



ВСЕОБЩАЯ
КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ

GENERAL
CONFEDERATION
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION
GÉNÉRALE
DES SYNDICATS

ORGANISATION
INTERNATIONALE

ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

В ДОМЕ:

- Сообщения из членских организаций
- Иманкадыр РЫСАЛИЕВ.
Сложные условия требуют
высокой активности и самоотдачи
- Совет профцентра Азербайджана
обсудил тенденции развития профдвижения
- Доклад о состоянии здоровья населения,
организация системы здравоохранения
в странах СНГ
- Обзор публикаций печати стран мира
- Работа профсоюзов с пенсионерами
в дальнем зарубежье

2/2010



Взаимодействие Консолидация Профессионализм

ЖИЗНЬ ВХОДЯЩИХ И ДРУЖЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

◆ РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

ПОПОЛНЕНИЕ В РЯДАХ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ

Союз профсоюзов работников сельскохозяйственных и перерабатывающих организаций Республики Казахстан обратился с просьбой о приёме в Федерацию профсоюзов Республики Казахстан.

Исполком ФПРК в соответствии с п. 5-16 Устава Федерации профсоюзов удовлетворил просьбу и принял это профобъединение в

ряды Федерации в качестве членской организации.

В состав Генерального совета ФПРК введён председатель Союза профсоюзов работников сельскохозяйственных и перерабатывающих организаций **Сулейменов Абубакир Рахимжанович**.

Для окончательного утверждения вопрос будет внесён на Генеральный совет.

ТРЕБОВАНИЯ ПРОФСОЮЗОВ УДОВЛЕТВОРЕННЫ

В ежегодном Послании народу Казахстана, с которым выступил 29 января 2010 г. Президент Республики **Нурсултан Назарбаев**, глава государства заявил о необходимости повышения заработной платы работникам образования, здравоохранения, культуры и других отраслей бюджетной сферы, а также стипендий студентам с 1 апреля 2010 г. на 25%.

Правительство республики ранее предлагало осуществить

эти меры только с 1 июля 2010 г. Профсоюзы неоднократно выражали протест и требовали приблизить сроки повышения заработной платы. И вот решение, на котором настаивали профсоюзы, принято.

В Федерацию, республиканские профсоюзы работников образования и науки, здравоохранения, культуры и центральные органы других профсоюзов бюджетной сферы поступают многочислен-

ные сообщения от первичных и областных организаций этих профсоюзов.

Профсоюзные активисты, трудящиеся выражают удовлетворе-

ние в связи с решением, о котором объявил в ежегодном Послании Президент. Это большая победа профсоюзов, подчеркивается во всех сообщениях.

ПРОФСОЮЗНЫЙ ПРОЕКТ ДЛЯ МОЛОДЫХ РАБОТНИЦ

Федерация профсоюзов Республики Казахстан при содействии Женской сети Международной конфедерации профсоюзов продолжает проводить профсоюзную кампанию для молодых работниц «Решения на всю жизнь».

В городе Таразе (Жамбылская область) проводился тренинг для сельских девушек, работающих в сфере услуг и торговли. Молодые работницы приняли активное участие в тренинге, почерпнули для себя много новой и полезной информации о балансе между работой, карьерой и семейными обя-

занностями, о проблемах женского лидерства, трудовых прав и гендерного равенства, о роли профсоюзов в современном Казахстане.

Девушки могли попробовать себя в роли участниц в ролевой игре «Оксфордские дебаты» о необходимости вступления в профсоюзы, участвовали в «мозговых штурмах».

Благодаря международному проекту «Решения на всю жизнь» многие казахстанские девушки станут более осведомленными в вопросе защиты своих прав через профсоюзы.

ВНИМАНИЕ ПРОБЛЕМАМ САМОЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ

Представители Федерации профсоюзов Республики Казахстан приняли участие в обсуждении проблем самозанятого населения на круглом столе, организованном Коммунистической народной партией Казахстана.

В состоявшейся дискуссии приняли участие также депутаты Парламента, представители партии «Нур Отан», Министерства труда и социальной защиты населения,

Администрации Президента, неправительственных организаций.

С сообщением «Поиск путей социальной защиты самозанятых – задача профсоюзов», на круглом столе выступила директор Департамента социальной защиты и трудовой инспекции Федерации профсоюзов **Гульнара Жумагельдиева**. Она отметила, что сейчас эта многочисленная категория самозанятых работников не подпада-

ет под действие Трудового кодекса и не имеет никаких социально-экономических гарантий. Федерация профсоюзов давно вносит предложения по упорядочению трудового статуса самозанятых, однако Правительство и Парламент до сих пор не определили законодательные

пути их вовлечения в официальные трудовые отношения.

Участники круглого стола приняли Рекомендации, главным пунктом которых является предложение незамедлительно разработать проект закона «О самозанятых гражданах».

◆ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

СЕМИНАР ДЛЯ ВНОВЬ ИЗБРАННЫХ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ПРОФКОМОВ

Каждый пятый председатель первичной профсоюзной организации в Беларуси – вновь избранный. Этим было обусловлено проведение республиканского семинара с лидерами первичек, который с 18 по 20 января 2010 г. проходил на базе туристического комплекса «Нарочь».

Открыл семинар председатель Федерации профсоюзов Беларуси **Леонид Козик**, который рассказал присутствующим о задачах, стоящих перед ФПБ и её членскими организациями в 2010 г., об основных направлениях деятельности белорусского национального профцентра.

Возможность задать интересующие вопросы по наиболее актуальным темам имели около 200 человек, представителей всех регионов Беларуси. В ходе семинара

участники мероприятия получили информацию о правовом регулировании деятельности первичных профсоюзных организаций, о коллективно-договорном регулировании трудовых отношений, об общественном контроле за соблюдением законодательства о труде. Были освещены вопросы, с которыми вновь избранным председателям профкомов придётся столкнуться в работе по представительству интересов и защите своего трудового коллектива перед нанимателем.

В ходе отчетно-выборной кампании, которая началась в организациях ФПБ в 2009 г. и продолжается в нынешнем, выборы председателей профкомов состоялись в 87% первичных профорганизаций страны, 21% из них были выбраны впервые.

ФПБ БУДЕТ АКТИВНО УЧАСТВОВАТЬ В ПРЕДСТОЯЩЕЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Федерация профсоюзов Беларуси примет самое активное участие

в предстоящей избирательной кампании по выборам в местные

Советы депутатов Республики Беларусь 26-го созыва.

Федерация и её членские организации будут участвовать на всех этапах избирательной кампании, в том числе при формировании территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий, в выдвижении кандидатов в депутаты, в проведении предвыборной агитации, направлении наблюдателей на избирательные участки.

У профсоюзов имеется богатый опыт участия в такого рода кампаниях. К примеру, на прошлых выборах в местные Советы депутатов 25-го созыва каждый четвёртый

член окружной избирательной комиссии являлся профсоюзным активистом, а из числа членов участковых избирательных комиссий таких было больше 50%.

Депутатами местных Советов депутатов Республики Беларусь было тогда избрано 1449 освобождённых и неосвобождённых профсоюзных работников, которые одновременно входили в состав различных выборных профсоюзных органов. На избирательные участки, которые располагались на объектах собственности ФПБ, было направлено около 3 тыс. наблюдателей.

АКТИВИЗИРУЕТСЯ РАБОТА В НЕГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ

На очередном заседании Президиума Совета Федерации профсоюзов Беларуси 28 января 2009 г. в числе перспективных направлений работы названа сфера малого и среднего бизнеса, иностранные и совместные предприятия, *сообщает пресс-служба ФПБ.*

За последние пять лет работа в этом направлении проделана довольно существенная. На предприятиях частной формы собственности было создано 2153 профсоюзные организации с общей численностью более 120 тыс. членов профсоюзов.

Согласно данным статистики, сегодня в республике действует более 77 тыс. малых предприятий. На тех предприятиях, где пока нет профсоюзных органи-

заций, люди без внимания не остаются.

Реализуя предоставленные профсоюзам права, техническая инспекция труда ФПБ в 2009 г. провела свыше полутысячи проверок на негосударственных предприятиях, выявив более 6,5 тыс. нарушений норм и правил охраны труда.

Свыше 1,5 тыс. организаций частной формы собственности проверили правовые инспекторы Федерации профсоюзов Беларуси, выявлено 11 тыс. нарушений.

Оказание правовой помощи позволило предотвратить незаконные увольнения работников без обращения в судебные инстанции, восстановить многих на работе, отменить незаконно применённые дисциплинарные взыскания.

ШЕФСТВО НАД ОДИНОКИМИ ВЕТЕРАНАМИ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ

Президиум Совета Федерации профсоюзов Беларуси в ходе рассмотрения вопроса о реализации мероприятий, посвященных 65-й годовщине Победы советского народа в Великой Отечественной войне, принял решение оказывать постоянную, всемерную поддержку и необходимую помощь ветеранам, которые по каким-либо причинам остались в одиночестве.

Как отметил в ходе заседания председатель ФПБ **Леонид Козик**, в ближайшее время будут собраны все данные по этой категории ветеранов и участников Великой Отечественной войны по всем населённым пунктам, каждый ветеран будет закреплён за конкретной структурой ФПБ. «В наших

силах сделать так, чтобы ни один из ветеранов войны не остался наедине со своими проблемами», – подчеркнул лидер национального профцентра.

Совместно с органами государственного управления будет продолжена работа по ремонту и благоустройству мемориалов, памятников воинской славы, мест захоронений воинов Советской Армии, погибших в годы Великой Отечественной войны. Кроме того, силами ФПБ и её членских организаций в преддверии празднования Дня великой Победы планируется провести многочисленные торжественные, культурно-массовые и спортивно-оздоровительные мероприятия для молодёжи в трудовых коллективах.

◆ **РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ**

КОМИССИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОБСУДИЛА ЗАМЕЧАНИЯ ПРОФСОЮЗОВ К ТРУДОВОМУ КОДЕКСУ

19 января состоялось внеочередное заседание Постоянно действующей комиссии по социальным вопросам при Национальном собрании РА по проекту закона «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Армения», *сообщает Отдел по работе с членскими организациями и по связям со средствами массовой информа-*

ции Конфедерации профсоюзов Армении.

Ранее 25 декабря 2009 г. на заседании Совета Конфедерации профсоюзов Армении был обсужден разработанный Правительством РА проект закона «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Армения». По результатам обсуждения был принят ряд предложений

и замечаний, связанных с проектом этого закона.

Так, Конфедерация профсоюзов Армении предложила исключить из проекта закона понятие «устный трудовой договор», поскольку действующая ныне письменная форма заключения договора является основной гарантией равноправия сторон в трудовых отношениях, что определено Трудовым кодексом РА. В проекте закона имеется также положение о том, что «трудовой договор заключается в письменной форме по требованию одной из сторон», что не может быть осуществлено, так как договор не будет заключен, если того не пожелает работодатель. Кроме того, проектом закона предлагается изъять содержание договора в случае заключения его в письменном виде. Если же устная договоренность окажется основным средством урегулирования трудовых отношений, то это может привести к росту неформальной занятости.

КПА считает безосновательным и предлагает исключить из проекта закона положение о том, что «орган, представляющий и защищающий права и интересы работников в трудовых отношениях, имеет равные с профсоюзной организацией права», если принять во внимание требования конвенций № 135, 87, 98 Международной организации труда и Рекомендации № 91 о коллективных договорах. Деятельность избранного на собрании трудового

коллектива органа не регламентирована и не определена его структурно-правовая форма. В отличие от органа, избранного на собрании трудового коллектива, деятельность профсоюзных организаций в республике регламентируется Законом РА «О профсоюзных организациях». Установление равенства прав органов, избранных на собрании трудового коллектива, и профсоюзных организаций является ошибочным, так как непонятно, кто будет выступать стороной социального партнёрства. Согласно проекту закона, предоставление органу, избранному на рабочем собрании, равных прав с профсоюзными организациями не исключает также его участия в социальном диалоге и права являться стороной социального партнёрства. И, кроме того, недопустимо уравнение в правах союза, являющегося юридическим лицом, и органа, избранного на собрании трудового коллектива.

Конфедерация профсоюзов Армении внесла также предложение, которое касалось определения понятия «принудительный труд». В соответствии с Конституцией РА и Трудовым кодексом РА в республике запрещён принудительный труд, и, помимо этого, Республика Армения ратифицировала конвенции МОТ № 29, 105, в которых дано определение этому понятию. Однако это понятие не определено ни одним правовым актом РА, а работодатели и работники имеют смутное представление

о конвенциях МОТ. Конфедерация профсоюзов Армении предложила ввести в Трудовой кодекс РА статью о понятии «принудительный труд».

Эти и ряд других предложений и замечаний Конфедерации профсоюзов Армении были представлены в соответствующую Комиссию Национального собрания РА, которая 19 января 2010 г. созвала внеочередное заседание Постоянно действующей комиссии по социальным вопросам при Нацио-

нальном собрании РА для их рассмотрения. В заседании Комиссии приняли участие представители Министерства труда и социальных вопросов РА, Конфедерации профсоюзов Армении и Республиканского союза работодателей РА.

После долгих дискуссий значительная часть представленных КПА предложений и замечаний была принята, а по спорным вопросам было решено продолжить обсуждение и принять согласованный всеми сторонами вариант.

◆ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

ПОВЕДЕНЫ ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СОГЛАШЕНИЯ ЗА 2009 ГОД

20 января состоялось заседание Исполкома Федерации независимых профсоюзов России, которое вёл Председатель ФНПР **Михаил Шмаков**.

Исполком ФНПР рассмотрел вопросы выполнения в 2009 г. Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на 2008–2010 гг., о текущей социально-экономической ситуации в Российской Федерации. С докладами по этим вопросам выступила заместитель председателя ФНПР **Нина Кузьмина**.

Докладчик отметил, что в кризисных условиях минувшего года «объективно возросла роль системы социального партнёрства, в

рамках которой анализировались причины и масштабы кризиса, вырабатывались предложения по сохранению и созданию новых рабочих мест, обеспечению гарантий в социально-трудовой сфере, повышению эффективности мер господдержки реального сектора экономики, возвращению на траекторию устойчивого экономического роста». Основным инструментом социального партнёрства стала Российская трёхсторонняя комиссия (РТК), на заседаниях которой в 2009 г. было рассмотрено на 28 вопросов больше, чем в 2008 г. Именно в рамках РТК прошло обсуждение проекта Программы антикризисных мер Правительства РФ, и по предложению профсоюзной стороны она была дополнена ком-

плексом мер по сохранению и развитию трудового потенциала России, а также приняты Рекомендации по взаимодействию социальных партнеров.

Исполком ФНПР подчеркнул, что целенаправленное взаимодействие сторон социального партнерства по выработке и осуществлению согласованных антикризисных мер в 2009 г. позволило в целом ослабить негативное влияние кризиса на экономику Российской Федерации и её социальную сферу.

В связи с окончанием срока действия Генерального соглашения в этом году Исполком обязал членские организации ФНПР подготовить и представить в Аппарат ФНПР предложения в проект Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на новый период.

При рассмотрении вопроса о текущей социально-экономической ситуации в Российской Федерации Исполком ФНПР отметил, что в экономике страны в настоящее время происходит замедление спада большинства макроэкономических показателей. Вместе с тем положительные тенденции носят неустойчивый характер. Экономический

рост и увеличение объема промышленного производства в одних секторах сочетается с продолжающимся падением в других. Стагнация спроса ограничивает возможности экономического роста на основе потенциала внутреннего рынка.

Исполком ФНПР рекомендовал членским организациям, их структурам принять участие в разработке планов модернизации градообразующих предприятий и монопрофильных городов, а территориальным объединениям организаций профсоюзов провести в рамках социального партнерства общественную экспертизу этих планов.

Исполком ФНПР также рассмотрел и утвердил состав Оргкомитета по подготовке и проведению мероприятий, посвященных 20-летию образования ФНПР, а также план их проведения. В рамках празднования юбилея пройдет много мероприятий, в частности запланированы: встреча руководства ФНПР с ветеранами профдвижения, научно-практические конференции, молодежный профсоюзный форум, конкурсы профессионального мастерства, физкультурно-спортивные праздники, смотры самодельного художественного творчества.

ЗАСЕДАНИЕ МОЛОДЁЖНОГО СОВЕТА ФНПР

28 января состоялось заседание Молодёжного совета Феде-

рации независимых профсоюзов России. В его работе приняли

участие председатель ФНПР **Михаил Шмаков**, заместитель председателя ФНПР **Татьяна Фролова**, секретарь ФНПР, главный редактор газеты «Солидарность» **Александр Шершук**, секретарь ФНПР **Александр Сидякин**.

С отчетом о работе Молодежного совета за 2009 г. выступил его председатель **Алексей Слязин**. Он рассказал об основных мероприятиях, проведенных Советом в минувшем году, включая Первый всероссийский конкурс профсоюзных агитбригад, форум профсоюзной молодежи Приволжского федерального округа, участие молодежи в октябрьской акции профсоюзов «За достойный труд!» и ряд других. Молодёжь энергично действует в рамках пилотного проекта по созданию профорганизаций на предприятиях малого и среднего бизнеса, в торговых сетях. Что касается наступившего 2010 г., то Молодежный совет примет самое активное участие в мероприятиях, посвящённых празднованию 20-летия образования ФНПР.

В ходе обсуждения отчета Председатель ФНПР М. Шмаков отметил, что молодёжь до 35 лет сейчас составляет 32% от общей численности ФНПР и деятельность Молодёжного совета имеет большое значение для дальнейшего развития российского профсоюзного движения. «Хорошо, что молодые профсоюзные активисты находятся в поиске но-

вых форм и технологий работы. Но при этом особое внимание следует обратить на соотношение профсоюзной идеологии и технологии. Профсоюзная идеология должна сохранять в себе коренные профсоюзные ценности, главная из которых – защита интересов человека труда. А вот формы, методы, технология этой защиты могут быть, действительно, разными», – подчеркнул лидер российских профсоюзов.

Большое внимание Молодёжный совет уделил подготовке к одному из центральных мероприятий года – Всероссийскому молодёжному профсоюзному форуму, которые планируется провести в июле–августе. Этот общенациональный слёт должен стать важным этапом консолидации молодёжного профдвижения в стране. На заседании Молодёжного совета было подчеркнуто, что для мероприятия такого масштаба необходимо провести тщательную подготовку на всех уровнях профсоюзов, чтобы прийти к форуму с конкретными делами.

В итоговом решении отмечена необходимость чаще выходить с инициативами, резче ставить назревшие вопросы, активизировать профсоюзное молодёжное движение. Рекомендовано смелее выдвигать кандидатуры молодых профлидеров на различные выборные должности в ходе проходящей в 2010 г. отчетно-выборной кампании.

ПО НАСТОЯНИЮ ФНПР ЗАПУЩЕН ПРОЦЕСС РАТИФИКАЦИИ КОНВЕНЦИЙ МОТ

Федерация независимых профсоюзов России добилась, что уже в самое ближайшее время Правительство РФ внесёт в Госдуму предложения по ратификации ряда конвенций Международной организации труда.

Решение было принято на последнем заседании Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК). Это подтвердил Координатор РТК, вице-премьер **Александр Жуков** на заседании Правительства 29 января.

Ратификация Российской Федерацией международных конвенций, расширяющих социально-трудовые права работников, – серьёзный шаг на пути развития социального государства. Эта тема стала одной из главных на встрече Президента России **Дмитрия Медведева** и Председателя ФНПР **Михаила Шмакова** в начале января 2010 г. Тогда профсоюзный лидер передал главе государства обращение ФНПР с призывом в срочном порядке ратифицировать Конвенцию МОТ № 135. Её смысл заключается в обеспечении права на защиту представителей трудящихся на предприятии. В результате отсутствия ратификации этой Конвенции в России участились случаи ликвидации национальных законодательных норм, защищающих не освобожденных от основной работы профактивистов.

Последним таким шагом стало Определение Конституционного суда РФ от 3 ноября 2009 года, которое исключило защитную гарантию части первой статьи 374 ТК для увольнения выборных неосвобожденных профработников. По мнению ФНПР, этим Определением причинен существенный ущерб праву представителей трудящихся на предприятии на эффективную защиту от увольнения.

Сегодня, когда механизм ратификации запущен, принятие Конвенции МОТ № 135 даст возможность впоследствии восстановить защиту от увольнения для неосвобожденных руководителей профорганизаций.

Между тем, по словам Председателя ФНПР, «несмотря на эту победу профсоюзов, остается нератифицированным целый ряд важнейших конвенций МОТ». По итогам поручения Президента, данного ещё в мае 2009 г., Министерство здравоохранения и социального развития РФ проанализировало перечень конвенций, предложенных ФНПР к ратификации. По мнению министерства, десять конвенций из предложенных вполне можно ратифицировать уже сейчас, ещё четыре – ратифицировать «после внесения изменений в российское законодательство или после проведения дополнительного исследования».

Остальные 13 конвенций Министрство предложило либо отложить, либо вообще признать их ратификацию нецелесообразной. Среди неприемлемых для России, по мнению министерства, конвенций можно назвать такие как, например, конвенция о возмещении работникам в случае профессиональных заболеваний, конвенция о работниках-мигрантах, а также

конвенция о работе на условиях неполного рабочего времени.

По мнению М.Шмакова, «мотивы Минздравсоцразвития против ратификации конвенций МОТ, распространяющих нормы международного права на защиту интересов российских тружеников, представляются, мягко говоря, недостаточно убедительными и аргументированными».

◆ УКРАИНА

В ЭТОМ ГОДУ ИСПОЛНЯЕТСЯ 20 ЛЕТ СО ВРЕМЕНИ СОЗДАНИЯ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ УКРАИНЫ

6 октября 1990 г. состоялся первый съезд, на котором была создана Федерация независимых профсоюзов Украины, переименованная в ноябре 1992 г. в Федерацию профсоюзов Украины.

Согласно статье 8 Устава ФПУ, целью деятельности ФПУ является выражение, представление интересов и защита прав организаций – членов ФПУ, координация их коллективных действий, представительство и защита трудовых, социально-экономических прав и интересов членов профсоюзов в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в отношениях с работодателями, их органи-

зациями и объединениями, а также с другими объединениями граждан.

Учитывая, что в этом году исполняется 20 лет со дня создания Федерации профессиональных союзов Украины, в ближайшее время Президиум ФПУ рассмотрит вопрос об информационном и организационном обеспечении проведения профсоюзами торжественных мероприятий, посвящённых этой знаменательной для профсоюзного сообщества дате. Главной целью запланированных общественных мероприятий станет повышение информированности граждан о работе Федерации профсоюзов Украины и её членских организаций.

ПРОТИВ БЕЗДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ РОСТА ЦЕН

Федерация профсоюзов Украины выступила с заявлением сле-

дующего содержания (*перевод с украинского*).

«Федерация профсоюзов Украины выражает глубокое возмущение членов профсоюзов, профсоюзных организаций и трудовых коллективов продолжающимся бесконтрольным ростом цен на основные продукты питания, следствием чего стало резкое снижение уровня жизни людей и возрастание социальной напряженности в обществе.

В последние три месяца на 30–50% безосновательно выросли цены на сахар, молоко и молочные продукты, особенно на сливочное масло, творог, растительное масло. Из-за отсутствия эффективных действий власти, неспособности остановить безграничные аппетиты близкого к власти бизнеса в отдельных регионах возникает ажиотажный спрос и люди стараются запастись продуктами в ожидании дальнейшего их подорожания.

Цены начали активно расти в конце 2009 года, а министр экономики Б.Данилин только 28 января 2010 года официально заявил о намерении проверить обоснованность повышения цен в регионах. Такая «оперативность» свидетельствует об откровенном нежелании власти решать проблемы людей.

Более того, от народа засекречены общедоступные источники информации о ценах и стоимость жизни людей. Минэкономики с декабря 2009 года перестало размещать на своём сайте оперативные данные о розничных ценах на социально значимые потребительские товары в регионах. Минтруда в нарушение закона скрывает фак-

тический размер прожиточного минимума в ценах 2009 года, который обязано было обнародовать до 20 января 2010 года. Тем самым явно блокируется корректировка государственных социальных стандартов и социальной помощи в зависимости от динамики цен.

Более всего от такой «политики» страдают 15 миллионов бедных граждан, прежде всего – пенсионеров. По расчетам ФПУ, даже по устаревшей правительственной методике фактический размер прожиточного минимума пенсионера должен составлять в ценах декабря 2009 года не менее 680 гривен, тогда как сейчас минимальный размер пенсии равен только 573 гривен.

Кабинет министров не выполняет требования Закона Украины «Об установлении прожиточного минимума и минимальной заработной платы», которым с 1 января 2010 года минимальная заработная плата установлена на уровне 869 гривен, прожиточный минимум пенсионеров – 695 гривен, а поэтому такой и должна быть минимальная пенсия. Вместо этого в январе тарифные ставки работников бюджетных организаций не повышены в соответствии с новой минимальной заработной платой, минимальные размеры пенсий не пересмотрены, из-за чего пенсионерам ежемесячно не доплачивается по меньшей мере по 122 гривен.

Федерация профсоюзов Украины требует от Кабинета минис-

тров Украины, премьер-министра Ю. Тимошенко безотлагательно обеспечить стабилизацию цен на основные продукты питания, остановить безосновательное их повышение монопольными группами, гарантировать надлежащий

уровень компенсаций работающим, пенсионерам, социально уязвимым группам населения и выполнять Закон Украины «Об установлении прожиточного минимума и минимальной заработной платы».

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ФПУ ОБРАТИЛСЯ К ПРЕМЬЕР-МИНИСТРУ

Как стало известно из официального сайта Министерства экономики Украины, 23 декабря 2009 г. Правительство одобрило распоряжение «Об отмене отдельных пунктов Перечня продукции, которая подлежит обязательной сертификации», которым отменена сертификация продуктов питания (кроме детского питания), *сообщает Департамент по вопросам социальной защиты аппарата ФПУ.*

По мнению ФПУ, отмена сертификации продуктов питания приведёт к созданию благоприятных условий для ввоза на Украи-

ну опасной, фальсифицированной, недоброкачественной продукции неизвестного происхождения по демпинговым ценам. Это не только негативно повлияет на экономику страны, но и создаст угрозу для жизни и здоровья населения Украины.

В связи с этим председатель Федерации профсоюзов Украины **Василий Хара** обратился к премьер-министру **Юлии Тимошенко** с соответствующим письмом, в котором предложено отменить указанное постановление Правительства.

◆ **КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

ПЛЕНУМ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ ПРОАНАЛИЗИРОВАЛ ИТОГИ ГОДА

29 января в Бишкеке прошёл пленум Совета Федерации профсоюзов Кыргызстана, сообщает пресс-служба Федерации. С докладом «О задачах профсоюзов в сложившихся социально-экономических условиях» выступил председатель ФПК **Иманкадыр Рысалиев**.

Конец 2009-го – начало 2010 г. были отмечены активными действиями профсоюзов республики. Состоялась встреча профактива с Премьер-министром Кыргызской Республики. Совет ФПК выступил с Заявлением в Правительство КР по поводу повышения тарифов. ФПК добилась включения в бюд-

жет Социального фонда финансирования профсоюзных оздоровительных мероприятий на 2010 г. Подготовлен и внесён в парламент проект Закона о профсоюзах в новой редакции. Для поднятия авторитета и имиджа ФПК в международном профсоюзном сообществе проведен целый ряд мероприятий, направленных на укрепление взаимодействия с Международной конфедерацией профсоюзов (МКП), Всеевропейским региональным советом МКП (ВЕРС) и Всеобщей конфедерацией профсоюзов (ВКП), налаживаются хорошие контакты по двустороннему сотрудничеству с китайскими профсоюзами.

Осуществлена реорганизация аппарата ФПК, проведены три круглых стола по актуальным проблемам профсоюзного движения, состоялись встречи с профактивом 11 отраслевых профсоюзов, многочисленные контакты с руководителями профсоюзного движения на всех уровнях. Прошло 10 заседаний Президиума, 7 – Совета ФПК, на которых обсуждались вопросы улучшения работы профорганов.

В докладе председателя ФПК на пленуме Совета отмечалось, что рост ВВП в 2009 г. составил 2,3%, поступления в бюджет от налоговых сборов увеличились на 100,2%, выросли инвестиции в основной капитал на 17,9%, повышены пенсии в среднем на 32,0%, увеличены государственные пособия на 25–35%.

Вместе с тем сохраняются огромные долги по заработной плате в объеме 300 млн. сомов, в бюд-

жетной сфере – 34,5 млн. сомов, растет безработица. Повышение тарифов на тепловую и электрическую энергию серьезно влияет на уровень жизни населения, большая часть которого получает зарплату ниже среднего показателя по стране. Наблюдается рост цен на товары и услуги первой необходимости.

В этих условиях отраслевые и региональные объединения профсоюзов, профсоюзные комитеты на местах не в полной мере используют возможности отраслевых тарифных соглашений, региональных соглашений по социально-экономическим вопросам, коллективных договоров и соглашений на предприятиях, в организациях и учреждениях по правовой и социально-экономической защите своих рядовых членов профсоюзов.

Более того, первичные организации стали слабо участвовать в переговорном процессе с работодателями. Если в 2007 г. охват колдоговорами составлял 84,5%, то 2009 г. лишь 60,3%. Во многих из них не находят отражение обязательства работодателя по повышению заработной платы, сохранению и созданию новых рабочих мест, не оговариваются механизмы регулирования оплаты труда с учетом изменения МПБ, отсутствует защита трудовых и социальных гарантий работников при приеме на работу, изменений условий трудового договора и увольнений работников по инициативе работодателя, не включаются выплаты сверхустановленных норм при получении инвалидности

и устойчивой потере работником трудоспособности, а также при возмещении ущерба семье погибшего. Ежегодно на производстве получают травмы более 500 работников, погибает от 30 до 40 человек.

Большинство отраслевых и региональных профсоюзов недостаточно оказывают правовую помощь своим членам профсоюзов, не проводятся для них юридические консультации, семинарские занятия.

Федерацией профсоюзов принимаются определённые меры по тесному сотрудничеству с международными организациями, по развитию внутрипрофсоюзной демократии, по оздоровлению мик-

роклимата во взаимоотношениях между членскими организациями, по укреплению их единства с целью достойно представлять и защищать жизненные интересы трудящихся.

По обсуждаемому вопросу принято развернутое постановление, в котором определены неотложные задачи профсоюзов.

Пленум принял решение: провести XXI съезд профсоюзов Кыргызстана 24 июня 2010 г. в городе Чолпон-Ата.

В этом году исполняется 85 лет профсоюзам Кыргызстана, и празднование этой знаменательной даты будет приурочено к проведению съезда.

◆ РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

МИНИМАЛЬНАЯ ЗАРПЛАТА ОТНЫНЕ СОСТАВЛЯЕТ 88 ДОЛЛАРОВ

Молдавское правительство, Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы, Национальная конфедерация патронатов приняли Коллективную конвенцию о размере минимальной гарантированной заработной платы.

Теперь он составляет 6,51 лея в час и 1100 леев в месяц (около 88 долларов).

Как сообщает пресс-служба Правительства Молдовы, заместитель министра труда, социальной защиты и семьи **Сергей Саинчук** сказал, что эти нормы будут действительны при полной программе работы в месяц в среднем 169 часов. Работодателям предоставлено

право внедрять новшество поэтапно, но оно должно вступить в силу не позднее 1 мая 2010 г.

Председатель Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы **Олег Будза** ранее заявлял, что в Молдове самая низкая почасовая оплата труда в Европе – 0,25 евро.

Помимо этого, Правительство ознакомилось с Заявлением профсоюзов по поводу увеличения тарифов на электричество, газ и тепло и в ближайшее время обнародует механизм предоставления соответствующих компенсаций социально уязвимым слоям населения, пишет «КП-Молдова».

◆ **Трибуна профсоюзного лидера**

СЛОЖНЫЕ УСЛОВИЯ ТРЕБУЮТ ВЫСОКОЙ АКТИВНОСТИ И САМООТДАЧИ В РАБОТЕ

*Иманкадыр РЫСАЛИЕВ,
председатель Федерации профсоюзов Кыргызстана*

Прошедший 2009 г. был непростым для экономики Кыргызстана. Тем не менее рост валового внутреннего продукта составил 2,2%. Это достигнуто в основном за счет развития горно-добывающей и энергетической промышленности, агропромышленного комплекса и строительства, предоставления услуг населению и лесного хозяйства. План поступлений в бюджет от налоговых сборов выполнен на 118,3%. Выросли инвестиции в основной капитал на 31,7%. Пенсии пенсионерам повышены на 32%, увеличены государственные пособия на 25–35%.

Однако отдельные отрасли не справились со своими годовыми заданиями, многие промышленные предприятия работали частично или простаивали. Нет сырья, материалов, не хватает оборотных средств, зачастую выпускаемая продукция неконкурентоспособна. Слабо развивается средний и мелкий бизнес, наблюдается даже процесс свертывания производства. В результате растет безработица. По нашим данным, она составляет вместе со скрытой 20–25% от числа трудоспособного населения, в зависимости от сезона.

Складывается неблагоприятная ситуация в области оплаты труда. Хотя номинальная средняя зарплата одного работника выросла в целом по стране на 16,4% и составляет 6009 сомов (около 136 долл. – *Ред.*), с учётом индекса потребительских цен, её реального роста не наблюдается. Уровень зарплаты не удовлетворяет в полной мере потребности работника в питании, одежде, образовании, культурном и духовном развитии, воспроизводстве рабочей силы.

На протяжении длительного времени в реальном секторе экономики сохраняются огромные долги по заработной плате в объёме более

300 млн. сомов, продолжает оставаться высоким рост задолженности у работников бюджетной сферы – 34,5 млн. сомов. Так, задолженность по заработной плате ООО «Манас-Авиа-сервис» составила 2 млн. сомов, Кыргызского камвольно-суконного комбината – 600 тыс. сомов, в отрасли транспорта и дорожного хозяйства – более 17 млн. сомов, здравоохранения – около 24 млн. сомов, в АО «Хадарканский ртутный комбинат» – около 10 млн. сомов, в государственных муниципальных учреждениях Баткенской области – более 1 млн. сомов, на предприятиях коммунального сектора – около 5 млн. сомов.

В этой ситуации повышение тарифов на тепло- и энергоносители в начале текущего года больно ударило по карману рядовых членов профсоюзов. Если, к примеру, на среднемесячную заработную плату в 2008 г. (5092 сома), после оплаты коммунальных услуг (986 сомов за 1-комнатную квартиру) работник мог приобрести 3,2 набора продуктовой корзины минимального потребительского бюджета, то в 2010 г. на заработную плату 6009 сомов, после уплаты коммунальных услуг (в среднем за 1-комнатную квартиру – 2537 сомов) работник сможет купить только 2,8 продуктового набора. Между тем около 60% работающих получают заработную плату ниже среднего уровня по стране.

ФПК с самого начала была против резкого повышения тарифов. По данному вопросу была организована встреча профсоюзных работников с премьер-министром Кыргызской Республики **Данияром Усеновым** и с членами Правительства. Встреча проходила по-деловому, активно и конструктивно. Два часа премьер отвечал на вопросы профсоюзных лидеров. По итогам встречи Совет Федерации профсоюзов сделал достаточно резкое официальное заявление Правительству, выразив твердое несогласие с его решением по поводу многократного повышения тарифов. Оно было напечатано в газетах «Слово Кыргызстана», «Вечерний Бишкек» и в других. В настоящее время нашими работниками осуществляется отслеживание ситуации.

Хорошо, что вышли указы Президента «Об установлении доплаты к заработной плате работникам бюджетной сферы при изменении тарифной политики на энергоносители» и «Об установлении компенсационных выплат при изменении тарифной политики пенсионерам» в сумме 200 сомов. Эти меры смягчают возникающую социальную напряженность в обществе. Однако, на наш взгляд, Правительство не учитывает, что новые тарифы на тепло- и электроэнергию повлекут за собой рост цен на товары и услуги первой необходимости, по расчетам, в среднем на 10–15%, что приведёт к резкому снижению уровня жизни населения.

Главный путь экономической и социальной защиты рядовых членов профсоюзов, всех работников, по нашему убеждению, лежит через от-

раслевые тарифные соглашения, региональные соглашения и коллективные договоры на предприятиях, в организациях и учреждениях. При разработке и принятии этих документов профсоюзы просто обязаны делать всё возможное, чтобы предусмотреть в них рост зарплаты и социальные льготы работникам, в том числе и в связи с повышением тарифов на тепло- и электроэнергию.

Анализ итогов колдоговорной кампании показывает, что многие профкомы проводят её на хорошем уровне, закладывая в заключаемые договоры и соглашения меры эффективной социально-экономической защиты членов профсоюзов.

Результативно работают профсоюзные комитеты таких предприятий, как «Кумтор Оперейтинг Компани», «Бишкек водоканал», «Лифтовик», «Бишкекское троллейбусное управление», «Балыкчинское Совавто», комбинат «Макмалзолото», ОАО «Таш-Темир», сельхозкооператив «Жайыл», гидрогеологическая экспедиция, Кыргызский национальный университет имени Ж. Баласагына, ОАО ТНК «Дастан», Республиканский центр крови и многие другие.

В то же время за последние три года результаты коллективно-договорной кампании в целом заметно снизились. Если в 2007 г. в 7962 первичных профсоюзных организациях было заключено 6730 коллективных договоров и охват составлял 84,5%, то в 2008 г. коллективные договоры заключены в 5619 организациях, охват составил 71%, а уже в 2009 г. заключено 4679, и охват составил всего 60%. Эти цифры взяты из отчетов членских организаций Федерации. Хотелось бы надеяться, что эти данные отражают действительность. Быть может, ситуация ещё хуже, чем мы думаем. Например, не заключаются коллективные договоры на предприятиях малого и среднего бизнеса, а также с участием иностранного капитала, где работодатели нередко грубо нарушают трудовое законодательство.

Во многих договорах не находят отражение обязательства работодателя по повышению зарплаты, сохранению и созданию новых рабочих мест, не оговариваются механизмы регулирования оплаты труда с учётом изменения минимального потребительского бюджета, не включаются выплаты сверх установленных норм возмещения ущерба семье погибшего, а также при получении инвалидности и при устойчивой потере работником трудоспособности. Нередко в коллективных договорах отсутствуют такие положения, как «Трудовые и социальные гарантии при приёме на работу», «Изменения условий трудового договора и увольнений по инициативе работодателя».

Во многих колдоговорах разделы «Охрана труда» содержат лишь переписанные из законодательных актов нормы и положения, которые и так подлежат обязательному исполнению со стороны работодателя. Подчас значение мероприятий в них перечеркивается таким примеча-

нием: «Выполнение возможно только при наличии средств у предприятия». А средств на охрану труда как всегда нет, и все красиво заплашированные мероприятия остаются на бумаге, не выполненными. Разве после этого рядовые члены профсоюзов и работники, не охваченные профчленством, могут поверить в силу профсоюзов?

Нам надо всем профсоюзным миром взяться за коллективные договоры и соглашения (так как сегодня остро стоит задача поднять эту работу на качественно новый уровень) по той простой причине, что именно на предприятиях, в организациях и в учреждениях отстаиваются социально-экономические интересы рядовых членов профсоюзов, каждого конкретно взятого работника.

Поэтому решено на ближайшее пятилетие эту работу объявить приоритетной и проводить ежегодную колдоговорную кампанию под лозунгом «Открытую дорогу коллективному договору». По данному вопросу принято специальное постановление Президиума Совета ФПК, образован штаб для координации деятельности профсоюзных органов.

Наряду с этим особое внимание предстоит уделять вопросам защиты прав работников в производственном трудовом процессе. Проблемы охраны труда для профсоюзов неотделимы от других ключевых направлений работы, и движение к любым социально-экономическим рубежам нельзя рассматривать вне связи с охраной труда. Попытки пренебречь этим фактором, как правило, оборачиваются многократными как человеческими, так и финансовыми потерями.

Вот красноречивые цифры: ежегодно на производстве получают травмы различной степени тяжести более 500 работников, не говоря о скрытых. Погибают от 30 до 40 человек. Финансовые выплаты (только единовременные пособия) составляют 72,0 млн. сомов в год. А сколько боли и горя приносят в семьи эти несчастные случаи, которые невозможно измерить деньгами! Поэтому принципиальная позиция Совета ФПК: необходимо резко усилить работу по контролю за соблюдением работодателями правил охраны труда и техники безопасности.

Общественный контроль за состоянием охраны труда на предприятиях, в организациях и в учреждениях призваны осуществлять отраслевые и региональные профсоюзные органы и первичные организации на местах. К сожалению, на 60% изученных нашей инспекцией промышленных предприятиях и в организациях мероприятия по улучшению условий, охраны труда, включенные в Соглашение об охране труда, не соответствуют Рекомендациям ФПК и не всегда увязываются с результатами аттестации рабочих мест.

В этой связи для создания безопасных условий труда возникает острая необходимость поиска более гибких механизмов социальной защиты работников. Быть может, стоит разработать такую концепцию

компенсационных выплат, в основе которой лежал бы экономический интерес работодателя.

Это может быть страховая защита работника от травм и увечий, скажем, при возникновении страхового случая работодатель возмещал бы свои убытки. Или надо профсоюзам инициировать законодательное положение, при котором работодателю было бы экономически выгодно создавать и поддерживать высокий уровень безопасности труда на своём производстве. Вопрос требует серьёзного изучения. Здесь мы надеемся на интеллектуальную и практическую помощь отраслевых и региональных профорганов и их инспекций по труду.

Для эффективного проведения профилактической работы по предупреждению производственного травматизма Федерацией профсоюзов с октября 2009 г. во всех региональных профцентрах восстановлены технические инспекции труда. Возможно, постепенно будем рассматривать вопрос об открытии таких единиц в отдельных отраслевых профсоюзах. Всё зависит от финансирования. Через них будет поддерживаться непосредственная связь с профкома. Ведь в своё время была создана и действовала стройная система общественного контроля, охватывающая практически каждое предприятие. Эту систему надо реанимировать. Её составляющими должны быть комиссии по охране труда, штат уполномоченных, общественных и внештатных инспекторов, что позволит профсоюзам иметь действенный механизм управления охраной труда сверху донизу.

Профсоюзы должны также использовать все формы и способы защиты трудовых прав наёмных работников. По инициативе ФПК внесены изменения и дополнения в Трудовой кодекс КР, направленные на усиление трудовых и социальных гарантий членов профсоюзов.

Например, Кодекс дополнен нормой, предусматривающей материальную ответственность работодателя за несвоевременную выдачу трудовой книжки работнику при увольнении. Улучшена редакция статьи 87 Трудового кодекса, предусматривающая компенсации работнику при высвобождении его по сокращению должности.

Статья 129 Кодекса дополнена нормой, которая гарантирует работнику денежную компенсацию за неиспользованные трудовые отпуска за прошлые годы, независимо от количества лет. В интересах трудящихся внесены изменения в статью 357, которые обязывают работодателей (без статуса юридического лица) вести трудовые книжки и вносить в них соответствующие записи на наёмных работников.

Следует сказать, что отстаивание прав и интересов трудящихся путём закрепления соответствующих норм в законодательных актах – для профсоюзов дело весьма непростое. В жарких дискуссиях с чиновниками и работодателями приходилось доказывать недопустимость пренебрежения правами работников.

Например, в рамках проекта Всемирного банка по улучшению бизнес-среды в Кыргызстане работодатели настаивали, чтобы в законодательном порядке всех работников перевести на краткосрочные трудовые договоры, независимо от характера работы, отменить всякие ограничения по привлечению к работе в выходные дни, к сверхурочной работе, снять гарантии повышенной оплаты труда на вредных и опасных работах.

Федерация профсоюзов Кыргызстана отвергла такие «нововведения», получила по данному вопросу поддержку Правительства КР и экспертов МОТ. Если бы нам не удалось этого добиться, то началось бы тотальное наступление на элементарные права трудящихся: на нормальный рабочий день, на достойное вознаграждение за труд, на обязательный междурабочий и еженедельный отдых и т. д.

Примером активной и профессиональной защиты трудовых прав работников может служить ЦК горно-металлургического профсоюза. Между профсоюзом и работодателями наиболее крупных предприятий сложились добрые партнёрские отношения, которые позволяют решать проблемы защиты социально-экономических и трудовых прав работников в тесном контакте с первичными профсоюзными организациями.

Так, по инициативе профкома и при поддержке ЦК профсоюза, администрация предприятия «Джеруй-алтын» 370 работникам выплачивала 2/3 оклада за весь период вынужденного простоя производства. В 2009 г. работникам погашена задолженность по зарплате в размере 3 млн. сомов, восстановлены трудовые права 22 работников, рассмотрено положительно 83 заявления и жалобы по нарушению трудовых прав, дано 135 квалифицированных консультаций по вопросам трудовых отношений.

В то же время большинство отраслевых и региональных профорганов практически не оказывают правовую помощь своим членам профсоюзов, не проводят для них юридические консультации, семинарские занятия, не участвуют в судебной защите и стараются переложить эту работу на аппарат ФПК. Между тем сама жизнь диктует нам необходимость резко активизировать такую работу по всем линиям. Мы просто обязаны защищать права членов профсоюзов и через эту функцию усилить своё влияние в трудовых коллективах.

В целях усиления гарантий деятельности профсоюзов, расширения их прав, мотивации членства, повышения уровня защиты профсоюзных активистов, улучшения материальной базы, при непосредственном участии членов Совета ФПК, разработан проект нового Закона КР «О профсоюзах».

Принятие этого закона в новой редакции является объективной необходимостью. Действующий ныне закон принят более 11 лет назад и

не отвечает требованиям развивающихся и углубляющихся рыночных отношений.

Суть нового закона в следующем:

- расширение прав профсоюзов по защите своих членов;
- укрепление и расширение социального партнёрства, установление трудовых и социальных гарантий для выборных профсоюзных активистов;
- улучшение взаимодействия между отраслевыми и территориальными объединениями профсоюзов;
- усиление защиты профсоюзной собственности и эффективное её использование.

По предварительному заключению экспертов, наш закон получился довольно высокого уровня, отвечает международным нормам и стандартам по защите трудовых прав работников со стороны их представительной организации. Теперь стоит задача провести его через Жогорку Кенеш КР без выхолащивания, добавлений и изменений, урезающих права профсоюзов. А желающих «подправить» проект очень много как со стороны работодателей, так и со стороны госорганов. Борьба предстоит тяжёлая, но мы надеемся на положительный результат.

Январский пленум Совета ФПК принял решение провести XXI съезд профсоюзов Кыргызстана 24 июня 2010 года в городе Чолпон-Ата, на территории санатория «Голубой Иссyk-Куль». Выбирая время съезда, мы исходили из того, что сегодня мы даем старт всей отчетно-выборной кампании в профсоюзах. К маю предстоит завершить отчёты и выборы в тех первичных организациях, где истёк срок полномочий профкомов, к 10 июня провести съезды отраслевых и конференции региональных профорганов и, не расслабляясь, вскоре провести съезд ФПК.

На XXI съезд норма делегатов устанавливается по 7 делегатов от каждой членской организации и 4 делегата от территориально-регионального профоргана. Всего на форум съедутся 194 делегата, которые будут избраны на съездах, конференциях, расширенных заседаниях пленумов и советов профкомов. Будем стремиться к тому, чтобы 40% делегатов составляли женщины и молодёжь.

В этом году исполняется 85 лет профсоюзам Кыргызстана, и празднование этой знаменательной даты будет приурочено ко времени проведения съезда.

Одним словом, задачи перед нами стоят большие, и мы должны их выполнить с достоинством и честью. А главное: использовать отчетно-выборную кампанию и проведение XXI съезда, чтобы поднять авторитет Федерации профсоюзов в среде трудящихся, её влияние в общественно-политической системе страны.

СОВЕТ ОБСУДИЛ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПРОФСОЮЗНОГО ДВИЖЕНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНА

Численность профсоюзов республики растёт

В Баку в январе состоялось II заседание Меджлиса (Совета) Конфедерации профсоюзов Азербайджана. В его работе приняли участие члены выборных органов КПА, представители профсоюзных организаций.

С докладом «Тенденции развития профсоюзного движения Азербайджана: проблемы и перспективы» выступил председатель Конфедерации, член Милли Меджлиса (парламента) Азербайджана **Мехбалиев Саттар Сулиддин оглы**.

Докладчик отметил, что глобальный финансово-экономический кризис нанёс минимальный ущерб экономике Азербайджана, и это стало возможным благодаря своевременно принятым руководством страны антикризисным мерам и имеющемуся солидному финансово-экономическому потенциалу. Именно принятыми антикризисными мерами была сохранена устойчивость экономики страны, создана база для сегодняшнего и перспективного её развития.

Председатель Конфедерации подчеркнул, что правильно избранная экономическая стратегия – направление доходов топливного сектора на развитие вненефтяного сектора и предпринимательства, увеличение доли частного сектора во внутреннем валовом продукте – позволила продолжить комплексное развитие республики.

В стабильном и последовательном развитии Азербайджана, в формировании в стране институтов гражданского общества немаловажную роль играют профсоюзы. Благодаря вниманию Президента **Ильхама Алиева** к позиции профсоюзов по вопросам социально-трудовых интересов наёмных работников, настойчивой линии профсоюзов в парламенте страны за последние годы, по предложению КПА, в законодательство было внесено много изменений и дополнений, защищающих экономические и трудовые интересы наёмных работников.

К примеру, профсоюзные организации на местах длительное время обращались в КПА по вопросу законодательного обеспечения участия профсоюзов при увольнении с работы по инициативе администрации членов профсоюзов, по защите прав работников, призванных в ряды Вооружённых сил Азербайджана, и т.д. После совместной работы с Кабинетом министров республики Милли Меджлисом были внесены дополнения в Трудовой кодекс страны, в Кодекс законов об административных правонарушениях, в Закон о профсоюзах. Эти изменения

предусматривают: обязательное согласование с профсоюзами вопросов увольнения с работы по инициативе администрации членов профсоюзов; обязательное предоставление работы молодым работникам, ранее уволенным из данной организации в связи с призывом в ряды Вооружённых сил; привлечение к ответственности работодателей, несвоевременно перечисляющих на счёт профорганизаций членские взносы, и т.д.

Сегодня профсоюзы Азербайджана успешно развиваются, их место и роль в гражданском обществе страны устойчивы и активны. Опираясь на принципы социального партнёрства, КПА ведёт конкретную, целенаправленную работу по защите трудовых и социально-экономических прав работников.

Выстраивать работу по защите прав и свобод профсоюзных организаций профцентру помогает международный опыт. С. Мехбалиев отметил, что, наряду с международными профсоюзными организациями, Конфедерация активно сотрудничает с МОТ, с комиссиями и комитетами Европейского Союза, с их специалистами и экспертами. Представители Европейского комитета по экономике и социальной политике Евросоюза, посетив страны региона, в своём итоговом резюме на заседании Комитета отметили активность и независимость профсоюзов Азербайджана в защите гражданских, трудовых прав наёмных работников и в целом профсоюзных организаций.

В докладе отмечено, что деятельность профсоюзов развёртывалась в трёх направлениях: мотивация профсоюзного членства; достойный труд – каждому работнику; организация социального диалога.

По первому направлению деятельности был проанализирован ход реализации Программы КПА «Мотивация профсоюзного членства и организационное единство профсоюзов», Пилотного проекта по созданию и деятельности профорганизаций на предприятиях малого и среднего бизнеса, рассчитанного на 2009–2011 гг. В докладе было отмечено, что за последние годы в членских организациях Конфедерации создана 451 новая профсоюзная структура. Несмотря на сопротивление работодателей, в транснациональных компаниях, иностранных и совместных предприятиях создано более 3500 первичных профорганизаций, где состоят на учёте более 140 тыс. членов профсоюзов.

Значительное место в докладе было уделено деятельности профсоюзов страны по социальной защите работников, что было подтверждено анализом письменных и устных обращений членов профсоюзов в КПА и в республиканские комитеты профсоюзов. Было отмечено, что Конфедерация всегда рассматривает поступающие жалобы, письменные и устные обращения членов профсоюзов как символ их доверия профсоюзам. В целом в КПА за истекший год по различным направлениям социально-экономической и трудовой жизни обратились около 240 тыс. граждан. Около 98% жалоб и обращений, по-

ступивших в Конфедерацию, нашли свое положительное решение. За последние годы наибольшее количество обращений в КПА поступило от членов профсоюзов таких отраслей, как нефтегазовый комплекс, металлургия, образование, химическая промышленность, строительство, связь, здравоохранение.

Касаясь работы с молодёжью, председатель КПА отметил, что за последние годы приём в члены профсоюзов молодёжи сопровождается вовлечением её в активное участие в деятельности профсоюзных организаций. В аппараты КПА, республиканских комитетов, следуя традициям преемственности, пришли молодые перспективные работники, обладающие необходимыми чертами лидеров. Наметила тенденция омоложения профкадров на местах, которую необходимо закрепить и активизировать в период отчётно-выборной кампании 2012 г.

Значительная часть доклада была посвящена реализации одного из положений III съезда профсоюзов Азербайджана о необходимости борьбы за создание условий для достойного труда. При анализе его реализации была отмечена необходимость добиваться создания равных условий и возможностей для мужчин и женщин. Сегодня Конфедерацией совместно с социальными партнёрами многое сделано по осуществлению профсоюзной Концепции гендерного равенства и по решению проблем женщин, но ещё многое предстоит сделать.

Наряду с другими вопросами, в докладе нашла освещение практика подготовки и заключения коллективных договоров, отраслевых, территориальных соглашений, Генерального коллективного соглашения, были высказаны рекомендации по совершенствованию этой работы в послекризисный период. До сведения членов Меджлиса был доведён профсоюзный вариант проекта Закона «О социальном партнёрстве», направленный КПА социальным партнёрам.

В прениях по докладу выступили: председатель Республиканского комитета профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания **Х. Османов**, председатель Республиканского комитета профсоюза работников нефтяной и газовой промышленности **Д. Алиев**, председатель Республиканского комитета профсоюза работников электроэнергетики и электротехнической промышленности **Р. Илдаров**, заместитель председателя Республиканского комитета профсоюза работников просвещения **Ш. Аскеров**, заместитель председателя Республиканского комитета профсоюза работников связи **Р. Сафаров** и другие. Выступившие в основном поддержали выводы и положения доклада, поделились опытом практической работы, внесли предложения по дальнейшей реализации решений III съезда КПА.

*Эльмира Джабарова,
специалист Отдела организационной
работы и информации КПА*

СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В СТРАНАХ СНГ И ПРОФСОЮЗЫ

Состоявшийся 5 ноября 2009 г. в Москве Исполком ВКП при рассмотрении вопроса о состоянии здоровья населения, организации системы здравоохранения в странах СНГ отметил, что с начала текущего десятилетия в большинстве государств Содружества значительно выросли расходы на здравоохранение. В рамках реформирования системы здравоохранения произошло увеличение оплаты труда медицинских работников.

ВКП совместно с членскими организациями участвует в работе над Основами законодательства в области охраны здоровья населения, проводимой Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ, Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС, а также в подготовке модельных законопроектов по здравоохранению.

В то же время в странах СНГ отмечается значительное ухудшение показателей здоровья населения (сокращение продолжительности жизни, рост заболеваемости социально обусловленными болезнями, инвалидизация трудоспособного населения, снижение профилактической направленности в работе учреждений здравоохранения). Повсеместно в странах СНГ получили распространение вредные привычки: пьянство и курение, употребление наркотиков, особенно в молодёжной среде.

За последние десять лет в результате реструктуризации системы здравоохранения в постсоветских государствах фактически была ликвидирована промышленная медицина, закрылось большинство фельдшерско-амбулаторных пунктов, резко сократилось число лечебно-профилактических учреждений, санаториев-профилакториев. Это в значительной мере осложнило оказание медицинской помощи трудящимся промышленных предприятий и сельскому населению. В государствах Содружества ликвидирован институт доверенных врачей профсоюзов, что в значительной степени сказалось на оказании медицинской помощи работникам промышленных предприятий и агропромышленных комплексов. Нарастает коммерциализация сферы здравоохранения, имеются серьезные проблемы в фармацевтической промышленности, в лекарственном обеспечении населения, возросла стоимость лекарственных средств.

Исполком ВКП рассматривает вопросы состояния охраны здоровья, улучшения медицинского обслуживания населения, пропаганды здорового образа жизни как одну из приоритетных задач профсоюзов на длительную перспективу.

Исполком одобрил Доклад «О состоянии здоровья населения, организации системы здравоохранения в странах СНГ», подготовленный совместно Всеобщей конфедерацией профсоюзов и Межгосударственным статистическим комитетом СНГ. Принято решение направить Доклад главам правительств, в Межпарламентскую Ассамблею государств – участников СНГ и Межпарламентскую Ассамблею ЕврАзЭС.

Профсоюзы в своей практической деятельности будут учитывать рекомендации, содержащиеся в Докладе, для выработки общих принципов и подходов при решении конкретных проблем охраны здоровья трудящихся и населения.

Предлагаем вниманию читателей выдержки из Доклада.

Профсоюзы стран СНГ и охрана здоровья трудящихся и населения

В сложных условиях мирового финансово-экономического кризиса объединения профсоюзов независимых государств, международные отраслевые объединения профсоюзов в силу своих возможностей уделяют внимание решению вопросов охраны здоровья, лечения и оздоровления работающих и населения. В этой работе активизировалось сотрудничество профсоюзов с представителями работодателей.

Добившись восстановления во многом ранее утраченных прав, используя возможности социального партнерства и общественного контроля, профсоюзы оказывают определенное влияние на выработку и реализацию государственной политики по проблеме охраны здоровья, медицинского обслуживания трудящихся и членов их семей.

Принятие модельных законов, как считают специалисты, позволит органам здравоохранения по-новому организовать медицинское обслуживание населения в странах СНГ. Одновременно и профсоюзы получают «рычаг» для совершенствования совместной работы с органами здравоохранения, в этом направлении и, прежде всего по привлечению внимания органов государственной власти, местного самоуправления и работодателей к имеющимся проблемам со здоровьем у трудящихся, членов их семей и населения.

Позиция ВКП, её членских организаций по вышеназванным вопросам была высказана в предложениях, направленных еще в декабре 2003 г. в Межпарламентскую Ассамблею государств – участников СНГ. Одновременно ВКП высказывала целесообразность предусматривать модельным законодательством о здравоохранении государственные гарантии гражданам государств Содружества на получение качественной, современной медицинской помощи.

В последние годы Всеобщая конфедерация профсоюзов, совместно с членскими организациями, участвует в работе, проводимой Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств, Межпарламентской Ассамблеей Евразийского экономического сообщества по подготовке модельных законопроектов по здравоохранению (согласно перспективным планам модельного законодательства и сближения национального законодательства в странах СНГ на ближайшие годы). В частности, по вопросам: «Охрана здоровья», «О профилактике и лечении сахарного диабета», «Об обязательном медицинском страховании», «О защите прав и достоинств человека в биохимических исследованиях в государствах – участниках СНГ», «О предупреждении распространения заболеваний, имеющих социальный характер», «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»;

законопроектных предложений по разработке «Основ законодательства ЕврАзЭС о здравоохранении»; типовых проектов следующих законодательных актов: «О медицинской технике и изделиях медицинского назначения»; «О защите прав пациентов»; «О контроле качества медицинской помощи»; рекомендаций по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере охраны здоровья населения и др.

Итогом многолетней совместной работы стало принятие 18 ноября 2005 г. Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ разработанного ВКП модельного закона «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов».

Закон подготовлен, исходя из конституционных гарантий на охрану здоровья граждан государств Содружества, прошёл независимую экспертизу в Санкт-Петербургском научно-исследовательском институте радиационной гигиены. В модельном законе соблюдены требования Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения при определении условий жизни, труда переселенцев, реализации гарантированных государством прав граждан на охрану здоровья, вопросы социальной защиты, медицинского обслуживания и оздоровления детей и подростков, подвергшихся воздействию радиации, участников ликвидации радиоактивного загрязнения.

Принятие этого модельного закона способствует дальнейшему совершенствованию и гармонизации законодательства государств Содружества, заинтересованных в усилении внимания к вопросам медицинского обслуживания и социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации.

Общеизвестно, что недостаточный уровень государственного регулирования в сфере охраны труда и здоровья работников возлагает на профсоюзы дополнительные обязательства, прежде всего по повышению в этом роли социального партнерства на всех уровнях.

Во многих государствах Содружества на региональном уровне успешно решаются вопросы организации мониторинга состояния здоровья работающих, членов их семей через заключение генеральных, отраслевых, территориальных трёхсторонних соглашений; разработку программ, направленных на профилактику и снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, снижение общей заболеваемости и потерь временной нетрудоспособности работающих.

Регулирование вопросов охраны труда и здоровья работников непосредственно в организациях, трудовых коллективах, на предприятиях стран СНГ осуществляется профсоюзами через систему коллективных договоров, с акцентом на обеспечение действенного

мониторинга организации медицинского обслуживания, оздоровления трудящихся и членов их семей.

Следует отметить проводимую законодательную, нормативно-правовую и другую работу профсоюзов России и ряда государств Содружества. Так, при активном участии **Федерации независимых профсоюзов России** Научно-исследовательский институт медицины труда РАМН разработал концепцию и проект программы «Здоровье работающих России на 2004–2015 гг.».

Генеральный Совет ФНПР (2007 г.) рекомендовал Правительству России рассмотреть проект этой концепции и создать межведомственную комиссию по охране труда и здоровья работающего населения.

ФНПР предложила Минздравсоцразвитию Российской Федерации, объединением работодателей сформировать основные направления и принципы в области охраны труда и здоровья работников, провести мероприятия, связанные с аттестацией рабочих мест, созданием медицинских структур, обеспечением участия работников и профсоюзов в принятии решений по вопросам охраны труда и здоровья работников, с введением отчетности по временной нетрудоспособности и по ряду других важных показателей.

Определённые успехи в улучшении здоровья достигнуты при участии **Конфедерации профсоюзов Армении**, где правительство утвердило Стратегию первичной охраны здоровья населения республики на 2008–2013 гг. и мероприятия по её реализации. Данная программа является продолжением Стратегии здравоохранения 2003–2008 гг., но уже с новыми современными подходами и методами.

Согласно реализованным программам, начиная с 2006 г., медицинская помощь в поликлинических учреждениях Армении стала полностью бесплатной. В областях республики отремонтированы пять поликлиник, 102 амбулатории и 188 фельдшерско-акушерских пунктов. Кроме того, все звенья первичной цепи были обеспечены медицинским оборудованием и компьютерами, существенно повышена заработная плата врачей и медсестер первичных звеньев. В рамках программы здравоохранения в перспективе ежегодный рост зарплаты медицинским работникам должен составить около 30%.

Ошутимая работа в сфере профилактики и снижения уровня заболеваемости населения, увеличения охватом оздоровления трудящихся и членов их семей многие годы проводится **Федерацией профсоюзов Беларуси** (ФПБ). Ежегодно в санаториях, пансионатах, домах отдыха ФПБ получает лечение и отдыхает около 100 тыс. человек. На особом счету у профсоюзов находится санаторно-курортное лечение и оздоровление детей.

Федерация профсоюзов располагает тремя санаториями для детей и 45 оздоровительными лагерями для их отдыха во время школьных

каникул. В структуре ФПБ также имеется 173 детско-юношеских спортивных школы (ДЮСШ), что составляет 40% от общего числа в республике. В ДЮСШ ФПБ занимаются более 53 тыс. детей, подростков и молодежи по 57 видам спорта, работают 1,9 тыс. тренеров-преподавателей.

Большое внимание ФПБ уделяет решению вопросов быта, организации досуга трудящихся и членов их семей, развития духовной культуры человека труда, пропаганды здорового образа жизни. Федерации удалось значительно активизировать работу по этим направлениям.

ФПБ объявила благотворительную акцию «Профсоюзы – детям», в рамках которой профсоюзные комитеты на постоянной основе взяли шефство над 168 детскими домами, школами-интернатами и социальными приютами, в которых воспитываются дети-сироты; оказывают ежегодно финансовую поддержку при осуществлении летнего оздоровления этих детей. Профсоюзы Беларуси многие годы руководствуются Программой основных направлений деятельности профессионального союза работников здравоохранения республики на 2005–2010 гг.

Эта программа одновременно является основой деятельности Республиканского комитета Белорусского профсоюза работников здравоохранения, областных (Минской городской), городских, районных, первичных организаций профсоюза и реализуется через соглашения, коллективные договоры и планы работы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации в стране. Свою деятельность отраслевой профсоюз осуществляет совместно с Министерством здравоохранения Беларуси, реализуя Закон государства «О здравоохранении» и Концепцию развития здравоохранения страны, одобренную Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 октября 2003 г. № 1276.

Отдельное важное направление в деятельности профсоюза работников здравоохранения республики, совместно с Федерацией профсоюзов, другими отраслевыми профсоюзами страны, Минздравом многие годы занимает участие в реализации специальной государственной Программы по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. В решении этих важных вопросов профсоюзами достигнуты определенные результаты. Прежде всего, большое внимание уделяется реализации социально-экономической защиты трудящихся и населения, проживающего на загрязненных радионуклидами территориях, в организации им качественного медицинского обслуживания, необходимого оздоровления, показанного, регулярно отдыха, особенно детям и подросткам.

Значительную деятельность во многих государствах Содружества по проблеме охраны здоровья работающих, членов их семей осу-

ществляют **отраслевые профсоюзы работников здравоохранения**, прежде всего направленную на:

обеспечение приоритетного финансирования здравоохранения в соответствии с программами социально-экономического развития страны и в объемах, необходимых для его развития и совершенствования; оказание гражданам бесплатной медицинской помощи;

выполнение минимальных государственных социальных стандартов по обслуживанию населения в области здравоохранения;

развитие первичной медико-санитарной помощи.

Активная работа по охране здоровья проводится **Международной конфедерацией профсоюзов работников здравоохранения, Центральным комитетом профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации**.

При этом главной задачей отраслевого профсоюза в прошедшем пятилетнем периоде являлось решение следующих вопросов: повышение уровня оплаты труда медицинских работников, погашение задолженности и своевременной выплаты заработной платы, обеспечение охраны их труда, здоровья, быта и социальных гарантий и др.

В докладе на VI съезде Международной конфедерации профсоюзов работников здравоохранения (июль 2009 г.) подчеркнуто, что в большинстве государств СНГ в отчетный период продолжалась работа по реформированию систем здравоохранения, направленная на искоренение негативных явлений, ведущих к снижению доступности медицинской помощи. Это, в частности, ограниченность государственных гарантий по оказанию бесплатной медицинской помощи, увеличивающаяся оплата за оказание медицинских услуг в неконтролируемой форме; неэффективное использование ресурсов, избыток медицинских учреждений с низким материально-техническим оснащением.

В настоящее время в условиях, когда не утихает кризис в странах Содружества и существует возможность усиления его негативных проявлений, членские организации Международной конфедерации профсоюзов работников здравоохранения (МКПЗ) приняли решения, направленные на достижение главных целей – защиты прав и интересов своих членов профсоюза.

Профсоюзы в создавшихся условиях предполагают строить свою работу по смягчению негативных проявлений кризиса, активно сотрудничать с органами власти и с деловыми кругами стран СНГ, поддерживать конструктивные шаги по поиску путей преодоления трудностей.

Руководство МКПЗ призвало отраслевые профсоюзы принимать упреждающие меры для смягчения в государствах Содружества социальной проблемы, возникающей при проводимом почти повсеместно реформировании системы здравоохранения. Это уже осуществляется

через переподготовку высвобождаемых работников, создание специальных фондов, разработку отраслевых программ содействия занятости, а главное – через эффективное влияние на формирование и реализацию государственной политики в вопросах занятости.

Отраслевые профсоюзы МКПРЗ и в дальнейшем настроены добиваться принятия мер по установлению работникам здравоохранения заработной платы на уровне средней по промышленности, стремиться к повышению доли основной заработной платы, к доведению удельного веса оклада (тарифной части) в структуре зарплаты не ниже чем до 60%.

Однако зарплата – не единственное больное место в работе профсоюзных организаций работников здравоохранения государств Содружества. Актуальна и проблема профессиональной заболеваемости медиков. Из-за высокой опасности заражения на рабочем месте они отнесены к группе риска. Сегодня в отрасли государств Содружества во вредных и неблагоприятных условиях труда работают более 1,5 млн. медиков.

Профсоюзные отраслевые организации стран СНГ, как уже отмечалось, через коллективные договоры влияют на ситуацию в медицинских коллективах, решают вопросы профилактики, лечения и оздоровления работающих и членов их семьи.

В последние годы успешно добиваются сохранения и развития социальной сферы многие членские организации Международной конфедерации профсоюзов железнодорожников и транспортных строителей (МКПЖ).

Охрана здоровья, медицинское обеспечение, оздоровление и отдых работающих и членов их семей являются важнейшими гарантиями социальной защиты для МКПЖ. Осуществление этого в отрасли зависит от общегосударственных подходов и условий, от перехода во многих государствах Содружества к платной, страховой медицине.

В большинстве стран СНГ лечение работников отрасли ведется с частичной или полной оплатой, а в отдельных государствах без оплаты, но при условии медицинского страхования. Медицинское страхование работников (добровольное), предпочтительно коллективное, проводится работодателями и позволяет им дополнительно обеспечивать медицинские услуги работающим сверх установленных условий, а также предусматривается программами обязательного медицинского страхования.

В Беларуси и Молдове уже ряд лет профсоюзы ведут борьбу за сохранение отраслевого здравоохранения. Среди главных задач, поставленных съездами этого профсоюза, также отмечена важность наличия отраслевой социальной инфраструктуры, системы медицинского обслуживания, её доступности и бесплатности.

Последовательная деятельность МКПЖ позволила добиться внесения в имущественный комплекс ОАО «РЖД» 607 объектов социального назначения, в том числе 147 лечебных и оздоровительных объектов, 108 – детских оздоровительных лагерей и др. Следует отметить, что в составе отрасли остались ведомственные больницы и поликлиники в Азербайджане, Беларуси, Молдове, России, Украине.

Первичный и периодический осмотры работающих проводятся во всех государствах Содружества за счёт средств работодателя в соответствии с трудовым законодательством. В Азербайджане, Беларуси, Таджикистане медицинское обслуживание работников дороги, членов их семей, пенсионеров проводится бесплатно во всех лечебно-профилактических учреждениях: в поликлиниках, больницах, фельдшерско-акушерских пунктах.

В Грузии все железнодорожники застрахованы работодателем для их медицинского обслуживания.

В Казахстане оказание медицинской помощи всем работникам отрасли производится через системы медицинского страхования или при заключении прямых договоров с медицинскими учреждениями. В соответствии с коллективным договором работники дороги и пенсионеры застрахованы для получения необходимой помощи. Предрейсовые осмотры застрахованным работникам в учреждениях здравоохранения проводятся бесплатно.

В Кыргызстане медицинское обслуживание работников обеспечивают железнодорожная поликлиника и больница, которые переданы в систему здравоохранения республики. Важно, что дорога оказывает территориальному здравоохранению спонсорскую помощь, а фельдшерско-акушерские пункты содержатся за счёт средств предприятий. Консультации работников дороги в поликлинике проводятся бесплатно.

В России в настоящее время сохранены 270 негосударственных учреждений здравоохранения (НУЗ) ОАО «РЖД», созданных на основе дорожных, отделенческих больниц и поликлиник железнодорожного транспорта и финансируемых компаний.

Рассматривается возможность создания дочернего открытого акционерного общества «Железнодорожная медицина». Бесплатной медицинской помощью обеспечиваются работники, а также выборные и штатные работники Роспрофжела в НУЗах компаний в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования (ОМС) и с договорами о добровольном медицинском страховании (ДМС). Договоры ДМС заключаются работодателями. Проводится медицинская реабилитация локомотивных бригад.

В Узбекистане льготное бесплатное медицинское обеспечение имеют все работники, их дети до 16 лет, а также пенсионеры, ушед-

шие по возрасту из подразделений компании. Бесплатным лечением и питанием обеспечиваются работники железнодорожного транспорта, находящиеся на стационарном лечении в ведомственных медицинских учреждениях, госпитализированные с линии.

На Украине медицинское обслуживание работников отрасли осуществляют 106 ЛПУ здравоохранения. В составе больниц и поликлиник работают структурные подразделения: фельдшерско-акушерские пункты, амбулатории, здравпункты, медпункты на вокзалах. Отраслевым соглашением сохранено право пенсионеров, которые ушли на пенсию с железнодорожного транспорта Украины и других стран СНГ, на бесплатное пользование медицинскими учреждениями.

Вопросы сохранения и развития социальной сферы, охраны здоровья, медицинского обслуживания, оздоровления трудящихся и членов их семей находятся в сфере внимания и других объединений профсоюзов независимых государств и международных отраслевых объединений профсоюзов.

Выводы

В настоящее время нормативную базу в странах СНГ и ЕврАзЭС на межгосударственном уровне в области охраны здоровья населения составляют Соглашение «О порядке оказания медицинской помощи гражданам государств – участников Содружества Независимых Государств» от 28.02.1996 и Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области охраны здоровья населения от 18.09.2003.

С начала текущего десятилетия в большинстве государств Содружества отмечается увеличение расходов бюджета на здравоохранение, этому способствовало выполнение принятых государственных проектов, других программ по охране здоровья граждан.

В рамках реформирования системы здравоохранения произошло увеличение оплаты труда работников здравоохранения. Во многих странах СНГ возросла численность врачей всех специальностей. В то же время проделанную работу нельзя признать достаточной.

На межгосударственном уровне отсутствует модельное законодательство о здравоохранении, не выработаны общие принципы и подходы в организации системы охраны здоровья, предусматривающие государственные гарантии гражданам государств Содружества на получение достойной медицинской помощи.

Имеющееся законодательство о здравоохранении в странах СНГ принято ещё в первой половине 90-х годов и во многих государствах не обновлялось.

В большинстве из государств Содружества длительное время не соблюдаются размеры выделяемых финансовых ресурсов по расходованию на охрану здоровья населения (не ниже 5% от ВВП страны) согласно Рекомендациям Всемирной организации здравоохранения.

В странах СНГ в значительной степени ухудшились показатели здоровья населения: резко сократилась продолжительность жизни; возросла заболеваемость социально обусловленными болезнями; ускоренными темпами растет инвалидизация трудоспособного населения; значительно снизилась профилактическая направленность в работе учреждений здравоохранения.

Многие годы в государствах Содружества сохраняется высокий уровень заболеваемости различными видами хронических и инфекционных болезней.

В государствах Содружества нарастает коммерциализация сферы здравоохранения, лечения и отдыха в санаторно-курортных учреждениях, возрастает стоимость лекарственных средств, увеличивается неравенство возможностей в сфере медицинского обслуживания – все это неизбежно отражается на уровне социальной защищенности граждан.

На протяжении последних лет в странах СНГ стремительно растет заболеваемость болезнями, вызванными вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ/СПИД). Быстрее всего СПИД и ВИЧ-инфекция распространяется среди молодёжи. При этом до настоящего времени не утверждена Программа совместных действий государств – участников Содружества Независимых Государств по борьбе с ВИЧ/СПИД.

Повсеместно в странах Содружества получили распространение вредные привычки: пьянство и курение, наркомания, особенно в молодёжной среде.

За последние десять лет в постсоветских государствах фактически была ликвидирована «промышленная медицина». Одновременно только из-за несчастных случаев на производстве временная нетрудоспособность составила в государствах Содружества в 2007 г. более 3,7 миллиона человеко-дней. В среднем на одного пострадавшего приходилось порядка 40 дней нетрудоспособности. В странах СНГ ликвидирован институт доверенных врачей профсоюзов, соответственно утрачена должность доверенного врача.

В связи с изложенным для успешного выполнения одного из приоритетных направлений развития современного общества – организации системы здравоохранения, имея в виду: увеличение ожидаемой продолжительности жизни граждан; снижение общего коэффициента смертности, показателей материнской и младенческой смертности; повышение качества и доступности медицинской помощи; создание

условий, возможностей и мотивации населения стран СНГ по ведению здорового образа жизни, полагали бы целесообразным **рекомендовать**:

1. Органам законодательной и исполнительной власти и управления государств Содружества:

1.1. Принять меры к решению вопроса о разработке базовых законов в сфере охраны здоровья и лекарственного обеспечения населения, проживающего в стране (или к внесению необходимых изменений и дополнений в принятые ранее законы);

1.2. Обеспечить выполнение ранее принятых государственных проектов и ряда подобных программ по вопросам охраны здоровья, по лекарственному снабжению населения;

1.3. Ликвидировать некоторое несоответствие между потенциальными экономическими возможностями страны и реальными её расходами на здравоохранение, предусматривая систематическое увеличение бюджетного финансирования здравоохранения, контроль над эффективностью его использования;

1.4. Принять необходимые меры к повсеместному соблюдению определённого и рекомендуемого Всемирной организацией здравоохранения размера расходов на охрану здоровья населения на уровне не ниже 5% от внутреннего валового продукта страны, а также Рекомендациям ВОЗ по практическому внедрению телемедицины (специальная резолюция ВОЗ WHA 58.28, принятая в мае 2005 года);

1.5. Обязать руководителей органов здравоохранения стран СНГ провести дополнительные профилактические мероприятия, направленные на выявление и предупреждение распространения, своевременное лечение активного туберкулеза и других инфекционных заболеваний (прежде всего СПИД и ВИЧ-инфекции);

1.6. Осуществлять финансирование мероприятий долгосрочной программы по пропаганде и соблюдению здорового образа жизни, отказу от вредных привычек: от пьянства и курения, от употребления наркотических и приравненных к ним средств и препаратов (особенно среди молодёжи); обязать руководителей органов здравоохранения государства, а также всех его субъектов, обеспечить неукоснительную реализацию этой программы.

2. ВКП, объединениям профсоюзов независимых государств и международным отраслевым объединениям профсоюзов:

2.1. Совместно с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств и Межпарламентской Ассамблеей Евразийского экономического сообщества принимать участие в подготовке модельных законов об охране здоровья, лекарственном обеспечении, оздоровлении трудящихся и членов их

семей; всемерно содействовать сближению и гармонизации законодательства в этой сфере в рамках интеграционных объединений;

2.2. Совместно с Исполнительным комитетом СНГ принять участие в подготовке проекта Программы совместных действий государств – участников СНГ по борьбе с ВИЧ/СПИД;

2.3. Усилить внимание к вопросам охраны здоровья, медицинского обслуживания, оздоровления трудящихся и членов их семей. В этих целях:

расширить сотрудничество с органами власти и управления стран СНГ, с межгосударственными структурами, обеспечить более широкое участие профсоюзных органов совместно с органами здравоохранения в подготовке, обсуждении и экспертизе программ, концепций развития здравоохранения, предложений и мер, разрабатываемых органами власти и управления государств Содружества;

для повышения уровня здравоохранения в странах СНГ, усиления внимания к вопросам охраны здоровья, улучшения медицинского обслуживания вернуться к рассмотрению возможности создания в профсоюзах института доверенных врачей. Совместно с органами здравоохранения постоянно решать вопросы укомплектования, подготовки, переподготовки и повышения квалификации доверенных врачей, руководствуясь при этом их достаточно широкими полномочиями;

2.4. Международным отраслевым объединениям профсоюзов совместно с администрацией предприятий и учреждений любой формы собственности, с трудовыми коллективами рассмотреть возможность восстановления службы здравоохранения, санаториев-профилакториев, загородных лагерей для отдыха детей и подростков. Используя при этом заключение генерального, отраслевого соглашения, коллективного или любого другого договора;

2.5. Совместно с органами власти и управления государств Содружества продолжить работу по социальной защите, медицинскому обслуживанию, оздоровлению пострадавших от последствий чернобыльской, других техногенных и экологических катастроф;

2.6. Добиваться включения в генеральные, отраслевые, региональные соглашения и коллективные договоры вопросов о дальнейшей реализации мероприятий, направленных на улучшение медицинского обслуживания, оздоровления трудящихся и членов их семей; пропаганды здорового образа жизни, борьбы с вредными привычками: с пьянством и курением, с употреблением наркотиков, особенно распространенным среди молодежи; работы по развитию физической культуры и спорта.

◆ ПРОФСОЮЗНАЯ ПАНОРАМА

АВСТРИЯ. В конце 2009 г. было торжественно отмечено 90-летие заключения первого в стране коллективного договора и принятия закона о придании колдоговорам обязывающей силы.

* * *

Отмечено также 50-летие Института профсоюзного обучения (bfi), образованного в своё время по инициативе ОАП и являющегося в настоящее время основным учебным заведением в области образования взрослых (непрерывного образования). Одновременно сообщено о закрытии функционировавшего при газете ОАП правового консультационного пункта, для которого не нашлось места в новом здании профцентра.

* * *

Опубликованы данные о «работающих бедняках» в стране; их число составило по итогам 2008 г. 228 тыс. Среди трудящихся женщин частично занятые составляют 43,6%, у мужчин тот же показатель равен 8,8%. Женщины получают в среднем на 40,2% меньшую пенсию, чем мужчины-пенсионеры.

АЛБАНИЯ. В середине декабря 2009 г. состоялся очередной IV съезд Албанской конфедерации профсоюзов (Kssh) с участием 468 делегатов. С докладом выступил председатель профцентра **К. Николлай**, впоследствии переизбранный на этот пост. Он подчеркнул, что нынешнее правительство отказывается от любых контактов с гражданским обществом, включая профдвижение, что лишь усугубляет ситуацию в стране. В данной связи особенно важно активизировать антикризисные выступления профсоюзов. Он подчеркнул при этом важность единства профдвижения. На это в целом положительно отреагировал председатель другого профцентра Албании – Bspsh – **Г. Калайя**.

АРГЕНТИНА. Газета шведского союза работников сервиса и коммуникаций сообщила об увольнении почтовым ведомством Аргентины профактивиста, который организовывал собрания своих коллег с тре-

бованием покончить с системой «чёрных зарплат», всё больше распространяющейся в стране, в том числе в почтовой отрасли.

БЕЛЬГИЯ. Целый рабочий день – 03.12.09 профактивисты КХПБ (более 350 человек) посвятили дискуссии о фактическом положении с гендерным равенством на производстве и о путях его укрепления. Выяснилось, что немало женщин заняты в стране трудом, вредным для женского организма, что многие женщины по семейным и иным соображениям вынуждены работать на условиях частичной занятости, составляя почти 4/5 работников данной категории. КХПБ объявила о намерении возбудить дела в Трудовом суде по ряду таких фактов и предложила своему активу выступить с инициативой разработки «планов равенства» на каждом предприятии, где имеется её первичка.

ДАНИЯ. Профсоюз работников тюремного ведомства высказал критику по поводу решения буржуазного правительства страны снизить минимальный возраст для приговора детей к тюремному заключению до 14 лет, а к условному сроку с ношением электронного браслета – до 12 лет. По мнению профсоюза, такое решение особенно неприемлемо в период кризиса.

ИСПАНИЯ. В журнале профцентра ЛАБ автономной провинции – Страны Басков помещён материал, разъясняющий законодательство, призванное защитить женщин – жертв насилия, в том числе на рабочих местах. От себя журнал добавил, что такого рода нарушения становятся всё более частыми в Испании.

ИТАЛИЯ. 15–16.12.2009 состоялась сессия Генсовета Итальянской конфедерации профсоюзов трудящихся. Она одобрила линию руководства ИКПТ на конструктивный диалог с правительством **С. Берлускони** в поисках скорейшего выхода из нынешнего кризиса и положительно в целом оценила проект госбюджета на 2010 г., хотя и отметила недостаточность средств, выделяемых в нём на проблемы занятости и улучшения положения трудящейся молодёжи. Поддержаны также предложения о колдоговорной реформе, против чего выступает крупнейший профцентр страны – Всеобщая итальянская конфедерация труда (ВИКТ), и об изменении законов о миграции.

* * *

В химико-фармацевтическом секторе экономики достигнуто соглашение между отраслевой организацией работодателей и профсоюзами, входящими во все три профцентра, на ближайшие три года, в соответствии с которым повышается зарплата почти 200 тыс. работников. ИКПТ

оценила это как успех политики социального диалога. В то же время, по мнению ИКПТ, «политическая стачка под руководством ВИКТ» не получила массовой поддержки в рядах профсоюзов госслужащих.

* * *

Опубликованы данные о числе итальянских трудящихся, ежедневно перемещающихся на рабочее место междугородним транспортом, нередко из одной провинции в другую. Оно составило по итогам 2008 г. 2630 тыс. человек и выросло за год на 8,2%. Эта категория работников во всё большей мере становится предметом особого внимания профдвижения в смысле защиты её специфических интересов – не только в Италии, но и во многих других странах Западной Европы.

КОЛУМБИЯ. По сведениям газеты австрийского профцентра, действующие в Колумбии энергетические концерны начали применять ещё один способ наказания профактивистов своих предприятий: им отключают домашнее электричество.

НОРВЕГИЯ. Центральная организация профсоюзов (ЦОПН) намерена продолжить работу над проектом реформирования закона о трудовых спорах, которым, в частности, регулируются вопросы проведения коллективных переговоров. К примеру, ЦОПН считает необходимым существенно расширить содержащиеся в законе понятия «работник» (надо точно определить, что в него включаются такие категории, как «лица заёмного труда» и «самозанятые работники, не эксплуатирующие чужого труда») и «работодатель» (включив сюда франчайзинговые фирмы, сетевые компании и др.), а также сделать более строгими наказания за нарушение колдоговорных документов.

* * *

В журнале профсоюзного картеля госслужащих помещены результаты самого свежего исследования, касающегося положения трудящихся мигрантов в Норвегии. Согласно им, в конце 2008 г. в стране проживало 459 тыс. мигрантов, из них около 100 тыс. из Восточной Европы, в том числе 32,1 тыс. поляков (для сравнения: численность следующей национальной группы – пакистанцев составляла 29,1 тыс. человек). Занятыми были 63% мигрантов, в то время, как у норвежцев аналогичный показатель равен был 79%. Уровень образования весьма различен у разных национальных групп: у шведов, поляков и литовцев он схож с средненорвежским, а у пакистанцев и марокканцев он составлял 48%, и у сомалийцев – 36% средненорвежского (правда, не указано, как это было подсчитано). Физические трудовые нагрузки у мигрантов не отличались от норвежских, а вот производственный травматизм у них был

выше – 10,2% против норвежских 3,7%. Каждый пятый трудящийся мигрант имел срочный трудовой контракт, причём эта цифра достигала почти 40% у тех, кто прибыл в страну в самый последний период. Моббингу (третированию со стороны коллег по работе) мигранты подвергались в пять раз чаще, чем их норвежские товарищи, среди последних чувствовал психические неудобства на работе 1 из 25 трудящихся, а у мигрантов – 1 из 8.

* * *

В журнале ЦОПН названы предметы в программе курсов обучения профактива в школе профцентра на 2010 г.: «Производственная среда»; «Трудовое право»; «Глобализация»; «История, идеология и общество»; «Международные вопросы»; «Окружающая среда»; «Педагогика»; «Навыки руководства».

РУАНДА. 13–15 декабря 2009 г. в столице страны Кигали прошёл очередной съезд профцентра – Конгресса труда и братства (Cotraf) с участием 150 делегатов, представлявших все отрасли руандийской экономики, в том числе её неформального сектора, дающего до 90% ВВП. В итоге съезда был принят меморандум к президенту и правительству страны по проблемам соблюдения трудовых прав, проведения коллективных переговоров, охраны труда и социального страхования, с пожеланием улучшения ситуации во всех этих вопросах. Создан «Генеральный фонд братства», основанный на частных пожертвованиях и на процентах прибыли от принадлежащих профсоюзам предприятий. Он включает забастовочную кассу, средства, предназначенные на оказание помощи членам профсоюзов, ставшим жертвами антипрофсоюзных действий, и т.п. Деньги в этот Фонд вложили и присутствовавшие на съезде гости из христианских профсоюзов Восточной Бельгии. Установлен ежегодный День этого профцентра, которому будет предшествовать неделя активных профсоюзных действий по всем отраслям экономики и во всех частях страны.

СИНГАПУР. В 2009 г. Фонд социальной помощи, принадлежащий профцентру страны – НКПС, выдал пособия в сумме 5,4 млн. сингапурских долларов в виде вспомоществования для 53 тыс. детей беднейших членов профсоюзов, которые без этого не смогли бы посещать школу.

США. Президент профцентра АФТ–КПП Р. Трамка провёл интернет-конференцию с участием около 7 тыс. профактивистов, в ходе которой было обсуждено современное положение в США и на их рынке труда.

* * *

В журнале норвежского крупно-отраслевого профсоюзного картеля госслужащих помещена объёмная авторская статья, в которой выражено возмущение по поводу присуждения президенту США **Б. Обаме** Нобелевской премии мира «в обстановке, когда действительность подчинена политической риторике», а сама награда названа «почётной премией Пентагона».

* * *

Согласно исследованию, проведённому в Йельском университете, люди в возрасте свыше 50 лет имеют вдвое больше шансов, чем более молодые, получить инфаркт при увольнении с работы. При этом в расчёт брались и такие типичные причины инфарктов, как диабет, курение, излишний вес и др.

ФРАНЦИЯ. Массовая манифестация почтовых работников против планов приватизации своего ведомства прошла 24 ноября 2009 г. Так как ответа от правительства не последовало, 28 ноября была проведена новая акция под тем же лозунгом с участием 25–30% работников почты. Столь решительная борьба привела к росту рядов союза почтовиков, входящего во Всеобщую конфедерацию труда (ВКТ); за неполный 2009 г. в него вступило 3289 новых членов.

* * *

В стране ведётся дискуссия о реформировании общественных (находящихся в собственности государственных и муниципальных властей) школ. При этом речь идёт не только о необходимости увеличить финансирование таких учебных заведений и улучшить условия для работы в них преподавателей, но и о снижении социального неравенства в рамках образования, особенно его низших ступеней, а также о «сохранении национальной сущности» в условиях массовой иммиграции последних десятилетий.

Газета «Форс увриер» публикует подборку материалов об этом под заголовком «Общественная школа в опасности» и рекомендует правительству всерьёз заняться проблемой образования в целом.

* * *

«Исторической победой» назвала газета «Форс увриер» коллективное соглашение, подписанное в конце 2009 г. в гостинично-ресторанном секторе. Дело в том, что отраслевые федерации, входящие в некоторые профцентры, пошли в ходе переговоров на значительные уступки патронату и заключили на такой базе тарифный договор с отраслевым союзом работодателей. Однако организации – члены «Форс увриер», ВКТ и Французской конфедерации христианских трудящихся (ФКХТ) провели серию выступлений в поддержку своей более решительной позиции и

добились удовлетворения требований, существенно улучшивших условия и оплату труда почти 800 тыс. работников отрасли, включая также временных и сезонных рабочих.

* * *

Та же газета обратила внимание на то, что упорство профсоюзных переговорщиков привело к тому, что на уступки в зарплатных вопросах пошли работодатели нескольких департаментов исторической провинции Пикардии. Вместе с тем отмечено, что стачки необходимы особенно в тех случаях, когда отказ работодателей от повышения зарплаток работникам обосновывается ссылками на кризис. Газета приводит ряд конкретных фактов в подтверждение такой позиции.

* * *

Своеобразным следствием кризиса явилось сокращение числа языков вещания на РФИ – радиостанции, предназначенной для информирования зарубежной аудитории о событиях во Франции и в мире. Пострадавшим оказалось вещание на немецком, польском, лаосском и албанском языках. Попытки найти волонтеров, согласных вещать на них за символическую плату, не удалась.

ШВЕЦИЯ. Профсоюзы страны продолжают возмущаться решением Трудового суда Швеции, оштрафовавшего на крупные суммы союзы строителей и электриков за блокаду латвийской фирмы «Лаваль ун Партнери», платившей латышским рабочим, строившим объект в пригороде Стокгольма, зарплату по латвийским, а не шведским, расценкам. С резким осуждением этого приговора выступил, в частности, председатель профсоюза работников сервиса и коммуникаций (Секо) **Я. Руден**. Он также призвал сделать данную проблему одним из основных объектов обсуждения во время предстоящих коллективных переговоров на 2010 год.

По подсчётам профсоюзов, лишь 1 из 10 безработных получает в полном объёме (80% прежнего заработка) пособие по безработице. Кроме того, рассмотрение госорганами ходатайств о продлении пособия занимает весьма длительный срок.

ЮЖНАЯ КОРЕЯ. В последнем за 2009 г. номере бюллетеня Корейского международного трудового фонда (КОИЛАФ) подведены определённые итоги развития экономики страны за 2009 г. По опубликованным в нём данным, за три первых квартала года её основные экономические показатели снизились на 1,8%, уровень безработицы составил 3,7% (по сравнению с 3,2% за 2008 г.), особенно пострадали от роста безработицы молодёжь, женщины, самозанятые и подённые работники.

Всеволод Можяев

РАБОТА ПРОФСОЮЗОВ С ПЕНСИОНЕРАМИ В СТРАНАХ ДАЛЬНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ

Мировой финансово-экономический кризис серьезно обострил в большинстве стран мира проблемы пенсионеров и в целом людей старших возрастов. Эта категория вошла в число наиболее уязвимых для последствий кризиса: под угрозой оказалась покупательная способность пенсий и иных пособий для престарелых граждан, в ряде государств под предлогом кризиса появились планы проведения пенсионных реформ, которые могут фактически ухудшить положение пенсионеров, и т.д. Всё это добавилось к воздействию объективных факторов – в первую очередь, к общему старению населения планеты, что повысило затраты на поддержание жизни лиц старшего, уже не работающего, поколения, приходящиеся на долю трудящихся.

Указанные процессы отражаются на работе профсоюзов с данной категорией людей, делая защиту их интересов одной из приоритетных областей профработы. Неслучайно актуализируется и обсуждение возможности создания в близком будущем всемирной организации пенсионеров (в Западной Европе подобная организация, как будет показано ниже, уже давно действует), вопрос об этом был впервые поставлен ещё в 2006 г. на конференции профсоюзов стран Латинской Америки в городе Сан-Паулу (Бразилия). Там же обсуждалась идея учреждения в системе Организации Объединённых Наций специализированного органа, занимающегося проблемами пожилых людей, по типу тех, где прорабатываются вопросы, связанные с положением детей и женщин.

С учётом сказанного попытаемся обрисовать работу профсоюзов с пенсионерами и, прежде всего, деятельность организаций пенсионеров, входящих в состав или имеющих прочные связи с профсоюзным движением, особенно в развитых рыночных странах.

Начнём с **Великобритании**. Крупнейшей пенсионерской организацией страны является Национальный конвент пенсионеров (National Pensioners Convention), состоящий из более 1 тыс. территориальных групп с примерно 1,5 млн. членов, преимущественно из числа бывших членов профсоюзов, входящих в Британский конгресс тред-юнионов (БКТ). Формально Конвент является независимым от профдвижения, но на практике поддерживает тесные связи с БКТ, и его неизменно возглавляет один из пражных профлидеров.

Уставными целями Конвента являются содействие благосостоянию и защита интересов всех пенсионеров страны, обеспечение их достоинства, уважения и финансовых гарантий их жизни. Руководящие органы Конвента – созываемая 1 раз в 2 года делегатская конференция из представителей территориальных групп, избираемые ею Национальный совет и Исполком.

Несколько лет назад Национальный совет принял Хартию пенсионеров, в которой прописаны их права: на базовую государственную пенсию, превышающую уровень бедности и привязанную к размеру «среднего дохода работающего мужчины»; бесплатное клиническое лечение, ежегодный медосмотр; социальный уход на дому; передвижение в пределах страны на всех видах общественного транспорта; образование; доступ ко всем видам досуговой и культурной деятельности; «тёплое, комфортабельное жилище»; доступ к «товарам, обслуживанию и к льготам без возрастной дискриминации» и т.д.

Схожая картина – в *Швеции*. Там также основной является Всешведская организация пенсионеров (Pensionerernas Riksorganisation – PRO), независимая от профсоюзов по уставу, но возглавляемая бывшими профлидерами. По численности (около 400 тыс. членов) она вдвое превосходит остальные пенсионерские союзы, вместе взятые, и имеет членские органы во всех губерниях (ленах) и муниципальных образованиях (коммунах) страны.

Целями организации являются: представительство пенсионеров в органах власти всех уровней; участие в работе по уходу за пенсионерами и другими людьми старших возрастов; повышение их образовательного уровня в рамках системы «народных школ» (непрерывного образования, или образования взрослых); организация для данной категории лиц разного рода мероприятий – музыкальных кружков, танцполов, турпоездок и т.п. При организации функционирует «служба друзей» в составе свыше 40 тыс. человек, оказывающих практическую помощь пенсионерам, находящимся в особо тяжёлом положении.

Раз в четыре года проводится съезд, делегаты которого избираются губернскими органами, на нём формируется правление. Организации предоставляются значительные госдотации, членские взносы в неё носят скорее символический характер: 85% их остаётся на уровне центральной организации и лишь 15% поступают в нижестоящие органы.

В *Норвегии* крупнейшая пенсионерская организация – Норвежский союз пенсионеров (Norsk Pensionistforbund NPF) насчитывает более 170 тыс. членов и около 1,3 тыс. первичек и членских организаций в

муниципальных образованиях (fylken). Будучи независимой от Центральной организации профсоюзов (ЦОПН), союз имеет законодательно закреплённое право: вести вместе с ней переговоры с правительством по вопросам пенсий. Со своей стороны, ЦОПН освободила от членских взносов всех остающихся также в её рядах пенсионеров, что порождает дефицит её бюджета в среднегодовой сумме в 150 млн. крон (почти 800 млн. рос. руб.), который погашается из общего дохода профцентра.

В каждый съездовский отчёт ЦОПН включается раздел по работе с пенсионерами. В решениях её последних съездов выдвигается требование: «Каждому пенсионеру – своё жильё», имея в виду или дом, или отдельную комнату в доме престарелых. В документах ЦОПН проводится идея «межпоколенческой солидарности», в данном плане профцентр сотрудничает с молодёжным движением «Сегодня молод – завтра стар», оказывающим практическую помощь людям преклонного возраста.

В *Дании* действует организация пенсионеров, непосредственно примыкающая к основному («рабочему») профцентру страны – Центральной организации профсоюзов Дании. Она с 1993 г. носит название «Профсоюзные старейшины ЦОПД» (LO Faglige Seniorer) и избирает делегатов на съезды профцентра наряду с другими членскими организациями.

В Скандинавских, да и в некоторых других странах Западной Европы организации пенсионеров, примыкающие к профдвижению, представлены в руководстве пенсионных фондов, принадлежащих государству.

В марте 2009 г. была официально создана организация пенсионеров в составе профцентра *Австрии* – Объединение австрийских профсоюзов (ОАП), причём решение об этом было принято ещё в 1991 г. Она получила в составе профцентра права, аналогичные женской и молодёжной секциям ОАП, включая места в руководящих органах ОАП и в отраслевых, а также в территориальных профорганизациях. В предыдущие годы формально независимый союз пенсионеров сотрудничал не с ОАП, а с органами участия работников в управлении предприятиями – с рабочими палатами.

Несколько иное положение существует в странах с преобладанием политического плюрализма в профдвижении. В них, как правило, каждый профцентр располагает своей пенсионерской организацией, которые, особенно в последние годы, выступают совместно по большинству вопросов и проводят немало общих массовых акций в защиту интересов пенсионеров своих стран.

Возьмём для примера положение в *Италии*, где, например, уже в 2005 г. пенсионерские организации всех 3 профцентров выработали совместные требования к правительству об оказании государственной помощи малообеспеченным семьям, включая пенсионерские. В начале 2006 г. они передали палате депутатов парламента страны петицию, подписанную более чем 540 тыс. граждан, с требованием принять закон о создании государственного фонда для оказания материальной помощи «несамообеспеченным» слоям населения, в том числе пенсионерам. В апреле того же года в Риме ими была проведена демонстрация с участием свыше 1 млн. человек против правительственного плана пенсионной реформы, которая, по их оценке, могла ущемить интересы пенсионеров.

В марте 2007 г. по стране были проведены массовые манифестации с участием до 200 тыс. человек с требованием увеличения размеров пенсий. Это требование было поддержано президентом Италии **Дж. Наполитано**, после чего правительство выделило 1,3 млрд. евро на повышение минимальных пенсий. И это далеко не полный перечень того, что было сделано пенсионерскими организациями трёх профцентров совместно.

Внутреннюю структуру и цели этих организаций можно проследить на примере одной из них – Профсоюза итальянских пенсионеров Всеобщей итальянской конфедерации труда (SPI-CGIL). Согласно его уставу, это – всеобщий союз пенсионеров и престарелых, ранее состоявших в ВИКТ. Целями его являются развитие колдоговорной деятельности в интересах пенсионеров в сотрудничестве с профдвижением и с органами участия, а также проведение образовательной и информационной работы среди пенсионеров. Основные принципы – свобода ассоциации, демократия и единство.

Структурно союз имеет руководящие (съезд и руководящий комитет), исполнительные (секретариат), координационные (совет региональных организаций и совет по делам женщин), консультативные («ассамблея делегатов и кадров» и женская ассамблея) и контрольные органы. Съезд проводится раз в 4 года, руководящий комитет регулярно собирается в межсъездовский период, на местах действуют региональные комитеты союза.

Много общего с этой картиной имеет строение и работа пенсионерских организаций во *Франции*. Опять-таки рассмотрим подробнее одну из них – возникший ещё в 1969 г. Конфедеральный союз пенсионеров Всеобщей конфедерации труда (КСП ВКТ).

Этот союз объединяет почти 30% членского состава ВКТ – пенсионеров, работников предпенсионного возраста и вдов членов ВКТ, и

входит в неё на тех же правах, что и отраслевые федерации. Главной задачей КСП провозглашено улучшение пенсионного обеспечения в стране. Для её достижения союз проводит митинги, демонстрации и организует участие своих членов в избирательных кампаниях разного уровня.

Уставными целями КСП являются также защита и «наилучшее удовлетворение индивидуальных, общественных, социальных, моральных и экономических интересов и потребностей» его членов.

Высший орган союза – съезд, проводимый раз в 3 года, он избирает Национальный совет, созываемый трижды в год. Ежегодно проводятся сессии Генсовета, в который входят члены Нацсовета и по 1 представителю от каждой отраслевой и департаментской организации КСП. Первички союза создаются по профессионально-территориальному принципу, при малочисленности профессиональной группы в данной местности создаётся межпрофессиональная организация. Финансируется КСП за счёт членских взносов в размере 0,5% дохода пенсионеров; союз издаёт журнал и бюллетень и сотрудничает с ассоциацией «Досуг и солидарность», организующей отдых и туризм для пенсионеров и получающей финансовую поддержку от ВКТ.

Схожую структуру имеют пенсионерские союзы и других основных профцентров Франции. В последние годы союзы пенсионеров всех 5 общенациональных профцентров выступают, как правило, совместно и занимают близкие позиции по наиболее актуальным социальным проблемам. Так, в мае 2005 г. ими была передана правительству общая петиция с требованием положить конец «деградации покупательной способности пенсий». В июне 2006 г. прошла Неделя борьбы за сохранение их покупательной способности. В мае 2008 г. профцентры и их пенсионерские организации совместно провели 750 тыс. демонстрацию в рамках Национального межпрофсоюзного дня солидарной защиты пенсий. Весьма активно участвовали пенсионерские союзы в антикризисных акциях 2008–2009 гг., проведённых профцентрами или инициированных ими.

Аналогично устроены и действуют пенсионерские организации в других европейских странах, где имеется профсоюзный плюрализм, – в *Бельгии, Нидерландах, Швейцарии* и др.

Несколько иной подход к работе с пенсионерами присущ профдвижению *США*. В 1985 г. съезд Американской федерации труда – Конгресса производственных профсоюзов (АФТ–КПП), единственного тогда профцентра страны, учредил «ассоциированное членство» в профсоюзах для ряда категорий трудящихся и пенсионеров. Для последних оно означает возможность остаться после выхода на пенсию членом

той профсоюзной первички («локала»), в которой они состояли ранее, при значительном снижении для них профвзноса и сохранении права пользования профсоюзной кредитной карточкой, льготным страхованием и правовой защитой.

Своеобразен в данном плане и опыт *Японии*. Согласно итогам одного из социологических опросов, например, 22% первичных профорганизаций имеют секции пенсионеров, в которых числятся люди, ранее работавшие на данном предприятии и состоявшие в его профорганизации, причём 70% из них разрешают вступать в такие секции также тем бывшим работникам, которые в профсоюзе в свой трудовой период не были.

В заключение – краткая информация о Европейской федерации пенсионеров и лиц пожилого возраста (французская аббревиатура FEPPA, ФЕППА). Она была учреждена в апреле 1993 г. на конгрессе в Мадриде, 96 делегатов которого представляли, как было объявлено, 8,5 млн. пенсионеров из 19 стран Западной Европы. К настоящему времени её ряды, понятно, значительно выросли, но точных данных в нашем распоряжении нет.

С самого своего появления ФЕППА провозгласила себя «членом семьи» Европейской конфедерации профсоюзов, а на её 10-м конгрессе (Прага, май 2003 г.) была принята в ЕКП как «специализированная организация». На следующем конгрессе (Севилья, 2007 г.) представители ФЕППА были избраны в состав руководящих органов ЕКП. Хотя в неё входят пенсионерские организации всех стран, где действуют членские организации ЕКП, т.е. не только государств – членов Европейского Союза, ФЕППА вскоре после своего создания получила постоянный консультативный статус при центральных органах ЕС, а также при Совете Европы.

Основной уставной задачей ФЕППА является содействие разработке и осуществлению в Евросоюзе «единой линии по отношению к пенсионерам и пожилым людям в рамках общей социальной политики ЕС». В мае 2007 г. она приняла Хартию требований пенсионеров и пожилых людей Европы, переданную затем Комиссии Евросоюза – распорядительному органу ЕС.

Одним из наиболее заметных видов деятельности ФЕППА можно считать проведение массовых общеевропейских манифестаций с требованиями учёта интересов пенсионеров и пожилых людей, приуроченных к мероприятиям Евросоюза – к заседаниям его органов, к встречам на высшем уровне и т.п. Большой резонанс вызвала также демонстрация в Мадриде в 2002 г. в начале работы там конференции ООН по проблемам старения населения Земли.

Следует особо отметить успешно прошедшую в июне 2009 г. общеевропейскую манифестацию под лозунгом скорейшего преодоления последствий мирового кризиса для людей старшего поколения в Европе. Конкретно были выдвинуты требования гарантий прав пенсионеров со стороны государственных властей и ежегодной индексации пенсий в зависимости от инфляции.

Обращает на себя внимание факт проведения в июле того же года в столице Хорватии Загребе встречи руководителей союзов пенсионеров стран Юго-Восточной Европы – Австрии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Италии, Македонии, Сербии, Словении, Хорватии, Черногории и Косова, которые высказались за учреждение региональной пенсионерской организации, а также объявленное намерение итальянской ИКПТ «содействовать созданию регионального органа пенсионеров в Восточной Европе». Это можно расценить как шаги по расширению сферы деятельности ФЕПРА.

*Департамент ВКП
по работе с членскими организациями
и по связям с профсоюзами мира*

Вестник профсоюзов

**Журнал международного объединения
Всеобщая конфедерация профсоюзов**

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная
коллегия:**

**Чеботарев П.А.,
главный редактор**

Горчаков В.П.,
Занько Н.П.,
Иванов В.Т.,
Кузяков П.В.,
Куприянов В.В.,
Можаев В.Е.



Адрес редакции: 119119, Москва,
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,
E-mail: info@vkp.ru

В номере использованы сообщения агентств
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА «Новости»

Подписано в печать 24.02.10. Формат 60×84¹/₁₆.
Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 3,9.

Уважаемые читатели!

Электронная версия журнала
доступна на интернет-сайте
Всеобщей конфедерации профсоюзов
по адресу: <http://www.vkr.ru>

На сайте вы можете
также ознакомиться
с новостями из жизни
профсоюзов стран СНГ,
с аналитическими материалами
и документами.