



**ВСЕОБЩАЯ  
КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ**

**МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ**

**GENERAL  
CONFEDERATION  
OF TRADE UNIONS**

**INTERNATIONAL  
ORGANIZATION**

**CONFÉDÉRATION  
GÉNÉRALE  
DES SYNDICATS**

**ORGANISATION  
INTERNATIONALE**

# **ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ**

## **В НОМЕРЕ:**

- В Исполкоме и Совете ВКП
- Профсоюзы гневно осуждают терроризм
- Широко отметить Первомай и 65-летие нашей общей Победы
- Новости из профцентров
- О перспективах социального развития – Президент Украины Виктор ЯНУКОВИЧ и председатель ФПУ Василий ХАРА
- Анализ трудового законодательства стран СНГ
- Слияния и противоречия в международном профдвижении
- Профессиональные союзы в Великой Отечественной войне

**4 / 2010**

## **ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛКОМА ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ**

1 апреля 2010 г. в Москве во Дворце труда прошло заседание Исполкома Всеобщей конфедерации профсоюзов. Заседание открыл вступительным словом и вёл Президент ВКП, Председатель Федерации независимых профсоюзов России **Михаил Шмаков**.

Исполком ВКП предварительно рассмотрел проекты повестки дня, порядка работы, состава Редакционной комиссии предстоящего заседания Совета ВКП, а также подготовленные проекты документов, и принял по ним соответствующие решения для внесения на заседание Совета.

**Исполком ВКП заслушал вопрос «О плане совместных действий Всеобщей конфедерации профсоюзов и Международной организации «Союз Чернобыль» по усилению социальной защищённости граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, на период 2010–2012 годы».**

Исполком ВКП одобрил указанный план и рекомендовал объединениям профсоюзов независимых государств, международным отраслевым объединениям профсоюзов совместно с МО «Союз Чернобыль» и с её членскими организациями принять участие в его реализации.

Учитывая предстоящее 25-летие чернобыльской катастрофы, решено направить план совместных действий и информацию по данному вопросу в Межпарламентскую Ассамблею государств – участников СНГ, Межпарламентскую Ассамблею ЕвразЭС, в Исполнительный комитет СНГ.

**Исполком ВКП рассмотрел вопрос «О ратификации и соблюдении конвенций МОТ в странах СНГ».** Исполком отметил, что за прошедший год, несмотря на усилия профсоюзов, не было ратифицировано ни одной из 11 конвенций Международной организации труда, рекомендованных в 2004 г. Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ к ратификации по инициативе ВКП.

Вместе с тем Исполком положительно оценил действия по продвижению дела ратификации конвенций МОТ, предпринятые входящими в ВКП профцентрами Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана и Украины.

Ратификация и соблюдение общепризнанных международных норм труда приобретают особо важное значение сегодня, когда в странах СНГ разрабатываются либо реализуются меры по ликвидации негативных последствий глобального кризиса для национальных экономик. В этих условиях необходимость ориентироваться на положения ратифицированных конвенций МОТ помогла бы избежать соблазна решать многие возникшие экономические трудности путём ущемления важнейших социальных прав трудящихся.

Исполком ВКП рекомендовал объединениям профсоюзов независимых государств усилить мониторинг хода ратификации и соблюдения в своих странах вышеупомянутых 11 конвенций, других важнейших конвенций МОТ, включая основополагающие.

В этих целях предложено изыскать новые возможности усиления воздействия на компетентные государственные органы, в первую очередь на правительства и парламенты, с целью ускорить процесс ратификации. Решено также поставить ратификацию под постоянный контроль уставных органов профобъединений, поднимать этот вопрос на заседаниях трёхсторонних комиссий, в ходе двусторонних встреч с руководителями организаций работодателей и правительств, с членами дружественных парламентских фракций. Особое внимание будет уделено выявлению и анализу случаев нарушения ратифицированных конвенций и принятию мер к их устранению.

**При рассмотрении вопроса «Об использовании современных технологий в информационных связях в рамках ВКП»** Исполком отметил проделанную в этом направлении работу как в штаб-квартире, так и в членских организациях Конфедерации.

Достигнутый уровень технического оснащения и квалификации персонала позволяет штаб-квартире ВКП полноценно выполнять роль центра информационного обмена в рамках Конфедерации, развивать взаимодействие с членскими организациями.

Профцентры Украины и России имеют разветвлённые и насыщенные материалами интернет-порталы, постоянно обновляемые содержательные сайты действуют у профцентров Беларуси и Казахстана. Поддерживают своё присутствие в Интернете профцентры Азербайджана, Грузии, Молдовы. Создали и ведут сайты или страницы в Интернете международные отраслевые объединения профсоюзов железнодорожников и транспортных строителей, работников водного транспорта, торговли, металлургов, горно-металлургической промышленности. Практически все членские организации имеют электронные адреса.

Вместе с тем использование современных технологий в информационных связях в рамках ВКП отстаёт от внутренних потребностей

Конфедерации, не соответствует уровням их распространения в мире, применения в государственных структурах, в бизнесе и в быту.

Исполком ВКП признал необходимым принять дополнительные меры по внедрению современных компьютерных технологий в повседневную работу членских организаций ВКП. В этих целях обеспечить достаточный уровень компьютерного оснащения аппаратов профобъединений и подготовку сотрудников; продолжить работу по созданию и обновлению профсоюзных интернет-сайтов; поддерживать регулярные надёжные контакты по электронной почте.

Членским организациям ВКП рекомендовано направлять в штаб-квартиру ВКП электронные сообщения о съездах, конференциях, заседаниях уставных руководящих органов профцентров, о других важных событиях, а также тексты принятых документов или их краткие рефераты на русском языке для пополнения Единой электронной базы данных.

**Исполком принял Заявление в связи с недавними террористическими актами в Москве и на территории России.**

«Исполком Всеобщей конфедерации профсоюзов, – говорится в Заявлении, – от имени десятков миллионов трудящихся стран СНГ решительно осуждает это зверское преступление и выражает искренние соболезнования пострадавшим, их родным и близким».

ВКП потребовала скорейшего обнаружения и сурового наказания всех организаторов терактов в московском метро и принятия действенных мер по недопущению повторения таких варварских акций в будущем.

Исполком ВКП рассмотрел также другие актуальные вопросы деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов.

## **ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ**

2 апреля 2010 г. в Москве во Дворце труда прошло заседание Совета Всеобщей конфедерации профсоюзов, в котором приняли участие представители профцентров Армении, Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Украины, международных отраслевых объединений профсоюзов. Заседание открыл вступительным словом и вёл Президент ВКП, Председатель Федерации независимых профсоюзов России **Михаил Шмаков**.

Совет прекратил полномочия членов Совета ВКП **Б. Иманалиева, Л. Мани, И. Булата, З. Мурадовой, С. Шариповой** в связи с отзывом их членскими организациями.

Совет подтвердил полномочия делегированных членскими организациями членов Совета ВКП: **Иманкадыра Рысалиева** – председателя Федерации профсоюзов Кыргызстана; **Олега Будзы** – председателя Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы; **Дмитрия Иванова** – председателя профсоюза работников образования и науки Молдовы, **Ёра Исмоилова** – председателя Республиканского комитета профсоюза работников связи Таджикистана, **Маматкула Хушвахтова** – председателя Республиканского комитета профсоюза авиаработников Таджикистана.

Совет ВКП, по предложению Исполкома ВКП, принял решение **об исключении из ВКП Международного объединения профсоюзов работников судостроения «Корабел»** в связи нарушениями им положений статьи 7 Устава ВКП. Одновременно прекращены полномочия члена Совета ВКП **Николая Бутенко**.

Совет ВКП выступил с **Заявлением о противодействии терроризму**.

В Заявлении подчёркивается, что жестокие и бессмысленные преступления террористов вызывают всеобщее осуждение, в том числе и в международном профсоюзном движении. Вместе с тем неотложным представляется искоренение причин терроризма, включая такие социально-экономические факторы, как безработица, низкий уровень оплаты труда, социальная изоляция и другие, способствующие возникновению и сохранению терроризма.

«Террор – враг всех людей, одна из главных опасностей в сегодняшнем мире. Мы призываем профсоюзы всех стран, всех, кто хочет светлого будущего, счастья и благоденствия людей труда, к единению в борьбе против этого позорного явления современности!» – говорится в Заявлении.

Совет рассмотрел вопрос **«О социально-экономическом положении в государствах – участниках СНГ»**.

Совет ВКП рекомендовал членским организациям всемерно содействовать выполнению в государствах мер, предложенных профсоюзами в апрельской (2009 г.) Декларации ВКП, более активно включиться в разработку стратегий посткризисного развития с учётом технологической, структурной и кадровой модернизации.

Профсоюзы будут настаивать на усилении социальной составляющей проектов модернизации, в том числе на увеличении бюджетных ассигнований на совершенствование и развитие социальных институтов, образование, культуру и здравоохранение, не допуская проведения реформ за счёт снижения жизненного уровня и дохода трудящихся.

В условиях перехода от политики борьбы с безработицей к политике эффективной занятости решено настаивать на усилении поддержки

высвобождаемых работников, на увеличении пособий по безработице и сроков их выплаты, а также на активном вовлечении граждан в различные образовательные проекты профессиональной переподготовки и повышения квалификации.

Учитывая значимость последствий затяжного спада на рынке труда для молодёжи, большое внимание будет уделено мерам, призванным не допустить выхода неквалифицированной молодёжи на рынок труда.

Предстоит упорно бороться за повышение реальных заработков, за справедливое распределение произведённого национального продукта, за усиление государственного контроля над ценами и тарифами на продукцию и услуги.

Совет ВКП рассмотрел **информацию о деятельности Исполкома ВКП** после III заседания Совета ВКП за период с апреля 2009 г. по март 2010 г., которую представил Генеральный секретарь ВКП **Владимир Щербаков**.

В принятом постановлении Совет поручил Исполкому и членским организациям ВКП осуществлять меры по доведению информации о работе Исполкома ВКП по выполнению решений VI съезда ВКП, Основных направлений деятельности ВКП на 2007–2012 гг. до сведения руководящих профсоюзных органов. Рекомендовано опубликовать данную информацию в профсоюзных СМИ.

Особое внимание профсоюзы обратят на реализацию в странах СНГ и отраслях конкретных антикризисных мер, на соблюдение принципов достойного труда, укрепление единства и солидарности в борьбе за социальные интересы трудящихся на национальном и межгосударственном уровнях.

Советом рассмотрен вопрос **«О ходе проводимой профсоюзами стран СНГ солидарной кампании «Минимальную заработную плату – на уровень не ниже прожиточного минимума»**. Последовательные и активные действия профсоюзов в государствах Содружества способствовали росту минимальной заработной платы, приближению её к прожиточному минимуму. Однако цель кампании в большинстве стран Содружества ещё не достигнута, минимальная зарплата остается недостаточной для обеспечения основных жизненных потребностей человека, для воспроизводства рабочей силы.

Совет ВКП рекомендовал членским организациям продолжить проведение солидарной кампании, в дальнейшем перейти на выдвижение требований по расчёту минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда), исходя из показателя более высокого уровня – минимального потребительского бюджета.

При ведении переговоров по заключению соглашений и колдоговоров профсоюзы будут добиваться введения механизма индексации

размера минимальной заработной платы в зависимости от роста потребительских цен, участвовать в работе по пересмотру прожиточного минимума, настаивая на изменении его структуры, расширении ассортимента товаров и услуг, входящих в потребительскую корзину.

В зоне пристального внимания профсоюзов будет ратификация Конвенции № 131 и Рекомендации № 135 МОТ об установлении минимальной заработной платы и Конвенции № 117 об основных целях и нормах социальной политики.

Советом ВКП принято **Обращение Всеобщей конфедерации профсоюзов в связи приближающимся Днём международной солидарности трудящихся 1 Мая.**

«Профсоюзы стран Содружества, – отмечается в Обращении, – занимают активную позицию и добиваются ослабления негативного влияния кризиса на социально-экономическое положение наёмных работников».

Сегодня нужно сделать всё, чтобы голос профсоюзов, как выразителей чаяний трудового народа, был услышан и учтён при разработке и осуществлении любых мер по выходу из экономической рецессии, по ликвидации её тяжких социальных последствий.

«Объединим усилия в борьбе за достойный труд, права и интересы наёмных работников, обеспечение профсоюзных свобод! Да здравствует международная солидарность трудящихся!» – с такими призывами обращается ВКП.

Совет ВКП направил **Приветствие участникам Великой Отечественной войны, труженикам тыла, ветеранам профсоюзного движения.**

«В годы Великой Отечественной войны было множество примеров героизма, самоотверженного выполнения профсоюзным активом своего воинского, трудового и общественного долга», – говорится в Приветствии. Ветераны принадлежат к той категории людей, которую с гордостью и теплотой называют поколением Победителей.

«Пусть вас всегда окружают любовь и почёт, душевное тепло и внимание. Доброго вам здоровья, активного долголетия, мирного неба над головой, благополучия и достатка в ваших домах!» – этими пожеланиями завершается Приветствие ВКП.

Совет рассмотрел также **вопросы текущей деятельности Конфедерации.** Утверждены отчёт об исполнении сметы доходов и расходов и бухгалтерский баланс ВКП за 2009 г., определены размер, порядок и сроки уплаты взносов членскими организациями в 2010 г., утверждена смета доходов и расходов ВКП на 2010 год.

*Центр общественных связей ВКП*

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ИСПОЛКОМА ВКП О ТЕРАКТАХ В МОСКОВСКОМ МЕТРО**

29 марта с.г. в московском метрополитене прогремели взрывы, произведённые террористками-смертницами, в результате которых погибли и получили тяжёлые ранения несколько десятков людей. Это не первый случай проявления бессмысленной и жестокой террористической акции в столице и на территории России, и подобные преступления вызывают всё большее возмущение трудящихся и общественности в странах СНГ и во всём мире.

Исполком Всеобщей конфедерации профсоюзов от имени десятков миллионов трудящихся стран СНГ решительно осуждает это зверское преступление и выражает искренние соболезнования пострадавшим, их родным и близким.

ВКП требует скорейшего обнаружения и сурового наказания всех организаторов терактов в московском метро и принятия действенных мер по недопущению повторения таких варварских акций в будущем.

*Москва, 1 апреля 2010 г.*

## **ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА ВКП О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ**

Совет ВКП с глубоким возмущением воспринял известия о недавних террористических актах в Москве и других регионах Российской Федерации, в результате которых погибли или получили тяжёлые ранения десятки мирных, беззащитных граждан. Подобные факты массового террора неоднократно имели место и в других странах мира. Жестокие и бессмысленные преступления террористов вызывают всеобщее осуждение, в том числе и в международном профсоюзном движении.

Профсоюзы как организации, призванные выражать и защищать жизненные интересы трудящихся, гневно клеймят любые террористические акты, угрожающие жизни и благосостоянию людей труда, создающие в мире обстановку неуверенности и страха, нарушающие неотъемлемое право людей на спокойную и достойную жизнь.

Мы требуем скорейшего обнаружения и заслуженного сурового наказания всех тех, кто причастен к террористической деятельности, всех её вдохновителей и исполнителей. Такого рода злодеяния

не могут быть оправданы никакими соображениями политического, идеологического, этнического или религиозного характера.

Вместе с тем неотложным представляется искоренение причин терроризма, включая такие социально-экономические факторы, как безработица, низкий уровень оплаты труда, социальная изоляция и другие, способствующие возникновению и сохранению терроризма.

Борьба с терроризмом должна стать первостепенным делом всех политических, общественных и религиозных сил – как в масштабах каждой страны, так и на международном уровне. Долг профсоюзов – сыграть видную роль в общих усилиях по ликвидации угрозы, которую представляет терроризм для людей во всём мире.

Террор – враг всех людей, одна из главных опасностей в сегодняшнем мире. Мы призываем профсоюзы всех стран, всех, кто хочет светлого будущего, счастья и благоденствия людей труда, к единению в борьбе против этого позорного явления современности!

*Москва, 2 апреля 2010 г.*

## **ОБРАЩЕНИЕ ВКП В СВЯЗИ С ДНЁМ МЕЖДУНАРОДНОЙ СОЛИДАРНОСТИ ТРУДЯЩИХСЯ 1 МАЯ**

Всеобщая конфедерация профсоюзов призывает все входящие в ВКП национальные профцентры и международные объединения отраслевых профсоюзов, все профорганизации стран Содружества Независимых Государств, всех людей труда в СНГ широко отметить 1 Мая 2010 года как международный день труда и профсоюзной солидарности.

В странах СНГ нынешний Первомай будет проходить в сложной обстановке преодоления последствий глобального финансово-экономического кризиса. Хотя, по заявлениям экономистов, кризис и миновал свою критическую фазу, повсюду в мире ожидается дальнейший рост безработицы, и без того достигшей небывалых величин, многие социальные проблемы не найдут должного решения.

Профсоюзы стран Содружества занимают активную позицию и добиваются ослабления негативного влияния кризиса на социально-экономическое положение наемных работников.

Сегодня нам нужно сделать всё, чтобы голос профсоюзов, как выразителей чаяний трудового народа, был услышан и учтён при разработке и осуществлении любых мер по выходу из экономической рецессии, ликвидации её тяжких социальных последствий.

Мы призываем членские организации ВКП в ходе первомайских мероприятий требовать, чтобы в национальные антикризисные планы были включены не только конкретные социальные цели, которые должны быть достигнуты в результате их реализации, но также меры, позволяющие исключить возможность повторения подобных кризисов в будущем. Одновременно необходимо настаивать на создании механизма постоянного контроля за выполнением таких планов с участием профсоюзов.

ВКП обращается с призывом к членским организациям отметить вместе со всеми профсоюзами мира предстоящий день 1-го Мая организацией массовых выступлений в защиту прав и интересов трудящихся, с требованиями к властям обеспечить преимущественное инвестирование в реальный сектор экономики, сохранение старых и создание новых рабочих мест, достойный уровень оплаты труда и социальных пособий, соблюдение трудовых прав, зафиксированных в конвенциях Международной организации труда, Программе достойного труда МОТ, других важных международных документах.

Объединим усилия в борьбе за достойный труд, права и интересы наёмных работников, обеспечение профсоюзных свобод!

Да здравствует международная солидарность трудящихся!

*Москва, 2 апреля 2010 г.*

## **ПРИВЕТСТВИЕ ВКП УЧАСТНИКАМ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ, ТРУЖЕНИКАМ ТЫЛА, ВETERANAM ПРОФСОЮЗНОГО ДВИЖЕНИЯ**

Уважаемые товарищи!

Дорогие ветераны войны и труда!

Минуло 65 лет со Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне. В этом волнующем, значимом и близком каждому празднике – боль и скорбь, гордость за мужество и стойкость советских солдат и тружеников тыла, наших отцов и матерей, дедов и прадедов, которые разгромили гитлеровскую Германию, спасли мир от фашизма.

Сколько бы лет не прошло с того счастливого дня, мы никогда не забудем, что это была самая жестокая и кровопролитная война за право жить, любить, работать, растить детей. Это была действительно Великая Победа всего народа.

В годы Великой Отечественной войны было множество примеров героизма, самоотверженного выполнения профсоюзным активом своего воинского, трудового и общественного долга.

Дорогие ветераны, вы принадлежите к той категории людей, которую мы с гордостью и теплотой называем поколением Победителей.

Низкий поклон и благодарность за ваши подвиги, за ваш бесценный вклад в дело Великой Победы.

Пусть вас всегда окружают любовь и почёт, душевное тепло и внимание.

Доброго вам здоровья, активного долголетия, мирного неба над головой, благополучия и достатка в ваших домах!

*Москва, 2 апреля 2010 г.*

## **ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ВКП ПО ВОПРОСАМ ТРУДЯЩИХСЯ ЖЕНЩИН**

31 марта в Москве прошло заседание Комиссии Всеобщей конфедерации профсоюзов по вопросам трудящихся женщин. Вела заседание председатель Комиссии, заместитель председателя Федерации независимых профсоюзов России **Татьяна Фролова**.

В работе Комиссии приняла участие заместитель генерального секретаря ВКП **Наталья Подшибякина**.

Комиссия ВКП рассмотрела вопрос **«Об итогах Всемирной женской конференции Международной конфедерации профсоюзов (октябрь 2009 г.)»**, с сообщением по которому выступила Т. Фролова.

Делегаты I Всемирной женской конференции МКП «Достойный труд, достойная жизнь для женщин», проходившей с 21 по 23 октября 2009 г. в Брюсселе, обсудили влияние глобального кризиса на положение женщин на рынке труда, ситуацию с соблюдением основополагающих стандартов в области труда, положение женщин в профсоюзах. Рассмотревались возможности достижения гендерного равенства через коллективные договоры и соглашения. Была принята соответствующая резолюция. Информация об итогах Всемирной женской конференции МКП Комиссией принята к сведению. Принято решение о том, что Комиссия ВКП, соответствующие комиссии (Советы) членских организаций будут содействовать выполнению резолюции, принятой Всемирной женской конференцией МКП в государствах – участниках СНГ.

Рассмотрен вопрос **«Об итогах IV заседания Женского комитета МКП и подготовке II Конгресса МКП (июнь 2010 г.)»**.

9–10 февраля 2010 г. в Брюсселе (Бельгия) состоялось IV заседание Женского комитета Международной конфедерации профсоюзов, членом которого является Т. Фролова. На заседании были рассмотрены итоги работы I Всемирной женской конференции, Генерального совета и Исполнительного бюро МКП по проблемам гендерного равенства. Обсуждались итоги проведенных в 2009 г. международных кампаний и определялась стратегия их проведения в 2010–2015 гг. Выработывались предложения Комитета ко II Конгрессу МКП в Ванкувере (Канада) в 2010 г.

Генеральный совет и Исполнительное бюро МКП оказывали в 2009 г. финансовую поддержку гендерным мероприятиям, в аппарате МКП действовало специальное подразделение – Департамент по равенству. В марте 2010 г. подведены итоги работы МКП по обеспечению гендерного равенства в 2008–2009 гг., выработаны новые задачи на 2010–2015 гг. Подготовлена резолюция «Женщины и кризис», осуществлялся мониторинг участия женщин в руководящих органах МКП и членства женщин в профсоюзах.

Женский комитет подвел итоги международных кампаний, проведенных в 2009 г. и приуроченных к Международному женскому дню 8 Марта, к Дню борьбы за достойный труд 7 октября, где был выдвинут лозунг «Достойный труд и достойная жизнь для женщин, равенство на работе и в профсоюзе»; к Дню ООН против насилия над женщинами 25 ноября, а также тематических кампаний: «Защита материнства», «За достижение равенства в оплате труда», «Вовлечение женщин в профсоюзы» и др.

Обсуждались планы и стратегия проведения новых всемирных кампаний на период на 2011–2015 гг. Ключевыми моментами их содержания определены Цели развития тысячелетия, установленные на период до 2015 года. Одна из этих целей – «Содействие достижению гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин» позволит формулировать гендерные задачи при проведении профсоюзных кампаний, в их числе – увеличение числа женщин, занятых на «зелёных» рабочих местах, рост достойной занятости женщин, выдвижение особых требований по сокращению разницы в оплате труда мужчин и женщин, увеличение числа женщин на выборных должностях.

Особое внимание было уделено продолжению реализации кампании «Решение – на всю жизнь», внимание которой сосредоточено на молодых женщинах в сфере обслуживания.

МКП планирует разрабатывать и издавать материалы для кампаний (логотипы, эмблемы, слоганы, страницы в Интернете, путеводители и буклеты), имеющие отношение к ратификации конвенций МОТ № 100,

111, 183, 156, а также к Целям развития тысячелетия, к Пекинской платформе действий, к различным международным программам (глобальный пакт занятости МОТ, «Достойный труд» и т.д.).

Комиссия ВКП решила информацию об итогах IV заседания Женского комитета МКП и о подготовке II Конгресса МКП (июнь 2010 г.) принять к сведению и использовать в работе соответствующих комиссий (советов) членских организаций ВКП.

Членским организациям ВКП рекомендовано рассмотреть на своих заседаниях вопросы участия в международных профсоюзных кампаниях, определив темы, лозунги и информационное сопровождение в соответствии с новой стратегией МКП и с Целями развития тысячелетия, и направить свои замечания и предложения к проекту резолюции II Конгресса МКП по гендерному равенству в Комиссию ВКП по вопросам трудящихся женщин в срок до 15 мая 2010 г.

Комиссия обратилась с просьбой к Т. Фроловой представить предложения и замечания, собранные в профсоюзном сообществе региона СНГ, к проекту резолюции II Конгресса МКП по гендерному равенству в соответствующий комитет Международной конфедерации профсоюзов.

По докладу заместителя генерального секретаря ВКП Н. Подшибякиной **«О социально-экономическом положении государств – участников СНГ»** Комиссия поддержала предложение о внесении данного вопроса на заседание Совета Всеобщей конфедерации профсоюзов. Учитывая важность учёта гендерного аспекта при осуществлении модернизации социальной сферы, в решении проблем занятости и оплаты труда, рекомендовано усилить отражение во вносимой на Совет ВКП записке по социально-экономическому положению государств – участников СНГ гендерных проблем в части рынка труда, заработной платы в бюджетной сфере, получения социальных услуг, обратить особое внимание на проводимые реформы бюджетной сферы.

Комиссией был заслушан вопрос **«О гендерных проблемах в области охраны труда и здоровья работников в Российской Федерации»**, с докладом по которому выступил секретарь, главный технический инспектор труда Федерации независимых профсоюзов России **Виталий Трумель**.

Комиссия решила информацию по данному вопросу принять к сведению и рекомендовала членским организациям ВКП рассмотреть на заседаниях своих коллегиальных органов данную проблему и обсудить её в рамках социального партнёрства с органами власти и с работодателями.

### ◆ РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

#### РЕАЛИЗАЦИЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СОГЛАШЕНИЯ РАССМОТРЕНА ОБЩЕСТВЕННЫМ СОВЕТОМ РЕСПУБЛИКИ

По инициативе Федерации независимых профсоюзов Таджикистана, 10 марта было созвано заседание Общественного совета Республики Таджикистан с повесткой дня: «О ходе реализации Генерального соглашения между Правительством Республики Таджикистан, Объединением работодателей Республики Таджикистан и Федерации независимых профсоюзов Таджикистана на 2009–2011 годы».

Об авторитете Общественного совета свидетельствует то, что в него входят представители более 80 организаций: политических партий, движений, национальных общин, неправительственных, общественных, религиозных и других организаций республики. Председателем Общественного совета является Президент Республики **Эмомали Рахмон**. Заседания проходят под председательством одного из членов Совета.

Очередное заседание Совета вёл председатель Федерации независимых профсоюзов Таджикистана **Муродали Салихов**. В его работе приняли участие представители Президента, Парламента, Национальный координатор Международной организации труда в

Таджикистане, члены Трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представители СМИ.

В своем вступительном слове старший советник Президента Республики Таджикистан по социальному развитию и связи с общественностью **Субхон Кошонов** отметил значение выполнения требований Закона «О социальном партнёрстве, соглашениях и коллективных договорах» в деле регулирования социально-трудовых отношений и сохранения социальной стабильности в условиях мирового финансового кризиса. Генеральное соглашение является одним из механизмов реализации принципа социального партнёрства в стране.

Обязательства сторон Генерального соглашения направлены на увеличение ВВП, улучшение основных показателей предприятий, снижение уровня инфляции, защиту покупательной способности национальной валюты, обеспечение занятости населения, регулирование миграционных процессов, на обеспечение безопасных условий труда и на защиту прав и интересов работников.

Была заслушана информация представителей Правительства, Объединения работодателей и Федерации независимых профсоюзов Таджикистана о ходе выполнения принятых обязательств.

Состоялась деловая дискуссия, в ходе которой многие участники Совета заострили внимание на недостаточной работе по выполнению обязательств в части устранения задолженности по выплате заработной платы, реализации требований Трудового кодекса о дополнительных выплатах денежных средств работнику в случае задержки заработной платы по вине работодателя, незащищённости трудовых мигрантов и на ряде других вопросов.

Представителями профсоюзов было высказано опасение по поводу несвоевременного выполнения обязательств Правительства по пересмотру размера компенсационных выплат за использование электроэнергии и природного газа малообеспеченным семьям, с учётом увеличения цен на них и роста уровня инфляции. Профсоюзы внесли предложение о создании республиканского штаба из числа представителей сторон со-

циального партнёрства и органов прокуратуры для принятия мер по погашению задолженности по заработной плате. Федерация считает актуальным разработку методологии определения прожиточного минимума. Требуется улучшить работу Трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В ходе заседания представители сторон Соглашения ответили на многочисленные вопросы членов Общественного совета. Участники заседания выразили одобрение проявленной Федерацией профсоюзов инициативы по информированию общественности о ходе выполнения Генерального соглашения. Все были единодушны во мнении о необходимости повысить ответственность сторон за реализацию принятых обязательств в интересах людей труда.

Учитывая важность рассмотренного вопроса, решено опубликовать информацию социальных партнёров о ходе выполнения обязательств Генсоглашения в средствах массовой информации республики.

---

## ◆ РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

### ПРОФЦЕНТР ВЫРАЗИЛ ОЗАБОЧЕННОСТЬ РОСТОМ ЦЕН

Президиум Конфедерации профсоюзов Армении выступил с Заявлением в связи с повышением цен в республике, *которое мы публикуем в переводе на русский*

*язык, сделанном армянскими коллегами.*

В Заявлении говорится:

«Конфедерация профсоюзов Армении выражает свою озабо-

ченность в связи с продолжающимся повышением цен на товары широкого потребления и услуги, которое, несомненно, тяжело отразится на качестве жизни населения. В результате углубится социальный кризис, следствием чего станет снижение уровня жизни населения, увеличится число социально малообеспеченных семей.

Предыдущее повышение цен на газ в 2009 г. в виде цепной реакции распространилось на различные отрасли экономики и отразилось повышением цен на товары первой необходимости и услуги.

Новое повышение цен не отразилось бы так существенно на уровне жизни населения, если бы своевременно был принят ряд необходимых законов. Однако в связи с тем, что в Республике Армения до сих пор не принят закон «Об индексации заработ-

ной платы», соответственно и не упорядочена покупательная способность заработной платы. Не определена также стоимость минимальной потребительской корзины, которая должна являться основой при подсчете минимальной заработной платы, пенсий, а также пособий и других социальных выплат.

Конституцией РА каждому предоставлено право на достойный уровень жизни для него и его семьи, а также на улучшение условий жизни, и для осуществления этого государство должно принимать необходимые меры.

Конфедерация профсоюзов Армении выражает надежду, что государственные органы примут решительные меры для облегчения тяжёлого социального положения населения и не допустят развития дополнительной социальной напряжённости в обществе».

---

## ◆ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### **ГЕНСОВЕТ ФНПР ПОДВЁЛ ИТОГИ ГОДА И ОПРЕДЕЛИЛ ОЧЕРЕДНЫЕ ДЕЙСТВИЯ**

17 марта под председательством **Михаила Шмакова** состоялось заседание Генерального совета Федерации независимых профсоюзов России. В заседании приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации, Правительства, депутаты Государственной

Думы, руководители Всеобщей конфедерации профсоюзов.

При рассмотрении вопроса: «О действиях профсоюзов в современных экономических условиях» по докладу Председателя ФНПР М. Шмакова Генеральный совет в основном одобрил работу профсоюзов по участию в прово-

димой Правительством РФ антикризисной политике, которая не только позволила предотвратить более глубокий спад, но и привела к сравнительно быстрому выходу экономики на траекторию роста. В частности, благодаря реализации региональных программ по снижению напряжённости на рынке труда удалось сдержать массовые увольнения персонала, сократить неполную занятость.

Вместе с тем причины кризиса пока не устранены. В докладе и в выступлениях участников заседания отмечено, что ситуация в стране характеризуется неустойчивой тенденцией восстановления экономики, более поздним, чем экономика в целом, выходом из кризиса рынка труда. Наблюдается сокращение спроса на рабочую силу: на текущий момент в службах занятости состоит на учете 2,6 млн. человек, безработица в значительной мере носит застойный характер. Остаются нерешенными проблемы, связанные с расширением внутреннего спроса, с доступностью кредитных ресурсов для предприятий, со своевременным финансированием государственного заказа. Тарифная политика, особенно в жилищно-коммунальной сфере, не увязывается с динамикой денежных доходов населения. Констатировалось, что без преодоления кризиса системы трудовых отношений невозможна реальная модернизация страны.

В развитие предпринимаемых Правительством РФ антикризисных действий Генеральный совет

предложил комплекс социально-экономических и организационных мер, в числе которых: переход к установлению минимального размера оплаты труда на уровне минимального потребительского бюджета; индексация заработной платы бюджетников; увеличение периодов выплаты и величины пособий по безработице; введение обязательного страхования от потери работы.

Заместитель министра здравоохранения и социального развития РФ **Александр Сафонов** в своём выступлении позитивно оценил итоги взаимодействия Правительства РФ и ФНПР в 2009 г. Заминистра сообщил, что целый ряд конвенций Международной организации труда (МОТ), предложенных ФНПР к ратификации, прошёл все необходимые согласования и в самое ближайшее время должен быть ратифицирован. В их числе и Конвенция МОТ № 135, которая обеспечивает необходимый инструментарий для защиты прав выборных профработников.

Поскольку срок действия Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством России заканчивается в 2010 г., Генеральный совет одобрил концепцию нового Соглашения. Рекомендовано заключить новое Генсоглашение до внесения проекта закона о Федеральном бюджете на 2011 г. и на плановый период 2012–2013 гг.

Согласно одобренной концепции, в посткризисный период Россия должна войти с новой экономической моделью, предполагающей повышение качества жизни населения, изменение структуры экономики и переход от «нефтяного» роста на инновационные рельсы, изменение баланса в соотношении между трудом и капиталом.

Членами Генсовета была рассмотрена деятельность Исполкома ФНПР в 2009 г. по реализации

решений VI съезда ФНПР. Поддержаны действия профсоюзов, направленные на разработку эффективных антикризисных мер и участие в их реализации, защите прав и интересов работников. В принятом постановлении подчеркнута необходимость организационного, кадрового и финансового укрепления профдвижения, усиления взаимодействия членских организаций Федерации независимых профсоюзов России.

## ВСТРЕЧА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИИ В. ПУТИНА С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ФНПР М. ШМАКОВЫМ

В ходе встречи, состоявшейся 30 марта, **Владимир Путин** отметил, что положение в экономике России в целом исправляется, но проблем ещё много. Рынок труда немного опаздывает, но наблюдается тенденция к снижению численности безработных, *сообщает сайт Правительства <http://premier.gov.ru>*.

**Михаил Шмаков** отметил: «Анализ по предприятиям, которые мы отслеживаем, показывает, что, к сожалению, численность безработных пока не сильно снижается. И более того, в первом полугодии мы наблюдаем рост, в том числе и по общей безработице, которая считается по методике МОТ. Если финансовые рынки и наша промышленность оживут, то мы рассчитываем, что во втором полугодии безработица начнёт снижаться».

«Мы уже в 81 субъект Российской Федерации перечислили деньги в объёме свыше 13 млрд. руб.

на региональные субсидии, которые призваны поддержать рынок труда», – заявил глава Правительства.

По мнению М. Шмакова, практика прошлого года показывает, что наибольший эффект приносит переобучение тех, кто потерял работу, и тех, кто находится под риском потери работы, потому что после переобучения до 100% людей находят себе новое рабочее место. Это, как показала практика, наиболее эффективная форма стабилизации на рынке труда.

Председатель Правительства и руководитель ФНПР рассмотрели список крупных предприятий, на которых, по данным профсоюзов, имеются проблемы.

На встрече М. Шмаков выразил признательность В. Путину за принятое Правительством решение о выделении 75,2 млн. руб. для обеспечения подготовки специалистов

в сфере предотвращения и предупреждения трудовых и социальных конфликтов. Их обучение ведется на базе Санкт-Петербургского гума-

нитарного университета профсоюзов. Соответствующее распоряжение было подписано Председателем Правительства.

---

## ◆ **РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

### **ФПБ НАСТАИВАЕТ НА ПОВЫШЕНИИ МИНИМАЛЬНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ И ПОСОБИЯ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ**

Одним из основных вопросов повестки дня очередного заседания Президиума Совета Федерации профсоюзов Беларуси стала текущая социально-экономическая ситуация в республике. Также были подведены итоги выполнения Генерального соглашения между Правительством, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов.

Как было отмечено в ходе заседания, благодаря своевременно выработанным и реализованным социальными партнёрами антикризисным мерам в области экономической и социальной политики удалось избежать критического, обвального падения производства

в базовых отраслях экономики и сохранить относительную макроэкономическую стабильность. Вместе с тем Федерация профсоюзов Беларуси продолжает отстаивать свою позицию в части необходимости повышения размеров минимальной заработной платы и пособия по безработице.

Президиум рассмотрел также вопросы о проведении мероприятий, посвященных Празднику труда 1 Мая.

Было принято решение о продолжении ежегодной благотворительной акции, приуроченной к годовщине катастрофы на Чернобыльской АЭС.

---

## ◆ **РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

### **КНИГА О ПОЛИТИЧЕСКОМ ПРОДВИЖЕНИИ ЖЕНЩИН**

В канун Международного женского дня 8-е Марта в Федерации профсоюзов Республики Казахстан состоялась презентация книги «Политическое продвижение женщин».

Модератором на презентации

выступила один из авторов книги, **Лейла Ахметова** – председатель Комиссии Федерации профсоюзов по делам трудящихся женщин.

Партнерами общественного фонда «Института информационной политики Казахстана» вы-

ступили Федерация профсоюзов Республики Казахстан, кафедра ЮНЕСКО Казахского национального университета им. аль-Фараби, неправительственные и профсоюзные общественные организации областей и городов страны.

В новой книге содержится теоретико-методологический и социально-эмпирический анализ проблемы «Казахстанская женщина и проблемы гендерной политики», рассказано об опыте работы республиканской женской сети школ политического лидерства, даны материалы для проведения тренингов и семинаров по теме. Одна из глав посвящена роли женщин в профсоюзах, истории вопроса. В заключение выработаны рекомендации для государственных структур, не-

правительственных организаций, профсоюзов, СМИ.

Как показали результаты социологического опроса, более 90% опрошенных, как мужчины, так и женщины, знают и активно поддерживают «Стратегию гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006–2016 гг.», утверждённую Указом Президента страны, и «Концепцию гендерной политики и Цели тысячелетия в Казахстане», подготовленную Национальной комиссией по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК, и своими конкретными делами вносят достойный вклад в политическое продвижение женщин в стране.

В презентации участвовал и выступил заместитель председателя ФПРК **Кайрат Амандыков**.

## ОБСУЖДЕНЫ ПРОЕКТЫ ДОКУМЕНТОВ СЪЕЗДА

11 марта в Астане состоялось расширенное заседание Исполкома Федерации профсоюзов Республики Казахстан, которое вёл председатель ФПРК **Сиязбек Мукашев**.

Обсуждены проекты Программного документа предстоящего XXII съезда Федерации профсоюзов, изменений и дополнений в Устав Федерации профсоюзов.

Рассмотрены итоги сводной статистической отчетности о профсоюзном членстве и профсоюзных органах в Федерации профсоюзов за 2009 г., а также ежегодного Республиканского общественного смотра по безопасности и охране труда в ор-

ганизациях Республики Казахстан.

В связи с празднованием 65-й годовщины Победы Исполком решил направить ветеранам профсоюзного движения Казахстана – участникам Великой Отечественной войны и трудового фронта персональные поздравления и оказать им единую современную благотворительную финансовую помощь.

Исполком принял решение о созыве Генерального совета Федерации профсоюзов в апреле текущего года.

Рассмотрены другие вопросы деятельности Федерации профсоюзов.

**◆ ФОРМУЛА СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЁРСТВА**

**ДИАЛОГ ДОЛЖЕН СТАТЬ  
ИНСТРУМЕНТОМ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ  
ГОСУДАРСТВА\***

*Виктор ЯНУКОВИЧ,  
Президент Украины*

Перед нами стоит задача: совместно разработать приоритетные направления развития страны.

Во время выборной кампании я на первое место поставил решение вопроса поднятия социальных стандартов, прежде всего для наименее обеспеченных слоёв населения – пенсионеров, инвалидов, детей-сирот. Поэтому в основу действий, которые у нас с профсоюзами должны быть совместными, мы намерены положить проблему борьбы с бедностью. Правительство – главный социальный партнёр профсоюзов – вскоре будет иметь проект будущего бюджета, отражающий целевые направления, в которых предстоит двигаться.

Строительство государства с достойным уровнем жизни – вот совместная цель Правительства и профсоюзов. Работать над этим вопросом следует, объединив усилия всех отраслей экономики. От предыдущего Правительства нам достались спад, долги по заработной плате в разных отраслях, дефицит Пенсионного фонда (22 млрд. гривен), дефицит Государственного бюджета (около 12% от ВВП). Мы будем совместно работать над этим – Правительство, Верховная Рада и Президент Украины, и решим эти вопросы. Надеюсь, что профсоюзы будут всегда нашими партнёрами.

Мы ставим для себя задачу: поднять уровень оплаты труда, понимая, что без этого невозможно наполнить Пенсионный фонд. Внутренний

---

\* По записи выступления на встрече с представителями всеукраинских профсоюзов и профобъединений 19 марта 2010 г. в Киеве, источник: [www.fpsu.org.ua](http://www.fpsu.org.ua)

рынок страдает от того, что существенно упала покупательная способность наших граждан.

Большое число предприятий, которые работают на внутренний рынок, остановились или загружены не на полную мощность, а лишь на 40%. Мы всё сделаем, чтобы поднять спрос на внутреннем рынке, направить усилия, инвестиционные программы на поднятие уровня экономики и развитие внутреннего рынка. Этому также будет содействовать Программа Евро-2012, которую невозможно выполнить без внешних инвестиций, только за счёт украинского бюджета. Отсюда задание Правительству – привлечь инвестиции на Евро-2012. Программа будет неотъемлемой составной частью роста экономики, расширения внутреннего рынка и за счёт этого – повышения заработной платы и социальных стандартов для наших граждан.

По уровню заработной платы Украина уступает большинству стран СНГ, поэтому вопрос безработицы – проблема, над которой нам необходимо работать. Низкий уровень заработной платы тормозит практически все механизмы функционирования социальной сферы.

Ещё одна задача – проведение пенсионной реформы. Этот процесс практически приостановлен. В ближайшее время у Президента пройдёт совещание, которое будет посвящено проблемам Пенсионного фонда Украины, приглашаю на это совещание председателя ФПУ как представителя профсоюзов.

Правовая и социальная незащищённость порождает бедность и рост социального напряжения в обществе. Работодатели в последнее время часто нарушают требования трудового законодательства, наиболее распространённым нарушением является несвоевременная выплата заработной платы. Задолженность по выплатам зарплаты сегодня составляет около 2 млрд. гривен, больше, чем была в 2004 г., и приближается к уровню 2002 г. Недопустимо, чтобы она и далее возрастала.

Состояние безопасности и охраны труда также ухудшилось до катастрофического уровня. Есть отрасли, например угольная, в которой сегодня состояние безопасности находится на критическом рубеже. Уверен, что там, где есть хозяин на предприятии, независимо от формы собственности, там есть и надлежащая безопасность труда. Там, где нет хозяина, – её нет. Контролирующие государственные органы должны принципиально подойти к решению этого вопроса,

безусловно, вместе с профсоюзами. Снижение травматизма, улучшение охраны труда – это наш приоритет.

Многие из проблем можно было бы решить за счёт взаимодействия власти и профсоюзов как социальных партнёров, поэтому в ближайшее время должна быть найдена форма нашего сотрудничества, социального диалога.

Хотел бы по этому вопросу высказать некоторые мысли.

На мой взгляд, стержнем деятельности профсоюзов является работа, которую профсоюзы всегда занимались, однако в последнее время сложились определённые перекосы, с ними мне довелось соприкоснуться в течение последних пяти лет. Речь идёт о том, что в профсоюзах появилась излишняя политизация.

Считаю, профсоюзы должны заниматься своими вопросами. Как Президент, не хотел бы делить профсоюзы по политическим цветам. Цвет у профсоюзов, на мой взгляд, должен быть всегда был один – государственный, и профсоюзы призваны поддерживать все требования, которые есть у той или иной отрасли, на том или ином предприятии.

Очень важно, чтобы в своей работе мы учитывали международные обязательства, которые взяла на себя Украина. Перед законом, в соответствии с Конституцией Украины, все граждане, к каким бы политическим партиям они не принадлежали, равны. Поэтому делить их на своих и чужих нельзя, и мы никогда этого не будем делать.

Подписан Указ Президента о введении социальных стандартов и преодолении бедности, поэтому я хотел бы, чтобы профсоюзы взяли его под свой контроль.

Как известно, Европейский Союз провозгласил 2010 г. Европейским годом борьбы с бедностью. Давайте присоединимся к этому движению. Но для достижения этой цели необходимо вывести экономику из кризиса. Надеюсь, что новая коалиция, созданное Правительство, народные депутаты в парламенте запустят механизм ускоренного развития, и на этой основе страна будет строить стабильную социальную политику.

Что касается задач в сфере социально-экономической политики, то нам крайне необходимо искать пути повышения уровня заработной платы. Это будет задачей для всех. На встрече с руководителями областных государственных администраций я очертил эти проблемы и поделился собственным опытом. У нашей страны были разные времена, однако мы находили рецепты, как решать такие вопросы.

Государство не должно экономить на гражданах или решать государственные проблемы за счёт граждан.

Остается проблемой легализация заработной платы. Это также наша совместная задача. Просил бы Правительство обратить внимание на то, что пенсионная система, основанная на накопительном принципе, которую мы ввели, однако затормозили, отвечает на этот вопрос. Потому что каждый человек, который будет иметь накопительный счёт, заинтересован, чтобы ему начисляли заработную плату легально. Когда подоходный налог был уменьшен с 37% до 15% и началось введение пенсионной реформы, нам удалось значительно поднять заработную плату, отчисления с неё, и на основе этого начать процесс повышения пенсий. Всё это связано. Не будем касаться европейских стандартов, нам необходимо к ним стремиться, однако мы не должны, как говорят в народе, «пасти последних». Если российские пенсии, например, в 2 раза больше наших, то такое недопустимо.

Мы будем работать с международными финансовыми организациями, в том числе с Международным валютным фондом, и мы найдём с ними общий язык. Но, прежде всего, рассчитывать надо на то, что нам удастся поднять реальный сектор экономики. Именно рост производства может дать возможность для увеличения зарплат и отчислений от них.

Нам необходимо освободиться от очередей в государственных органах труда и социальной защиты и осуществить комплексный подход к семьям, которые потребуют помощи от государства. Социальную помощь и роль государства в этом процессе необходимо пересмотреть. Предложения профсоюзов будут приветствоваться.

В пенсионном обеспечении необходимо стремиться к социальной справедливости, и, если пенсионеры ставят вопрос: почему тормозится проведение пенсионной реформы, и ответа пока нет – нам над этим необходимо работать. К примеру, непонятно, почему до настоящего времени военные пенсионеры, которые вышли на заслуженный отдых до создания независимой Украины, получают пенсию намного меньше, чем те, кто прекратил работу в годы независимости. Необходимо это безотлагательно выправить.

Вместе с Правительством сейчас идёт работа над Общегосударственной программой преодоления бедности на Украине, которая рассчитана на ближайшие пять лет. Её неотъемлемой частью должно стать усовершенствование такого базового стандарта, как прожиточный минимум. Необходимо также предусмотреть дополнительные

социальные гарантии для ветеранов труда. Это наша обязанность перед старшим поколением.

Болезненной социальной проблемой остается безработица молодежи. В 2006 г. был принят закон об обеспечении работой молодежи, получившей высшее или профессионально-техническое образование, в котором предусмотрено, что первым рабочим местом молодой человек будет обеспечен с предоставлением дотаций работодателю. Однако за последние годы ни один государственный бюджет не учитывал этот закон, и фактически данная система пока не действует. Сейчас сложное время, однако необходимо уже в текущем году ввести эту систему, дать молодежи надежду, чтобы она почувствовала, что движение началось. Работодатели также должны убедиться, что закон действует, а нам необходимо искать таких сообразительных бизнесменов, у которых есть желание стать партнёрами государства в осуществлении его социальной политики.

Остро назрела судебная реформа, и специальная рабочая группа при Президенте рассмотрит её концепцию. Вопрос этот касается всей страны, в том числе профсоюзов, которые часто обращаются к различным судебным инстанциям, отстаивая свои права. Также приглашаю в состав рабочей группы представителей профсоюзов, точка зрения которых, их предложения будут учтены. Замечу, что Комиссия Совета Европы «За демократию через право» (Венцианская комиссия) пристально следит, чтобы европейские стандарты были выдержаны на Украине. Мы, в свою очередь, заинтересованы, чтобы инвесторы знали, что судебная система на Украине имеет европейские стандарты и даёт возможность защитить свои инвестиции.

Широкий социальный диалог должен стать частью мировоззрения новой власти и основным инструментом социальной политики государства. Поэтому намерен всесторонне содействовать одобрению Верховной Радой Украины закона о социальном диалоге, что позволит качественно улучшить взаимодействие между властью, работодателями и профсоюзами, усилить роль Национального трёхстороннего социально-экономического совета при Президенте Украины.

Уверен, что такие совместные действия могут привести к позитивному результату в выполнении нашей совместной, очень ответственной миссии.

*(Перевод с украинского)*

# ПРОФСОЮЗЫ ГОТОВЫ ПОДДЕРЖАТЬ СОЦИАЛЬНУЮ СОСТАВЛЯЮЩУЮ ПРОГРАММЫ ПРЕЗИДЕНТА

*Василий ХАРА,  
председатель  
Федерации профсоюзов Украины*

Мы отдаем себе отчёт, что сегодня мы имеем катастрофическое состояние экономики и финансов, системы жизнеобеспечения населения, небывалой, пронизывающей всё общество коррупции, безответственность власти, технологическую отсталость, сырьевую направленность экономики, низкую продуктивность труда, повсеместное экологическое бедствие, эпидемию туберкулеза и т. д. Можно продолжать ещё список непростых проблем, доставшихся в наследство от предыдущей власти.

Кто должен решать эти проблемы? Система государственного управления, где должны работать высокоморальные и высококлассные специалисты. Но, на наш взгляд, только этого будет недостаточно. Мы убеждены: Президент, Кабинет министров, местные органы самоуправления должны опираться на институты гражданского общества и, прежде всего, на профсоюзы, которые являются стержнем, формирующим гражданское общество Украины. Европейская практика, да и наш собственный опыт показывают, что общество, в котором граждане не осознают себя как граждане, участвующие в процессе возрождения и развития страны, мотивация которых не сориентирована на коллективный успех, не способны на глубокие реформы.

Механизм взаимодействия гражданского общества и центральной власти – социальный диалог, и Президент Украины **В. Ф. Янукович** придерживается именно такой точки зрения. Социальный диалог – признанная Международной организацией труда и европейской общественностью практика построения общественных отношений на основе согласования интересов государства, работодателей и трудящихся. В соответствии с Программой МОТ «Достойный труд», принятой в Украине и вобравшей в себя эти обязательства, социальный диалог является не только одной из четырёх её составных и нераздельных стратегических целей: занятость, достойная зарплата, безопасные условия труда. Социальному диалогу по праву отведена первая роль в разработке и реализации государственной политики в сфере труда. Предусмотрено обязательное согласование приоритетов Программы «Достойный труд» – определение целей, планирование и оценка результатов всеми сторонами социального диалога: профсоюзами, работодателями и государством.

На Украине уже сложилась система социального диалога. На национальном уровне действует Национальный трёхсторонний социально-экономический совет при Президенте Украины. Есть много положительных достижений. На сегодняшний день представитель ФПУ является постоянным участником заседаний Кабинета министров, принимает участие в заседаниях государственных комитетов. Минюст не регистрирует правительственные документы, если они были приняты без согласования с профсоюзами. Нормально работает Совместный профсоюзный представительский орган, куда входят не только профсоюзные организации.

Но есть много недостатков. К примеру, Национальный трёхсторонний социально-экономический совет, высшая точка в пирамиде социального диалога, практически не выполнял свои функции. И виновато в этом было предыдущее Правительство, как и в том, что не выполнялось Генеральное соглашение. С 11 февраля 2009 г. ФПУ находится в трудовом конфликте с Правительством, которое не выполняло норм им же подписанного Генерального соглашения. К сожалению, были проигнорированы предыдущим Правительством предложения в Госбюджет 2009 г., требования относительно прожиточного минимума и другие. Прожиточный минимум, по нашим расчетам, должен быть в 1,5–2 раза выше, чем сегодня.

Не везде в областях добросовестно работают территориальные трёхсторонние советы. Не выполняются положения коллективных договоров, которые являются главным действующим звеном социального диалога и дают возможность расширить социальные льготы для рабочих. Приведу пример: пять месяцев Федерация профсоюзов Украины и Совместный представительский орган профсоюзов воевал с Кабинетом министров, пришлось воевать и с нашими работодателями, которые объединились, к сожалению, с Министром труда и социальной политики Украины **Л. Денисовой** и, по сути, работали против социального партнёрства.

Кабинет министров опирался на так называемые жёлтые профсоюзы.

Отдельная тема – рейдерские захваты. По этому поводу мы обращались и к бывшему президенту **В. Ющенко**, и к **Ю. Тимошенко**, в Минюст, МВД, в Высший совет юстиции и т. д. Очевидно, что рейдерам не Федерация профсоюзов была нужна, а её собственность. Убежден, что «профсоюзные войны» войдут в историю.

Мы уверены, что наш новый Президент будет настоящим гарантом Конституции и что все, от Кабинета министров до руководителей предприятий, будут соблюдать закон.

Федерация профсоюзов Украины и профсоюзы, входящие в состав Совместного представительного органа, поддержат программу Президента. Она близка профсоюзам по своей форме и содержанию. Мы приветствуем один из первых указов Президента по борьбе с бедностью, написанный профессионально и с учетом европейских обязательств страны.

Профсоюзы готовы поддержать всю социальную составляющую программы Президента. Надеемся, что значительно улучшатся отношения министерств и центральных органов отраслевых профсоюзов, что меморандумы, которые были подписаны нами ранее, будут реализованы до конца, что председатели ЦК профсоюзов будут членами коллегий министерств, а председатели областных советов профсоюзов – членами коллегий областных госадминистраций. Такая практика есть, но её нужно узаконить. Есть реальная возможность поднять уровень социального диалога в Украине на европейский уровень.

Хотелось бы, чтобы решения власти на всех уровнях были публичными, прозрачными. Только тогда можно получить хороший результат. У народа Украины велико, просто очень велико, ожидание от новой власти. Он устал от вранья, унижения и нищеты. Профсоюзы заявляют о своей готовности разделить с Президентом трудности реформирования страны. И хотя мы – природные оппоненты работодателям и власти, сегодня мы готовы быть вместе с Президентом. Только совместными усилиями мы можем вывести страну из разрухи и нищеты. Профсоюзы хотят участвовать в этом процессе с полной нагрузкой.

На встрече с Президентом профсоюзы сделали первый шаг в этом направлении. Мы вручили В.Ф. Януковичу подготовленный Федерацией профсоюзов Украины национальный профсоюзный доклад Президенту Украины, который называется «Труд Украины: необходимость качественных изменений для общественной эффективности и достойной жизни». Доклад грустный, но честный и правдивый.

Профсоюзы подготовили также предложения ФПУ Президенту страны по дальнейшему развитию социального диалога и предложения профсоюзов по дальнейшему развитию социально-экономических и трудовых отношений.

Я надеюсь, что эти профсоюзные документы помогут команде Президента и на всех уровнях власти найти правильный путь в решении архисложных задач, опираясь на институты гражданского общества и, прежде всего, на профсоюзы – самые массовые общественные организации страны.

Федерация профсоюзов, которая охватывает 90% всех членских профсоюзных организаций, готова подставить Президенту, Правительству и Верховной Раде Украины своё сильное плечо.

## СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СТРАН СНГ ПО ВОПРОСАМ ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА

*(Продолжение, начало в №3/2010)*

### **Медицинский осмотр (обследование при заключении трудового договора)**

Трудовое законодательство всех стран СНГ устанавливает для отдельных лиц перед заключением трудового договора обязательное медицинское освидетельствование в интересах их здоровья или охраны общественного здоровья.

Так, в соответствии с трудовыми кодексами Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, с лицами в возрасте до 18 лет заключается трудовой договор только после обязательного предварительного медицинского осмотра за счёт средств работодателя, а в Таджикистане – и для лиц в возрасте до 21 года.

В дальнейшем работники до достижения 18 лет ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру. Согласно трудовым кодексам Беларуси и Кыргызстана, обязательные ежегодные медицинские осмотры несовершеннолетних работников проводятся в рабочее время с сохранением им среднего размера заработной платы.

В случаях, предусмотренных трудовыми кодексами, другими законами и иными нормативными правовыми актами, работники, занятые на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), должны проходить обязательные, предварительные и периодические медицинские осмотры для определения их пригодности для выполнения порученной работы и предупреждения профессиональных заболеваний.

На основании ТК Армении (ст. 249) работники, которые в месте работы могут подвергаться воздействию факторов профессионального риска, также обязаны проходить медицинский осмотр до приёма на работу, а в процессе работы – периодически, в соответствии с графиком, утвержденным работодателем.

Медицинские осмотры должны проходить и лица, принимаемые на работу, требующую особых психофизических данных от работника (водители, летчики и т. д.).

Например, приём работника на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств, на основании ст. 374 ТК Кыргызстана, ст. 328 ТК России, производится лишь после обязательного предварительного медицинского осмотра, в порядке, установленном государственными органами в сфере здравоохранения и в области соответствующего вида транспорта.

В целях охраны здоровья населения периодическое медицинское обследование должны проходить работники организаций пищевой промышленности, торговли и общественного питания, водных сооружений, лечебно-профилактических организаций, детских воспитательных и других организаций (ст. 249 ТК Армении, ст. 213 ТК России, ст. 146 ТК Таджикистана).

### **Испытание при приёме на работу**

При заключении трудового договора соглашением сторон может быть обусловлено, как дополнительное условие договора, испытание с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе. Такое испытание устанавливается независимо от квалификации и опыта работника и должно быть оговорено в трудовом договоре и приказе (распоряжении) о приёме на работу.

Предельные сроки испытания не могут быть увеличены соглашением сторон сверх сроков, установленных законодательством. Например, в Армении (ст. 92 ТК), Беларуси (ст. 28 ТК), Казахстане (ст. 36 ТК) это три месяца, в Грузии (ст. 9 ТК) – шесть месяцев, а в России (ст. 70 ТК) – три месяца для работника и шесть месяцев для руководителей и их заместителей.

В период испытания на работника распространяются положения трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов.

В ряде государств расширена категория лиц, которым ни при каких обстоятельствах не может устанавливаться испытание при приёме на работу.

Например, в России (ст. 70 ТК) – это избранные по конкурсу на замещение соответствующей должности; беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до полутора лет; не достигшие 18 лет; окончившие образовательные учреждения, имеющие государственную аккредитацию и впервые поступающие на работу по полученной специальности в течение одного года со дня окончания образовательного учреждения; избранные на выборную должность на оплачиваемую работу; приглашенные на работу в порядке перевода от другого работодателя; заключившие трудовой договор на срок до 2 месяцев; иные лица в случаях, предусмотренным Кодексом, иными федеральными законами, коллективным договором.

Кроме того, в соответствии с трудовыми кодексами стран СНГ законами и коллективным договором, испытание может не устанавливаться и для других лиц.

Если условие об испытании не зафиксировано в трудовом договоре, то увольнение работника по результатам испытания невозможно, поскольку он считается принятым на работу без испытания.

В срок испытания не засчитывается период временной нетрудоспособности работника и другие периоды, когда он фактически отсутствовал на работе (учебный отпуск, отпуск без сохранения заработной платы и др.).

Трудовые кодексы позволяют расторгнуть трудовой договор с работником при неудовлетворительном результате испытания. Однако такое решение работодатель вправе принять только в период испытательного срока.

В соответствии со ст. 93 ТК Армении, ст. 71 ТК России, при неудовлетворительном результате испытания, работник может быть уволен во время испытания с уведомлением его об этом за три дня в письменной форме, в Беларуси (ст. 29 ТК) – ещё и в день истечения срока предварительного испытания, с указанием причины, послужившей основанием для признания работника не выдержавшим испытание, в Казахстане (ст. 37 ТК) этот срок составляет семь дней до истечения испытательного срока.

Если срок испытания истёк и работник продолжает работу, то он считается выдержавшим испытание, расторжение трудового договора с работником по этому основанию является увольнением по инициативе работодателя, и, соответственно, к нему применяются общие требования. В России оно производится без учета мнения соответствующего профсоюзного органа и без выплаты выходного пособия.

Причины, послужившие работодателю основанием для признания работника не выдержавшим испытание, должны подтверждаться объективными доказательствами. В качестве фиксации результатов работы

работника могут служить: письменное служебное задание с указанием сроков для его выполнения, доведенное до сведения под роспись; отчёт работника о проделанной работе; заключение руководителя подразделения о работе, проделанной работником, и о недочетах работника, допущенных в ходе ее выполнения.

Если в период испытания работник придет к выводу, что выполняемая им работа не является для него подходящей, то он имеет право расторгнуть трудовой договор досрочно, предупредив об этом работодателя в письменной форме.

### **Изменение трудового договора**

Проблема изменения трудового договора продолжает оставаться актуальной в связи с тем, что она обусловлена объективной реальностью и существенным образом затрагивает права и законные интересы как работника, так и работодателя. С одной стороны, трудовое законодательство об изменении трудового договора устанавливает сторонам правовые гарантии в стабильности условий заключенного ими трудового договора. С другой стороны, оно позволяет обеспечивать нормальную деятельность работодателей как хозяйствующих субъектов, принимать во внимание интересы производства, а также учитывать состояние здоровья работников и иные субъективные факторы.

В большинстве государств Содружества переводом считается поручение работнику выполнения трудовых функций (работы) по другой должности, специальности, профессии, квалификации, а также поручение работы у другого работодателя либо в другой местности.

Законодательство вводит два основания изменения трудового договора: по соглашению сторон (в двустороннем порядке) и в одностороннем порядке (по инициативе работодателя).

К первому случаю относятся различные виды переводов на другую постоянную или временную работу, за исключением перевода на постоянную работу в другую организацию либо в другую местность вместе с организацией.

В соответствии с трудовыми кодексами Казахстана (ст.41), Кыргызстана (ст. 69), России (ст.72.1), если организация, оговоренная в трудовом договоре, переезжает в другую местность (населенный пункт), то перевод с ней работника допускается только с его письменного согласия, так как изменяется его место работы.

Изменением трудового договора в одностороннем порядке является изменение определенных сторонами условий трудового договора по причинам организационного или технологического характера, а также перевод на работу в другую местность вместе с организацией.

Такой перевод работника возможен в случае, если организация ввела более современное оборудование, изменилась технология производства, в связи с чем изменился режим работы всего предприятия, то есть график работы каждого отдельного сотрудника.

В трудовых кодексах Азербайджана (ст. 46), Грузии (ст. 11), Молдовы (ст. 68), России (ст. 72) изменение определённых сторонами условий трудового договора, в том числе перевод на другую работу, допускается только по соглашению сторон трудового договора, за исключением случаев, предусмотренных Кодексом. Соглашение об изменении определённых сторонами условий трудового договора заключается в письменной форме.

Трудовой кодекс России (ст. 72.1) предусматривает случаи перевода (перемещения) на другую работу в случае постоянного или временного изменения трудовой функции работника и (или) структурного подразделения, в котором работает работник, при продолжении работы у того же работодателя, а также перевод на работу в другую местность вместе с работодателем.

Не считается переводом и не требует согласия работника перемещение его у того же работодателя на другое рабочее место, в другое структурное подразделение, расположенное в той же местности, поручение ему работы на другом механизме и агрегате, если это не влечет за собой изменения определённых сторонами условий трудового договора.

Трудовые кодексы предоставляют работодателю право временно переводить работника без его согласия на срок до одного месяца (в Казахстане (ст. 43 ТК) – в течение календарного года) на не обусловленную трудовым договором работу у того же работодателя с оплатой труда по выполняемой работе, но не ниже среднего заработка по прежней работе.

Такой перевод допускается в связи с производственной необходимостью, в случаях простоя, катастроф, технологических аварий, эпидемий, несчастных случаев, пожаров, необходимости предотвращения уничтожения или порчи имущества либо замещения временно отсутствующего работника, если это вызвано чрезвычайными обстоятельствами, предусмотренными в Кодексе.

В Украине (ст. 33 КЗОТ) временный перевод работника на другую работу, не обусловленную трудовым договором, допускается лишь при согласии работника. В случае простоя на том же предприятии работник переводится на всё время простоя, а в случае его перевода на другое предприятие, но в той же местности, – на срок до одного месяца. В Кыргызстане (ст. 73 ТК), в случае производственной необходимости, работодатель может переводить работника без его согласия и в другую

организацию, но в той же местности, на срок до одного месяца, а с его согласия – на всё время простоя.

При этом работник не может быть переведён на работу, противопоказанную ему по состоянию здоровья. Ему должны предложить вакансии, соответствующие его квалификации, а предполагающие более низкую квалификацию – с письменного согласия работника.

В настоящее время особую популярность в странах Содружества приобрела норма, которая дает право работодателю изменять определённые сторонами условия договора (существенные условия труда) в одностороннем порядке в связи с изменением организационных или технологических условий труда, предварительно предупредив работника о предстоящих изменениях, что обусловлено во многом экономическим кризисом.

Такое право работодателя предусмотрено: ст. 105 ТК Армении (в случае изменения объёмов производства, экономических условий и в других случаях), срок предупреждения отсутствует; ст. 32 ТК Беларуси (в том числе в связи с производственными или экономическими причинами); ст. 48 ТК Казахстана; ст. 71 ТК Кыргызстана предписывает предупредить письменно работника не позднее чем за один месяц; на основании ст. 36 ТК Таджикистана – если эти изменения предопределены в технологии и организации производства, при этом работник должен быть поставлен в известность не позднее чем за два месяца.

Работник обязан подчиниться требованиям работодателя о временном переводе на другую работу в случае производственной необходимости. Если работник переведён на другую работу в порядке, установленном законодательством, то отказ от выполнения этой работы рассматривается как нарушение трудовой дисциплины, а невыход на работу – как прогул.

Перевод на другую постоянную работу в той же организации должен оформляться приказом (распоряжением) работодателя. Основанием для издания приказа является подписанные сторонами изменения к трудовому договору.

Перевод считается незаконным, если он произведён без достаточных к тому оснований или с нарушением установленного законом порядка.

Законодатели стран СНГ допускают отстранение работника от работы при определенных обстоятельствах.

Так, на основании ТК Казахстана (ст. 50) в случаях, предусмотренных законами, работодатель обязан отстранить работника от работы (не допускать к работе) на основании актов соответствующих уполномоченных государственных органов: если он находился на работе

в состоянии алкогольного, наркотического, токсического опьянения (их аналогов) или употреблял в течение рабочего дня вещества, вызывающие такое опьянение; не сдал экзамены по правилам безопасности и охраны труда; не использовал средства индивидуальной и (или) коллективной защиты, предоставленные работодателем; не прошел медицинский осмотр (медицинское освидетельствование), если они являются обязательными; если его действия или бездействие могли повлечь за собой создание аварийной ситуации, нарушение правил охраны труда, пожарной безопасности либо безопасности движения на транспорте.

На период отстранения от работы (недопущения к работе) заработная плата работнику не сохраняется, и не выплачивается за счёт средств работодателя пособие по временной нетрудоспособности, за исключением пособия по беременности и родам. Отстранение работника от работы осуществляется до выяснения и (или) устранения причин, послуживших основанием для отстранения. Заработная плата за работником сохраняется только в случае незаконного его отстранения работодателем от работы.

### **Прекращение (расторжение) трудового договора**

В ряде актов Международной организации труда установлены критерии незаконного увольнения и предусмотрена защита от них. Так, Конвенция №158 МОТ (1982 г.) определяет нормы обоснования прекращения трудовых отношений (необходимость законного основания, связанного со способностями или поведением трудящегося или вызванного производственной необходимостью предприятия). В ней перечисляются причины, которые не являются законным основанием для прекращения трудовых отношений, например: членство в профсоюзе или участие в профсоюзной деятельности в соответствующее время, а также раса, цвет кожи, пол, семейное положение, беременность, вероисповедание, политические взгляды, национальность или социальное происхождение, отсутствие на работе в период пребывания в отпуске по материнству, временное отсутствие на работе в связи с болезнью или травмой.

Сегодня трудовое законодательство большинства стран СНГ учитывает положения основополагающих международно-правовых норм в сфере трудовых правоотношений.

В законодательстве используется три термина: «прекращение трудового договора»; «расторжение трудового договора»; «увольнение». Все они означают прекращение трудовых правоотношений. Но первые два термина употребляются применительно к трудовому договору, термин

же «увольнение» — к работнику. Прекращение трудового договора означает одновременно увольнение. Прекращение и увольнение имеют единый порядок и основания. Юридические последствия их также одинаковы. Расторжение трудового договора означает его прекращение по одностороннему волеизъявлению (работодателя или работника, или по требованию третьего лица).

Трудовые кодексы регламентируют вопросы прекращения трудового договора, устанавливая, как правило, перечень оснований прекращения и порядок увольнения работников (включая гарантии при увольнении, как общие, так и специальные для отдельных категорий работников).

Большинство оснований прекращения трудового договора совпадает: истечение срока трудового договора, соглашение сторон, инициатива работника, инициатива работодателя, обстоятельства, не зависящие от воли сторон.

К преимуществам трудового законодательства большинства стран СНГ относится закрепление на законодательном уровне перечня оснований и порядка прекращения трудового договора по инициативе работодателя.

Расторжение трудового договора по инициативе работодателя допускается, как правило, лишь по основаниям, перечисленным в трудовых кодексах. Они насчитывают различное количество таких оснований, большинство оснований совпадают, но есть и особенности.

Общими основаниями расторжения трудового договора по инициативе работодателя являются: ликвидация организации либо прекращение деятельности индивидуального предпринимателя; сокращение штата или численности работников; несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе; неисполнение работником обязанностей без уважительных причин.

В отдельных случаях работодателю предоставлено право расторгать трудовые договоры при неявке работника на работу более двух (ст. 54 ТК Казахстана) или четырёх месяцев подряд (ст. 42 ТК Беларуси, ст. 46 ТК Таджикистана, ст. 40 КЗОТ Украины) или более 140 дней в течение последних двенадцати месяцев вследствие временной нетрудоспособности (ст. 113 ТК Армении), что не соответствует нормам международного трудового права.

Работник может быть также уволен по инициативе работодателя при отсутствии на работе без уважительных причин в течение трёх и более часов подряд; при нахождении на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения; при нарушении правил охраны труда или пожарной безопасности; при совершении по месту работы хищения имущества.

Трудовые кодексы Беларуси (ст. 36); Молдовы (ст. 86); Таджикистана (ст. 46); Кыргызстана (ст. 77) при смене собственника имущества организации наделяют нового собственника правом расторжения трудового договора с руководителем организации, с его заместителями и с главным бухгалтером, не позднее трёх месяцев со дня возникновения у него права собственности. Однако смена собственника имущества организации не является основанием для расторжения трудовых договоров с другими работниками организации.

При изменении подведомственности (подчиненности) организации, а равно при её реорганизации (слиянии, присоединении, разделении, выделении, преобразовании), трудовые отношения с согласия работника продолжают (ст. 63 ТК Азербайджана; ст. 36 ТК Беларуси; ст. 49 ТК Казахстана; ст. 77 ТК Кыргызстана; ст. 75 ТК РФ; ст. 43 ТК Таджикистана).

Трудовые кодексы большинства стран Содружества предусматривают случаи, при которых запрещается расторжение трудового договора по инициативе работодателя: в период временной нетрудоспособности работника или в период отпуска, за исключением случаев ликвидации организации или прекращения деятельности работодателя.

В Армении (ст. 114 ТК), кроме вышеназванных случаев, запрещается расторжение трудового договора после принятия решения об объявлении забастовки и в ходе забастовки, если работник участвует в забастовке в порядке, установленном Кодексом, и в период исполнения обязанностей, возложенных на работника государственными органами или органами местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных Кодексом.

Не может считаться законной причиной расторжения трудового договора по инициативе работодателя: членство в профессиональном союзе или участие в деятельности профессионального союза в нерабочее время, а по согласию работодателя – и в рабочее время; представление когда-либо работников; предъявление работодателю требований по нарушению законов, иных нормативных правовых актов или коллективного договора; возраст, за исключением случаев, когда у работника возникает право на получение пенсии по старости или он получает эту пенсию.

*(Окончание следует)*

*Юридический департамент ВКП*



## ◆ ИССЛЕДОВАНИЯ И АНАЛИТИКА

### СОЦИАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ: ПРОФСОЮЗНАЯ ПОЛИТИКА

Из сборника материалов Фонда Фридриха Эберта

В вышедшем недавно сборнике близкого к германскому профдвижению Фонда Фридриха Эберта «Социальный диалог: профсоюзная политика» опубликована статья работников Объединения немецких профсоюзов (ОНП) **Р. Трауб-Мерца** и Фонда Ф. Эберта (ФФЭ) **Ю. Эккля** «**Международное профсоюзное движение: слияния и противоречия**».

В ней рассказано о создании в ноябре 2006 г. Международной конфедерации профсоюзов (МКП), насчитывающей 304 национальные организации в 156 странах мира, объединяющие 168 млн. членов. «Делегатам учредительного конгресса МКП, — пишут авторы, — было ясно: глобализация политических институтов и глобализация компаний и рынков требуют глобализации профсоюзов». Далее дан краткий исторический обзор создания международных профсоюзных центров, их борьбы между собой, и сделан вывод о том, что с

созданием МКП «мировоззренческие и конфессиональные взгляды, как критерии принадлежности (к МКП. — авт.), отброшены, а единство обосновано беспристрастностью». Отмечено также присоединение к МКП «тех профсоюзных организаций, которые прежде стояли особняком» (ВКТ Франции и ряд других).

Касаясь объединительных процессов, которые происходят на региональном уровне, авторы констатируют их успех, но подчеркивают возникающую при этом напряжённость, объясняемую тем, что «региональные профсоюзные силы стремятся использовать масштабную организационную реформу для того, чтобы обрести большую свободу действий в отношениях с центральной организацией, в то время как расположенная в Брюсселе МКП... серьёзно заинтересована в том, чтобы вновь ограничить ранее предоставленную региональным организациям самостоятельность в привлечении проектов и в

использовании средств и придать головной структуре больший административный вес».

Отдельный раздел работы посвящён положению в Европе и озаглавлен: «Параллельное существование МКП и ЕКП. Сохранится ли за Европой особая роль?» При этом процитировано высказывание генерального секретаря Европейской конфедерации профсоюзов **Дж. Монкса** о том, что ЕКП «автономно договаривается об условиях труда десятков миллионов людей. Наша работа – практического толка. Мы создаём европейское пространство для ведения переговоров». Напоминается о приёме в члены ЕКП организаций, ранее входивших во Всемирную конфедерацию труда (ВКТ), и «коммунистических организаций» из Италии, Испании, Португалии и, наконец, Франции, означавшем, что «в Европе раскол в рабочем движении уже в конце 1970-х годов удалось смягчить, а в 1990-е годы и полностью преодолеть, в то время как на мировом уровне этого удалось добиться лишь в 2006 году». Упомянуто также, что 60–80% доходов ЕКП поступает не от взносов членских организаций, а от Комиссии Европейского Союза (КЕС) в рамках проектного финансирования.

Создание МКП в 2007 г. Всеевропейского регионального совета (ВЕРС), считают авторы, может означать, что «в порой весьма напряжённых отношениях между

европейскими и глобальными профсоюзными структурами вскоре проявится новая динамика... У МКП теперь, наконец, появилась европейская региональная организация, деятельность которой охватывает всё пространство от Лиссабона до Владивостока. Настаивали на этом восточноевропейские профсоюзы, и прежде всего Федерация независимых профсоюзов России (ФНПР), не представленные в ориентированной на Европейский Союз ЕКП и до сих пор остававшиеся без всеевропейского регионального представительства».

Однако это не означает роспуска ЕКП, подчёркивают авторы. Теперь существуют два европейских объединения профсоюзов, которым, в условиях существования кадровых переплетений, с одной стороны, и сложного разделения труда – с другой, сначала необходимо согласовать друг с другом собственные действия. ЕКП продолжает сосредоточивать свою деятельность на вопросах, связанных с ЕС, а ВЕРС МКП – на всех аспектах, имеющих общеевропейское значение. В поисках решения связанных с этим проблем разграничения сфер компетенции была найдена «спасительная» формула. В течение неопределённого по времени переходного периода, в рамках персональной унии, генсек ЕКП будет исполнять также и обязанности генерального секретаря ВЕРС МКП. В то же время су-

ществует некое «джентльменское соглашение», согласно которому пост президента ВЕРС должен занимать человек из страны, не являющейся членом ЕС. В настоящее время эту должность занимает председатель ФНПР. Жизнеспособность этой конструкции может быть подтверждена только на практике, так завершается данный раздел.

Объединительные тенденции на всемирном и региональном уровнях могут повлиять и на схожие процессы в национальном плане. В качестве примеров успешных переговоров о слиянии приведены ЮАР, Бразилия, Пакистан и Южная Корея, а противоположного развития – США, где «многие с ужасом наблюдали» за отделением в 2005 г. от единого профцентра АФТ–КПП семи крупных профсоюзов, насчитывавших 6 млн. членов, образовавших Федерацию «Измениться, чтобы победить». Однако до сих пор, сказано в работе, эта Федерация строго отмежёвывалась от АФТ–КПП, а «враждебная конкуренция между обеими организациями даже способствовала новому оживлению несколько ослабевшего в последние два десятилетия американского профсоюзного движения».

Что касается отраслевого уровня, в работе напоминает, что в 2002 г. международные профсоюзные секретариаты, «консолидированные в 10 союзах», были переименованы в глобаль-

ные федерации профсоюзов (ГФП). «Импульсом для такого их переименования послужило возникновение нового поля их деятельности. В качестве своей центральной задачи ГФП видят введение в транснациональных корпорациях минимальных социальных стандартов и обретение ими самими профсоюзного переговорного статуса».

В отношении процесса слияния ГФП «вслед за крупными профсоюзными объединениями в Германии» в работе сказано, что он становится «особенно актуальной задачей» для тех из них, финансовое положение которых особенно слабо. «Они попросту слишком малы для того, чтобы быть в состоянии продолжать своё существование в качестве независимых «союзов солидарности» и иметь солидную экономическую основу. Соответственно, вся их аргументация о необходимости слияний в значительной степени определена надеждами на экономию средств. Осуществимыми такие слияния представляются лишь при условии совместного использования глобальной офисной и кадровой инфраструктуры».

В работе также выдвигается идея создания крупноотраслевых международных структур вокруг Международной федерации металлистов (МФМ), которая могла бы сплотить, если не объединить, промышленные и, возможно, строительную ГФП,

а также вокруг Международной профсоюзной сети (ЮНИ) остальных федераций. Упоминается о наличии некоторых трудностей во взаимоотношениях ГФП с европейскими федерациями аналогичных отраслей и подчеркивается необходимость при решении всех таких проблем руководствоваться желанием достичь максимального консенсуса.

Отмечена важность образования во время Учредительного конгресса МКП Совета глобальных профсоюзов, состоящего из руководителей МКП, ГФП и ПКК ОЭСР – Профсоюзного консультативного комитета Организации экономического сотрудничества и развития, объединяющей наиболее экономически развитые страны мира. Совет, по мнению авторов работы, «намерен не только расширить круг участников, но и заключить процессы координирования действий в более обязывающие рамки. Так, ежегодные сессии Совета должны будут проводиться на основе Устава, а направление деятельности должен будет задавать избираемый им Координационный комитет. Но прежде всего станет возможным составление бюджета, в который будут поступать доходы от всех участников и который позволит финансировать совместно определяемые действия. Для руководства Совета будет открыт специальный офис, Совету будет подчинён небольшой секретариат».

Хотя из-за сопротивления некоторых ГФП быстрый «выход на полную мощность» в плане взятия ими на себя совместных обязательств оказался невозможным, решающее значение, по мнению авторов, имеет тот факт, что имевшее место ранее эпизодическое сотрудничество сменяется согласованием действий на долговременной основе. Насколько Глобальный совет действительно способен к достижению консенсусов, выяснится при согласовании ежегодной Программы действий и вопросов её финансирования. Но прежде всего это станет ясным, считают авторы, «по единству оценки в отношении Всекитайской федерации профсоюзов» (ВКФП), где будет необходимо найти некий новый баланс между интересами ГФП, ориентированными в значительной мере на транснациональные корпорации, и видением «глобального руководства» МКП, либо возможное «разумное сосуществование обеих концепций».

Вопрос о китайских профсоюзах назван в работе «одним из самых значимых неизвестных» в мировом профдвижении. ВКФП насчитывает около 150 млн. членов – почти столько же, как вся МКП. Поэтому нельзя «с полной уверенностью исключить возможность появления на международной арене новой противоборствующей профсоюзной силы. До тех пор,

пока ВКФП будет продолжать оставаться под контролем и попечительством государства, её контакты с близкими к государству профсоюзными организациями других стран, в том числе в рамках соответствующего внешнеполитического поручения правительства, могли бы увенчаться заключением некоего нового пакта». Авторы добавляют, что в то время как МКП не признаёт ВКФП в качестве самостоятельной профсоюзной организации и дистанцируется от неё, другие профсоюзы, в том числе многие ГФП, активно работают в Китае в надежде на то, что ВКФП «будет постепенно высвободиться из государственных объятий и созреть в действительно автономное профсоюзное представительство китайских трудящихся».

О Всемирной федерации профсоюзов (ВФП) сказано лишь в историческом разделе работы. Там говорится, что «под руководством советских государственных профсоюзов» она «превратилась в новый коммунистический интернационал» и «действительно новое развитие смогло начаться лишь после падения коммунистического лагеря. Из ВФП начался массовый отток членов. В настоящее время она представляет собой весьма незначительную платформу для нескольких профсоюзных фрагментов «классовой ориентации».

Отдельный раздел работы посвящён взаимодействию международных профцентров с близкими к профдвижению неправительственными организациями, прежде всего в области помощи развивающимся странам. Напоминается, что документы Учредительного конгресса МКП содержат запись о том, что «была разработана когерентная глобальная стратегия сотрудничества в сфере содействия развитию».

В заключении указанной работы сказано следующее: «Что касается организационного аспекта, то следует заметить, что международное профсоюзное движение ещё никогда не было более объединённым, чем сегодня. Однако единство становится силой лишь тогда, когда оно реализуется через совместные действия в рамках работы профсоюзов. Численность их членов должна возрасти, их финансовое положение – укрепляться, а совместные кампании – проводиться в жизнь. Удалось ли с проведением Учредительного конгресса МКП достичь поворотного пункта? Этот вопрос пока остаётся открытым. Но импульс к обретению большей силы данному профсоюзному интернационалу в любом случае был дан».

*Департамент ВКП  
по работе  
с членскими организациями  
и по связям с профсоюзами  
мира*

## ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ 1941–1945 ГОДОВ

*Цифры и факты*

### **НАКАНУНЕ СУРОВЫХ ИСПЫТАНИЙ**

*Трудными и напряженными были годы третьей пятилетки СССР (1938–1942 гг., сорвана войной). В Европе уже бушевала Вторая мировая война, которая вносила свои коррективы в мирный труд и судьбы советских людей. В этот период профсоюзы проводили большую комплексную работу, направленную на укрепление обороноспособности страны, на патриотическое воспитание и морально-психологическую подготовку трудящихся.*

**В**ажнейшим направлением работы профсоюзов стали вопросы мобилизации рабочих и служащих на выполнение и перевыполнение производственных планов, повышение производительности труда, развертывание соревнования и стахановского движения, укрепление трудовой дисциплины и развитие творческой инициативы всех трудящихся. По данным ВЦСПС, к началу 1938 г. в отраслях промышленности стахановцами и ударниками были 43,8% рабочих; к началу 1939 г. – 48,3%; к началу 1940 г. – 51,2%.

**М**ногое сделали профсоюзы для распространения метода многостаночного и многоагрегатного обслуживания. Только в четвертом квартале 1939 г. и в первом квартале 1940 г. на заводах военной промышленности насчитывалось 27,5 тыс. многостаночников. В апреле 1940 г. на Московском автомобильном заводе и ГПЗ-1 их было 4 тыс. На предприятиях тяжелого машиностроения к началу 1940 г. на обслуживание по новому методу перешли 20% рабочих. В среднем машиностроении было около 9 тыс. многостаночников.

**П**о данным ВЦСПС, только в 1939 г. по двум отраслям промышленности (боеприпасов и вооружения) в стахановских школах было обучено около 900 тыс. рабочих. За первый квартал 1940 г. на предприятиях этих

отраслей действовали 9211 таких школ и обучалось 39859 человек. Стахановские школы стали важной формой развития творческой инициативы работающих, повышения их культурно-технического уровня.

**З**а годы третьей пятилетки численность женщин в народном хозяйстве увеличилась более чем на 3,8 млн. человек. Тысячи женщин откликнулись летом 1938 г. на призыв московской комсомолки З. Троицкой «Женщины – на паровозы!», а весной 1939 г. – на призыв известных трактористок П. Ангилиной и П. Ковардак «Сто тысяч подруг – на трактор!». Патриотическую инициативу проявили стахановки и ударницы Ленинграда, призвав домохозяйек городов идти на производство. Удельный вес женщин среди рабочих и служащих в 1940 г. составил 39%.

**Р**азвитие материального производства в годы третьей пятилетки позволило повысить заработную плату всех категорий работающих, улучшить быт и культуру рабочих и служащих. В связи с нараставшей угрозой войны, а затем и с её началом, государство вынуждено было внести коррективы в намеченные планы и перераспределить часть финансовых средств, планируемых на удовлетворение нужд трудящихся, на нужды обороны страны. Тем не менее расходы на социально-культурные нужды составили в 1938 г. 35,2 млрд. руб., в 1939-м – 37,4 млрд., в 1940-м – 40,9 млрд. руб. (или 23,5% государственного бюджета). В эти годы государственные органы и профсоюзы работали над совершенствованием системы заработной платы.

**П**овышение реальной заработной платы трудящихся было связано также с регулярным снижением цен на товары народного потребления, с понижением тарифов на коммунально-бытовые услуги (при оплате квартир, коммунальных услуг, приобретении топлива и содержании собственных домов). В 1940 г. семья промышленного рабочего расходовала на это всего лишь 3,9% совокупного дохода.

**В** 1940 г. число освобождённых инспекторов по охране труда составило 7 тыс. человек, а работающий с ними профактив насчитывал 650 тыс. рабочих и служащих. Проводимые профсоюзными организациями на предприятиях общественные смотры по охране труда и технике безопасности привели к существенному снижению производственного травматизма. Внедрение предложений, внесенных во время смотров, обеспечило в 1940 г. снижение травматизма на 20,6% по сравнению с 1939 г.

**З**а первые годы пятилетки значительно расширилась деятельность физкультурных обществ профсоюзов и оборонно-массовых организаций

(в 1938 г. из 91 физкультурно-спортивного общества страны 89 были профсоюзными).

**В** рядах Общества содействия обороне, авиационному и химическому строительству – Осоавиахима, в январе 1939 г. были 9,1 млн. человек, в январе 1940 г. – около 12,1 млн., а в апреле 1941 г. – уже почти 13,7 млн. человек. На заводах и фабриках в члены Осоавиахима работники нередко вступали целыми бригадами и цехами.

**В**ыросло количество членов общества Красного Креста и Красного Полумесяца: с 5,7 млн. человек – в начале 1939 г. до 7 млн. – к середине 1941 г.

**П**рофсоюзные организации совместно с Осоавиахимом создавали на предприятиях различные кружки: стрелковые, санитарные, радистов, парашютистов, авиа и другие, в которых без отрыва от производства обучались десятки тысяч человек. Только по данным 102 центральных комитетов профсоюзов, в 1940 г. насчитывалось 41600 оборонных кружков. Для проведения массовой оборонной работы профсоюзы предоставили 353 стадиона, 2697 спортивных площадок, 341 водную и 522 лыжные станции, 38 альпинистских лагерей.

**Б**ольшое распространение получили Дни обороны, которые ежемесячно проводили фабрично-заводские и местные комитеты. В эти Дни (обычно воскресные) заводские и местные комитеты проводили коллективные военизированные походы, стрельбы из винтовок и пулеметов, лекции, беседы, а на стадионах – соревнования по различным видам спорта, спартакиады и массовые кроссы. В первом лыжном кроссе в 1939 г. участвовали 130 тыс. человек, во втором в 1940 г. – 355 тыс., в третьем в 1941 г. – 1381 тыс., из которых 775 тыс. человек сдали лыжные нормы на значок ГТО I и II ступени.

**В** подготовке значкистов «Готов к труду и обороне» (ГТО) (а Закон «О всеобщей воинской обязанности», принятый в сентябре 1939 г., предусматривал, чтобы каждый допризывник сдал нормы на значок ГТО I ступени) профсоюзные спортивные общества достигли значительных результатов.

Деятельность профсоюзов, комсомола и других общественных организаций по привлечению рабочих и служащих к сдаче норм ГТО в предвоенные годы приняла буквально всенародный характер. Только в 1939 г. профсоюзные спортивные общества подготовили около 600 тыс. значкистов ГТО. Кроме того, за два с половиной предво-

енных года более 24 млн. советских людей сдали нормы на значок «Готов к противовоздушной и химической обороне» (ГПВХО).

В 1939–1940 гг. коллективы предприятий и целые регионы соревновались в подготовке значкистов ГТО, ворошиловских стрелков, парашютистов, радистов, автомобилистов. Среди москвичей-допризывников в 1940 г. значкистов ГТО было 75%, ворошиловских стрелков I ступени – 83%. Более 5,5 тыс. призывников Москвы и Подмосковья пополнили Военно-воздушные силы страны.

Успешно соревновались коллективы предприятий Свердловска, Челябинска, Уфы, Омска, заключившие в январе 1940 г. договор на подготовку к призыву молодежи в ряды Красной Армии. Их обязательства предусматривали подготовку 90–100% призывников к сдаче норм на значки ГТО, БГТО, ГСО («Готов к санитарной обороне»), ворошиловский стрелок и обучение их военно-техническим специальностям.

Если в 1937 г. в стране насчитывалось 617 тыс. членов советов социального страхования, членов цеховых комиссий и страховых делегатов, то в 1938 г. – 865 тыс., а в 1939 г. – 1071 тыс.

Находившийся в ведении профсоюзов бюджет социального страхования из года в год увеличивался. Если в 1937 г. он составлял 5659,2 млн. руб., то в 1940 г. – 8623,2 млн. руб.

Укреплялась материальная база культурно-просветительских учреждений. В ведении профсоюзов насчитывалось более 6 тыс. клубов, домов и дворцов культуры, 100 тыс. красных уголков, 15 тыс. библиотек. С каждым годом профсоюзы увеличивали ассигнования на культурно-массовую работу. В 1939 г. они составили около 1,5 млрд. руб. и были почти в три раза больше, чем в 1936 г.

В 1939 г. в кружках художественной самодеятельности клубных учреждений профсоюзов занималось более 1,5 млн. рабочих и служащих. Более 100 тыс. активистов было привлечено к клубной работе, из них свыше 40 тыс. – в качестве членов правлений клубов.

## **ВСЁ ДЛЯ ФРОНТА, ВСЁ ДЛЯ ПОБЕДЫ!**

*Уже в первый день войны, в 9 часов утра, первый секретарь ВЦСПС Н.М. Шверник собрал экстренное совещание ответственных работников ВЦСПС, председателей и секретарей центральных комитетов профсоюзов. Были обсуждены неотложные вопросы перестройки содержания, форм и методов*

*работы профсоюзов в условиях войны, повышения ответственности за порученное дело, мобилизации трудящихся на успешное выполнение запросов фронта.*

*Профессиональные союзы СССР к началу Великой Отечественной войны объединяли свыше 25 млн. человек (82,9% к общему числу рабочих, служащих и учащихся). Они практически немедленно начали работать на нужды фронта.*

**П**еревод народного хозяйства на военные рельсы в огромной степени осложнялся отступлением советских войск. Под ударами вражеской авиации оказались основные центры машиностроения, металлургической и оборонной промышленности.

Учитывая эти обстоятельства, СНК и ЦК ВКП(б) 24 июня приняли постановление «О создании Совета по эвакуации» в составе Л.М. Кагановича (председатель), А.Н. Косыгина и Н.М. Шверника (заместители председателя), Б.М. Шапошникова, Н.Ф. Дубровина, П.С. Попкова, С.Н. Круглова и А.И. Кирпичникова. 16 июля 1941 г. состав Совета был изменен. Его председателем стал первый секретарь ВЦСПС Н.М. Шверник, а заместителями А.Н. Косыгин, М.Г. Первухин и К.Д. Памфилова.

**Н**азначение Н.М. Шверника на пост председателя Совета объясняется прежде всего тем, что он пользовался высоким авторитетом у трудящихся. Как руководитель ВЦСПС, Н.М. Шверник располагал разветвлённым и организованным аппаратом и мог эффективно обеспечить эвакуацию предприятий, демонтаж и отправку машин, станков и оборудования в глубокий тыл. Кроме задач перебазирования предприятий в глубь страны, это назначение возложило на профсоюзы ответственнейшую роль в создании необходимых условий для труда и жизнедеятельности рабочих и служащих этих заводов и фабрик на новом месте.

**В** результате самоотверженной работы только в июле–ноябре 1941 г. было перебазировано 1523 промышленных предприятия, в том числе свыше 1360 крупных (на Урал – 667, в Западную Сибирь – 244, в Восточную Сибирь – 78, в Среднюю Азию и Казахстан – 308 и в Поволжье – 226 предприятий). По железным дорогам с начала войны по февраль 1942 г. было перевезено около 1,5 млн. вагонов.

**В**сего в 1941–1942 гг. эвакуировано и размещено в восточных районах страны 2,5 тыс. промышленных предприятий и 17 млн. человек. В глубь страны были вывезены сотни тысяч голов скота, значительная часть продовольствия, зерна, сырья, промышленных товаров. Уже осенью 1941 г. и зимой 1942 г. эвакуированные предприятия приступили к работе.

**В** связи с новыми задачами была пересмотрена структура профсоюзных органов. В аппарате ВЦСПС и центральных комитетах профсоюзов созданы новые отделы и управления (отделы рабочего снабжения, управления госпиталями), при фабрично-заводских комитетах – соответствующие комиссии. Большинство профсоюзных работников ушло на фронт.

**С** началом войны на производство пришло много молодёжи и женщин, заменивших ушедших на фронт мужчин. Только во втором полугодии 1941 г. – около 500 тыс. женщин. Их доля в народном хозяйстве возросла с 38% в 1940 г. до 53% в 1942 г. А удельный вес молодёжи до 18 лет в общей численности рабочих возрос с 6% в 1940 г. до 15% в 1942 году. В отдельных отраслях промышленности и регионах доля женщин среди рабочих достигала 60% и более, а молодёжи – свыше 50%. В Ленинграде в декабре 1942 г. женщины составляли 79,9% всех производственных рабочих, а молодёжь в начале 1943 г. на отдельных предприятиях – 60–70% от общего числа работающих.

**В** связи с массовым притоком женщин и молодёжи на производство остро ощущался дефицит рабочих высокой квалификации. Профсоюзы оказывали помощь домохозяйкам и служащим, пришедшим на производство, а также неквалифицированным рабочим и работницам в приобретении специальности. Профсоюзные организации вместе с хозяйственными органами создавали курсы повышения квалификации, школы передового опыта. На промышленных предприятиях страны развернулось шефство кадровых рабочих над новичками. За годы войны через различные формы обучения повысили квалификацию 26,1 млн. человек, из них 20,5 млн. рабочих.

**В** годы войны одной из массовых форм социалистического соревнования стало движение фронтовых комсомольско-молодёжных бригад. На 1 июня 1943 г. на предприятиях Московской области насчитывалось 5459 бригад, которые объединяли 50227 молодых рабочих, в Свердловской области – 1180 бригад с охватом 15828 человек, в Челябинской – 897 бригад, в составе которых было более 8000 человек. Таких бригад в стране насчитывалось десятки тысяч.

**Д**ля распространения передового опыта работы фронтовых бригад профсоюзы совместно с комсомолом организовали целую серию отраслевых совещаний, слетов, конференций членов фронтовых бригад. В клубах, красных уголках проходили лекции, беседы, встречи с руководителями бригад и с передовиками производства. С октября 1943 по март 1944 г. были проведены всесоюзные совещания бригадиров

фронтowych бригад в двадцати отраслях промышленности. В 1943 г. началось Всесоюзное соревнование фронтowych бригад, которое охватило все отрасли промышленности, транспорта и строительства. К августу 1945 г. в стране насчитывалось 154 тыс. фронтowych бригад, в которых трудилось более 1 млн. человек.

**В** период войны профсоюзные организации активно участвовали в военно-оборонной и лечебно-оздоровительной работе. За военные годы спортивные общества профсоюзов подготовили 2,5 млн. лыжников, 80 тыс. медсестер и 160 тыс. санитарных дружинниц, постоянно шефствовали над воинскими частями и госпиталями.

**С** начала войны, по решению ВЦСПС (19 августа 1941 г.), на базе профсоюзных домов отдыха и санаториев организовывались госпитали, единое руководство над которыми осуществляло Управление госпиталей ВЦСПС. Всего было открыто 215 госпиталей для раненых воинов, где прошли лечение более одного миллиона раненых и больных, из которых 66% возвратились в свои части.

**П**рофсоюзные активисты, работая непосредственно с рабочими и служащими, всячески содействовали донорскому движению. Несмотря на усталость, недоедание, более 5,5 млн. человек за годы войны сдали свою кровь для спасения раненых и больных воинов.

**З**а этот же период профсоюзы передали из бюджета социального страхования на нужды обороны 9,3 млрд. руб. Значительные средства расходовались на организацию и проведение профилактических мероприятий, чтобы не допустить эпидемий.

**Б**ольшую работу профсоюзы проводили по созданию Фонда обороны Родины, поддержав призыв коллектива московского завода «Красный пролетарий» (31 июля 1941 г.) ко всем трудящимся страны: отчислять в Фонд ежемесячно до окончания войны однодневный заработок. К концу 1943 г. рабочие и служащие внесли в него 1,2 млрд. руб. Непосредственно из бюджета профсоюзов в Фонд обороны было выделено 125 млн. руб. А всего за годы войны население собрало (вместе с займами и лотереями) более 118 млрд. руб.

**П**о инициативе профсоюзов, по всей стране шел сбор теплых вещей для бойцов. Специальные комиссии при фабрично-заводских комитетах осуществляли их сбор и отправку на фронт. Только трудящиеся Москвы в 1942–1944 гг. собрали и отправили воинам около 3 млн. комплектов обмундирования и различных вещей.

**При** фабрично-заводских комитетах создавались огородные комиссии (к концу войны в них работало 390 тыс. профсоюзных активистов), которые распределяли участки, вели большую организационную работу, помогали в приобретении семян, инвентаря для обработки огородов, организовывали консультации агрономов и других специалистов сельского хозяйства. Если в 1942 г. было 5 млн. огородников, то в 1945 г. их стало более 18 млн. За пять лет с индивидуальных и коллективных огородов было получено более 35 млн. тонн картофеля. Только в 1945 г. выращено 9,5 млн. тонн картофеля и овощей.

**Наряду** с развитием индивидуального и коллективного огородничества, профсоюзные организации и хозяйственные органы большое внимание уделяли созданию и развитию подсобных хозяйств предприятий. В 1942–1944 гг. почти все предприятия имели подсобные хозяйства. По данным ВЦСПС, только в системе ОРСов в конце 1944 г. действовало 30 тыс. подсобных хозяйств. Удельный вес подсобных хозяйств в снабжении рабочих и служащих предприятий достигал по картофелю 38% и по овощам – 59%.

**Важное** значение в решении продовольственных задач придавалось улучшению общественного питания. В первые годы войны заводские столовые были, по существу, главными в обеспечении питанием рабочих и служащих, по 12 часов, а нередко и сутками не уходивших с предприятий. В заводских столовых питались 85–90% работающих. Профсоюзные организации через ОРСы и хозяйственные органы следили за работой столовых, за чистотой и порядком в обеденных залах, на кухнях, в кладовых, за ремонтом кухонного оборудования, контролировали качество горячей пищи. С 1943 г. начала увеличиваться сеть предприятий общественного питания, и к концу 1945 г. в городах и рабочих поселках их насчитывалось около 52 тыс.

**Профсоюзы** окружили вниманием семьи военнослужащих и инвалидов Великой Отечественной войны. Вместе с государственными органами и хозяйственными руководителями они помогали членам семей фронтовиков в трудоустройстве, в приобретении новых профессий, в улучшении их материального и бытового положения. Общепризнанным делом стала забота о детях, оставшихся без родителей. В 1942–1943 гг. профсоюзы создали 56 интернатов, а в 1944 г. ВЦСПС выделил 5 млн. руб. на организацию новых детских домов и интернатов.

**Несмотря** на тяжёлые условия военного времени, профсоюзные организации заботились об укреплении здоровья рабочих и служащих. В годы войны при предприятиях (главным образом, оборонных) было создано

340 ночных санаториев-профилакториев, а в 1943–1944 гг. профсоюзы открыли 242 санатория и дома отдыха, работа которых содействовала снижению заболеваемости и производственного травматизма рабочих и служащих, увеличению производительности их труда.

**В**сего за годы войны профсоюзы организовали отдых для более 3600 тыс. детей рабочих и служащих. В кружках художественной самодеятельности, по неполным данным, в 1942 г. занимались около 50 тыс. взрослых и детей, а в 1944 г. – более 230 тыс. человек.

**В**сего за четыре военных года в клубах, домах и дворцах культуры профсоюзов прочитано 198 тыс. лекций и докладов на различные темы, которые прослушали 39 млн. человек. Кроме того, проведено 346,8 тысячи бесед, читок, охвативших более 13,2 млн. слушателей.

**З**а время войны работники искусств и участники художественной самодеятельности профсоюзов дали для Красной Армии 1350 тыс. спектаклей и концертов, из них 600 тыс. – непосредственно на фронте.

**Вестник профсоюзов**

Журнал международного объединения  
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная  
коллегия:**

**Чеботарев П.А.,  
главный редактор**

Горчаков В.П.,  
Занько Н.П.,  
Иванов В.Т.,  
Кузяков П.В.,  
Куприянов В.В.,  
Можаев В.Е.



Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,  
телекс: 111265 ВКП  
E-mail: info@vkp.ru

В номере использованы сообщения агентств  
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА «Новости»

Подписано в печать 15.04.2010. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 3,9.

Уважаемые читатели!

Электронная версия журнала  
доступна на интернет-сайте  
Всеобщей конфедерации профсоюзов  
по адресу: <http://www.vkr.ru>

На сайте вы можете  
также ознакомиться  
с новостями из жизни  
профсоюзов стран СНГ,  
с аналитическими материалами  
и документами.