.

При подготовке Устава Федерации профсоюзов работников лесных отраслей, Основных направлений деятельности в новых условиях мы исходили из международной практики работы профсоюзов и опыта многолетнего сотрудничества с профсоюзами мира, участия в работе международных объединений. В советское время профсоюз лесных отраслей имел дружеские деловые контакты с 74 отраслевыми профсоюзами в 41 стране мира, входил в три международных объединения Всемирной Федерации Профсоюзов и сотрудничал с двумя европейскими отраслевыми профсоюзными федерациями: Федерацией строителей и деревообрабатчиков и Федерацией работников химической и энергетической промышленности. Обстоятельно изучив уставные документы Европейских отраслевых Федераций, практику их работы и взаимодействия с Европейской конфедерацией профсоюзов и ЕЭС, мы подготовили проекты уставных документов Федерации применительно к нашим условиям.

Состоявшаяся 15 января 1992 года конференция профсоюзов работников лесных отраслей, после бурных обсуждений, единогласно приняла решение об образовании Федерации профсоюзов работников лесных отраслей Содружества Независимых Государств. В учредительных документах было заявлено, что Федерация на добровольной основе объединяет профсоюзы лесных отраслей СНГ, участвует в междуна-

родном и рабочем движении, координирует деятельность отраслевых профсоюзов по защите профессиональных, трудовых, социально-экономических прав и интересов их членов в Содружестве Независимых Государств.

В соответствии с постановлением Верховного Совета РСФСР от 18 декабря 1991г. № 2057-1 «О регистрации общественных объединений и регистрационном сборе» Федерация была зарегистрирована Минюстом РСФСР 19 марта 1992 г. под номером 17/П как международное профсоюзное объединение. В апреле 1992 года Устав Федерации и учредительные документы прошли экспертизу в Международной Организации Труда, и Федерация получила статус наблюдателя в МОТ при рассмотрении вопросов на отраслевых трехсторонних совещаниях. После распада СССР это было первое международное объединение отраслевых профсоюзов СНГ.

20 января 1992г на Учредительной Конференции была создана Конфедерация профсоюзов строителей и промышленности строительных материалов.

Создание в январе 1992 года двух отраслевых международных объединений профсоюзов на постсоветском пространстве имело в дальнейшем переломное значение в определении дальнейшей структуры профсоюзов, их противостояния международным объединениям профсоюзов, примыкающим к МКСП (сейчас МКП) и принимавшим большие усилия по противодействию созданию самостоятельных международных отраслевых объединений стран Содружества. Нашему становлению и признанию пытались препятствовать как глобальные профсоюзы, так и отдельные профсоюзные работники, вышедшие из нашей среды. Чтобы привлечь отраслевые профсоюзы СНГ в свой состав, глобальные профсоюзы ввели льготные сроки так называемого

транзитного членства при вступлении в их профобъединения. Они в первое время не шли на сотрудничество с МО-Пами. Чтобы дать возможность профсоюзам лесных отраслей, являющихся членскими организациями Федерации, более широкого сотрудничества, в Уставе было предусмотрено их право вступать в любое международное объединение, деятельность которого для них представляет практический интерес и не приносит вред Федерации. Со временем все стало на свои места.

Переход к рыночной экономике требовал объединения профсоюзов, применения новых форм социальной защиты трудящихся, учета отраслевых интересов в принимаемых законах, работе с парламентами и правительствами своих стран.

21 декабря 1991 года на III Пленуме Совета ВКП СССР было принято постановление о необходимости реформирования Всеобщей конфедерации в Международный профцентр, созыве IV Пленума Совета ВКП СССР и Конгресса, образовании комиссии для организации подготовительной работы по реформированию во главе с председателем ВКП Щербаковым В.П., в которую вошли его заместители, а также по одному представителю от профцентров вновь образованных независимых государств и на паритетных началах – такое же количество представителей от отраслевых объединений профсоюзов. Назову представителей от МОПов персонально: – Аржанов Г.Д., Абрамов Ю.Ю., Бородин В.К., Бреусов А.Ф., Зырянов В.А., Карнюшин В.П., Карнаух Н.Н., Каширин Л.П., Папилов Р.А., Тарасенко А.С., Шинкевич И.А. Привожу весь состав, потому что благодаря настойчивой последовательной работе членов комиссии и других руководителей отраслевых профсоюзов с национальными профцентрами удалось выработать основополагающие документы по реформированию ВКП СССР в Международное профобъединение, в которых было закреплено равноправное вхождение в ВКП национальных профцентров и отраслевых объединений профсоюзов, формирование на паритетной основе выборных органов – Совета и Исполкома ВКП, а также делегатов на Конгресс. Изначально ряд руководителей национальных профцентров предлагали создать Совет только в составе профцентров, без участия в нем Международных отраслевых объединений профсоюзов. Как сопредседатель комиссии по реформированию ВКП СССР от отраслевых объединений профсоюзов, знаю, что на председателя комиссии Щербакова В.П. оказывалось давление не только со стороны руководителей профцентров, но и органов власти РФ. Изначально многие не хотели, чтобы сохранялся единый профцентр на постсоветском пространстве. Не смотря на достигнутые договоренности на совместном заседании комиссии о порядке реформирования органов ВКП, буквально за несколько дней до IV Пленума Совета ВКП СССР и Учредительного Конгресса, появился второй вариант Устава ВКП, который являлся для отраслевых объединений, по сути, дискриминационным. В нем не



учитывалось, что отраслевые профсоюзы являются учредителями ВКП СССР и предлагалось участие на IV Пленуме ВКП и Конгрессе делегатов от отраслевых объединений с совещательным голосом. Тем самым мог реализоваться один из двух вариантов: вместо Всеобщей конфедерации профсоюзов – образование Объединения профцентров Независимых Государств или Консультативного Совета с небольшим аппаратом, как это настойчиво предлагал председатель Федерации независимых профсоюзов России Ключков И.Е.

Члены комиссии, среди которых были руководители МОПов, прошедшие регистрацию в Минюсте РФ и имеющие поддержку отраслевых профсоюзов независимых государств, внесли записку председателю комиссии с предложением вернуться к ранее согласованному проекту Устава ВКП и документам по реформированию, предусматривающим организационное строение ВКП, в какой-то мере аналогичное Европейской Конфедерации профсоюзов, объединяющей в то время на равных 38 профцентров и 15 Международных отраслевых объединений Европы.

Надо отдать должное, согласившись с нашими доводами, Щербаков В.П. поручил внести на рассмотрение IV Пленума ВКП СССР ранее согласованный на комиссии вариант проекта документов. В ходе развернувшейся дискуссии на IV Пленуме, Владимир Павлович занял твердую позицию отраслевиков по организационному построению ВКП как международного объединения, призвал участников не разрушать достигнутое шаткое равновесие и договоренности, заявил, что отраслевые объединения профсоюзов являются полноправными организациями. Он открыто сказал о возникшем противостоянии: «В Белоруссии собрались руководители профцентров суверенных государств, говорили, что у нас суверенные государства, мы создаем объединение

профцентров суверенных государств. Вот с этого все и началось. В течение трех месяцев бесконечные консультации, переговоры. В конечном итоге руководители профцентров суверенных государств и отраслевых профсоюзов договорились... Мне очень больно и обидно было, когда настаивали на том, чтобы отраслевики не были членскими организациями, чтобы в Исполкоме не были представлены отраслевики как члены Исполкома. Договорились, что отраслевики являются полноправными членскими организациями Конгресса».²

Острота дискуссии в определении будущего Международного профцентра обуславливалась и тем, что прибывшие

2. Конгрессы и съезды. Стенографический отчет – М; К641, Профиздат, 2007г. стр. 51

на Пленум делегации национальных профцентров уже представляли профсоюзы независимых государств, а не союзных республик. Среди них были и колеблющиеся в необходимости образования единого профцентра на постсоветском пространстве, так как еще не было ясно, какой курс займут правительства в их странах.

Выступление на Пленуме Шмакова М.В., председателя Московской федерации профсоюзов, в то время и председателя Постоянной комиссии по законодательной инициативе и правозащитной работе ВКП СССР, по моему мнению, сняло все сомнения в необходимости образования ВКП, принятию решений Пленума и Учредительного Конгресса. Шмаков М.В. сказал: «Я выступаю от имени комиссии ... на мой взгляд, надо еще внести некоторую ясность... Главное, на что мы обращали внимание – чтобы не была потеряна правопреемственность нового органа в отношении старого... именно поэтому нам необходимо сохранить и прежнее название – Всеобщая конфедерация профсоюзов. Я считаю, что нам здесь надо сказать спасибо самим себе, что на XIX съезде мы приняли именно такое название общесоюзного на тот момент профцентра, потому что это название полностью включает и все те задачи, которые мы видим за этим объединением в будущем... Ну, и к вопросу о Консультативном Совете....

Я считаю, что этот вопрос, наверное, вообще не должен возникать. Иначе мы потеряем то, ради чего и преобразуем ВКП. Поэтому его надо рассматривать и голосовать, безусловно, как предложение одного из участников Пленума».³

Выработанный курс и закрепленный 16 апреля 1992г в Декларации о реформировании ВКП СССР в Международное профобъединение, позволил на IV Пленуме сформировать выборные ор-

3. Конгрессы и съезды. Стенографический отчет – М; К641, Профиздат, 2007г. стр. 36-37





ганы ВКП на паритетной основе, сохранить высококвалифицированный аппарат профцентра, пройти профсоюзам стран Содружества через многие испытания и сохранить свое единство. Важное значение для профсоюзов СНГ имело дальнейшее закрепление на IV Пленуме и Учредительном Конгрессе ранее принятого Постановления XIX съездом профсоюзов СССР о единой собственности профсоюзов, признании Всеобщей конфедерации профсоюзов ее правопреемником.

Образование 16 апреля 1992 г. Всеобщей конфедерации профсоюзов стало свидетельством высокой ответственности и понимания профсоюзами нового этапа развития политических и социально-экономических условий, позволило заявить о себе, как о реальной массовой общественной организации, независимой от органов государственной власти и управления всех государств, политических, общественных организаций и движений, действующих в интересах граждан СНГ.

За эти годы Всеобщая конфедерация профсоюзов нашла свое достойное место в представительных органах Содружества, МПА, Исполкоме СНГ, ЕвроАзЭС, МОТ и ООН, делегировав своих представителей для работы в комиссиях. ВКП содействует и поддерживает МОПы в работе отраслевых Межправительственных Советов.

Благодаря созданию ВКП и принятию нормативных, правоопределяющих документов, в разработке которых непосредственное участие принимали специалисты ВКП, удалось во всех независимых государствах закрепить права профсоюзов на социальную защиту трудящихся, сохранить профсоюзное имущество, посягательство на которое продолжается до сих пор.

ВКП и МОПы последовательно выступали за сохранение традиционных связей, в поддержку интеграционных процессов. Обеспечить их невозможно без создания общего правового прост-

ранства, без сближения законодательства наших стран, ратификации важнейших Конвенций МОТ. Именно ВКП при разработке модельных правовых актов социальной направленности, принятых МПА СНГ добивалась закрепления в них ключевых вопросов проводимых реформ в интересах простого человека.

На первом этапе профсоюзы независимых государств руководствовались законом о профсоюзах СССР, принятом в ноябре 1990 г. Конвенции МОТ не применялись, так как не были ратифицированы, поэтому ВКП организовывала обучение профсоюзных работников по их практическому применению непосредственно в штаб-квартире МОТ в Женеве, а также в членских организациях.

Придавая важное значение изучению опыта работы профсоюзов на трехсторонних комиссиях в Международной организации труда, подготов-

ки, принятия и практики реализации конвенций, наша Федерация при поддержке ВКП, совместно с представителями Международной организации труда в 1993 году провела в Кишиневе специальный международный семинар.

В дальнейшем нами были установлены деловые отношения с МОТ, организована стажировка большой группы профсоюзных работников непосредственно в штаб-квартире МОТ в Женеве, в ходе которой были сделаны акценты на вопросы трипартизма, умение вести переговоры и договариваться по актуальным вопросам. Замечу, что Федерация лесных отраслей всегда придавала и придает важное значение сотрудничеству с МОТ по отраслевым проблемам на трехсторонних совещаниях. Надо отдать должное, что на трехсторонних совещаниях в МОТ у нас установилось деловое сотрудничество с Международной Федерацией профсоюзов строителей и деревообработчиков (ныне Интернационал строителей и деревообработчиков).

В настоящее время профсоюзы лесных отраслей СНГ имеют разработанные при нашем непосредственном участии в сотрудничестве с Международной Федерацией профсоюзов строителей и деревообработчиков, принятые Международной Организацией Труда – «Принципы руководства для инспекции труда в лесной промышленности и лесном хозяйстве» и «Свод практических правил по технике безопасности и гигиене труда на лесных работах» применительно к новым экономическим условиям.

Объявив о суверенитетах, политики в независимых государствах на первоначальном этапе не задумывались о последствиях разрыва традиционных связей, что суверенитет – это не только флаг и герб и особый протокол для правящей элиты, а это умение в новых экономических условиях занять людей работой, обеспечить достойный уровень заработной платы, обучить, накормить, одеть и дать кров над головой. Осознавая всю важность интеграционных про-





цессов для подъема и развития лесных отраслей, в 1995 году Федерация выступила в Международном экономическом комитете с инициативой принятия Соглашения о сотрудничестве в области лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства, которое после длительных согласований в странах – участниках СНГ было подписано 11 сентября 1998 года в Москве представителями правительств стран – участников СНГ.

Для координации сотрудничества по реализации Соглашения был создан Межправительственный Совет по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству, в который вошли по одному представителю от лесной промышленности и лесного хозяйства от каждого государства – участника Соглашения, а также от Исполкома СНГ и Федерации профсоюзов работников лесных отраслей СНГ.

С Межправительственным Советом с первых дней его работы установлены деловые, партнерские отношения. В его заседаниях в составе делегации Федерации активное участие принимают руководители отраслевых профсоюзов. Мнение профсоюзов, как правило, учитывается при подготовке документов, принятии решений Совета. В практику работы Совета вошло рассмотрение социальных вопросов с докладами Федерации. Так, еще в 2006 году по докладу Федерации в ходе острой дискуссии было принято решение Межправительственного Совета о неприменении заемного труда и запрете частных агентств в лесных отраслях.

Федерация и членские организации принимали целенаправленные усилия в рамках солидарной кампании ВКП «Минимальную зарплату – на уровень не ниже прожиточного минимума (минимального потребительского бюджета)», без включения в минимальный размер оплаты труда компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

Своевременное рассмотрение на отраслевом Межправительственном Совете вопросов: в 2008 году – «О положении в области оплаты труда в государствах Содружества»; в 2009 году – «О работе предприятий лесных отраслей государств СНГ в условиях экономического кризиса»; в 2010 году – «О взаимодействии профсоюзов с работодателями и органами управле-

ния лесных отраслей стран Содружества в условиях экономического кризиса» позволило во многих лесных предприятиях и организациях своевременно внести изменения в коллективные договоры и оформить соответствующие приложения к принятым трудовым соглашениям, избежать зачисления в зарплату социальных выплат, предусмотренных коллективными договорами.

В августе 2013 года отраслевой Межправительственный Совет поддержал практику работы членских организаций Федерации по социальному партнерству и одобрил рамочный коллективный договор между работниками и работодателями в лесных отраслях СНГ. Применение этого коллективного договора позволяет профсоюзным комитетам обеспечить социальную защиту трудящихся, исходя из возможностей предприятия. Коллективный договор становится основным документом у профсоюзных работников на местах, которые последовательно добиваются включения и реализации закрепленных в нем положений. Социальное партнерство способствует утверждению обще-

ственной справедливости и продвижению достойного труда.

В августе 2016 г. по докладу Федерации «О подготовке и переподготовке кадров и реализации национальных отраслевых программ достойного труда» Межправительственный Совет принял решение о необходимости формирования среды достойного труда посредством регулирования правовых отношений через отраслевые соглашения и коллективные договоры. Предложено руководителям лесных отраслей совместно с отраслевыми профсоюзами определиться с индикаторами для конкретных этапов развития – в сфере заработной платы, в сфере занятости, нормирования труда и социального партнерства. Предложения по социальным вопросам находят закрепление в Соглашениях государств – участников СНГ по проблемам лесных отраслей благодаря поддержке представителей ВКП в комиссиях Исполкома СНГ, участием руководства ВКП в работе Советов глав государств и глав правительств государств – участников СНГ.

Приближающееся 25-летие образования ВКП убедительно показывает, что мы были на правильном пути, реформируя ВКП СССР в Международное объединение. Объединение отвечало и отвечает сейчас жизненным интересам трудовых коллективов.

Сама жизнь подтвердила, что пройдя 25-летие в невероятно сложных политических и экономических условиях, ВКП сумела сплотить национальные профцентры и международные отраслевые объединения в единую организацию, способную противостоять и защитить законные интересы работников в Содружестве Независимых Государств. ВКП состоялось как Международное профобъединение. Мы и впредь должны стремиться к тому, чтобы деятельность ВКП отвечала надеждам трудящихся и была способна справиться с вызовами времени.





ЗА ГАЯ РАЙДЕРА

Административный совет МОТ переизбрал Гая Райдера на второй пятилетний срок с 1 октября 2017 года. За него было отдано 54 из 56 голосов титулярных членов Административного совета МОТ. Голосование проходило в штаб-квартире МОТ в Женеве, Райдер был единственным кандидатом.

«Выражаю признательность членам Административного совета за вновь оказанное мне доверие. Мой второй срок на этом посту начинается в период беспрецедентных и радикальных изменений, которые претерпевает сфера труда. У нас есть одно средство, дающее нам власть над этими изменениями – это наша уникальная трехсторонняя структура: представители правительств, работодателей и работников призваны сыграть ключевую роль в формировании будущего сферы труда и упрочении социальной справедливости как ориентира в разработке международной политики», – заявил Райдер после своего переизбрания. Предупреждая о том, что «отрицание роли социальной справедливости несет реальную, вызывающую серьезные опасения угрозу стабильности и, в итоге, миру в обществе», глава МОТ призвал членов Организации доверить ей лидирующую роль в реализации Программы устойчивого развития ООН до 2030 года с помощью достойного труда.

ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТОДАТЕЛЕЙ – ДЛЯ БИЗНЕСА

В Бишкеке состоялась встреча ключевых организаций работодателей в Кыргызстане, на котором они обсудили предпосылки создания благоприятных условий для жизнеспособных предприятий, а также меры по продвижению национального отчета по этому вопросу. Встреча была организована при содействии МОТ.

По ее результатам организации работодателей подписали меморандум о взаимопонимании, в котором они обязались содействовать продвижению национального отчета и начать информационную кампанию, нацеленную на достижение политических изменений для создания благоприятных условий для бизнеса в стране.

Подписанный меморандум – важный успешный шаг в работе МОТ по

налаживанию тесного взаимодействия между организациями работодателей, укреплению их партнерских связей и сотрудничеству в создании благоприятных условий для жизнеспособных предприятий. Меморандум подписали Национальная конфедерация работодателей Киргизской Республики, Бизнес-Ассоциация и Национальный альянс бизнес-ассоциаций.

Данная работа проводится в рамках проекта МОТ «Преодоление кризиса и обеспечение достойного и безопасного труда», реализуемого при поддержке министерства иностранных дел Финляндии.

ВСТРЕЧА В ДУШАНБЕ

В столице Таджикистана состоялся круглый стол, посвященный Целям тысячелетия ООН в области устойчивого развития (ЦУР). Мероприятие было проведено по инициативе МОТ и организовано совместными усилиями представительств Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Международной организации по миграции (МОМ) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Таджикистане.

Особое внимание участники уделили достижению Цели устойчивого развития 8, касающейся обеспечения достойного труда и продуктивной занятости, а именно искоренению принудительного труда и детского труда во всех его формах (целевой показатель 8.7). Какие эффективные меры необходимо принять, чтобы добиться искоренения принудительного труда, покончить с современным рабством, торговлей людьми и гарантировать запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда – все эти темы стали ключевыми в дискуссии.

В мероприятии приняли участие 88 участников из государственных учреждений, в том числе министерства труда, занятости и миграции, министерства здравоохранения и социальной защиты, министерства образования и науки, министерства юстиции, министерства сельского хозяйства, министерства культуры, агентств по статистике, делам молодежи, женщин и семьи, профсоюзов, ассоциаций работодателей, НКО, СМИ, международных организаций, агентств ООН и др., а также региональные представители из Горно-Бадахшанского автономного округа, Хатлонской, Согдийской областей, и представители посольств Германии и США в Таджикистане.

Итогом совещания стал проект совместной рекомендации по разработке механизма реализации целевого показателя 8.7 на национальном и местном уровне. Дан старт построению национальной коалиции заинтересованных сторон, чьи действия будут направлены на достижение Цели устойчивого развития и будут способствовать эффективной реализации одобренной Стратегии национального развития на 2016-2030 гг.



45-Е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ МПА

25 ноября в Санкт-Петербурге прошло 45-е пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств. В его работе приняла участие делегация Всеобщей конфедерации профсоюзов во главе с Генеральным секретарем ВКП Владимиром Щербаковым.

Этот год для МПА СНГ проходит под эгидой 25-летия Содружества Независимых Государств. Осеннее заседание стало последним в год юбилея. Парламентарии подвели некоторые итоги. Так, за время существования организации ею было принято больше 500 документов, в том числе и модельных законов. В разработке и экспертной оценке более 100 из них принимали участие представители профсоюзов. Они позволили сблизить и гармонизировать национальные законодательства стран-участников в социально-трудовой области.

«По моему мнению, Содружество Независимых Государств сделало три важных вещи. Первое – мы не замкнулись в своих национальных квартирах, не разбежались по углам. Второе – Содружество обеспечило механизмы и институты, направленные на развитие, углубление сотрудничества между нашими странами в экономической, политической, военной, гуманитарной сферах и в самых разных других. Третье, крайне важное – на постсоветском пространстве были созданы условия для более углубленной интеграции: Межпарламентская Ассамблея, Союзное государство России и Беларуси, Евразийский экономический союз, ОДКБ и другие структуры. Мы сохранили единое пространство и благодаря этому получили такой результат», – отметила председатель Совета МПА СНГ Валентина Матвиенко на пресс-конференции по итогам заседания.

В повестке дня нынешнего пленарного заседания было 18 вопросов. Большое внимание было уделено вопросам, связанным со сферой образования в странах СНГ и социальным вопросам.

ЗНАЧИМЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПРОФСОЮЗОВ

В Санкт-Петербурге на очередном заседании Экспертно-консультативного

совета при Совете Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности, где обсуждался комплекс вопросов по подготовке проектов модельных законов и рекомендаций по проблемам укрепления безопасности, борьбы с коррупцией, совершенствованию законодательства государств – членов ОДКБ в этой части, член Совета Евгений Новожилов, советник Генерального секретаря ВКП, внес конкретные предложения по усилению борьбы с коррупцией.

Предложения профсоюзов касались раздела проекта Рекомендаций, где идет речь о требованиях к лицам, замещающих (или претендующих на замещение) должности государственной и муниципальной службы в части усиления требований к подготовке кадров, проведению конкурсных процедур, мер по контролю за деятельностью служащих всех уровней и прозрачностью их работы, принятию ими мер по сокращению теневой экономики.

А на очередном заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, в котором приняла участие руководитель Юридического департамента ВКП Занько Н.П., были полностью приняты предложения профсоюзов по проектам модельных законов «О государственном кадастре недвижимости», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» и «О нотариате».

В МЕЖДУНАРОДНОМ АЛЬЯНСЕ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ «ХРИЗОТИЛ»

В Москве состоялось торжественное совещание Международного альянса профсоюзных организаций «Хризотил» на тему «2006–2016 – Десятилетие активных действий за право на труд и социальную стабильность работников хризотилевой промышленности». Организатором мероприятия выступил Борис Сошенко, председатель Профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов РФ. Делегацию России возглавил председатель международного альянса профсоюзных организаций «Хризотил», Глава Асбестовского городского округа Свердловской области Андрей Холзаков. В числе выступающих были: Геннадий Аржанов, председатель Международной конфедерации профсоюзов «Строитель», Андрей Ветлужских, депутат Государственной Думы РФ, председатель Федерации профсоюзов Свердловской области, представители МОТ, министерств Российской Федерации, профсоюзов.

Заседание проходило в рамках конференции «Хризотил и здоровье трудящихся», где обсуждались будущее мировой хризотилевой промышленности, а также вопросы, связанные с производством и применением хризотилцементной продукции на внутреннем и международном рынках; выработали позицию по противодействию влиянию антиасбестовой пропаганды, развернутой в ряде западных стран с целью дискредитации эффективного и доступного минерала.

В частности, было отмечено, что хризотил-асбест исследуется в научных

учреждениях Российской Федерации более 70 лет, и многочисленные исследования подтверждают безопасность контролируемого использования изделий на его основе.

«Хризотил» был создан в 2006 году представителями хризотилевой отрасли 8 стран СНГ (России, Украины, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана, Азербайджана).

РОССИЯ



В РОССИЙСКОЙ ТРЕХСТОРОННЕЙ КОМИССИИ

На очередном заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений были рассмотрены предложения правительственной стороны (Минтруда) о предельном соотношении зарплат руководителей внебюджетных фондов и их сотрудников.

В частности, отношение зарплаты председателя Фонда соцстраха к средней зарплате его сотрудников предлагается установить в размере 8,5; председателя правления Пенсионного фонда – 9,3. Их заместителям и главным бухгалтерам зарплаты ограничат коэффициентами от 6 до 8. Самый низкий коэффициент у председателя Фонда обязательного медицинского страхования – 7,8. У его заместителя и главного бухгалтера – от 3,6 до 6,4. Для ясности, к примеру средняя зарплата в Пенсионном фонде в 2016 году составляет около 32 тыс. рублей в месяц. По сути, инициатива Минтруда просто закрепляет существующую на сегодня в фондах разницу в зарплатах.

Профсоюзная сторона негативно отнеслась к предложенным коэффициентам, так как непонятно, почему берется средняя зарплата сотрудников фондов, а не тех, кто платит взносы со своей зарплаты в эти фонды. После острой дискуссии заместитель Председателя ФНПР Нина Кузьмина подчеркнула, что «ресурсная база фондов формируется из страховых взносов зарплаты застрахованных, вот почему возникло предложение привязывать оплату труда руководителей не к зарплате работников фондов, а к зарплате тех, чьи усилия и формируется ресурсная база. Мы должны это учесть в будущем».

Была обсуждена необходимость усиления госконтроля за соблюдением Трудового кодекса и иных нормативных правовых актов. Дело в том, что у федеральной инспекции труда не хватает ресурсов на то, чтобы проверять всех. Поэтому

предлагается применить ориентированный на риск подход, который, в случае принятия, вступит в силу с 1 июня 2017 года. Его суть заключается в том, что компаниям присвоят определенную категорию риска, класс опасности относительно «ценностей в сфере труда», таких как жизнь и здоровье работников, иные их права и интересы. Таких категорий будет пять: низкая, умеренная, средняя, значительная и высокая. Частота плановых проверок будет зависеть от присвоенной работодателю категории. Для высокой – раз в три года, для значительной – раз в четыре года, для средней – не чаще раза в пять лет, для умеренной – не чаще чем раз в шесть лет. Внеплановые проверки будут осуществляться в прежнем режиме – по заявлению работников или по обращению профсоюза.

Со стороны профсоюзов было предложено профсоюзным правовым и техническим инспекторам дать статус общественного инспектора с наделением их всеми правами государственного инспектора, за исключением двух: штрафовать и останавливать работу предприятия. В этом случае профсоюзный инспектор будет иметь право прийти на любое предприятие своей отрасли, написать предписание на нарушение, и работодатель должен будет реагировать как на предписание государственного инспектора.

Решено обсудить данный вопрос на следующих заседаниях РТК.

НЕВЕРНЫМ КАДАСТРОВЫМ ОЦЕНКАМ – ПРОФСОЮЗНОЕ «НЕТ!»

С 1 января 2015 года в стране действует закон, который привязывает налог на имущество к кадастровой стоимости недвижимости. Перемены касаются как простых граждан, владеющих квартирой, домом, гаражом, дачным участком, так и юридических лиц. Если раньше налог высчитывался для физических лиц из инвентаризационной стоимости имущества, а для юридических – из остаточной балансовой, то сейчас он зависит от кадастровой стоимости. Последняя куда выше – порой в несколько раз. А значит, налоги взлетят в разы. Планируется, что регионы РФ перейдут на новую систему постепенно – с 2015 по 2019 год. Налоги идут в местные бюджеты, и вряд ли стоит ожидать, что субъекты сильно озаботятся интересами граждан и организаций. Все это может проделать существенную брешь в карманах граждан и организаций. В том числе пострадают профсоюзы, которые ведут не коммерческую, а сугубо социальную деятельность, живут за счет взносов и часто имеют в собственности здания, где размещаются.

Краснодарские профсоюзы провели анализ социально-экономических рисков и регулирующего воздействия закона. Они доказали своим социальным партнерам, что условия, если их не смягчить, ударят по предприятиям малого бизнеса, которые и так еле выживают в условиях кризиса. В конце концов, любые «лишние» траты предприниматели стремятся возместить за счет потребителей, для которых сегодня каждый рубль – не лишний.

Организации профсоюзов вынуждены обращаться в комиссии, суды, оспаривать эти решения. Год назад в Федерацию профсоюзов Свердловской области пришел налоговый счет на сумму в несколько раз большую, чем прежде. Тогда обратились в комиссию по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости (такие комиссии созданы приказом Минэкономразвития при управлениях Росреестра в субъектах Федерации), итоги оценки пересмотрели, и сумма налога значительно снизилась.

Переход Хабаровского края на кадастровую систему назначен на январь 2017 года, а исчислять налог будут только в 2018 году. Тем не менее хабаровские профсоюзы готовы объединить усилия всех заинтересованных сторон, чтобы внести соответствующие изменения в законодательную базу.

И эта идея – продуктивна, как уже показали профсоюзы Краснодарского края.

БЕЛАРУСЬ



ЗАРАБОТОК РАБОТНИКА ДОЛЖЕН БЫТЬ ЗАСТРАХОВАН

Федерация профсоюзов Беларуси настаивает на скорейшей реализации инициативы ФПБ по внедрению страхования на случай утраты заработка вследствие банкротства нанимателя. Об этом шла речь на заседании Национального совета по трудовым и социальным вопросам.

Уже сегодня создана и активно работает межведомственная рабочая группа по проработке конкретного механизма и параметров функционирования гарантийного фонда.

«Этот механизм позволит социально защитить людей, работавших на предприятиях, которые сейчас проходят процедуру банкротства и им не с чего выплачивать заработную плату (а такие случаи встречаются). И, мы как профсоюз, всегда выступаем за то, чтобы человек получил заработанные деньги. Мы внесли предложение по созданию механизма компенсации, который должен обеспечить спокойное и своевременное вхождение предприятия в процедуру банкротства, а люди при любых ситуациях будут понимать, что они социально защищены и получают свою заработную плату», – отметил председатель Федерации профсоюзов Беларуси Михаил Орда.

По мнению ФПБ, в Совет фонда должны входить три стороны – правительство, наниматели и профсоюзы.

МОЛОДЕЖНЫЙ ПРОФСОЮЗНЫЙ ФОРУМ «СТУДЕНЧЕСКАЯ ОСЕНЬ»

Главные задачи форума – расширить взаимодействие учебных заведений с производством, дать возможность студентам обсудить вопросы профессиональной подготовки, познакомиться со своими будущими рабочими местами.

Участники форума получили более полное представление о порядке распределения и закрепления молодых специалистов на первом рабочем месте, о гарантиях, предоставляемых им согласно коллективным договорам, о роли профсоюзных организаций на предприятиях и в вузах. В диалоге со студентами участвовали председатель ФПБ Михаил Орда и министр образования Михаил Журавков.

«Очень важно, чтобы у нас была некая неформальная площадка, где каждый может высказать свою точку зрения. Чтобы мы могли услышать ваши предложения, ваши взгляды на происходящее в жизни общества, в учебных заведениях. Если мы хотим сделать что-то лучше вокруг себя, то это безусловно надо делать вместе. Если мы будем работать вместе, то обязательно будет тот результат, который нам нужен. Мы очень заинтересованы, чтобы наши профсоюзные комитеты в учебных заведениях, работали так, чтобы вам была и понятна, и интересна их работа. Чтобы она отвечала тем запросам, которые сегодня есть в студенческой среде», – отметил Михаил Орда.

Среди крупных промышленных предприятий, которые посетили участники форума, – «Атлант», «Белкоммунмаш», «Коммунарка», «Милавица». Здесь будущие специалисты имели возможность ознакомиться со спецификой работы в крупном производстве и с особенностями выбранной ими профессии.

Впервые 31 лауреат из числа профсоюзных активистов вузов были удостоены стипендий ФПБ.

АРМЕНИЯ



В РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ТРЕХСТОРОННЕЙ КОМИССИИ

На внеочередном заседании РТК был обсужден проект Стратегии по охране труда и здоровья работников. Правительством планируется создать меж-

ведомственную группу для разработки национальной программы, после утверждения которой будет возможно в течение последующих двух лет координировать политику в данной сфере.

Заместитель председателя Конфедерации профсоюзов Армении Х. Аракелян предложил рассмотреть возможность включения в стратегию и национальную программу вопрос внедрения системы страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных болезней. С предложениями выступили также руководители профсоюзов работников: промышленности, культуры, госучреждений, органов местного самоуправления и общественного обслуживания.

Решено на основе выдвинутых предложений внести дополнения в разрабатываемый проект Стратегии.

КАЗАХСТАН



ПРОФСОЮЗЫ И НАРОД – ЕДИНЫ

Меморандум о совместной деятельности Ассамблеи народа Казахстана и Федерации профсоюзов Республики Казахстан подписали заместитель Председателя АНК Ералы Тугжанов и Председатель ФПРК Абельгази Кусаинов.

А. Кусаинов отметил следующее.

«Мы работаем совместно в трех направлениях. Первое – это защита интересов казахстанского народа. Если Ассамблея занимается ключевыми вопросами в общественном согласии, то Федерация защищает трудовые права. Второе – это вопросы молодежной политики, которые имеют одинаково важное значение как для нас, так и для АНК. Третья точка соприкосновения в вопросах медиации. Для нас важно не доводить трудовые споры до суда, и досудебными вопросами призвана заниматься медиация. Ассамблея также занимается этим на территории страны. Таким образом, в этих трех позициях и будет развиваться наше дальнейшее сотрудничество».

СО ЗНАНИЕМ ДЕЛА ПРОПАГАНДИРОВАТЬ ПРОФСОЮЗЫ

Этому учились 20 специалистов, ответственных за информационную рабо-

ту профсоюзных центров Федерации профсоюзов Республики Казахстан на трехдневном семинаре, прошедшем в Астане, и организованном ФПРК при содействии МОТ. В программе – как теоретические, так и практические занятия, призванные развивать у профсоюзных работников журналистские навыки, умение использовать в работе новые информационные технологии.

В своем приветственном слове председатель Федерации профсоюзов Абельгази Кусаинов обратил внимание участников на то, что «такого рода занятия особенно нужны сегодня, когда профсоюзы Казахстана вступили на путь реформ и преобразований и когда информационная работа приобретает особую значимость».

В ходе обучения было отмечено, что сегодняшние профсоюзы нуждаются в хорошо подготовленных специалистах в области связей с общественностью, умеющие оперативно, доходчиво и убедительно рассказывать в СМИ о борьбе профсоюзов за права и свободы своих членов, наглядно показать, как используется социальный диалог для решения различного рода споров в сфере труда и социальных отношений. Состоялся обзор профсоюзных веб-сайтов на предмет их соответствия современным требованиям, приведены лучшие примеры из деятельности коллег в информационном обеспечении деятельности профсоюзных центров.

На практических занятиях были разработаны предложения по совершенствованию содержания и оформления, а также по обновлению структуры существующих профсоюзных сайтов, использованию в информационной работе фото и видео иллюстрации, составлению и распространению сообщений для прессы.

АЗЕРБАЙДЖАН



В БАКУ СОСТОЯЛСЯ V СЪЕЗД МЕЖДУНАРОДНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ ПРОФСОЮЗОВ АВИАЦИОННЫХ РАБОТНИКОВ

В работе съезда приняли участие представители гражданской авиации стран – членов МОП авиа. Председатель МОП авиа, председатель Общероссийского профсоюза авиационных работников Валерий Селитринников рассказал о деятельности объединения, сказал, что оно активно содейству-

ет интеграционным процессам на пространстве СНГ, призвал коллег активизировать деловые контакты. «Вопрос справедливой оценки стоимости труда в настоящее время является самым значимым и актуальным как для общества в целом, так и для гражданской авиации в частности», – заявил Валерий Селитринников.

С докладом о деятельности МОП авиа за период после IV съезда выступил заместитель председателя МОП авиа, председатель Комитета профсоюзов работников авиации Беларуси Юрий Ершов. Он рассказал о мероприятиях, проведенных в отчетный период, о мерах, которые принимались для защиты условий охраны труда авиаторов, проблемах, которые возникали в связи с экономическим кризисом, царящем во всем мире.

Выступившие в прениях представители профсоюзов авиационных работников Кыргызстана, России, Латвии, Узбекистана и др. говорили о ситуации с защитой трудовых прав авиаторов в своих странах. На съезде выступил заместитель председателя Конфедерации профсоюзов Азербайджана Ильяс Алиев.

На съезде состоялось избрание нового председателя и заместителя председателя МОП авиа. Председателем МОП авиа избран председатель Профсоюза работников авиации Азербайджана Бекир Юсифов, его заместителем – председатель Комитета профсоюзов работников авиации Беларуси Юрий Ершов, также прошли выборы членов Совета МОП авиа. Делегаты съезда приняли ряд решений, в том числе поддержали идею создания Евразийской федерации транспортников, которая должна сформироваться в 2017 году.

Участники V съезда МОП авиа приняли обращение к Президенту Азербайджанской Республики Ильхаму Алиеву.

ГРУЗИЯ



СОЗДАЕТСЯ ПРОФСОЮЗ ВОДИТЕЛЕЙ ТАКСИ

Водители, трудоустроенные в разных компаниях по вызову такси, а также граждане, которые занимаются частным извозом, решили создать профсоюз. Они объединились, чтобы самостоятельно бороться за свои права, поскольку власти страны не оказывают им помощи.

Водители обратились за помощью к профсоюзу работников транспорта Гру-

зии. «Они сами создали этот профсоюз и пришли к нам, чтобы мы оказали им помощь в разных вопросах. Несколько десятков тысяч человек в Грузии занимается сегодня этим делом и для того, чтобы большинство из них не осталось без работы, мы начнем работать над новыми законодательными актами, которые находятся на стадии обсуждения», – сказал глава профсоюза работников транспорта Лаврентий Алания. «Например, если будет принято решение, что должны ездить такси, выпущенные с 2007 года, а множество таксистов имеет машины 2005 года, у них должно быть время на то, чтобы собрать деньги, поменять машину и так далее».

Следует отметить, что в начале года столичная администрация начала учет и регистрацию водителей и такси, которыми они управляют. Депутаты городского собрания тогда заявили, что после завершения процедуры регистрации, водителей такси могут начать облагать определенной платой. Меньшинство городского собрания, между тем, не поддержало данную инициативу, заявив, что изменения лягут тяжелым грузом как на таксистов, так и на пассажиров, а многие люди могут остаться безработными.

КЫРГЫЗСТАН



В ШТАБЕ ПРОФСОЮЗНЫХ ПЕРЕГОВОРЩИКОВ

В Федерации профсоюзов страны было проведено заседание Штаба переговорщиков ФПК, в состав которого входят по одному представителю от каждого отраслевого комитета профсоюза. Было отмечено, что эффективность переговоров по заключению коллективных договоров на предприятиях и в учреждениях зависит от усилий и действий переговорщиков и их согласованности.

Рассмотрены вопросы о ходе солидарной кампании «Минимальную заработную плату – на уровень не ниже прожиточного минимума» и о подписании коллективных договоров на предприятиях и в учреждениях. Заслушаны соответствующие отчеты представителей Республиканских отраслевых комитетов профсоюза.

Участникам была представлена информация о состоянии дел в области заработной платы, в том числе минимальной, которая составляет 1060 сом (15,5 долл.). При этом, несмотря на регулярное рассмотрение вопроса

повышения минимума на Республиканской трехсторонней комиссии, Правительство республики свою позицию по сдерживанию роста минимума оплаты труда не меняет. Неоднократно профсоюзами направлялись заявления и обращения в Правительство и в Аппарат Президента КР с обоснованиями повышения минимального размера заработной платы. Но повышение, как правило, блокируется Минфином. До настоящего времени не подписано Генеральное соглашение между Правительством Кыргызской Республики, Федерацией профсоюзов Кыргызстана и республиканскими объединениями работодателей в связи с изменением структуры Правительства и сменой министров.

На заседании Штаба принято решение рекомендовать отраслевым объединениям профсоюзов наращивать темпы колдоговорной кампании, добиваясь конкретных результатов.

УГЛУБЛЯТЬ СОТРУДНИЧЕСТВО

В Федерации профсоюзов Кыргызстана 29 ноября состоялась встреча руководства ФПК и делегации Федерации профсоюзов провинции Гуандун Китайской Народной Республики.

Делегацию принял председатель ФПК Ж. Абдрахманов. Во встрече участвовали заместитель председателя ФПК – Р. Бабаева, заведующий отделом организационной и международной работы ФПК С. Эшалиев.

Делегацию Федерации профсоюзов провинции Гуандун представляли: Чэнь Цзун Вень – руководитель делегации, исполнительный вице-председатель Федерации, Ю Чжэнь Чэн – заместитель начальника Федерации профсоюзов г. Чжухай, Хе Ян Хуа – заместитель начальника Федерации профсоюзов г. Дунгуань, Жанг Донг Чен – начальник отдела управления Федерации профсоюзов провинции Гуандун, Ксю Гоу Шэнг – начальник отдела международной работы провинции Гуандун.

Председатель ФПК Ж.А. Абдрахманов ознакомил китайскую профсоюзную делегацию со структурой и деятельностью Федерации профсоюзов Кыргызстана, особенностями взаимодействия с социальными партнерами, рассказал об участии профсоюзов в законотворчестве. Стороны обменялись опытом работы по правовой и социально-экономической защите трудящихся, оплате труда, занятости, охраны труда и техники безопасности. Были обсуждены вопросы двустороннего сотрудничества, привлечения инвестиций со стороны КНР для улучшения материально-технической базы санаторно-курортных учреждений Федерации профсоюзов Кыргызстана. Также была рассмотрена практика составления и принятия коллективных договоров, деятельности профсоюзов на иностранных и совместных предприятиях, а также вопросы дальнейшего развития и укрепления связи профсоюзов Кыргызской Республики и провинции Гуандун КНР.

Участники встречи сошлись во мнении, что двусторонние отношения между ФПК и КНР должны динамично ук-

репляться и подобные встречи между представителями профцентров Кыргызской Республики и Китайской Народной Республики должны стать более частыми.

МОЛДОВА



В КОНФЕДЕРАЛЬНОМ КОМИТЕТЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

На очередном заседании Комитета был рассмотрен ряд организационных вопросов в связи с очередным заседанием Генерального совета НКПМ, принято решение о формировании группы специалистов для разработки Стратегической программы НКПМ на 2017-2022 годы.

Профсоюзные лидеры заслушали доклад о задолженностях по заработной плате в различных отраслях национальной экономики, рассмотрели предложения Конфедерации по нескольким пунктам реформы пенсионной системы и утвердили проект Коллективного соглашения (национальный уровень) о порядке и условиях присвоения квалификационных разрядов водителям. Обсуждена организация обучения в сфере охраны здоровья и безопасности труда представителями южного подразделения Инспекции труда профсоюзов и председателями межотраслевых территориальных советов профсоюзов из южных регионов Молдовы.

На Инспекцию труда профсоюзов возложена ответственность за обеспечение сотрудничества с председателями национально-отраслевых профсоюзных центров, межотраслевых территориальных и районно-отраслевых советов профсоюзов в целях создания контролируемой рабочей среды, повышения уровня осведомленности всех участников трудового процесса о возможных рисках и проверки качества оценивания факторов профессионального риска на рабочих местах и планов по защите и предотвращению их возникновения.

Принято постановление о присоединении Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы к кампании под названием «Учитывайте нас!» («Count us in!»), инициированной Международной конфедерацией профсоюзов (МКП), в основе которой – увеличение коэффициента женщин в органах управления НКПМ не менее чем на 30%, а в рядах членов профсоюзов – на 5% (до

IV Конгресса МКП, который состоится в 2018 году).

УКРАИНА



V СЪЕЗД ПРОФСОЮЗА РАБОТНИКОВ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Он прошел в Киеве. Делегаты от всех региональных организаций профсоюза, при участии председателя Федерации профсоюзов Григория Осового и руководства Государственного лесного агентства страны, обсудили отчет Центрального комитета профсоюза работников лесного хозяйства Украины о работе в 2011–2016 годах.

Председатель ЦК профсоюза Степан Кривовязый отметил, что несмотря на сложные социально-экономические условия, удалось, используя все возможности социального диалога, осуществить ряд действенных мер, направленных на стабильную работу лесохозяйственных предприятий, создание в них безопасных условий труда, сохранение рабочих мест и повышение уровня доходов работающих. Нарботан опыт двусторонних партнерских отношений с Гослесагентством по заключению Отраслевого соглашения. Обеспечено стопроцентное заключение коллективных договоров в каждом трудовом коллективе.

Выступая перед делегатами, Г. Осовой рассказал о кропотливой и длительной работе сторон социального диалога, что позволило в этом году подписать новое Генеральное соглашение на 2016–2017 гг., а также войти в Правительство с инициативой повышения вдвое минимальной зарплаты. Г. Осовой высоко оценил работу профсоюза.

В работе съезда приняла участие делегация Белорусского профсоюза работников леса и природопользования. С приветствием выступила председатель профсоюза Чеслава Гоева. В рамках съезда между Профсоюзом и Государственным агентством лесных ресурсов Украины было подписано Отраслевое соглашение на 2017–2021 гг. В рамках съезда между Профсоюзом и Государственным агентством лесных ресурсов Украины было подписано Отраслевое соглашение на 2017–2021 гг.

Съезд утвердил Программу действий профсоюза на период до 2021 года, переизбрал председателем ЦК профсоюза Степана Кривовязого.

В МОСКВЕ ПОДПИСАНА ПРОГРАММА СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ МОТ И РОССИЕЙ

Цели Программы – расширение возможности трудоустройства, повышение производительности, улучшение условий жизни и труда, развитие системы социального обеспечения, продвижение международных трудовых норм.

В условиях замедления роста глобальной экономики Российская Федерация продолжает принимать активные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда. В 2015 году уровень занятости населения достиг 65,3%, что превышает средний уровень занятости развитых стран и стран-членов ЕС (в 2014 году – 64,9 %). Однако, несмотря на относительно благополучное положение на рынке труда в целом по России, региональные рынки труда характеризуются значительной дифференциацией по показателям уровня безработицы и ее продолжительности, территориальной диспропорцией спроса и предложения рабочей силы и наличием отдельных территорий с высокой напряженностью на рынке труда, где этот показатель в 1,5 и более раза превышает среднее значение по стране. Эти и другие вопросы в сфере занятости будут решаться в рамках приоритета программы, сформулированного как «расширение возможностей занятости и повышение производительности труда».

Еще одно приоритетное направление новой программы – обеспечение соблюдения норм на рабочих местах и достойных условий труда. За последние годы Россией были предприняты серьезные шаги на пути модернизации национальной системы охраны труда и совершенствования работы трудовой инспекции. Были приняты законы, вводящие единую процедуру оценки рабочих мест, которая позволяет объективно выявлять и оценивать условия труда.

В предстоящие четыре года Россия и МОТ будут совместно работать, чтобы совершенствовать систему социального обеспечения, в которой особое внимание будет уделено повышению эффективности пенсионной системы, которая могла бы гарантировать достойную жизнь в пожилом возрасте, а также возможной скорой ратификации Конвенции МОТ № 102.

Среди других приоритетов программы – развитие социального диалога, особенно на отраслевом, региональном (областном) и территориальном (муниципальном) уровне, и продвижение международных трудовых норм. Российская Федерация уже ратифицировала 74 конвенции МОТ, включая восемь основополагающих, и работа по ратификации и применению конвенций МОТ будет продолжена.

Программа сотрудничества была подписана в ходе визита в Российскую Федерацию Генерального директора МОТ. Россия стала первой страной, которую руководитель Международной организации труда Гай Райдер посетил с рабочей поездкой после своего переизбрания на этом посту.

Накануне визита в Дом правительства РФ для выполнения официальной миссии гендиректор МОТ Гай Райдер встретился в штаб-квартире ФНПР с лидерами крупнейших профцентров страны – председателем ФНПР Михаилом Шмаковым и главой Конфедерации труда России (КТР) Борисом Кравченко.



В ходе совещания Михаил Шмаков рассказал об опыте взаимодействия представителей профсоюзов, правительства и бизнеса в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, где представители профсоюзов и работодателей часто задают нелицеприятные вопросы членам правительства, особенно специалистам Министерства финансов и Министерства экономического развития. Благодаря этой работе до правительства удастся донести реальное отношение трудящихся и бизнеса к государственным проектам и инициативам, их настоящие интересы, а также остановить внедрение предложений бизнеса по изменению трудового законодательства, которые могли бы существенно ухудшить права трудящихся.

М. Шмаков отметил, что в России зарплата не является рыночной и профсоюзы видят свою миссию, в частности, в том, чтобы формировать у российской рыночной экономики человеческое лицо.

Председатель КТР Борис Кравченко акцентировал внимание на проблеме арестов профсоюзных активистов за их общественную деятельность. Он напомнил о жалобе в МОТ со стороны российских профцентров, в которой приводились факты многочисленных нарушений в России профсоюзных прав.

Участники совещания обсудили процесс импортозамещения и его влияния на рынок труда и экономику страны, а также другие важные темы, такие как глобализация и трудовая миграция.

На официальном мероприятии в Доме правительства подписи под документом с российской стороны поставили вице-премьер РФ Ольга Голодец, министр труда и социальной защиты Максим Топилин, председатель ФНПР

Михаил Шмаков и руководитель РСПП Александр Шохин.

В ходе пресс-конференции Ольга Голодец довольно резко выступила в отношении использования в России труда мигрантов.

«Это дополнительная социальная нагрузка на наш бюджет, потому что мигранты, как правило, пользуются нашими учреждениями – и здравоохранения, и образования. Когда мы взвешиваем все плюсы и минусы, то получается, что та социальная нагрузка, которую в итоге мы получаем, несоразмерна с их вкладом в нашу экономику», – пояснила свою позицию вице-премьер. По ее мнению, использование труда мигрантов ведет к удешевлению труда и способствует вывозу капитала из России. «Платить больше за качественную рабочую силу и механизировать процесс – это действительно увеличивает издержки. Но мы к этому должны идти, потому что в конечном счете это все равно увеличивает капитализацию предприятий и дает полную гарантию того, что предприятия инвестируют в Россию...».

В ходе своего визита Гай Райдер был приглашен на встречу с Президентом России Владимиром Путиным, в которой приняли участие Михаил Шмаков, Александр Шохин, Ольга Голодец, а также министр труда и социальной защиты Максим Топилин.

Владимир Путин поздравил Гая Райдера с переизбранием на должность Генерального директора МОТ. Президент отметил, что Россия придает большое значение сотрудничеству с Международной организацией труда и задачам, которые она решает. Им была подчеркнута готовность России решать основные задачи социально-трудовой сферы: улучшение условий труда, рост заработной платы, социальные гарантии трудящимся.

20 октября 2016 года в городе Ашхабаде (Туркменистан) проходило совместное заседание Межправительственного совета дорожников и Совета Международного объединения профсоюзов работников транспорта и дорожного хозяйства.

Участники совещания рассмотрели ряд важнейших для отрасли вопросов о состоянии и перспективах развития автодорог Туркменистана, о роли транспортных и транзитных коридоров в обеспечении международного сотрудничества, о реализации Протокола о международных автомобильных дорогах СНГ, об их развитии на подъездах к границам сопредельных государств, о внедрении новых технологий, материалов и машин в автодорожную отрасль и ряд других.

Впервые по инициативе Международного объединения профсоюзов на заседание был вынесен вопрос о безопасности и охране труда в дорожной отрасли.

В выступлении председателя Международного объединения профсоюзов работников транспорта и дорожного хозяйства Шурикова А.Л. было подчеркнуто, что в Конституциях государств Содружества закреплено право на безопасные и достойные условия труда. Необходимым условием реализации этого права является создание безопасных рабочих мест, сокращение тяжелого физического труда дорожников.

За последние годы в дорожном хозяйстве наблюдается снижение общего травматизма. Но надо учитывать, что это во многом связано с сокращением числа работающих. Однако уровень травматизма по-прежнему остается высоким. На ряде дорожных организациях износ производственных фондов достиг критического предела, продолжает иметь место применение устаревших технологий. Главное – сократилось в несколько раз практически повсеместно финансирование мероприятий по охране труда.

Неслучайно в последнее время отмечается рост числа рабочих мест с вредными условиями труда, велика доля количества работников, которые трудятся в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам и требованиям охраны труда.

Основными причинами производственного травматизма в дорожных организациях являются:

- прежде всего «человеческий фактор»; то есть ненадлежащие действия, или бездействие как пострадавшего, так и должностного лица предприятия, а также допуск к выполнению работ лиц, не прошедших обучение и инструктаж по охране труда;

- во-вторых, «техногенный фактор»; например, устаревшее оборудование и технологии; несовершенные средства защиты;

- в-третьих, «финансовый фактор»; в частности, это недостаточное финансирование мероприятий, связанных с улучшением условий труда работников. Этот фактор становится за последнее время наиболее типичным для большинства дорожных организаций.

В дорожной отрасли, к сожалению, наблюдается значительное количество случаев, когда работники погибают в результате травм и аварий или получают увечье на производстве. Участились случаи, когда дорожники получают

ВСТРЕЧА ДОРОЖНИКОВ СТРАН СНГ



увечья в результате наезда автомобилей во время проведения дорожных работ, когда нарушается технология ограждения участков работ на дорогах.

Анализ показывает, что 75% несчастных случаев обусловлены типичными причинами организационного характера, так называемого «человеческого фактора». Например, в Российской Федерации только по причине плохой организации производства работ произошел каждый третий несчастный случай.

Появилась, к сожалению, тенденция скрывать несчастные случаи. Рабочих уговаривают не поднимать эти вопросы, но сокрытие несчастных случаев по закону не имеют срока давности. Потом, когда болезнь проявляется, появляются судебные иски, идут штрафные санкции.

Положение с охраной труда усугубляется еще тем, что в дорожной отрасли растет число предприятий малого и среднего бизнеса, где средства на охрану труда практически не выделяются, инспекционный контроль крайне низок и поэтому большое число травм и аварий происходит именно в этом секторе экономической деятельности. Люди работают в старой, изношенной спецодежде, особенно спецобуви.

По существующим нормативам костюм, куртка, головной убор, ботинки должны выдаваться дорожным рабочим на срок не более года. Однако повсеместно спецодежда занашивается, как говорят до дыр. На существующие нормативы никто не обращает внимания. Эти нормы перестали быть обязательными. С этим мы сталкивались в дорожных организациях Армении, Казахстана, ряда областей России, в дорожных организациях других регионов.

Проблема обустройства временных городков дорожников при проведении работ непосредственно на дорогах в таких предприятиях крайне острая. Зачастую используются старые изношенные вагончики, без тепла, удобств. Не удивительно, что по этой причине люди болеют, проявляются хронические заболевания.

К сожалению, о горячем питании говорить в этих условиях не приходится, рабочие едят всухомятку, то, что приносят из дома.

Настораживает низкий уровень производственной и технологической дисциплины, сокращение, а то и полная ликвидация служб охраны труда, недостаточное обеспечение средствами защиты, отсутствие системы обучения кадров. В каждом государстве есть четкие утвержденные правила, что должен знать дорожный рабочий по охране труда и безопасности производства работ, какую ответственность он несет при работе с электроинструментом, дорожными механизмами. Однако людей в лучшем случае инструктируют, как говорят на ходу. А чаще, их просто заставляют расписаться под инструкцией, которую они не изучали. О какой безопасности труда можно говорить в таком случае.

Отрасль постепенно утрачивает систему учебных центров по подготовке дорожных рабочих. Механизмы, оборудование стали современными, с электронной, а учебные центры обучают по старинке, на старых грейдерах. Многих учебных центров уже, к сожалению, нет.

Все острее становится ситуация с соблюдением охраны труда, когда привлекаются временные рабочие. Инструктаж с ними о безопасности труда практически не проводится. В результате именно с этими работниками происходит наибольшее число аварий и травм.

Многие работодатели в погоне за максимальной прибылью отдают предпочтение не охране труда работников, а экономической выгоде.

Приведу лишь один, но очень характерный пример. По законодательству работодатель обязан ежегодно проводить профосмотры работников. Это дорого, платить не хочется. Однако после несчастного случая все это вскрывается. Работодателя обязывают платить значительные штрафы.

В тоже время, нельзя не отметить, что в настоящее время на смену тради-

ционному подходу, рассматривающему расходы по улучшению условий и охраны труда на рабочих местах, как дополнительные затраты, на ряде предприятий и организаций приходит новый современный подход, при котором здоровье, безопасность и благосостояние работников, престижность их труда, становятся неотъемлемыми элементами экономической стабильности и развития предприятия.

За последнее время качественные изменения в этом направлении наблюдаются в дорожном хозяйстве Беларуси, Таджикистана, Кыргызстана, Туркменистана, Азербайджана, во многих регионах России. В этом просматривается положительная роль руководителей дорожной отрасли этих государств.

Значительная роль в улучшении условий и охраны труда в независимых государствах отводится профессиональным союзам. Повсеместно заключая с администрацией предприятий коллективные договоры, соглашения профсоюзы добиваются решений по трудовым спорам, по возмещению ущерба, причиненного здоровью производственным травматизмом.

Акцентируя внимание на неблагоприятных условиях труда работников, высоким уровнем травматизма отраслевые профсоюзы Азербайджана, России, Кыргызстана, Беларуси и ряда других республик настаивают, чтобы их социальные партнеры принимали меры по ускорению выполнения комплекса обязательств в области охраны труда, предусмотренных отраслевыми соглашениями и коллективными договорами.

Так, приоритетным направлением Общероссийского отраслевого профсоюза в области охраны труда является работа по разьяснению и контролю со стороны профсоюзов за проведением специальной оценки условий труда, которая в настоящее время активно проводится в дорожных организациях Российской Федерации. Разработано около 20 профессиональных стандартов. Работа эта непростая и ответственная, непосредственно влияющая на безопасность труда. Профсоюз принял активное участие в разработке этих стандар-

тов и что принципиально важно, контролирует их увязку с уровнем организации безопасного труда дорожников. Это пример конкретной, реальной работы по улучшению условий труда.

Азербайджанский отраслевой профсоюз ежегодно организует смотр-конкурс «Безопасный труд и достойное рабочее место». Победителям этих конкурсов предусмотрено соответствующее вознаграждение. Принципиально важно то, что по инициативе отраслевых профсоюзов во всех дорожных организациях численностью более 50 человек введены должности инженеров по охране труда, а работники большинства дорожных организаций застрахованы от несчастных случаев на производстве.

Качественному контролю за условиями соблюдения охраны труда в дорожных организациях Республики Беларусь способствует наличие 1470 общественных инспекторов по охране труда, деятельность которых контролируется профсоюзными комитетами. Причем в коллективных договорах предусмотрены меры поощрения для этих работников, им выплачивается надбавка в размере 30% тарифной ставки. Это поднимает заинтересованность людей в этой работе. Совместно с Министерством транспорта 2015 год был объявлен годом безопасности и охраны труда. Впервые в этом году в отрасли не было ни одного случая смертельного травматизма.

При активном участии Белорусского отраслевого профсоюза в дорожных организациях не только организованы пункты горячего питания, но и приняты меры по удешевлению его стоимости. Сегодня в большинстве дорожных организаций Беларуси рабочие в полевых условиях могут нормально питаться и отдохнуть. Этот опыт был уже рассмотрен на совместном заседании в Минске и он достоин поддержки во всех дорожных структурах стран Содружества.

Отраслевой профсоюз Кыргызстана регулярно осуществляет комплексные проверки, и рассматривает на заседаниях Президиума вопросы соблюдения администрацией дорожных организаций условий по улучшению безопасности и охраны труда. Существенное влия-

ние на улучшения профилактики безаварийной работы оказывают проводимые в дорожных организациях смотры условий и охраны труда.

Качественные изменения в условиях и безопасности труда дорожников, чей труд происходит в горных суровых условиях произошли за последнее время в Таджикистане. Такие положительные примеры по улучшению условий и безопасности труда можно привести по многим государствам СНГ.

К сожалению основные требования трудовых Кодексов, принятых в странах СНГ, об ответственности работодателей за создание здоровых и безопасных условий труда в должной степени не выполняются. Да и профсоюзные организации не проявляют в этих вопросах необходимой требовательности.

Утрата достижений по созданию достойных и безопасных условий труда на многих дорожных предприятиях, доступности использования социальной инфраструктуры привела к снижению привлекательности работы в дорожной отрасли. Текучесть кадров во многих организациях превышает 40%. Молодежь до 35 лет составляет всего около 20%, что является крайне тревожным показателем.

Повышение уровня кадрового потенциала в дорожной отрасли за последнее время становится все более актуальной проблемой. Именно поэтому Межправительственный совет дорожников и Международное объединение профсоюзов работников транспорта и дорожного хозяйства считают необходимым, на основе социального партнерства, предпринять конкретные меры по повышению уровня социальной защищенности работников дорожных организаций, улучшению условий охраны и безопасности труда.

Он особо подчеркнул, что необходимо разработать модельные законы по безопасности труда, которые распространялись на всю дорожную отрасль стран СНГ.

О практике работы Белорусского отраслевого профсоюза сообщил заместитель председателя Акушевич С.Э. Он отметил, что важную роль в этой работе играет широкое привлечение к контролю за охраной труда общественных инспекторов.

В выступлении председателя Азербайджанского профсоюза Алиева Э.А. отмечалось, что главный упор в работе профсоюза и руководства отрасли делается на обязательность выполнения условий коллективных договоров и соглашений по охране труда. Именно это стало залогом значительного улучшения за последнее время положения с охраной труда на предприятиях отрасли.

В прениях также выступили руководители дорожной отрасли Беларуси, Казахстана, Молдовы. По результатам обсуждения Международному объединению профсоюзов и Секретариату Межправительственного совета дорожников предложено подготовить подробную информацию по данному вопросу и в установленном порядке представить ее для дальнейшего рассмотрения Исполкомом СНГ.

А.Л. ШУРИКОВ,
Председатель Международного
объединения профсоюзов
работников транспорта
и дорожного хозяйства





Валерий ЮРЬЕВ,
заместитель генерального
секретаря ВКП

Сегодня проблема пенсионного обеспечения приобретает все большую остроту, постоянно тревожит различные слои общества стран нашего региона. Ведь речь идет об условиях жизнедеятельности более 67 млн. человек – крупной социальной группы населения, или почти трети общей его численности.

Актуальным для большинства государств по-прежнему остается вопрос старения населения. Согласно прогнозам ООН, в численности населения мира доля лиц в возрасте 60 лет и старше в 2025-м году повысится до 25%.

В странах нашего региона продолжается устойчивый рост численности лиц в возрасте 80 лет и старше. Все это заставляет искать оптимальные пути решения данной проблемы. В наших странах уже около двадцати лет проводится реорганизация пенсионного обеспечения, но единой модели пенсионной системы, которая подходила бы для всех стран региона, так и не выработано.

На состоявшемся в конце октября 2016 года на заседании Генсовета ФНПР, при обсуждении вопроса: «О задачах профсоюзов в текущих социально-экономических условиях» значительное время было отведено состоянию пенсионного обеспечения в России. Большое беспокойство у членов Генсовета вызывает возможность очередных пенсионных реформ, которых в России только за период 1991, 1997, 2002, 2010 и 2012 гг. было принято уже пять. ФНПР выступает резко против таких, поскольку пенсионная система – это не то, что можно менять каждый день. А предложения поступают от властей с незавидной регулярностью: повысить пенсионный возраст, заморозить выплаты работающим пенсионерам или индексацию пенсий им же (что, в общем-то, и происходит на деле) и так далее.

Суть проводимых реформ – переход от исключительно распределительных

принципов пенсионного обеспечения к распределительно-накопительным, а в некоторых странах полностью к накопительным. В этих целях внедряются многоуровневые пенсионные системы, предусматривающие, как правило, базовую, страховую и накопительную части пенсии.

Эта работа проводится в сложных социально-экономических условиях, неблагоприятной демографической ситуации. В ряде государств Содружества сокращается численность населения. Да и ожидаемая продолжительность жизни в странах СНГ гораздо ниже, чем в странах ЕС, особенно в России, Молдавии, на Украине.

Проведенный анализ показывает, что сегодня, несмотря на ежегодно проводимые в ряде стран региона индексации пенсий, положение пенсионеров радикально не меняется. Пенсии, как и раньше не обеспечивают пожилым людям получения жизненно необходимых социальных услуг, особенно в условиях расширения коммерциализации этой сферы и роста цен.

Материальное положение значительной части пенсионеров в большинстве стран СНГ еще больше ухудшилось в результате реформ, проводимых в здравоохранении, коммунально-бытовом обслуживании населения.

В странах региона в последние годы расходы консолидированного бюджета на социальную сферу остаются весьма «скромными» и составляют (в % к ВВП): 12,7% – Молдавия, 11,8% – Россия, 8,8% – Украина, 7,1% – Армения, 5,9% – Киргизия, 4,0% – Казахстан,

3,3% – Азербайджан, 3,2% – Таджикистан, 2,2% – Белоруссия. Это значительно ниже западноевропейских: (15,5% – Италия, 13,5% – Франция, 13,3% – Нидерланды, 13% – Германия).

Озвученные показатели свидетельствуют о недостаточности государственных расходов на социальную сферу и в том числе в области пенсионного обеспечения граждан.

При этом реальная заработная плата и пенсии по покупательской способности в ряде стран региона значительно упали. Профсоюзы региона занимают активную, принципиальную, солидарную позицию при решении вопросов совершенствования пенсионного обеспечения трудящихся, последовательно и целенаправленно добиваются от работодателей, органов власти и управления стран региона принятия конкретных мер по улучшению пенсионного обеспечения трудящихся и населения.

Этому во многом способствуют широко проводимые членскими организациями ВКП солидарные профсоюзные акции «Минимальную пенсию не ниже минимального прожиточного уровня пенсионера» (2007–2010 гг.), а затем кампании «За достойную пенсию» (2010 г. по настоящее время).

Итоги этих кампаний систематически рассматривались на заседаниях Исполкома ВКП в 2007, 2008, 2009, 2011, 2013 гг.

Следует особо подчеркнуть, что профсоюзы в последние годы рассматривают акции «За достойную пенсию» более широко, чем ранее. В ходе проводимых массовых мероприятий профсо-

ПРОФСОЮЗЫ – ЗА ДОСТОЙНУЮ ПЕНСИЮ

С ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ



юзами выдвигают требование достойной заработной платы, как основы пенсионных выплат; установления минимального размера пенсий не ниже регионального прожиточного минимума, обеспечения трудовой пенсии на уровне не менее 40% реально утраченного заработка в соответствии с требованиями Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения».

Проводимые профсоюзные акции, прежде всего, способствуют усилению привлечения внимания органов власти к положению пенсионеров, а также принятию мер по улучшению пенсионного обеспечения населения.

Следует еще раз подчеркнуть, что принципиальных позитивных изменений в состоянии пенсионного обеспечения граждан в государствах Содружества не произошло.

В целом, государственная поддержка пенсионеров в странах нашего региона остается крайне незначительной. Это подтверждается тем, что доля расходов на пенсионное обеспечение длительного времени составляла от 2,0% до 10% от ВВП. К примеру, расходы на пенсии в Западной Европе и США составляют в среднем около 10-12% и значительно больше.

По оценкам специалистов, при сохранении нынешней доли от ВВП, идущей на пенсионное обеспечение, государства Содружества вряд ли могут рассчитывать на существенное улучшение положения пенсионеров, какая бы пенсионная реформа не была проведена.

По-прежнему основополагающим фактором, обуславливающим низкий уровень пенсионного обеспечения, является политика органов власти и управления в области заработной платы работников. В большинстве наших стран рост заработной платы не предполагает адекватного роста пенсий.

При этом, уровень замещения трудовой пенсией утраченного заработка в странах нашего региона до сих пор гораздо ниже, чем в развитых экономических странах.

Справочно:

Соотношение среднего размера пенсии (в %) к средней заработной плате составляет 39% в Азербайджане; 34% в России; 31% в Казахстане; 28% в Таджикистане; 27% в Молдавии; 23% в Армении. И только 55% в Киргизия и 44% – в Белоруссии и Украине.

Коэффициент замещения дохода составляет;

- в Норвегии, Словакии, Финляндии, Польше, Швейцарии, Швеции более – 50%;
- в Индии, Италии – около 60%;
- в Австрии, Бразилии, Венгрии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Китае, Нидерландах – более 70%.

До настоящего времени ни одна страна СНГ – кроме Украины – не ратифицировала базовую основополагающую Конвенцию МОТ № 102, устанавливающую уровень замещения не ниже 40% утраченного дохода.

Справочно:

102-я Конвенция МОТ была принята в 1952 году. Она установила минимальные нормы по всем основным социальным направлениям, включая медицинское обслуживание, обеспечение по материнству, безработице, старости, инвалидности, в связи с несчастным слу-

чаем на производстве и профзаболеванием, по случаю потери кормильца. Однако даже Советский Союз с весьма высоким уровнем социальной защиты не решился ее ратифицировать.

Надо отметить, что по вопросу ратификации этой Конвенции МОТ членские организации ВКП занимают активную позицию:

Так, российские профсоюзы выступают за полную ратификацию Европейской социальной хартии; ратификацию Европейского кодекса социального обеспечения и ратификацию конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения».

В Генеральном соглашении между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями работодателей и профсоюзов на 2016-2018 гг. закреплено обязательство Правительства обеспечивать соотношение средней пенсии по возрасту и средней заработной платы работников в стране на уровне не ниже 40%.

Федерация профсоюзов Республики Казахстан, Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы, Федерация независимых профсоюзов Таджикистана и др. активно продвигают вопрос по ратификации Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения».

Профсоюзы нашего региона проводят постоянный мониторинг состояния пенсионного обеспечения населения. Проблемы пенсионного обеспечения населения, улучшения уровня его жизни, повышения покупательской способности населения остаются одной из приоритетных задач в работе профсоюзов Содружества.

В 1999 году в Республике Молдова была внедрена пенсионная система PayAsYouGo, в основе которой лежит принцип солидарности поколений, предполагающий осуществление выплат пен-

сионерам за счет пенсионных отчислений работающей части населения.

В своей работе НКПМ постоянно использует информационные документы ВКП по пенсионным вопросам.

На данный момент пенсионная система в Республике сталкивается с многочисленными трудностями, касающимися обеспечения ее финансовой устойчивости обусловленной сокращением численности занятого населения, выездом трудоспособных граждан за рубеж, высокой долей неформальной экономики и ростом показателей старения.

В результате система не предоставляет получателям пенсий необходимых средств для ведения достойного уровня жизни (по данным за 2015 год, средний размер пенсии по возрасту составлял лишь 83% прожиточного минимума для пенсионеров), а коэффициент замещения заработной платы пенсией (25,8%) в два раза ниже минимальных международных стандартов.

Кроме того, на протяжении многих лет соотношение между количеством застрахованных лиц и численностью пенсионеров остается на низком уровне, составляя на данный момент 1,22 к 1, в сравнении с международными нормами, рекомендующими соотношение 4-5 застрахованных лиц к одному пенсионеру.

Для решения этих проблем профсоюзы неоднократно обращались Правительству с требованием о реформировании пенсионной системы в стране с целью обеспечения достойного уровня жизни лицам пенсионного возраста.

В 2016 году по решению премьер-министра Республики Молдова была сформирована рабочая группа для выявления основных положений текущей пенсионной системы, нуждающихся в корректировке. Деятельность специалистов заключалась в глубоком анализе данного вопроса и разработки конкретных направлений по улучшению ситуации.

В итоге 5 августа Правительство утвердило Концепцию реформы пенсионной системы в Республике Молдова, в которую были включены многие предложения профсоюзов, такие как:

- введение базовой пенсии для всех получателей пенсий по возрасту и по инвалидности;
- объединение критериев по установлению пенсий для всех категорий получателей пенсий;
- перерасчет пенсий лицам, продолжающим трудовую деятельность
- после установления права на получение пенс и по возрасту;
- приравнение к нестраховым периодам периоды трудовой деятельности лиц, проживающих на территории Молдовы, которые после 1 января 1992 года, которые работали на предприятиях левобережья Днестра, перечисляя взносы социального страхования в бюджет Приднестровья;
- изменение формулы для исчисления пенсий с целью установления связи между взносами и преимуществами одновременно с актуализацией доходов, учитываемых при определении пенсии и создании онлайн-калькулятора пенсий. Подобные меры обеспечат равные условия для всех участников пенсионной системы и будут гарантировать ее прозрачность.

Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы разработала ряд



Олег БУДЗА,
Председатель Национальной
конфедерации профсоюзов
Молдовы

предложений по некоторым аспектам реформы пенсионной системы в республике. Они опубликованы на сайте Конфедерации.

Также, в результате многочисленных обращений профсоюзов была решена проблема лиц, не имеющих возможности предоставить справку о заработной плате за весь период трудовой деятельности до 1 января 1999 года по причине отсутствия необходимых документов в архивах предприятий, государственных или общественных учреждений и их вышестоящих органов из-за пожаров, наводнений, военных конфликтов, потери или уничтожения материалов Архивного фонда. В данном случае размер пенсии будет исчисляться на основании среднемесячной заработной платы по стране за год, предшествовавший году выхода на пенсию, определенной для каждой категории получателей (национальная экономика/сельское хозяйство).

Вопросы пенсионного законодательства, его совершенствования и модернизации решаются в каждом государстве профсоюзами консолидировано в рамках национальных профцентров, т.к. именно они имеют приоритет во взаимодействии с органами законодательной и исполнительной власти государства.



Василий БОНДАРЕВ,
Председатель
Международного объединения
профессиональных союзов
«Электропрофсоюз»

Наши отраслевые профсоюзы, как правило, активно участвуют в совместной работе.

Кратко о том, как идет работа в отраслевом масштабе в наших профсоюзах энергетиков, работников электротехнической и топливной промышленности и роль в этом нашего Объединения.

Обеспечение достойной оплаты труда – база для наличия необходимых пенсионных средств и, соответственно,

нормальной пенсии. Рычаг – отраслевые тарифные соглашения и коллективные договоры.

Также отраслевые тарифные соглашения и коллективные договоры – это возможность договориться с работодателем о финансировании негосударственного пенсионного обеспечения, а также о дополнительных гарантиях предприятия для бывших работников, находящихся на пенсии.

В информации ВКП в главе МОП «Электропрофсоюз» указаны отдельные примеры коллективной работы наших членских организаций.

На уровне нашего МОПа вопросы заключения и выполнения отраслевых тарифных соглашений и коллективные договоры мы обсуждаем и обмениваемся опытом этой работы ежегодно на Консультативных встречах, приуроченных к заседанию нашего руководящего органа – Совета Объединения.

Два года мы проводим попеременно в государствах СНГ семинары. Мы их называли Рабочие встречи руководителей центральных органов, председателей областных комитетов и отраслевых советов профсоюзов работников энергетической, электротехнической и топливной промышленности – членских организаций Объединения, где наиболее часто обсуждаемой является проблема достижения достойной оплаты труда, что опосредствованно работает и на пенсионные дела.

Сейчас мы готовим запланированную на начало февраля 2017 года очередную рабочую встречу по теме: «О практике работы комитетов профсоюза по учету положений отраслевых тарифных соглашений и колдоговоров при формировании и утверждении тарифов на электрическую и тепловую энергию».

Регулярно на заседании нашего руководящего органа – Совета Объединения предметно и коллегиально рассматриваем те или иные вопросы из спектра деятельности членских организаций.

На одном из последних заседаний мы обсудили вопрос: «Практика и проблемы в действиях членских организаций МОП «Электропрофсоюз» в условиях модернизации пенсионных систем в государствах – участниках СНГ».

Итогом явилась выработка рекомендаций для членских организаций, а также пресс-релиз с аналитическими и статистическими материалами по теме заседания.

В 2017 году попробуем использовать для более всестороннего изучения обсуждаемого сегодня вопроса и наши международные контакты.

Наши коллеги из Всеяпонской Федерации профсоюзов работников электротехнической, электронной промышленности и информатики предложили для совместного семинара в числе других тему: «Социальное благополучие (пенсионное обеспечение, система страхования ухода за престарелыми и т.п.)». Сейчас советуемся с руководителями членских организаций.

Профсоюзы в лице ФНПР всегда исходили из позиции взвешенного проведения реформ в пенсионной сфере, сохранения социальной справедливости и приемлемого уровня социального обеспечения старших возрастных поколений. ФНПР последовательно

отстаивает позицию о необходимости сохранения и развития системы государственного обязательного пенсионного страхования, которая гарантированно позволяет решать задачу замещения утраченного трудового дохода в случае старости для мало- и среднеоплачиваемых категорий наемных работников.

Поддерживая позицию ФНПР, ряд специалистов социально-экономической и трудовой сферы высказывают аргументированное мнение о том, что основной финансовой проблемой системы пенсионного страхования является кризисное состояние политики заработной платы. Для эффективного развития этой системы по всем направлениям, в первую очередь, необходимо повышать заработную плату, т.е. выходить на международные показатели по доле заработной платы в объеме ВВП. Крайне низкий МРОТ (минимальный размер оплаты труда) дает возможность работодателям устанавливать заработную плату не соответствующую потребительскому бюджету, необходимого для нормального воспроизводства рабочей силы. Ограниченные финансовые ресурсы в системе социальной защиты, в совокупности с низким уровнем заработной платы, не позволяют полноценно возместить затраты на воспроизводство рабочей силы. Для изменения сложившейся ситуации необходимо преодолеть расхожий стереотип, что социальная защита населения является балластом, препятствующим экономическому росту. Вложение в человеческий капитал следует рассматривать как важную составляющую повышения производительности труда и роста экономических показателей.

Федерация независимых профсоюзов России в последние годы рассматривает акции «За достойную пенсию» более широко чем раньше, обращая свое внимание на заработную плату, как основу или фундамент пенсионных



Константин ДОБРОМЫСЛОВ,
руководитель Департамента
социального развития аппарата
Федерации независимых
профсоюзов России



выплат. ФНПР начала проводить Всероссийские акции профсоюзов под лозунгами «За Достойный труд!», «Достойный труд – справедливая зарплата!», «Достойный труд – достойная зарплата!», выдвигая требования о повышении минимальной оплаты труда, об установлении минимального размера пенсий не ниже регионального прожиточного минимума, а также обеспечения трудовой пенсии на уровне не менее 40 процентов реально утраченного заработка.

На повестку дня с социальными партнерами ФНПР ставит такие вопросы, как обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы исходя из уровня заработной платы работников, состояния рынка труда, влияния демографических факторов, необходимость накопительной пенсии в системе обязательного пенсионного страхования, механизмы повышения заинтересованности работников в формировании пенсионных прав, гарантии их сохранности и приумножения.

Модернизация пенсионной системы России происходит в период сложных мировых экономических отношений, когда федеральный бюджет наиболее уязвим, экономика страны требует скорейшей модернизации, а рынок труда подвержен безработице. Многие организации и эксперты высказывают свое видение развития пенсионной системы России. Однако не все специалисты помнят и учитывают основные постулаты социального страхования. Предлагаемые способы реформирования не всегда соответствуют принципам социального страхования, на что указал Президент РФ В.В. Путин в прямом телеэфире при ответе на вопросы граждан в 2014 г. Президент РФ отметил, что особенность социального страхования заключается в том, что в этом виде страхования нельзя следовать только сухой экономической целесообразности балансировки бюджета страховщика, а необходимо учитывать социальную составляющую...»

Вступившие в силу с 1 января 2014 г. федеральные законы, регулирующие правоотношения в сфере охраны труда и направленные на упорядочение взаи-

моотношений в системе досрочного пенсионного обеспечения в связи с особыми условиями труда Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» № 426-ФЗ от 28.12.2013, Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» № 421-ФЗ от 28.12.2013. коренным образом изменили подходы к оценке условий труда и приобретению пенсионных прав.

Названные законы обозначили новые направления в урегулировании социально-трудовых отношений в системе оценки и компенсаций за работу в особых условиях труда:

- а) классификация рабочих мест с точки зрения индивидуальной идентификации условий труда на рабочем месте;
- б) изменение компенсационных мероприятий для работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях;
- в) изменение тарифной политики по уплате страховых взносов для работо-

дателя за наличие рабочих места с вредными и (или) опасными условиями труда;

г) изменение условий приобретения пенсионных прав работников для досрочного выхода на пенсию в связи с неблагоприятными условиями труда.

В 2014 году ФНПР совместно с Министерством труда и социальной защиты РФ, Пенсионным фондом РФ проведен ряд совместных мероприятий по разъяснению пенсионного законодательства, включая досрочное пенсионное обеспечение. В соответствии с Планом мероприятий по совместной информационной работе ФНПР и ПФР среди членов трудовых коллективов за первое полугодие 2016 года в субъектах Российской Федерации организовано и проведено 2,7 тыс. образовательных мероприятий для профсоюзных активистов в сфере пенсионного обеспечения. В них приняло участие более 68 тыс. членов профсоюзов.

В последнее несколько лет финансово-экономический блок Правительства постоянно делает информационные «вбросы» о необходимости экстренного повышения пенсионного возраста, ликвидации института досрочных пенсий, возобновлении функционирования накопительного компонента в обязательном пенсионном страховании, прекращении выплат пенсии работающим пенсионерам и другие.

По вопросу о повышении пенсионного возраста ФНПР публично заявляла о несогласии с таким подходом, оценивая его как попытку переложить ответственность за ошибочные решения и просчеты в реализации пенсионной реформы на плечи работающих граждан.

Большинство мер предложенных Правительством не в состоянии стабилизировать финансовое положение пенсионной системы в краткосрочной перспективе и оказать положительный эффект для пенсионеров и застрахованных граждан. Последствия внедрения данных мер может привести к социальному взрыву, подрыву доверия к государственной власти, нарушению ранее достигнутых договоренностей между социальными партнерами.





УЛУЧШАТЬ КАЧЕСТВО НЕСТАНДАРТНЫХ РАБОЧИХ МЕСТ

Для повышения качества нестандартных рабочих мест необходимы реформы в нормативной сфере и другие меры политики, говорится в новом докладе МОТ.

В докладе, озаглавленном «Нестандартная занятость: понимать вызовы, определять перспективы», выделены необходимые политические меры, направленные на повышение качества нестандартных рабочих мест. В докладе отмечается расширение использования нестандартных форм занятости (НФЗ) (non-standard forms of employment – NSFE) в мире, включая использование временных форм занятости, частичной занятости, временного заемного труда и субподряда, зависимых форм самозанятости и скрытых трудовых отношений.

«Нестандартные формы занятости – явление не новое, но сегодня все более распространяющееся на рынках труда. Необходимо обеспечить, чтобы на любом месте работник имел адекватный и стабильный доход, защиту от производственных рисков, социальную защиту и право на организацию и на ведение коллективных переговоров, – заявила заместитель Генерального директора МОТ по вопросам политики Дебора Гринфилд (Deborah Greenfield), – и чтобы работники точно знали, кто их работодатель».

Нестандартные рабочие места могут предоставить работникам доступ на рынок труда. Вместе с тем, предупреждают авторы доклада, наряду с определенной гибкостью в отношениях работников и работодателей, многие НФЗ также лишают работников гарантий на рабочих местах. В странах, где широко распространены НФЗ, работники рискуют попасть в замкнутый круг между нестандартной занятостью и безработицей. Разница в размере заработной платы работников на временных рабочих местах и постоянных работников, выполняющих ту же работу, может составлять до 30%.

В некоторых случаях, особенно если трудовые отношения нечетко зафиксированы в трудовом договоре, работники, по имеющимся данным, испытывают трудности в реализации своих основополагающих прав в сфере труда, в получении доступа к системе социального обеспечения и обучению на рабочем месте. Кроме того, среди работников, вовлеченных в НФЗ, выше доля несчастных случаев на производстве.

НФЗ могут оказывать весьма серьезное и пока не полностью проанализи-

зированное влияние на положение предприятий. «Кратковременная выгода и гибкость, полученные от использования НФЗ, могут быть в долгосрочном плане сведены на нет по причине потерь в производительности. Данные свидетельствуют, что компании, наиболее часто прибегающие к НФЗ, вкладывают недостаточно средств в обучение как временных, так и постоянных работников, а также в повышающие производительность технологии и инновации», – сообщил глава подготовившего доклад отдела Филипп Маркадент (Philippe Marcadent).

«Широкое использование нестандартных форм занятости может стимулировать сегментацию рынка труда и привести к большей нестабильности занятости, что, в свою очередь, повлияет на стабильность экономики. Исследование показало, что временные работники и работники по вызову испытывают больше трудностей в доступе к кредитованию и жилью и из-за этого откладывают создание семьи», – добавил он.

Доклад выявил ключевые тенденции в области НФЗ. В промышленно развитых странах диверсификация работы на условиях неполного рабочего времени в направлении «чрезвычайно короткого рабочего времени» или «работы по вызову», в том числе работы на условиях «нулевых трудовых договоров» (без гарантированного минимального количества рабочих часов) имеет определенные аналогии со случайной занятостью, распространенной в развивающихся странах. К концу 2015 года в Великобритании 2,5 процента работников трудились на условиях «нулевых трудовых договоров». 10 процентов трудящихся в США работают по вызову и по ненормированному графику, что наиболее серьезно сказывается на положении низкооплачиваемых работников.

В Бангладеш и Индии примерно две трети заработков носят случайный характер; в Мали и Зимбабве трудится каждый третий работник. В Австралии, где случайная занятость вынесена в отдельную категорию, в такую форму занятости вовлечен каждый четвертый работник.

В странах Азии отмечен рост числа различных форм разовой, заемной, субподрядной и подрядной работы. В обрабатывающей промышленности Индии доля работников, которые трудятся на условиях подряда, выросла с незначительного уровня в начале 1970-х годов до 34,7 процента в 2011-12 гг.

Отмечая все более широкое распространение нестандартных форм занятости, авторы доклада также выявили существенные различия в использовании компаниями НФЗ даже в пределах одной страны и отрасли. На предприя-

тиях частного сектора в более чем 150 странах более половины компаний не использовали труд временных работников, в то время как примерно 7 процентов компаний использовали его весьма активно (более половины их работников имели временные контракты).

Авторы доклада сформулировали четыре рекомендации в отношении политики повышения качества нестандартных рабочих мест:

Первое: необходимо устранять проблемы в нормативно-правовой сфере, в том числе внедряя политику по обеспечению равного обращения с работниками независимо от типа их трудового контракта; политику, устанавливающую минимальные гарантированные рабочие часы и ограничивающей колебания рабочего графика; законодательные и правоприменительные меры, решающие проблему неправильной классификации видов занятости; меры, запрещающие некоторые способы использования НФЗ в целях борьбы со злоупотреблениями и устанавливающие обязательства и ответственность сторон в трудовых соглашениях с участием нескольких сторон.

Второе: укреплять механизмы ведения коллективных переговоров, в том числе укрепляя потенциал профсоюзов по представительству интересов работников в НФЗ и расширяя охват коллективных соглашений на всех работников отрасли или профессиональной категории. Кроме того, все работники должны иметь возможность реализовать свое право на свободу объединения и ведение коллективных переговоров.

Третье: укреплять системы социальной защиты путем отмены или снижения порога по минимальной продолжительности рабочего времени, минимальной заработной плате и минимальному периоду работы, дающим право на пользование соцзащитой; придать системам соцзащиты большую гибкость в плане размера взносов работников, дающих им право на получение пособий, и предусмотреть возможность перерывов в выплате взносов и переносов прав на выплаты. Эти изменения должны дополняться универсальными политическими мерами, гарантирующими базовый уровень социальной защиты.

Четвертое: реализовывать социальную политику и политику в сфере занятости, способствующую созданию рабочих мест и удовлетворяющие потребности работников не только в обучении, но и в выполнении семейных обязанностей, таких как уход за детьми и престарелыми.

*По материалам
Московского отделения МОТ*



Наталья ПОДШИБЯКИНА,
заместитель генерального
секретаря ВКП

НЕФОРМАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА В СТРАНАХ РЕГИОНА

С ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

Статистика последних лет отмечает в большинстве государств региона рост неформальной экономики. Эта негативная тенденция, полагаем, напрямую связана с сохранением и даже углублением кризисных явлений.

Для трудящихся неформальная экономика означает, прежде всего, отсутствие достаточных возможностей для качественной занятости, ненадлежащую социальную защиту, несоблюдение трудовых прав, отсутствие социального диалога. Все эти факторы серьезно препятствуют созданию устойчивых предприятий с достойными рабочими местами.

Но неформальная экономика – это явление, которое прямым образом сказывается не только на трудовой сфере. Она оказывает негативное влияние в целом на социально-экономическое развитие страны и представляет собой угрозу даже национальной безопасности.

В целях привлечения большего внимания членских организаций к этой проблеме, расширения базовых знаний

и содействия выработки эффективных рекомендаций по переходу от неформальной к формальной экономике в ВКП подготовлен аналитический материал. В нем мы попытались системно разобраться с терминологией, методами оценки масштабов этой сферы, причинами ее расширения, напомним рекомендации МОТ по данному вопросу, обобщить принимаемые в государствах меры по переходу к формальной экономике, позицию и действия профсоюзов. Прделанная работа привела к следующим выводам.

Первое. Нет единой терминологии.

Статистические органы в мире в большинстве своем для описания всех видов не учитываемой экономической деятельности используют понятие ненаблюдаемая экономика. В соответствии с международными стандартами к ее основным элементам относятся:

- теневое производство,
- незаконное производство,
- производство в неформальном секторе (неформальная эк-ка),
- производство домашних хозяйств,
- производство, которое не учитывается из-за недостатков в организации статистического наблюдения.

Однако по другим международным институтам мы можем встретить иные определения. Так, в 2002 г. Международная конференция труда в Резолюции о достойном труде и неформальной экономике отнесла последнюю ко всей экономической деятельности, которая по закону или в силу существующей практики не охватываются или не в полной мере охватываются официальными отношениями. Это же определение было повторено и в Рекомендации МОТ 2015г.

Поскольку международные рекомендации не носят обязательного характера, а особенности развития неформального сектора в каждой стране имеют выраженную национальную специфику, все это приводит к разнообразию подходов к определению и измерению неформальной экономики, что затрудняет международные сопоставления в этой сфере.

Второе. Существуют разные методики счета. Государства региона, начиная с конца 1990-х годов, осуществляют статистические оценки ненаблюдаемой экономики на регулярной основе и включают их в ВВП.

Как видно, доля ненаблюдаемой экономики в ВВП в 2014 г. составляла от 9% в Азербайджане до 27,3% в Казахстане.

Существует несколько статистических методов оценки ненаблюдаемой экономики: производственный, конечного использования, распределительный. При этом производственный метод применяется во всех странах. Поэтому я кратко на примере России раскрою его суть.

Берутся отрасли с наиболее существенной долей ненаблюдаемой экономики. В большинстве стран к ним относятся: сельское хозяйство, торговля, обрабатывающая промышленность, строительство, транспорт, здравоохранение, образование, операции с недвижимым имуществом. По каждой отрасли дается оценка этого вида экономики и затем корректируется статданные полученные по отчетам предприятий на этот процент. Сумма показателей по всем отраслям с учетом корректировки за вычетом данных полученных по статистике и дает нам те 12,1%, которые указаны в слайде.

Как видно из данных статистики, в большинстве стран удельный вес ненаблюдаемой экономики, включая теневую, не очень велик. Это связано с тем, что оценить масштабы неформальной экономики – нелегкая задача. Каждую составляющую посчитать невозможно, поэтому все досчеты ведутся экспертным путем, и расчетный показатель получается условным.

Это подтверждают и другие экспертные оценки, полученные нестатистическими методами. Они колеблются по странам от 20 до почти 70% ВВП.

В докладе представлены и причины, способствующие распространению неформальной экономики.

В качестве примера на даны причины по Кыргызстану. Часто причины коренятся в неэффективной макроэкономической и социальной политике. Они многоплановы и превагируют их в разных государствах разное, хотя в наборе самих причин возможно сходство.

В качестве примера можно привести коррупцию. В одних странах эта

	Ненаблюдаемая экономика		Из нее: теневая экономика ¹	
	2010	2014	2010	2014
Азербайджан	9,2	9,0	1,2	2,5
Армения	22,8	23,6	8,4	10,9
Беларусь	9,7	11,1	0,2	2,3
Казахстан	19,5	27,3	11,5	11,0
Кыргызстан (без НЭ в сельском хоз-ве)	19,1	23,2	4,8	6,0
Молдова	22,2	23,2	5,6	7,4
Россия	11,1	14,4	5,0	4,7
Таджикистан	24,5	16,3	...	...
Всего по СНГ	11,8	15,4	5,8	5,2

КОРРЕКТИРОВКА ВАЛОВОЙ ДОБАВЛЕННОЙ СТОИМОСТИ НА ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОПЕРАЦИИ, НЕНАБЛЮДАЕМЫЕ ПРЯМЫМИ СТАТИСТИЧЕСКИМИ МЕТОДАМИ, % К ВАЛОВОЙ ДОБАВЛЕННОЙ СТОИМОСТИ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО ВИДА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ Д-ТИ

Источник: ЦИРЭ

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	53.1
ГОСТИНИЦЫ И РЕСТОРАНЫ	35.6
ОПЕРАЦИИ С НЕДВИЖИМЫМ	33.9
РЫБОЛОВСТВО И РЫБОВОДСТВО	28.3
СТРОИТЕЛЬСТВО	21.7
ТОРГОВЛЯ	15.5
ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ	13.4
ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА	10.3
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРОЧИХ УСЛУГ	8.0
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	4.6
ОБРАЗОВАНИЕ	3.2
ИТОГО ВВП В РЫНОЧНЫХ ЦЕНАХ	12.1

проблема очень остра, в других менее. По индексу восприятия коррупции, который представлен по странам мира, только Грузия на 48 месте, остальные страны региона заняли в нем с 95 (Армения) по 154 (Туркменистан) место из 168 стран, попав в группу стран с самым высоким уровнем коррупции.

Учитывая, что иерархия причин в разных государствах разная и они многоплановы **третий** вывод, к которому мы пришли – меры содействия переходу к формальной экономике должны стать одним из важных компонентов национальных стратегий развития. Они должны носить комплексный характер и разрабатываться на основе анализа причин и обстоятельств, побуждающих существование и расширение неформальной экономики в том или ином государстве. Поэтому в проекте постановления мы умышленно не делали акцент на наборе этих мер – в каждом государстве он будет свой. Но вся эта работа должна проходить в соответствии с рекомендациями МОТ, главные из которых приведены в докладе.

Четвертое. Что же нужно делать профсоюзам? Исходя из той практики, которая сложилась на сегодняшний день, профсоюзам в рамках социального диалога следует настойчиво поднимать вопросы о принятии мер или разработке программ по переводу неформальной экономики в формальную и включать итоги договоренностей по этим вопросам в Генеральные (отрас-

левые) соглашения и коллективные договоры. Необходимо также обеспечивать контроль за выполнением этих мер.

Отмечу, что в ходе этой работы представители государства, работодателей и профсоюзов выделяют в качестве наиболее важных разные аспекты. Если представители государства озабочены в первую очередь недостаточным наполнением бюджета, страховых и пенсионных фондов, то с точки зрения профсоюзов – это прежде всего недоступность для неформалов гарантий соци-

альной защиты, предоставляемых по закону работникам, занятым на формальной основе, резкое усечение возможностей противостоять работодателям для защиты своих интересов и прав.

Особого внимания заслуживают позиции, занимаемые в отношении неформальной экономики работодателями. При этом у крупного, среднего и мелкого бизнеса видение проблемы и отношение к ней различно.

Наиболее крупный бизнес крайне редко прибегает к неформальному найму работников и «серым» схемам выплаты зарплаты. С одной стороны, он располагает достаточными финансовыми и организационными ресурсами для того, чтобы полностью нести издержки легальности, оставаясь при этом конкурентоспособным, с другой – он «примеряет на себя» международные практики ведения бизнеса и не желает рисковать накопленным «репутационным капиталом», нарушая закон.

У крупных корпораций есть ресурсы, чтобы набрать квалифицированный персонал и соблюдать законодательство. У кого ресурсов мало, те вынуждены рисковать. И мелкие предприятия идут на риски, связанные с нарушением закона.

За исключением крупного бизнеса и бюджетного сектора все остальное функционирует, как правило, с использованием теневых схем. Не случайно именно крупный бизнес выступает ини-

циатором радикального пересмотра трудового законодательства с целью закрепления большей гибкости трудовых отношений, что позволило бы ему снижать затраты на рабочую силу, оставаясь в рамках закона. Однако эта инициатива не только наталкивается на активное сопротивление профсоюзов, но и не получает пока поддержки со стороны государств, которые нацелены, на наш взгляд, все таки на постепенную, осторожную либерализацию законодательства.

Учитывая, что принимаемые в государствах меры могут иметь неоднозначное значение для социальных партнеров, необходим поиск правильного соотношения между позитивными и негативными стимулами для их формализации.

Пятое. В процессе разработки законодательства необходимо содействовать распространению на всех работников неформальной экономики социального обеспечения, охраны материнства, достойных условий труда и настаивать на выполнении трудового законодательства в целом.

Необходимо добиваться более эффективного государственного контроля и надзора в трудовой сфере. При этом обеспечить эффективную работу и профсоюзной трудовой инспекции.

Шестое. При развитии системы профподготовки и переподготовки кадров следует продумать механизм охвата ею неформально занятых и возможность предоставления им по окончании курсов формального рабочего места.

Седьмое. Важно настаивать на регулировании внешней трудовой миграции, приема иностранной рабочей силы с учетом приоритетной занятости национальных кадров, а также реальных возможностей по приему и обустройству иммигрантов; на принятии мер по борьбе с нелегальной миграцией.

Необходимо продолжить содействовать заключению межгосударственных соглашений о трудовой миграции в регионе, тесно сотрудничая с Советом руководителей миграционных органов государств СНГ.

Учитывая, что система соцобеспечения и страхования является важным инструментом снижения неформальной занятости, ее следует развивать и в области международной трудовой миграции. Эту работу необходимо проводить в рамках СНГ и Евразийского союза, то есть в рамках стран, которые интегрированы в региональный рынок труда.

Хотела Вас проинформировать, что в ЕАЭС на финишную прямую вышла работа над Договором о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения. Он призван решить вопрос с экспортом пенсий и зачетом трудового стажа, накопленного в другой стране Союза.

Восьмое. Учитывая, что важным фактором снижения неформальной занятости является создание возможностей для неформально занятых работников вступать в профсоюз и участвовать в социальном диалоге, следует продолжить работу по поиску форм и путей развития профсоюзов в неформальной экономике.

И, наконец, **девятое.** Необходимо предлагать более широкое использование средств массовой информации для пропаганды в обществе негативного отношения к неформальной экономике. Вести разъяснительную работу о том,





чем чревато это для работников. Важно активизировать использование профсоюзных СМИ, проводить круглые столы, конференции, различные виды учебы профсоюзных кадров и актива.

Однако следует подчеркнуть, что информационная работа, даст положительный эффект лишь при условии, что она будет реализовываться в комплексе с другими мерами.

В заключение хочу отметить, что сегодня в государствах идет работа по решению проблемы перехода от неформальной экономики к формальной. При этом каждая из сторон социально-трудовых отношений располагает «пакетом рекомендаций», которые в одних позициях звучат в унисон, в других – дополняют друг друга, а иногда и противоположны. Социальный диалог по данному вопросу, нацеленный на улучшение жизни людей в каждом государстве региона, позволит, на наш взгляд, выработать эффективные меры по сокращению неформальной экономики.

Неформальная экономика – это сфера занятости, которая регулируется законом в недостаточной степени или не регулируется вовсе. Она включает в себя недеklarированную, неучтенную экономическую деятельность частных лиц или предприятий. Можно выделить несколько общеизвестных причин, способствующих росту неформальной, так называемой «теневой» экономики. В первую очередь это неэффективная правовая база и несоответствующее администрирование действующих законодательных положений. Во вторую – это низкий уровень социального развития общества, в котором неформальная экономика является неким культурно-историческим наследием. И наконец, самая значимая проблема любой развивающейся экономики – это безработица.

На сегодняшний день, уровень безработицы является одной из самых актуальных и широко обсуждаемых проблем в Грузии. В течение многих лет безработица была и остается в числе самых насущных вопросов, замедляющих рост экономики. Снижение безработицы остается неизменным приоритетом и избирательной платформой для большинства лидирующих политических

партий, предметом публичных обсуждений и разнообразных исследований, а также является одним из основных критериев оценки экономического положения, проводимой международными институтами.

Сегодня можно с уверенностью говорить о том, что внушительная часть трудоспособного населения Грузии занята именно в неформальной экономике. Суть в том, что из общего числа трудоспособного населения – более 2 млн человек, занятыми являются лишь около 1,7 млн. Из них процент так называемых «самозанятых» составляет 57% – то есть больше половины активного населения. При этом, необходимо отметить, что более половины из числа самозанятых, работают в традиционном для Грузии секторе – в сельском хозяйстве. К другим видам деятельности, почти полностью относившимся к категории неформальной экономики, являются такие виды занятости как: работа на дому (частные воспитатели, нянki и



Ираклий ПЕТРИАШВИЛИ,
председатель Объединения
профессиональных союзов
Грузии

т.п.), работники семейных предприятий, уличные торговцы, мелкие производители, водители такси, рабочие строительных объектов и т.п.

Чтобы предоставить более четкую картину – можно привести пример сферы образования. Дело в том, что ежегодно в Грузии для сдачи экзаменов в высшие учебные заведения, готовятся около 40-42 тысячи абитуриентов. Из них более три/четверти (то есть в среднем 30 000) ходят на курсы подготовки и нанимают частных репетиторов. При отсутствии реальной статистики, если учесть, что каждый абитуриент готовится как правило по 3-4 предметам, получается, что ежегодно около 100 тысяч частных учителей заняты в неформальном секторе. Годовая стоимость их услуг составляет примерно 500 долларов и, учитывая вышесказанное, получаем приблизительно 50 млн. долларов – эта сумма составляет 11% от государственного бюджета Министерства образования и науки Грузии. И с помощью этой элементарной калькуляции выясняется, что из-за неформальной деятельности, госбюджет в виде подоходного налога теряет свыше 10 млн долларов США в год.

Причина таких высоких показателей проста – дефицит достойных условий труда и низкий уровень заработной платы. Вопрос минимальной зарплаты и установление его адекватного уровня остается одной из основных направлений для Объединения профсоюзов Грузии в диалоге с местными и международными партнерами. По сей день, минимальной является зарплата в 20 лари (9\$) в месяц на общегосударственном уровне и 135 лари (около 56 \$) для работников государственных структур. Хочу особо отметить, что такой стандарт минимальной зарплаты был определен еще в 1999 году и не пересматривался с тех времен. Несоответствие вышеуказанных показателей к нынешним рыночным запросам не может не вызывать тревогу, так как такая заработная плата составляет только 12.7% от объема сегодняшнего прожиточного минимума, которая составляет 157 лари (около 64\$).

Позиция Правительства страны такова – якобы определение минимальной зарплаты устроит бизнес и заставит крупные международные компании воздержаться от капиталовложений в экономику Грузии. ОПГ прилагает все усилия для убеждения общества, в том числе правительства и экспертных кругов в обратном.

И, как результат активности Объединения профсоюзов Грузии, несколько крупных спортивных компаний с мировым именем {такие как Nike, Puma, New Balance, Adidas} подтвердили поддержку ОПГ и даже обратились со специальным письмом к правительству Грузии, с призывом установить стандарты минимальной зарплаты.

Своевременное выявление проблем, конечно, является немаловажным, однако жизненно важным все-таки является определение действенных путей решения данных проблем. Самым эффективным является выработка и функционирование соответствующего регламента – в Грузии до сих пор не существует действующей системы правовых норм, стимулирующих процесс перехода от неформальной экономики к формальной. Также неэффективной

является политика правительства Грузии по выполнению 204-ой рекомендации МОТ о переходе от неформальной экономики к формальной (2015 г.).

При отсутствии соответствующей заинтересованности государства, одним из эффективных методов, способствующих переходу от неформальной экономики к формальной, является повышение уровня общего образования и развитие профессионального обучения. Мы, со своей стороны, проявляем большую активность, работая в этом направлении. Совместно с заинтересованными организациями, ОПГ регулярно проводит разного рода тренинги, семинары, беседы и встречи.

В результате длительной и неустанной работы ОПГ, в 2015 году постановлением Правительства Грузии был создан Департамент инспекции труда, но, к сожалению, до сих пор он является лишь формальным образованием. Используя все возможные форматы диалога, мы не прекращаем наших усилий с целью превращения инспекции труда в настоящий, действенный механизм, способствующий улучшению условий труда и защите прав трудящихся. Мы даже предлагаем соответствующим государственным структурам нашу помощь в деле повышения квалификации трудовых инспекторов.

Еще одним из направлений, над которым мы работаем на данном этапе, это вышеупомянутая инициатива для установления минимума заработной платы и сформированная уже как рекомендация для правительства Грузии, она находится на стадии активного рассмотрения в обществе.

В заключении, хочу заверить всех, присутствующих в этом зале в том, что – Объединение Профсоюзов Грузии было и впредь останется максимально активной в борьбе за права трудящихся, и в том, что мы всегда будем открыты для искреннего диалога, обмена опытом и всестороннего сотрудничества.

Термин «неформальная экономика» относится ко всей экономической деятельности незарегистрированных объектов и их работников, которые на основании законодательства или существующей практики частично или вовсе не охватываются официальными правовыми положениями, на их деятельность не распространяется национальное законодательство. Самой негативной стороной «ненаблюдаемой экономики» является то, что здесь нет защиты наемных работников от произвола работодателей, отсутствует возможность справедливого судебного разбирательства.

Неформальная экономика – это реальность нашего времени и вполне справедливо МОТ определила ее специфической особенностью развивающихся стран.

Хотя, рассматриваемая тема актуальна для стран с различной степенью развития экономики. Наличие неформальной экономики характерно и для вполне благополучных государств. Немалые объемы скрытой экономики имеют место в США, Германии, Англии, Швеции и других развитых странах.

Существование неформальной экономики и ее правовая оценка и в Азербайджане является предметом значи-

тельной обеспокоенности правительства, организации предпринимателей, профсоюзов.

В целом уровень неформальной экономики в нашей республике по данным Государственного Комитета статистики составляет порядка 9 процентов. Вместе с тем, следует отметить существенную разницу между этим показателем и оценочными данными международных структур. Так, по данным обследований Всемирного Банка объем неформальной экономики в Азербайджане достигает 60%. Как видно, этот показатель значительно превышает официальные данные статистических органов республики.

Следует отметить, что также и среди социальных партнеров отсутствует единогласие в вопросе оценки масштабов неформальной экономики в стране. Все это, естественно, не способствует решению накопившихся в этой сфере проблем.

Вот почему мы полагаем целесообразным проведение мониторинга объемов неформальной экономики с участием всех сторон социального партнерства. Совместное обсуждение итогов



Джахангир АЛХАСОВ,
заместитель председателя
Конфедерации профсоюзов
Азербайджана

обследования способствовало бы снятию разногласий в этом вопросе, помогло бы скоординировать действия по реальной легализации объектов этой формы бизнеса.

Причины возникновения и существования феномена неформальной экономики общеизвестны. Во многих документах МОТ, а также в многочисленных исследованиях, научных изысканиях они указываются. Это и высокие ставки налогообложения, привлечение к работе лиц без заключения трудового договора, установление для них зарплат на уровне или ниже минимального значения, сложные процедуры регистрации бизнес-единиц и т.д.

Известны также и методы по сокращению объемов неформальной экономики, переводу ее на легальные рель-

сы. В Азербайджане, к примеру, принятие Закона и законодательных актов, ужесточающих ответственность работодателей за привлечение к работе физических лиц без заключения трудового договора, запрещение установления для них заработной платы ниже действующего в стране уровня минимальной заработной платы, законодательное преследование за использование труда мигрантов, не прошедших процедуру регистрации, являются действенным стимулом активизации работы по переходу от неформальной к формальной занятости.

Упрощена процедура регистрации предприятий и т.д. Думается, что повышение минимального размера оплаты труда, приведение этого показателя в соответствие с нормами МОТ, позволит нам продвинуться в решении вопросов легализации неформальной экономики.

Для целенаправленного и конкретного осуществления защитной функции профсоюзов, в рамках социального партнерства в республике действует Генеральное коллективное соглашение между Кабинетом Министров, Конфедерацией профсоюзов Азербайджана и Национальной Конфедерацией независимых предпринимателей (работодателей).

По предложению профсоюзов после продолжительных переговоров с социальными партнерами недавно, то есть 30 сентября с.г. в Республике создана Национальная трехсторонняя комиссия по социальным и экономическим вопросам. Одновременно была принята «Страновая Программа по достойному труду на 2016-2020 годы».

В программный документ по предложению профсоюзов республики включен целый ряд разделов и пунктов по вопросам тендерной политики, неформальной экономики, занятости молодежи, развития трехстороннего диалога и создания Национальной Трехсторонней Комиссии.

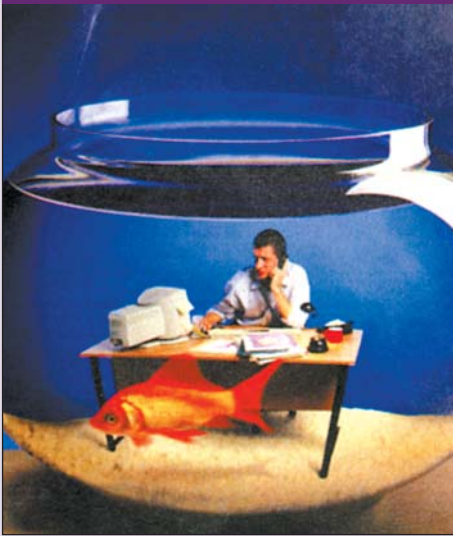
Конфедерация профсоюзов Азербайджана в рамках полномочий принимает меры по решению проблем с неформальной занятостью. В этих целях ряд конкретных обязательств социальных партнеров фиксируется в Генеральных соглашениях, а также коллективных договорах. Несколько лет назад мы совместно с Международной конфедерацией профсоюзов (МКП) реализовали целевой проект, связанный с решением указанных проблем.

Как известно, МОТ в прошлом году приняла Рекомендацию № 204, реализация которой будет способствовать облегчению перехода от неформальной к формальной занятости. Соответствующие структуры МОТ уже активно работают по разъяснению и выполнению положений этой Резолюции.

Его обсуждению было отведено время и на состоявшемся в Баку в апреле 2016 года проведенном совместно с Региональным Бюро МОТ семинаре по проблемам финансового кризиса и месте профсоюзов по его преодолению.

Конфедерация Профсоюзов Азербайджана через профсоюзные и республиканские СМИ пропагандирует престижность легитимного общественно-полезного труда, информирует общественность о негативных последствиях неформальной занятости. Эту работу мы намерены активизировать. ■

ЮРИДИЧЕСКИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ



О НАЛОГЕ НА ИМУЩЕСТВО

В сентябре 2016 года россияне начали получать от Федеральной налоговой службы уведомления об уплате налога на имущество за 2015 год. Жители 28 регионов России увидели в квитанциях непривычно большие суммы: для некоторых собственников размер начисленного налога вырос в 10–20 раз. Причина – изменение формулы расчета платежа, в которой вместо инвентаризационной стоимости объекта недвижимости теперь учитывается кадастровая. Пока что новые правила действуют в льготном режиме и не по всей стране. В 2015 году по кадастровой стоимости определялось 20% налога, остальные 80% – по старой методике. Доля кадастровой стоимости в формуле будет ежегодно увеличиваться до завершения переходного периода в 2020 году, когда на новые правила окончательно перейдут все российские регионы.

Для граждан это означает не только многократное увеличение налога, но и потенциальные издержки на судебные разбирательства. Дело в том, что по ряду причин государственная оценка кадастровой стоимости недвижимости может оказаться завышенной. По сравнению с прошлым годом количество заявлений об оспаривании кадастровой стоимости за январь–сентябрь увеличилось в 1,5 раза – эксперты связывают это именно с нововведениями в Налоговом кодексе.

По данным адвокатского бюро «Дмитрий Матвеев и партнеры», к типам налогооблагаемого имущества относятся: квартира, гараж, комната, жилой дом, машино-место, земельный участок с хозяйственными постройками и другие строения. Инвентаризационная стоимость, определяемая Бюро технической инвентаризации, учитывает год постройки, степень износа объекта и стоимость строительных работ и материалов. При этом расположение дома и инфраструктура района никак не влияют на оценку его инвентаризационной стоимости.

Кадастровая стоимость недвижимости определяется государством. Обычно она приближена к рыночной стоимости и включает в себя более ши-

рокий круг факторов. Оценку проводят профильные частные компании по контракту с муниципальными властями.

Разница между оценкой стоимости недвижимости по этим двум методикам может составлять 20–30 раз. Кадастровая оценка считается более «справедливой», чем инвентаризационная, так как она предполагает рост нагрузки на владельцев дорогого имущества. Кроме того, чиновники полагают, что увеличение налогов снизит цену на недвижимость – девелоперам придется увеличивать предложение на рынке, чтобы их не платить.

Минимальная сумма налога на недвижимость, к примеру, в Москве будет начинаться примерно от 1000 рублей. За квартиру в спальном районе с рыночной стоимостью в 9 млн рублей раньше требовалось платить порядка 300 рублей в год. В 2015 году налог вырос до 1000 рублей, а к концу льготного режима в 2020 году он превысит 4 тысячи рублей. Для обычного гражданина со средним заработком это очень серьезное повышение. Примерный размер налога на будущий период можно заранее рассчитать с помощью специального калькулятора на сайте ФНС.

Увеличение налога коснется практически всех россиян, но сильнее всего оно ударит по владельцам старого жилого фонда в центре столицы (к примеру, квартир в «сталинских» домах в ЦАО). Недвижимость, полученная в собственность очень давно, после изменений в Налоговом кодексе может оказаться гражданам со средним заработком не по карману. Льготы для инвалидов, пенсионеров, ветеранов и других групп населения (всего 15 категорий льготников) сохранятся. Также для всех граждан предусмотрены налоговые вычеты – часть метража, которая не облагается налогом: 20 кв. м для квартир, 10 кв. м для комнат и 50 кв. м для домов.

Необходимо сравнить рыночную стоимость объекта с кадастровой. Приблизительную рыночную стоимость можно узнать самостоятельно, изучив предложения по продаже аналогичной недвижимости в вашем районе (например, на сайте ЦИАН). Информацию о кадастровой стоимости предоставляют в МФЦ или Росреестре (услуга доступна онлайн). Если расхождение между двумя цифрами существенное (например, 1–2 млн рублей и больше), то стоит попытаться оспорить завышенную оценку.

Главная проблема – отсутствие единой методики для расчета кадастровой стоимости. Сейчас каждый частный подрядчик определяет эту методику самостоятельно. Общепринятый способ – оценивать квартиры в массовом порядке, сравнивая их с аналогичными объектами по открытым источникам. Но точный аналог бывает не всегда. Сейчас все определяется по бумагам, оценщики не выезжают на объект для проведения осмотра, поэтому многие вещи попросту не учитываются: например, постройки одного года могут быть в абсолютно разном состоянии. Так что, быть полностью уверенным в правильности таких оценок нельзя.

С 2017 года вступит в силу единая федеральная методология. Кадастровой оценкой будут заниматься только государственные учреждения. Но выезжать на объекты очень дорогое удовольствие для государства, поэтому

все ошибки устранить все равно не удастся.

Есть два варианта: обратиться в комиссию при Росреестре или сразу идти в суд. Лучше всего начать с первого варианта. Основное условие успеха – хорошая кадастровая оценка от лицензированной компании (она должна быть членом саморегулируемой организации оценщиков) и отчет по ее результатам. Затем нужно получить специальное заключение о том, что отчет соответствует всем требованиям законодательства об оценочной деятельности. Эти документы нужно приложить к заявлению при обращении в комиссию Росреестра. Пакет документов для обращения в суд точно такой же, только в исковом заявлении важно обосновать, в чем именно состоит нарушение ваших прав. Нужно учитывать, что комиссии фактически являются госструктурами, поэтому вероятность отказа в них скорее всего будет выше, чем в суде, но процедура оспаривания – проще и дешевле.

Кадастровая оценка квартиры специалистами в среднем стоит около 3–5 тысяч рублей, земельного участка или дома – 10 тысяч рублей. Заключение – еще 6–7 тысяч рублей. Рассмотрение жалобы в Росреестре формально занимает месяц, но почти всегда бывают промедления.

Для судебного разбирательства требуется оплатить госпошлину (300 рублей) и обратиться к юристам – в среднем это стоит 30–50 тысяч рублей. Потом, если суд назначит дополнительную экспертизу, придется заплатить и за нее. В этом случае дело может затянуться на полгода и больше.

В конечном счете оспаривать оценку может быть даже невыгодно: лучше предварительно сравнить потенциальные издержки и выгоды. По действующему законодательству кадастровая стоимость объектов недвижимости пересматривается каждые 2–3 года. Поэтому не факт, что через этот срок процедуру оспаривания не придется проходить снова.

ТРУДОВОЕ ПРАВО



ОБ УРЕЗАНИИ «СОЦИАЛКИ»

Все социальные обязательства защищены законом! Положена выплата

на 3-го ребенка в многодетной семье, предусмотрены выплаты инвалидам, ветеранам, та же льгота на проезд в общественном транспорте – все это было, есть и будет. Да, раньше этой льготой пользовались все – и кто в ней нуждался, и кто имел высокие доходы и сам мог оплатить проезд. Теперь же, с введением критериев нуждаемости, льготы и социальные выплаты будут положены тем, для кого они действительно необходимы.

ОБ ИНФОРМИРОВАННОСТИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

Получение социальной помощи от государства носит заявительный характер. Но люди у нас информированы слабо, поэтому теперь все социальные работники максимально ориентированы на участковый принцип работы – на своем участке должны знать, кому и какая именно помощь требуется. Но и людям не стоит сидеть сложа руки. Оказались в трудной ситуации – обратитесь за помощью в центры социального обслуживания населения, центры поддержки семьи и детей – что касается последних, для них существует целый ряд льгот и социальных выплат.

О ВЫПЛАТАХ НА РЕБЕНКА

У нас гарантируется сохранение рабочего места для мамы до достижения ребенком 3 лет. И это беспрецедентная норма – нигде в других странах так долго место работнику не сохраняют. Выплата в 50 руб. с 0 до 3 лет введена указом президента от 1994 г. Работавшим женщинам ее платят работодатели, а женщинам-военнослужащим – военные части. Из бюджета эти выплаты идут только тем женщинам, которые были уволены во время отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией предприятия. Поэтому сумма в бюджете на эти цели небольшая – в прошлом году 3,8 млн, из них 2,5 млн рублей было выплачено. Если увеличивать эту выплату, то серьезно вырастет нагрузка на предприятия. Здесь тоже надо реально оценивать их финансовое положение, чтобы это в итоге не привело к сокращениям людей.

Конечно, нужны меры поддержки для мам с детьми, но не всегда они выражаются материально. Нужны и гибкий рабочий график на полдня, и ясельные группы в детских садах, и возможность переквалификации и т. д.

По данным Комитета ГД по труду, социальной политике и делам ветеранов

ОБ УВОЛЬНЕНИИ НЕУГОДНОГО

Новый глава администрации района переложил на директора Шумовского дома культуры Красноармейского района Челябинской области ответ-

ственность за нехватку средств в фонде оплаты труда. При этом работа директора ДК ни разу не вызвала претензий и нареканий руководства района. Доказать незаконность увольнения и восстановить деловую репутацию директора помогли юристы Федерации профсоюзов Челябинской области.

Директора уволили по п. 7 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса РФ – «совершение виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя».

По данным Федерации профсоюзов, глава района выяснил, что средств, заложенных в фонд оплаты труда работников домов культуры, в конце года не хватало для выплаты зарплаты работникам в полном объеме. Наказать за такое несоответствие он решил директора, который, как выяснилось, был для него неугодным работником. Вместе с тем, согласно законодательству, работниками, непосредственно обслуживающими денежные или товарные ценности, признаются лица, которые осуществляют их прием, хранение, транспортировку, переработку, то есть не обладают самостоятельными распорядительными полномочиями относительно данного имущества. Однако в обязанности директора не входило непосредственное обслуживание денежных средств. Смирнова лично не занималась их получением и выдачей на руки работникам. А значит, тратить эти деньги она не могла, и вины ее не было. Директор не могла быть уволена по п. 7 ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

Защищая права истицы в суде, юристы защиты отметили, что увольнение за недоверие – это разновидность дисциплинарного взыскания (ст. 192 ТК РФ «Дисциплинарные взыскания»). А значит, порядок его применения должен соответствовать положениям ст. 193 ТК РФ («Порядок применения дисциплинарных взысканий») – необходимо было получить от работника объяснительную, провести служебное расследование, установить тяжесть нарушения и доказать его на основании документов. Но работодатель пренебрег установленным порядком.

Также, согласно положениям ст. 239 ТК РФ, материальная ответственность исключается в случаях возникновения ущерба вследствие непреодолимой силы или (и) нормального хозяйственного риска. Есть постановление пленума Верховного суда от 16.11.2006 № 52 «Применение судами законодательства, регулирующего материальную ответственность работников за ущерб, причиненный работодателю». Пункт 5 этого постановления гласит: «К нормальному хозяйственному риску могут быть отнесены действия работника, соответствующие современным знаниям и опыту, когда поставленная цель не могла быть достигнута иначе, работник надлежащим образом выполнил возложенные на него должностные обязанности, проявил определенную степень заботливости и осмотрительности, принял меры для предотвращения ущерба, и объектом риска являлись материальные ценности, а не жизнь и здоровье людей».

Заработная плата работникам ДК начислялась и выплачивалась вовремя и в полном объеме, но заложенных в фонд оплаты труда средств на это не хватило. А значит, случай Смирновой соответствует и ст. 239 ТК РФ.

Аргументы, изложенные юристами Федерации профсоюзов Челябинской области, были учтены судом при вынесении решения. Невинность работника была доказана, суд постановил восстановить Смирнову на работе. Кроме того, в ее пользу с работодателя были взысканы средства в сумме среднего заработка директора за вынужденный прогул (в течение месяца) и компенсация причиненного морального вреда.

О ПЕРЕЧИСЛЕНИИ НА СЧЕТ ПЕРВИЧКИ ПРОФВЗНОСОВ

К примеру, долг ОАО «Пассажирские транспортные перевозки» перед первичной профорганизацией предприятия достигал почти 1,2 млн рублей. Игнорируя законодательство о труде и обязательства по коллективному договору, работодатель перестал перечислять на счет первички профсоюзные взносы. Вернуть невыплаченные деньги помогли специалисты юридического департамента Федерации профсоюзов Свердловской области.

Было составлено исковое заявление в областной арбитражный суд. Профорганизация просила взыскать с работодателя удержанные из зарплат членские профсоюзные взносы в размере 1 189 959 руб.

На судебное заседание представители ответчика не явились, и дело было рассмотрено без его участия. Суд установил, что, согласно п. 3 ст. 28 ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и ст. 377 ТК РФ, при наличии письменных заявлений работников – членов профсоюза работодатель ежемесячно и бесплатно перечисляет на счет профсоюза членские профвзносы, удержанные из зарплаты работников, в соответствии с коллективным договором, соглашением. И задерживать перечисление данных средств работодатель не вправе.

В коллективном договоре на 2013–2016 годы, представленном суду истцом, предусмотрено, что предприятие ежемесячно и бесплатно перечисляет на счет профорганизации членские взносы, удержанные из зарплат работников, в течение 10 дней после выплаты заработной платы.

Доказательство перечисления суммы задолженности по членским профвзносам истцу, как того требует ст. 65 АПК РФ, ответчик суду не представил.

Аргументы, представленные профсоюзной стороной, легли в основу решения суда, постановившего, что исковые требования подлежат удовлетворению. С ответчика в пользу Свердловской территориальной организации Общероссийского профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства были взысканы профвзносы в размере 1 189 959 рублей. А также госпошлина – 24 900 рублей.

ИЗМЕРИЛИ «СОЦИАЛЬНУЮ ТЕМПЕРАТУРУ»

Аналитическая группа международного исследовательского проекта The Social Progress Imperative опубликовала очередной ежегодный Индекс социального прогресса (The Social Progress Index) за 2016 год. Индекс социального прогресса является комбинированным показателем, измеряющим достижения стран мира с точки зрения общественного благополучия и социального прогресса. Он не включает в себя показатели экономического развития стран мира, а предназначен для оценки общественного благополучия в той или иной стране.

Индекс охватывает 160 стран, для которых имеются достоверные показатели, и базируется на комбинации данных из опросов общественного мнения, оценок экспертов в области развития и статистической информации международных организаций.

При определении успехов той или иной страны в области социального прогресса учитываются свыше 50 показателей, объединенных в три базовые категории: основные потребности человека (питание, доступ к основной медицинской помощи, обеспечение жильем, доступ к воде, электричеству и санитарным услугам, уровень личной безопасности), основы благополучия человека (доступ к базовым знаниям и уровень грамотности населения, доступ к информации и средствам коммуникации, уровень здравоохранения, экологическая устойчивость) и возможности развития человека (уровень личных и гражданских свобод, обеспечение прав и возможностей человека принимать решения и реализовывать свой потенциал). Индекс измеряет достижения каждой страны по шкале от 0 до 100 (чем больше баллов, тем выше степень устойчивости) на основе полученных данных в трех вышеуказанных базовых категориях.

Среди стран СНГ показатель Индекса социального прогресса распределился так: Грузия (54-е место), Украина (63-е место), Беларусь (66-е), Армения (67-е). Молдова заняла в рейтинге 73-ю строчку, Россия – 75-ю, Казахстан – 76-ю, Азербайджан – 77-ю.

В этом году рейтинг возглавила Финляндия с показателем 90,09. В первую пятерку стран с наивысшим индексом социального прогресса вошли также Канада (89,49), Дания (89,39), Австралия (89,13) и Швейцария (88,87). Замыкают рейтинг Чад, Афганистан и Центрально-Африканская Республика.

В КАЗАХСТАНЕ – НОВЫЙ ПРЕМЬЕР-МИНИСТР

Им стал Бакытжан Сагинтаев. Бывший глава правительства Карим Масимов назначен председателем Комитета

национальной безопасности республики.

52-летний Б. Сагинтаев был первым вице-премьером Казахстана. Также ранее он занимал посты председателя государственного агентства Казахстана по регулированию естественных монополий, возглавлял канцелярию премьер-министра страны, работал министром экономического развития и торговли, а также министром регионального развития.

Лидеры России и Казахстана обещали поддержку бизнесу.

«БОЛЬНИЧНЫЕ» – В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

В 2017 году электронные больничные начнут выдаваться на всей территории России. По данным Фонда социального страхования (ФСС), это не коснется малых предприятий, на которых работает менее 25 человек, так как здесь проще использовать бумажные носители. А его работникам – получать бумажные больничные.

Внедрение электронных больничных не потребует дополнительных финансовых затрат. А напротив, позволит средства сэкономить и ФСС, и медучреждениям, и работодателям. Будет меньше «головной боли» и у пациентов. Исключается возможность подделки листов нетрудоспособности. Информация из медучреждений в Фонд социального страхования будет передаваться по специальным каналам связи, по которым обмениваются документами министерства и ведомства. Они сертифицированы и хорошо защищены. Работодатели и работники в свою очередь смогут получить доступ к больничным через «личные кабинеты» на сайте ФСС, но попасть в них можно через сайт госуслуг.

ВО ИМЯ ДЕЛОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Президенты России и Казахстана, находясь на рабочей встрече в Астане, приняли участие в двух форумах – деловых кругов и межрегионального сотрудничества, где главной темой для обсуждения стала транспортная логистика.

Лидеры заверили предпринимателей, что несмотря на существующие ограничения и сложную ситуацию в мировой экономике, совместные проекты получат поддержку по обе стороны границы. Они отметили, что Россия и Казахстан уже многого добились в вопросах либерализации взаимной торговли, последовательно устраняя ограничения, препятствующие движению товаров, услуг, капиталов, рабочей силы.

Весомая финансовая поддержка совместных российско-казахстанских бизнес-инициатив будет идти по разным направлениям, обещал российский лидер. В том числе и через многос-

торонние институты – через Евразийский банк развития. Еще Путин пригласил казахстанский бизнес одним из первых среди иностранных инвесторов воспользоваться преимуществами специальной экономической зоны на Урале. В 2017 году в Астане пройдет ЭКСПО и Россия готова выступить организатором свыше ста ее мероприятий, также сообщил он.

Россия и Казахстан уже подключились к ряду международных транспортных проектов и коридоров. Среди них – строительство автомобильного маршрута Европа-Западный Китай, запуск которого сократит срок доставки грузов из КНР в Европу до 10 дней.

Президент Назарбаев напомнил, что завершается подготовка Таможенного кодекса, который значительно упростит все процедуры. «Российский бизнес, вкладывая в экономику Казахстана, фактически будет находиться в домашних для себя условиях», – заверил он.

По итогам В. Путин и Н. Назарбаев подписали план совместных действий России и Казахстана на текущий двухлетний период.

ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ – ЗЕЛЕНУЮ УЛИЦУ!

Экономический форум проводится в Гомеле уже 13 лет. За эти годы достигнуты соглашения по 67 проектам на общую сумму свыше полутора миллиардов долларов. Большинство из них уже выполнены или находятся в стадии реализации.

Форум-2016 в Гомеле собрал почти 300 деловых людей из 30 стран. Подписано 18 инвестиционных документов на сумму более 300 млн долларов. В их числе – протокол намерений по созданию крупного производства перфорированных листов и ограждений. Потенциальный инвестор – ООО «Завод им. Фрунзе» из российского Белгорода. Планируется потратить более миллиона евро, создав при этом 50 рабочих мест.

Российских бизнесменов здесь по праву считают постоянными партнерами. Вот уже почти 15 лет Гомель и Брянск являются городами-побратимами, заключены соглашения о сотрудничестве в торгово-экономической, промышленной, научной, образовательной и культурной сферах. Под вывеской «Белорусские товары» в Брянской области работают 80 предприятий и отделов магазинов. Наибольшим спросом пользуется мясомолочная продукция. В области зарегистрировано более 300 предприятий с белорусским участием. Самый успешный пример производственной кооперации – СП ЗАО «Брянсксельмаш», которое было создано совместно с производственным объединением «Гомсельмаш» более десяти лет назад. Зерноуборочные и кормоуборочные комбайны поставляются более чем в 50 российских регионах.

ДЛЯ УМЕНЬШЕНИЯ ЗАВИСИМОСТИ ЭКОНОМИКИ ОТ НЕФТИ

В порту Баку появится зона свободной торговли: Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) готов рассмотреть предложение Азербайджана о создании зоны свободной торговли (ЗСТ) в Бакинском международном морском торговом порту (БММТП).

По мнению местных экспертов, такое сотрудничество с банком вписывается в новую стратегию Азербайджана по диверсификации экономики, а именно уменьшению ее зависимости от нефти. Сегодня власти страны уже реализуют проекты по развитию военно-промышленного комплекса, сельского хозяйства, прокладке новых транспортных коммуникаций, освоению космических систем связи, вводу в эксплуатацию новых промышленных предприятий. В сфере транспортных перевозок особое место отводится данному проекту. Идея заключается в том, чтобы создать вокруг нового порта в Аляте, в 70 км южнее Баку, не только транзитное, но и экономическое оживление.

Алят – крупный транспортный узел, откуда расходятся железные и автомобильные дороги Азербайджана в направлениях Север–Юг и Запад–Восток. Здесь же возводятся новые промышленные гиганты, в том числе и нефтеперерабатывающие. По данным правительства, до конца года в Аляте будет построен новый Ro-Ro терминал, который сможет переваливать и большегрузные грузовики, въезд которых сегодня в черту города создает серьезные проблемы. Первая фаза строительства БММТП будет завершена до конца 2017 года. Это даст возможность порту принимать до 10–11 млн т грузов и обрабатывать до 50 тыс. контейнеров ежегодно, что позволит говорить о настоящем транспортном коридоре. А с реализацией второго этапа проекта, предусматривающего строительство трех грузовых причалов, мощность порта достигнет 17 млн т грузов и 150 тыс. контейнеров.

ВЛАДЕНИЕ ПРОФЕССИЕЙ, ОБУЧАЕМОСТЬ И СТРЕССОУСТОЙЧИВОСТЬ

Молодые люди, получившие высшее и среднее профессиональное медицинское образование, чаще других выпускников устраиваются на работу по специальности. Так, по данным Росстата из числа окончивших вуз их доля 97 процентов, а из тех, кто получил профессиональное образование по программе подготовки специалистов среднего звена, – 90 процентов.

Самыми многочисленными по количеству выпускников вузов и средних профессиональных учебных заведений стали ребята, получившие специаль-

ности в области экономики и управления. Однако их процент трудоустройства по специальности не высок: 66 процентов, получивших высшее образование, и 58 процентов – среднее специальное.

Аутсайдерами этого рейтинга являются молодые обладатели специальностей по направлению сельское и рыбное хозяйство – по профессии, полученной в вузе, работают 56 процентов выпускников. И «технология продовольственных продуктов и потребительских товаров» – 47 процентов, окончивших колледжи и техникумы.

Какие трудности возникают в России при трудоустройстве молодых специалистов? Одна из первых – требование иметь опыт работы (включая производственную практику), несмотря на то, что человек только-только окончил учебное заведение. Правильная самопрезентация – часть залога успеха. Кроме того, в последнее время многие работодатели сами приходят в вузы и начинают подбирать себе работников из числа учащихся первых-вторых курсов. Хороших студентов готовы брать на работу без опыта и обучать «под себя» на рабочем месте. Кстати, опрос работодателей показал, что главными качествами, которыми должны обладать работники, – это хорошее владение профессией, обучаемость и стрессоустойчивость.

ПРООН В КЫРГЫЗСТАНЕ

Программу «Комплексное развитие Нарынской области» реализует ПРООН (организация при ООН по оказанию помощи странам-участницам в области развития) при финансовой поддержке правительства Российской Федерации. Она охватывает 30 сел Джумгалского, Ак-Талинского и Ат-Башинского районов. Общий фонд проекта – 3,5 миллиона долларов.

Программа предусматривает, в первую очередь, создание рабочих мест и, тем самым, снижение уровня бедности в регионе. Во-вторых, организованные производства, выплачивая налоги, пополняют местные бюджеты, что дает региональным органам власти возможность направлять средства на решение социальных вопросов. Однако это не значит, что после закрытия программы жители региона, которые хотят предложить какой-то проект, останутся без поддержки.

В случае необходимости они всегда могут взять кредит в банках или обратиться в другие донорские международные организации. Существует Фонд развития Нарынской области. За счет программных средств ПРООН еще с позапрошлого года при одном из банков действует фонд, благодаря которому 227 человек уже получили льготные кредиты.

Программа «Комплексное развитие Нарынской области» делится на три компонента: развитие агробизнеса, фи-

нансирование из фонда малых грантов, а также техническое и профессиональное совершенствование образования в области. Первые два компонента очень тесно связаны между собой, так как благодаря фонду были профинансированы, в том числе, и проекты по аграрному бизнесу.

Сейчас готовится к запуску новая программа ПРООН для Ошской области. Она будет проходить уже с учетом практики реализации «Комплексного развития Нарынской области».

ПО ДАННЫМ «КЫРГЫЗФИЛЬМОФОНДА»

Министерство культуры, информации и туризма Кыргызстана выступило с инициативой запретить показы в местных кинотеатрах «нехороших» фильмов. Помимо порнографии, насилия и жестокости основаниями для отказа в выдаче прокатного удостоверения станут призывы к оправданию терроризма, насильственного свержения законной власти, войны, нацизма, самоубийств, возбуждение социальной, расовой или религиозной розни, пропаганда или информация о наркотиках и психотропных веществах, в том числе способах их изготовления.

По данным «Кыргызфильмофонда», кассовые сборы от показа отечественных фильмов растут год от года. «Увеличивается число качественных фильмов, кино в республике набирает обороты, молодые режиссеры снимают блестящие картины. Если раньше делалась ставка на количество выпускаемых фильмов, то сейчас берется курс на качество. И зритель это чувствует. С появлением на экранах таких фильмов, как «Курманжан Датка», который был показан и за пределами страны, поднята планка для современного профессионального кино, и спрос на отечественные ленты появился повсеместно», – сообщили в Фонде.

Кстати, психологи констатируют: современные фильмы становятся все более жестокими. По их мнению, есть убедительные доказательства того, что насилие в кинокартинах повышает уровень агрессии у детей и подростков. Ученые университета Отаго (Новая Зеландия) проанализировали серию фильмов о Джеймсе Бонде, которая включает в себя 23 картины, вышедшие за последние 50 лет. Они просмотрели каждый фильм и подсчитали количество актов насилия, таких как выстрелы и удары. Исследователи обнаружили, что число актов насилия на экране, начиная с первого фильма о Бонде «Доктор Нет» 1962 года и заканчивая последним, увеличилось более чем в два раза. Ученые советуют родителям очень внимательно относиться к тому, какие фильмы и в каком количестве смотрят их дети, дабы избежать нежелательных для детской психики травм.



Н.М. Карамзин. Неизвестный художник с оригинала Дж.Б. Дамона-Ортолани. 1805 г.

КОЛУМБ РОССИЙСКОЙ ИСТОРИИ

Имя Николая Михайловича Карамзина в массовом культурном сознании прочно связано, пожалуй, с его главным творением, «Историей государства Российского». Много томный труд создавался в провинции (в имении Остафьево) и столичном пригороде (Царское Село) более 20 лет. Изданная небывалым, по меркам того времени, тиражом в три тысячи экземпляров, регулярно переиздаваемая, «История...» была в каждой дворянской и публичной библиотеке. После бурь и вихрей революции 1917 года Карамзин-историограф оказался в забвении: для новой власти он, прежде всего, ярый монархист, консерватор, «верноподданный» российской царской династии.

Сегодня 12 фолиантов «Истории государства Российского» издаются компактно в едином томе, воспроизводятся на CD-дисках и устройствах для чтения электронных книг. Возвращение Карамзина в современное социокультурное пространство вполне объяснимо. В комментариях тонкого и высокообразованного мыслителя, внимательного наблюдателя и талантливое литературное мы обнаруживаем параллели с нашей современностью, находим ответы на сложные вопросы истории, государства, власти, нации.

О месте и точной дате рождения русского историографа увлеченно спорят краеведы, филологи, журналисты. По официальным данным Николай Михайлович Карамзин родился в одной из деревушек Симбирской губернии 1 декабря 1766 года, воспитывался в Москве, учился в университете. Несколько лет служил в гвардии, а выйдя в отставку, путешествовал в 1789–1791 гг. по Европе. Вернувшись с вояжа, молодой Карамзин обосновался в Москве, полностью посвятив себя литературному труду. Сегодня читающая публика вряд ли сразу вспомнит произведения Карамзина того периода: сентиментальная повесть «Бедная Лиза» (1792), документальный роман «Письма русского путешественника» (1792), биографический неоконченный роман «Рыцарь нашего времени» (1799–1803) вряд ли присутствуют в активном списке электронных книг. Скорее всего, эти произведения заняли свое почетное место на полках домашних книжных собраний и в стеллажах библиотек.

Напомним очень важную дату в биографии Карамзина. В 1803 году, он покидает литературу и полностью посвя-

щает себя истории. Карамзин пожалован в императорские историографы, затем получает чин надворного советника. В 1812 пожалован в Коллежские советники. Этот гражданский чин был значительным и соответствовал 6-му классу табели о рангах.

В 1816 году Карамзин поднес императору Александру I завершённые восемь томов «Истории Государства Российского», за что награжден очередным гражданским чином и орденом Святой Анны. С этого года Карамзин живет в столице, проводя летние месяцы в Царском Селе, в так называемом «Китайском домике». Брату он писал, что с женой Екатериной Андреевной «они нашли свой домик приятным: уютно и все изрядно, только кабинет мой должен быть в особенном флигеле». Здесь историограф старался воссоздать ту же привычную обстановку, что и в Остафьево. Родственник Карамзина, поэт Петр Вяземский вспо-

минал: «Помню тесный кабинет его в царскосельском домике. Входя в него, трудно было понять, как могла уместиться в нем История Государства Российского... Маленький письменный столик, обложенный, загроможденный книгами и рукописями, едва ли оставался угол для листа бумаги, на котором он писал, на полу кругом тоже разбросаны фолианты».

Конечно, Николай Михайлович Карамзин рисковал (и отчетливо понимал это) стать придворным летописцем. Казалось бы, все само собой шло к нему: чины и ордена, уважение и почет. Но Карамзин, оставаясь приверженцем монархии и осуждая кровавые бунты (он был свидетелем страшных событий Французской революции), был, прежде всего, сыном своей страны и просветителем. Мудрый философ, он не восхвалял и не осуждал своих героев, великих князей из Рюриковичей и царей рода Романовых. Напротив, описывая пери-





Письменный стол Карамзина

зе: «Орешек не сдавался». Бурные события зимы 1825–1826 гг. года прервали труд...

Карамзин стал свидетелем трагических часов восстания 14 декабря 1825 года. Более того, многие из заговорщиков были его личными знакомыми, а некоторых из них и прямыми оппонентами во взглядах на государственную историю. Карамзин в смятении наблюдал за беспорядками на улице, а вернувшись домой тяжело заболел. Простуда оказалась неизлечимой. Весной 1826 года он переехал в Таврический дворец; еще надеясь на выздоровление, желал отправиться в Италию. Но путешествие не состоялось: в мае Карамзин умер. Похоронен официальный историограф 25 мая на кладбище Александро-Невского монастыря (недалеко от могилы М.В.Ломоносова). По желанию Карамзина погребение происходило без пышных и официальных церемоний. Последний том его труда был издан посмертно усилиями жены Екатерины Андреевны и друзей семейства Карамзиных.

Благодаря Карамзину историческая наука вышла из круга ученых кабинетов и архивов, мира библиотек и частных занятий в сферу повседневности, стала достоянием образованного населения России. Далекое прошлое предстало перед современниками Карамзина, (свидетелями правления трех императоров России, участниками Отечественной войны 1812 года и заграничных походов русской армии) не разукрашенной «ветхозаветной» стариной, но вполне действительным миром, осознанной реальностью, многие отголоски которой прозвучали и во второй половине XIX века. Слышны они и в XX–XXI столетиях.

од междоусобиц и войн, эпоху зарождения единой государственной власти и грозных злодеяний, смутное время политических катастроф, автор остается чуть-чуть в стороне.

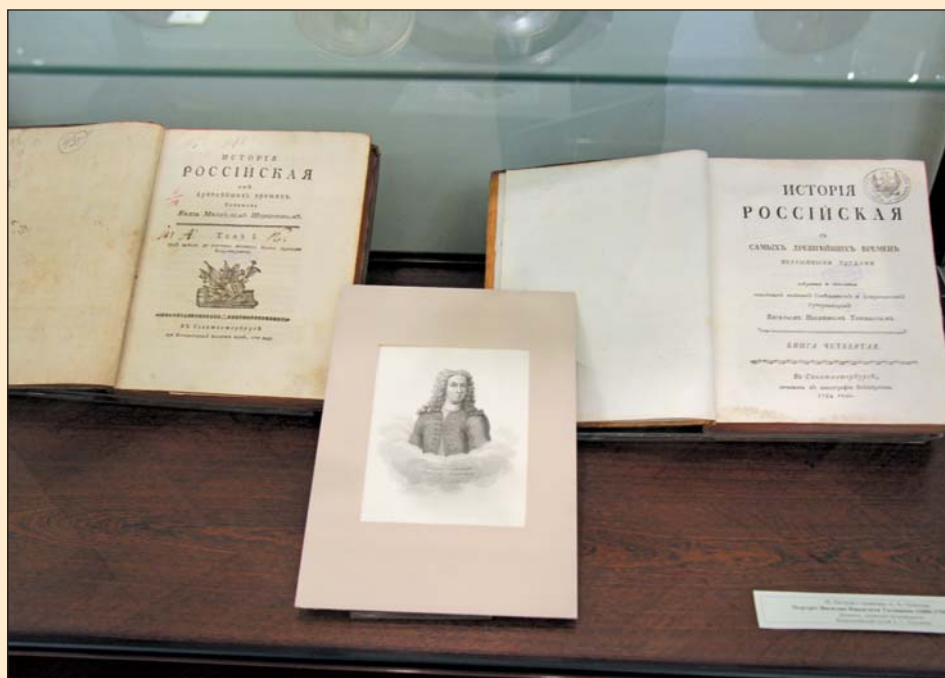
Многократно цитируется (и часто в негативном русле) фраза Карамзина: «История народа принадлежит Царю!». Эти слова официального историографа обращены к императору Александру I и свидетельствуют, прежде всего, о выполненном заказе. Т.е., не история, как процесс принадлежит царю, а само ее описание.

«История государства Российского» (1803–1826) – один из первых обобщающих трудов по истории России. Тома содержат в себе ценнейшие материалы из редких документов, Троицкой, Лаврентьевской, Ипатьевской летописей, Двинских грамот, Судебников, свидетельств иностранцев. Работая над «Историей» Карамзин делал настоящие открытия: семь веков проистекал сложный процесс единения русских земель, создания единого русского государства.

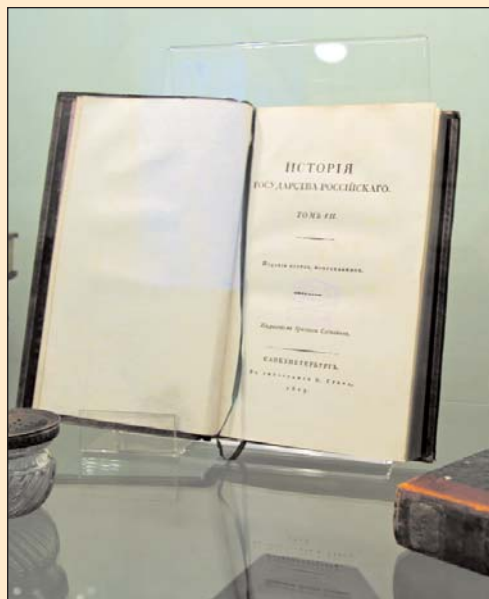
А.С. Пушкин одним из первых оценил труд историографа. Карамзину он посвятил своего «Бориса Годунова» (1825), в некоторых сценах которого использовал материалы «Истории». Позднее Пушкин писал: «Появление «Истории государства Российского», наделало много шума и произвело сильное впечатление... Светские люди бросились читать истории своего Отечества. Она была для них новым открытием. Древняя Россия, казалось, найдена Карамзиным, как Америка Колумбом. Несколько времени нигде ни о чем ином не говорили... Многие забывали, что Карамзин печатал свою «Историю» в России, в государстве самодержав-

ном, что государь, освободив его от цензуры, сам знаком доверенности налагал на Карамзина обязанность всевозможной скромности и умеренности. Повторяю, что «История государства Российского» есть не только создание великого писателя, но и подвиг честного человека»

В 1824 году историограф получает чин действительного статского советника (4-й класс табели о рангах). Историограф продолжил работу над «Историей». Он описывает XVII век, Смуту; начинает рассказ о шведской интервенции и отпоре, который дали ей соотечественники. XII том прервался на последней, написанной Карамзиным фра-



Издания Карамзина



**История государства
Российского**

После кончины Карамзина его память увековечили. И сегодня в центре Ульяновска (бывшего Симбирска) одно из знаковых исторических мест – памятник Карамзину, установленный в 1845 году. Фигура российского историкографа помещена среди скульптурных изображений выдающихся российских деятелей на памятнике «Тысячелетие России» в Великом Новгороде. Жизнь и творчество Карамзина неоднократно привлекали внимание выдающихся отечественных ученых, историков и литературоведов. Увлекательные, и вместе с тем, строго научные, труды оставили нам в наследие Ю.М.Лотман, Н.Я. Эй-дельман; о Карамзине писали беллетристы, размышляли философы и культурологи.

Сегодня мы вновь обращаемся к наследию и урокам Карамзина. Традиционные «Карамзинские дни» ежегодно проходят в музее «Остафьево», учреждениях культуры и образования Ульяновской области. Интересные события состоялись в декабре 2015 года в Санкт-Петербурге, странах ближнего и дальнего зарубежья. Память об историке и литераторе объединяет усилия сотрудников библиотек и музеев, исследователей и журналистов. Внушительный список юбилейных торжеств и партнерских проектов в 2016 году включает новые выставки, семинары и конференции, издания и мультимедиа ресурсы. А сейчас, не дожидаясь официального начала 250-летней юбилейной серии, раскроем один из томов «Истории», чтобы еще раз ощутить возмущение от братоубийственных войн, трепет от страшных деяний неправедных царей, восторг от подвигов настоящих патриотов своего Отечества. ■

**Ирина РОЗИНА
Санкт-Петербург**

ПРОФСОЮЗЫ

Ежемесячный международный
информационно-аналитический журнал
Выходит с сентября 1917 года № 1 (1509)

Учредитель: Всеобщая конфедерация профсоюзов
Издатель: Информационно-издательский дом «Профиздат»
Главный редактор **Владимир СОЛОВЬЕВ**

Редакционный совет: **ЮРЬЕВ В.С.** (председатель), **АРЖАНОВ Г.Д.** (зам. председателя),
КОСОЛАПОВ Г.Н. (зам. председателя), **АНТОНЦЕВ М.И.**, **БЕЛАНОВСКИЙ Н.А.**,
КАРНЮШИН В.Л., **КОРНЕЕВ В.О.**, **ОГОРОДОВА Т.С.**, **РАБОТА Ю.И.**, **САДЫКОВ К.К.**,
СОЛОВЬЕВ В.Н., **ЧЕБОТАРЕВ П.А.**

Редакторы: Павел КУЗЯКОВ
Валентина МЕТАЛЬНИКОВА
Дизайн и верстка: Мария КУЧЕРОВА
Корректор: Ирина РЯЗАНОВА

Отдел допечатной подготовки и малой полиграфии
Зав. отделом Наталья МАГЛЮЙ Тел.: (8-499) 128-66-58
Отдел реализации
Зав. отделом Татьяна ВАСИНА Тел.: (8-499) 128-05-64

Корреспондентские пункты журнала:

-  **Азербайджанская Республика**
Баку, Гянджляр мейдан, 3
Джафаров Гасан Шахгусейн оглы Тел.: (8-10-994-12) 492-40-49
-  **Республика Армения**
Ереван, ул. В. Саркисяна, 26/3
Караханян Сатеник Татевосовна Тел.: (8-10-374) 52-05-90
-  **Республика Беларусь**
Минск, 220126, пр-т Машерова, 21
Манкевич Елена Николаевна Тел.: (8-10-375-17) 203-86-62
-  **Грузия**
Тбилиси, 0186, пр-кт Важа-Пшавела, 1/43
Гедеванишвили Тамара Тел.: (8-10-995-322) 38-29-95
-  **Республика Казахстан**
Алматы, 48004, ул. Желтоқсан, 37
Ержанова Гаухар Тел.: (8-10-7-717-2) 21-55-57
E-mail: erjanova_ga@mail.ru
-  **Кыргызстан**
Бишкек, 720032, пр. Чуй, 207
Мира Осмоналиева
E-mail: m.osmonaliev@mail.ru
-  **Республика Молдова**
Кишинев, 2012, ул. 31 Августа, 129
Першу Вячеслав Тел.: (8-10-373-22) 26-65-90
Кику Анжела Тел.: (8-10-373-22) 23-41-96
E-mail: slavcomd@gmail.com
-  **Российская Федерация**
Москва, 119119, Ленинский пр-кт, 42
Попов Виталий Андреевич Тел.: (8-495) 938-77-02
-  **Республика Таджикистан**
Душанбе, 734012, Пр. Рудаки, 20
Зсанов Шокурбон Тел.: (8-10-992-372) 21-20-01
-  **Украина**
г. Киев, 01033, ул. Шота Руставели, 39/41
Работа Юрий Иванович Тел.: (8-10-38-044) 289-60-41

Журнал зарегистрирован в Комитете РФ по печати, регистр. № 016919
Подписано в печать 26.12.2016
Адрес редакции: 117630, Российская Федерация, Москва,
ул. Обручева, 27, корп. 8
Телефон: (8-495) 333-35-29
http://www.profizdat.ru; e-mail: profizdat@profizdat.ru
16 +

ИНФОРМАЦИОННО-ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ДОМ «ПРОФИЗДАТ»

продолжает подписку на первое полугодие 2017 года

Подписаться на журналы и книги Профиздата можно с любого месяца

Журнал «ПРОФСОЮЗЫ». Выходит ежемесячно.

Индекс в каталоге «Роспечать» – 70846, в каталоге «Пресса России» – 27922, в каталоге «Каталог российской прессы» – 12330

Журнал «ПРОФКОМ И ОХРАНА ТРУДА». Выходит ежемесячно.

Индекс в каталоге «Пресса России» – 87651, в каталоге «Каталог российской прессы» – 24226

Журнал «СПРАВОЧНИК ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРОФКОМА». Выходит два раза в месяц.

Индекс в каталоге «Роспечать» – 81778, в каталоге «Пресса России» – 87652, в каталоге «Каталог российской прессы» – 12331

Журнал «БИБЛИОТЕЧКА ПРОФСОЮЗНОГО АКТИВА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ».

Выходит два раза в месяц.

Индекс в каталоге «Роспечать» – 70086, в каталоге «Пресса России» – 27926, в каталоге «Каталог российской прессы» – 12329

Журнал «МОЛОДЁЖЬ И ОБРАЗОВАНИЕ». Выходит ежемесячно.

Индекс в каталоге «Каталог российской прессы» – 24227

Журнал «СПРАВОЧНИК БУХГАЛТЕРА ПРОФКОМА». Выходит ежемесячно.

Индекс в каталоге «Пресса России» – 87844, в каталоге «Каталог российской прессы» – 24245



«БИБЛИОТЕКА ПОЭЗИИ»

январь: Вознесенский. Гете. Иванов. Цветаева. Ходасевич.

февраль: Баратынский. Блок. Гейне. Есенин. Жуковский.

март: Байрон. Волошин. Пушкин. Рерих. Черный.

апрель: Бернс. Высоцкий. Пастернак. Романов. Тютчев.

май: Ахматова. Гумилев. Лермонтов. А.Толстой. П.Шелли.

июнь: Бунин. Кольцов. Маяковский. Окуджава. Хайям.

Индекс в каталоге «Каталог российской прессы» – 24243

«БИБЛИОТЕКА КЛАССИКИ»

январь: Ахматова. Волошин. Гейне. Пушкин. Рерих. Черный.

февраль: Бальзак. Верн 2 т. Гете. Флобер 2 кн.

март: Булгаков 2 кн. Гоголь 2 кн. Замятин. Чехов.

апрель: Баратынский. Гете. Гумилев. Окуджава. Романов. Хайям.

май: Санд 2 т. Мопассан 2 кн. Кафка. Уайлд.

июнь: Л.Андреев. Достоевский 3 т. Лесков. Пастернак.

Индекс в каталоге «Роспечать» – 20453, в каталоге «Каталог российской прессы» – 24246

«БИБЛИОТЕКА МАЛЫША»

январь: Щелкунчик. Сказки Ш.Перро. Снежная королева.

февраль: Мальчик с пальчик. Черная курица. Русские сказки.

март: Сказки братьев Гримм. Любимые сказки. Финист – ясный сокол.

апрель: Волшебные сказки. Путешествия Гулливера. Дюймовочка.

май: Бременские музыканты. Аленький цветочек. Сказки для самых маленьких.

июнь: Али-Баба и 40 разбойников. Аленушкины сказки. Конек-Горбунук.

Индекс в каталоге «Каталог российской прессы» – 24255

«БИБЛИОТЕЧКА МИРОВОЙ ЛИТЕРАТУРЫ»

январь: Бунин. Гоголь 2 кн. Ильф и Петров 2 кн. Чехов.

февраль: Бальзак. Верн 2 т. Мопассан 2 кн. Кафка.

март: Булгаков 2 кн. Замятин. Лесков. Пастернак. А.Толстой.

апрель: Боккаччо 2 т. Дюма 2 т. Гете. Фицджеральд.

май: Л.Андреев. Достоевский 3 т. Лажечников. Л.Толстой.

июнь: Санд 2 т. Флобер 2 кн. По. Лондон.

Индекс в каталоге «Каталог российской прессы» – 79556

«БИБЛИОТЕКА РУКОВОДИТЕЛЯ КРУЖКА, КЛУБА, СТУДИИ»

январь: Мережка. 10 уроков филигрании. Секреты бересты. Изделия из соломки. Итальянская кухня.

февраль: Волшебство бисера. Лепим из глины. Гобелены. Плетение из лозы. Вегетарианская кухня.

март: Театр кукол. Искусство керамики. Новая жизнь старой кожи. Витражи. Светильники. Рамки. Французская кухня.

апрель: Вязание. Ткань и краска. Второе рождение цветка. Соленое тесто. Средиземноморская кухня.

май: Вышивка. Резьба по дереву. Тысяча мелочей из кожи. Художественная обработка

металла, стекла, пластмассы. Домашняя кухня.

июнь: Фантазии из колготок. Береста. Салфеточные аппликации.

Пэчворк и квилт. Летняя кухня.

в каталоге «Каталог российской прессы» – 79551