



**ВСЕОБЩАЯ  
КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ**

**МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ**

*ВКП — 20 лет*

# **ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ**

**GENERAL  
CONFEDERATION  
OF TRADE UNIONS**

**INTERNATIONAL  
ORGANIZATION**

**CONFÉDÉRATION  
GÉNÉRALE  
DES SYNDICATS**

**ORGANISATION  
INTERNATIONALE**

## **В НОМЕРЕ:**

- Президенту Азербайджана вручена высшая награда ВКП
- Вести из национальных профцентров
- В МОПах связистов, железнодорожников, нефтяников и газовиков
- Олег БУДЗА. В борьбе за жизненные интересы людей труда Молдовы
- Валерий ЮРЬЕВ. Экологическая политика и профсоюзы государств Содружества
- Об участии трудящихся в управлении производством
- Делегация ВКП на 101-й сессии МКТ

**7 / 2012**



**Взаимодействие  
Консолидация  
Профессионализм**

## **ПРЕЗИДЕНТУ АЗЕРБАЙДЖАНА ВРУЧЕНА ВЫСШАЯ НАГРАДА ВСЕОБЩЕЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ**

3 июля делегация Всеобщей конфедерации профсоюзов в составе Президента ВКП, Председателя Федерации независимых профсоюзов России **Михаила Шмакова**, Генерального секретаря ВКП **Владимира Щербакова**, члена Исполкома ВКП, Председателя Конфедерации профсоюзов Азербайджана **Сатгара Мехбалиева** была принята Президентом Азербайджанской Республики **Ильхамом Алиевым**.

Президент Всеобщей конфедерации профсоюзов Михаил Шмаков с удовлетворением отметил, что в Азербайджане между руководством страны и профсоюзными структурами существуют тесные связи и конструктивное сотрудничество. Профсоюзы занимают достойное место в общественно-политической системе страны, растут их авторитет и влияние на решение жизненно важных вопросов в сфере социально-трудовых отношений.

Подчеркнув, что в каждый свой приезд в страну они становятся свидетелями динамичных процессов и позитивных перемен в стране, М. Шмаков сказал, что опыт Азербайджана под лидерством Президента Ильхама Алиева и достигнутые в социально-экономическом развитии успехи обсуждаются на заседаниях Конфедерации как хороший пример.

Генеральный секретарь ВКП Владимир Щербаков высоко оценил отношения между правительственными структурами, предпринимательским сообществом и профсоюзами Азербайджанской Республики. Он отметил, что одно из своих выездных заседаний Исполком ВКП специально провёл в Баку, где одобрил работу национального профцентра по развитию социального партнёрства.

Руководители ВКП сообщили, что Исполком ВКП принял единогласное решение о награждении Президента Азербайджана Ильхама Алиева за заслуги перед профсоюзным движением высшей наградой

Всеобщей конфедерации профсоюзов – Почётным золотым знаком и вручили ему эту заслуженную награду.

Глава государства выразил удовлетворение решением Всеобщей конфедерации профсоюзов и расценил это как высокую оценку сотрудничества между органами власти и профсоюзным движением. Президент И. Алиев подчеркнул, что основная цель Азербайджанского государства – улучшать социальные условия жизни людей, поднять на новый уровень экономику страны. В решении этих задач руководство страны намерено и впредь опираться на профсоюзы как представителей широких масс трудящихся.

Генеральный секретарь ВКП В. Щербаков отметил, что Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ по инициативе ВКП рекомендовала к ратификации национальными парламентами 11 важнейших конвенций Международной организации труда, в том числе Конвенцию № 102 о минимальных нормах социального обеспечения, которой, в частности, предусмотрено, что размер трудовой пенсии должен быть не менее 40% утраченного дохода. К сожалению, ни одна из стран СНГ до настоящего времени не ратифицировала указанную Конвенцию МОТ.

Президент И. Алиев сообщил, что в Азербайджане этот уровень пенсии уже фактически достигнут. Вместе с тем он положительно отреагировал на необходимость ускорения ратификации Конвенции № 102 и законодательного закрепления предусмотренного в ней размера трудовой пенсии.

Обращаясь к Президенту ВКП, Председателю Федерации независимых профсоюзов России М. Шмакову, Президент И. Алиев подчеркнул, что связи между Азербайджаном и Россией по всем направлениям, в том числе в политической, экономической и культурной сферах, успешно развиваются, отношения носят характер стратегического партнерства. Отметив, что двусторонние отношения опираются на прочную историческую базу, Президент Ильхам Алиев привёл как пример гуманитарного сотрудничества деятельность в Азербайджане Славянского университета, русскоязычных школ, Российского культурного центра, Бакинского филиала Московского государственного университета, строительство административного здания Бакинской и Азербайджанской епархии Русской православной церкви. Глава государства выразил уверенность в том, что связи двух стран будут расширяться и впредь.

◆ **РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА**

**ВТОРОЙ СЪЕЗД НАЦИОНАЛЬНОЙ КОНФЕДЕРАЦИИ  
ПРОФСОЮЗОВ МОЛДОВЫ**

7 июня в столице республики прошёл II съезд Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы. На съезд прибыли свыше 300 человек – делегатов от отраслевых и территориальных профсоюзных структур, представители от социальных партнёров, дружественных профцентров.

В работе съезда приняли участие Премьер-министр **Владимир Филат**, заместитель генерального секретаря Всеобщей конфедерации профсоюзов **Альберт Потапов**.

Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы (НКПМ) является единым межотраслевым профсоюзным центром страны, объединяющим более 500 тыс. членов из 29 национальных отраслевых организаций. Среди них – работники образования и науки, информационных технологий и масс-медиа, сельского хозяйства и продовольственной промышленности, медицины, социального обслуживания и производства товаров народного потребления, связи, строительства, легкой промышленности, потребительской кооперации, торговли и предпринимательства, химической промышленности и энергоресурсов, деятели культуры, сотрудники

системы МВД, госучреждений и многих других отраслей.

Съезд является высшим руководящим органом Конфедерации профсоюзов и созывается решением Генерального совета один раз в пять лет. Съезд правомочен при наличии не менее двух третей делегаций, обладающих мандатом большинства членских организаций с правом голоса. Решения принимаются простым большинством голосов.

С отчётным докладом съезду выступил председатель НКПМ **Олег Будза**.

Он, в частности, подчеркнул, что одной из главных своих задач на последующие 5 лет НКПМ считает улучшение охраны труда работников.

«Свыше 50% предприятий не соответствуют требованиям санитарного законодательства. Хозяева фирм не желают проводить аттестацию рабочих мест и находить для этого тысячи причин. Результат – высокая заболеваемость людей», – заявил О.Будза.

По словам председателя НКПМ, в Молдове нет чёткой системы управления охраной труда. Отсутствие во многих случаях нормированного рабочего графика

приводит к перегрузке и переутомлению служащих.

«Государственным органам, социальным партнёрам предстоит осуществить огромный объём работы по совершенствованию законодательства. Важно восстановить систему обеспечения охраны труда, серьёзно заняться эффективной профилактикой и повысить ответственность работодателей, экономящих на здоровье людей», – подчеркнул О. Будза.

Делегаты съезда приняли специальное Заявление о социально-экономической ситуации в стране, где представлена позиция профсоюзного движения и конкретный список требований по улучшению экономического положения трудящихся.

«Наша задача заключается в защите прав трудящихся и членов их семей. К сожалению, несмотря на определённые усилия властных структур Молдовы, ситуация с уровнем достатка трудящихся Молдовы катастрофическая», – прокомментировал содержание документа О. Будза.

«Нашу крайнюю озабоченность вызывают увеличение тарифов и цен на услуги и товары первой необходимости, крайне медленный рост заработных плат и пособий», – продолжил председатель.

Выразил беспокойство профсоюзов О. Будза и по поводу плана очередной приватизации стратегических государственных объектов.

«Нас беспокоит вполне реальная угроза массовых увольнений

работников приватизированных предприятий. Этого допустить никак нельзя», – считает О. Будза.

В своём выступлении на съезде Премьер-министр **Владимир Филат** подчеркнул, что для Кабинета министров Республики Молдова сотрудничество с профсоюзами является первостепенным. А одним из приоритетов совместной работы Правительства с профсоюзами и патронатом является борьба против нелегального труда, по причине чего государство ежегодно теряет более 4 млрд леев. Профсоюзы и Правительство страны, добавил он, находятся по одну сторону баррикад, и должны сотрудничать на благо общества.

В. Филат обратил внимание на отсутствие профсоюзных структур в составе частных компаний, которые являются важной составляющей национальной экономики.

Состоялись выборы руководства Конфедерации. Большинство голосов делегатов съезда НКПМ **Олег Евстафиевич Будза** переизбран председателем Конфедерации. Процедура голосования проходила тайно. Участники заполняли бюллетени в специально подготовленных кабинетах. За вновь избранного председателя НКПМ отдали свои голоса 165 человек из 171.

На свои посты переизбраны **Михаил Филиппович Хынку** и **Петр Федорович Кирияк** – заместители председателя НКПМ и **Николай Александрович Суручану** – конфедеральный секретарь НКПМ.

---

## ◆ КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

### ВНЕОЧЕРЕДНОЙ XXII СЪЕЗД ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ КЫРГЫЗСТАНА

22 июня в Бишкеке состоялся внеочередной XXII съезд Федерации профсоюзов Кыргызстана. В работе съезда приняли участие 131 делегат, представлявший все членские организации ФПК.

Делегаты съезда заслушали доклад председателя Федерации профсоюзов Кыргызстана **Асылбека Токтогулова** «О задачах по развитию профсоюзного движения Кыргызстана».

В принятом по этому вопросу постановлении XXII съезд ФПК отметил, что за прошедшие два года после XXI съезда Федерация профсоюзов проводила работу по укреплению системы социального партнерства в сфере социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, решительно выступила против предложенных законодательных нововведений, ущемляющих интересы трудящихся.

В то же время низка результативность институтов социального партнерства, не найдены кардинальные меры по повышению уровня жизни и противодействие обнищанию населения, сохраняется большой разрыв богатых и бедных, наблюдается рост безработицы. Не решается вопрос кадровой политики в профсоюзах, недостаточно эффективно прово-

дится работа по информационному обеспечению деятельности профсоюзов.

Внеочередной XXII съезд Федерации профсоюзов Кыргызстана поручил Совету ФПК до 1 ноября 2012 года разработать предложения по реформированию организационной структуры профсоюзных организаций.

Съезд постановил считать главными задачами Федерации профсоюзов Кыргызстана:

постоянно осуществлять работу по мотивации членства в профсоюзах посредством все более эффективной, реальной защиты интересов и прав работников;

добиваться от Правительства Кыргызской Республики развития отечественного производства, что повлечёт создание новых рабочих мест и обеспечит оплачиваемую занятость для граждан, а также импортозамещение товаров, приобретение которых населением повлияет на рост экономики страны;

настаивать на законодательном определении прожиточного минимума в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, измерении уровня бедности размером прожиточного минимума;

активизировать социальный

диалог в Республиканской трёхсторонней комиссии, возобновить работу Межведомственного экспертного Совета по выработке согласованных решений по вопросам тарифной политики и социальной защите населения;

добиться принятия Закона КР «О профессиональных союзах» в новой редакции.

Съезд принял обращения делегатов к Президенту, депутатам Жогорку Кенеша, Правительству Кыргызской Республики.

Делегаты единогласно избрали председателем Федерации профсоюзов Кыргызстана **Токтогулова Асылбека Токтогуловича**, занимавшего эту должность до съезда.

---

## ◆ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### **ПОПРАВКИ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИИ – ТОЛЬКО ПРИ ТРЁХСТОРОННЕМ СОГЛАСИИ**

Федерация независимых профсоюзов России выступила с Заявлением, подписанным Председателем ФНПР **Михаилом Шмаковым**.

В Заявлении говорится:

«Несколько дней назад депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ были отправлены письма, подписанные **Сергеем Калашниковым** и **Александром Починком**, занимающими посты депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации РФ. В своих письмах С. Калашников и А. Починок, ссылаясь на обнаруженные ими «стремительные изменения, происходящие в экономике», предлагают депутатам Госдумы включиться в работу по подготовке поправок в Трудовой кодекс РФ, которую они (Калашников и Починок) уже начали.

У российских профсоюзов нет никаких сомнений в том, кто

заказчик этой «халтурки» и её идейный вдохновитель. Уже в течение года А. Починок участвует в рекламном туре по России, в рамках которого он всячески пропагандирует те же идеи, с которыми уже провалился на выборах М. Прохоров. Теперь к нему присоединился – возможно, на тех же условиях – С. Калашников.

К сожалению, эти граждане не сообщили в своём письме о том, что уже десять лет в России действует реальный и легальный механизм внесения поправок в Трудовой кодекс РФ. Все предложенные поправки проходят через трёхстороннюю группу с участием власти, бизнеса и профсоюзов и утверждаются (или отклоняются) Российской трёхсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений. Иная форма внесения поправок не только является формально неза-

конной, но и способна развязать в России социальную войну. За эти годы в ТК РФ были внесены сотни поправок, и поэтому демагогию о «советских нормах ТК» оставим на совести людей, расшатывающих социальную ситуацию в стране.

Хочу обратиться к депутатам Государственной Думы РФ, получившим письма С. Калашникова и А. Починка. Существует действующий, эффективный способ внесения поправок в Трудовой

кодекс через Российскую трёхстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений или Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов. В связи с этим профсоюзы будут и далее рассматривать поправки в Трудовой кодекс РФ в рамках отработанных процедур, имея в виду сложившуюся практику их принятия только при наличии консенсуса всех трёх сторон – правительства, профсоюзов и работодателей».

## ВСТРЕЧА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФНПР С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА

29 июня Председатель Правительства Российской Федерации **Дмитрий Медведев** провёл рабочую встречу с Председателем Федерации независимых профсоюзов России **Михаилом Шмаковым**. Во встрече участвовала также вице-премьер по социальным вопросам **Ольга Голодец**.

Дмитрий Медведев рассказал, что Правительство продолжит повышение зарплат бюджетникам. По его мысли, к концу текущего года зарплата учителей должна быть доведена до средней по экономике в каждом регионе. А к 2018 году необходимо увеличить до уровня средних по региону зарплаты в учреждениях культуры и профобразования, а также социальным работникам.

Средняя зарплата врачей, преподавателей вузов, научных со-

трудников к 2018 году должна вдвое превысить средний заработок по региону. По мнению премьера, возможная новая волна кризиса не помешает эти задачи выполнить. Он напомнил, что учителя и воспитатели детских садов получают прибавку уже к концу этого года.

Как заявил Михаил Шмаков, «новый формат Правительства», в котором было воссоздано отдельное Министерство труда, может «существенно улучшить ситуацию с мониторингом и регулированием рынка труда, потому что, к сожалению, «с этим были провалы в прошлом». Многие, по словам главы ФНПР, покажет период становления – удастся ли выстроить цивилизованный рынок труда, потому что «у нас есть много недостатков в этом отношении».



В ходе встречи были обсуждены вопросы организации эффективной работы Российской трёхсторонней комиссии.

По мнению главы ФНПР, оперативное и даже опережающее решение социальных вопросов – это «самое реальное и самое эффективное вложение средств», поскольку это влияет «на общую обстановку в стране, на общее

понимание людей и отношение людей и к власти, и к жизни».

Готовность власти к дальнейшему повышению зарплат бюджетникам председатель ФНПР считает очень важным моментом, так как такое решение прибавит профсоюзам «аргументов при заключении коллективных договоров в негосударственной, частной сфере с работодателями».

---

## ◆ УКРАИНА

### ПОДПИСАНО НАЦИОНАЛЬНОЕ ТРЕХСТОРОННЕЕ СОГЛАШЕНИЕ О ЗАНЯТОСТИ И РАБОЧИХ МЕСТАХ

1 июня в Доме Правительства Украины состоялось подписание сторонами социального диалога Национального трёхстороннего соглашения о занятости и рабочих местах.

Соглашение подписали: от Кабинета министров Украины – вице-премьер-министр Украины – министр социальной политики **Сергей Тигипко**, от Совместного представительского органа всеукраинских профсоюзов и профсоюзных объединений – председатель Федерации профсоюзов Украины **Юрий Кулик**, от Совместного представительского органа стороны работодателей на национальном уровне – председатель Федерации работодателей Украины **Дмитрий Фирташ**.

В документе говорится о согласованных действиях Правитель-

ства, профсоюзов и работодателей по решению актуальных проблем, связанных со стимулированием роста экономики, повышением уровня занятости и реализации права граждан на достойный труд, сохранением трудового потенциала Украины.

Выступая во время подписания соглашения, председатель Совместного представительского органа всеукраинских профсоюзов и профсоюзных объединений, председатель ФПУ **Юрий Кулик**, в частности, сказал: «Профсоюзы удовлетворены тем, что в государстве плодотворно и эффективно развивается социальный диалог между органами государственной власти, работодателями и профсоюзами. Соглашение, которое мы подписываем, – требование времени, возможность законодательно

нормировать ряд насущных вопросов национального рынка труда, дать толчок для его легализации и формирования на принципах достойного труда».

«Мы решили объединить свои усилия для того, чтобы улучшить жизнь людей, – сказал вице-премьер-министр – министр социальной политики Украины Сергей Тигипко. – Это можно сделать, прежде всего, путём предоставления качественного рабочего места с надлежащими условиями труда. Мы считаем, что это лучший путь к социальной защите людей. Мы хорошо понимаем, что для этого нужно сделать привлекательные инвестиционные условия для наших предприятий – крупных, малых, средних. Чрезвычайно важно, чтобы такие рабочие места были технологическими. Мы хотим получить к 2016 г. соответствующие результаты нашего сотрудничества по решению вопроса занятости и создание новых рабочих мест. Думаю, если мы за это возьмемся

вместе, то сможем решить эту важную проблему».

Позицию работодателей Украины обнародовал председатель Совместного представительского органа стороны работодателей на национальном уровне, председатель Федерации работодателей Украины Дмитрий Фирташ. В частности, он сказал: «Очень хорошо, что мы будем вместе решать такую актуальную проблему, как обеспечение людей работой. Понятно, что экономика не сможет эффективно развиваться, если эта проблема будет оставаться нерешённой. Очень важно занять не только рабочих крупных предприятий, но и малого и среднего бизнеса. С этой целью мы – правительство, работодатели, профсоюзы – вместе должны не только создавать новые предприятия и новые рабочие места, но и обеспечивать работникам социальную защиту – от безработицы, от низких зарплат. Это может дать рост экономики, сократить уровень безработицы».

---

## ◆ **РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

### **СЕМИНАР-СОВЕЩАНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ РЕСПУБЛИКАНСКИХ ОТРАСЛЕВЫХ ПРОФСОЮЗОВ**

5 июня в Астане состоялся семинар-совещание председателей республиканских отраслевых профсоюзов на тему: «Два года после XXII съезда: итоги, проблемы и задачи». Вёл семинар-совещание

председатель Федерации профсоюзов **Сиязбек Мукашев**.

В работе семинара-совещания приняли участие председатели республиканских отраслевых профсоюзов.

В первой части совещания с краткими информциями о состоянии дел по назревшим вопросам выступили заместители и советник председателя Федерации профсоюзов.

Вот некоторые из затронутых тем: «О работе Федерации профсоюзов и членских организаций по реализации положений Трудового кодекса Республики Казахстан с учётом внесённых изменений и дополнений»; «О ходе подготовки проекта закона Республики Казахстан «О профессиональных союзах»; «Вопросы соцпартнёрства, реализации Генсоглашения и отраслевых (тарифных) соглашений и колдоговорной компании»; «Итоги рассмотрения заявления ФПРК по проблемам повышения цен, вопросы формирования заработной платы работников бюджетных

организаций»; «О ходе проведения Года первичной профсоюзной организации «Сильная первичка – сильный профсоюз».

Вторая часть семинара-совещания была посвящена задачам дальнейшего организационно-кадрового укрепления профсоюзов в свете решений XXII съезда Федерации профсоюзов с учётом новых условий и возникших проблем. С информацией по этой теме выступил председатель Федерации профсоюзов С. Мукашев.

Рассмотрение этого вопроса прошло в формате дискуссии с использованием таблиц, слайдов и аналитических выводов. Участники обменялись мнениями и пришли к общему выводу об актуальности затронутых проблем профсоюзного строительства и необходимости находить пути для их разрешения.

---

## ◆ АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

### СОЦИАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ – ВАЖНЕЙШАЯ СТУПЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЁРСТВА

13 июня в Баку прошла конференция на тему «Социальный диалог – важнейшая ступень социального партнёрства в деле выполнения профсоюзами защитных функций», проведённая Свободным профсоюзом работников образования и Академией труда и социальных отношений республики.

Вступительным словом конференцию открыл председатель

КПА, депутат Милли Меджлиса **Саттар Мехбалиев**, отметивший, что во все времена социально-экономическое состояние общества отражает картину развития страны. Сегодня демократические ценности являются основными принципами современного Азербайджана. Принятая голосованием всего народа Конституция АР является гарантом че-

ловеческих и гражданских прав и свобод.

Как подчеркнул председатель КПА, профсоюзы республики должны активизировать свою работу по усилению своих защитных функций, увеличению численности своих рядов. Говоря о законотворческой деятельности профсоюзов, он отметил инициативы КПА по законам АР «О профсоюзах», Трудовому кодексу, в которые Милли меджлисом Азербайджана внесены дополнения в пользу наёмных работников и профсоюзов. Формирование института социального партнёрства в стране, участие профсоюзов в его укреплении и развитии – важнейшая задача профсоюзов, это один из верных путей достижения консенсуса в деле защиты прав работников, отметил в своем выступлении председатель Конфедерации профсоюзов.

Образцом ведения социального диалога являются Главное коллективное соглашение, заключаемое между Правительством Азербайджана, конфедерациями профсоюзов и работодателями, тарифные (отраслевые) соглашения, а также коллективные договоры.

В то же время было отмечено, что при заключении колдоговоров некоторые председатели проявляют беспринципность, без достаточного обсуждения в коллективе подписывают колдоговоры за закрытыми дверями работодателей. «Мы хотим, чтобы до подписания колдоговора члены трудового кол-

лектива имели возможность его изучить, внести свои предложения по дополнительным льготам, гарантиям. Мы – сторонники гласности социального диалога» – заявил С. Мехбаллиев. Он особо отметил, что защита социальных и трудовых прав работающих является как правом, так и обязанностью профсоюзов. Вместе с тем необходимо помнить, что выдвижение социальных требований может быть после изучения экономического положения предприятия, организации.

Однако при ведении социального диалога мы не должны стремиться к ограничению прав работодателей. «Мы должны защищать права и работодателя, который инвестировал капитал в это предприятие и ждёт прибыль. Не должны профкомитеты требовать от работодателя подавляющую часть прибыли от производства расходовать только на социальные нужды трудового коллектива, так как в расширении и модернизации производства должны быть заинтересованы все члены коллектива», – считает профлидер.

В своем выступлении председатель КПА также отметил большое значение Генерального коллективного соглашения в развитии института социального партнёрства в республике, обратил внимание на оперативное исполнение обязательств, взятых на 2012–2013 годы, о начале выплаты вкладов граждан, оставшихся в банках с советских времен. Как известно, выплата

денежных вкладов в банках начата с 1 июня 2012 года.

На конференции с докладами «Развитие социального партнёрства в Азербайджане: реальность, проблемы перспективы» выступили заведующий кафедрой Академии труда и социальным отноше-

ний доктор философии **Зейнатдин Шабанов**, заведующий отделом трудовой политики Министерства труда **Ариф Гусейнов**.

После заинтересованной и оживлённой дискуссии участники конференции приняли заключительный документ.

---

## ◆ **РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

### **В ПОРЯДОК АТТЕСТАЦИИ РАБОЧИХ МЕСТ ПО НАСТОЯНИЮ ПРОФСОЮЗОВ ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ**

Многokратные, твёрдые требования Федерации профсоюзов Беларуси к Правительству страны в отношении необходимости внесения изменений в постановления Совмина, касающиеся аттестации рабочих мест по условиям труда, дали свои результаты.

Теперь наниматель будет обязан перечислять за работающего во вредных и (или) опасных условиях труда средства в фонд профессионального пенсионного страхования с момента создания рабочего места, а не после проведения аттестации, что занимало до полугода, как это было раньше. Кроме того, так называемый «вредный стаж», а вместе с ним и право на льготную пенсию, по настоянию ФПБ будут учитываться с первого дня работы, а не после утверждения результатов аттестации.

Таким образом, Федерации профсоюзов Беларуси удалось

восстановить справедливость и вернуть заработанные льготы и доплаты тем, кто вынужден трудиться во вредных и опасных условиях.

Национальный профцентр неоднократно выступал с заявлениями о необходимости изменить существующий порядок исчисления профессионального стажа. ФПБ всегда говорила об объективной необходимости уплаты нанимателями взносов на профессиональное пенсионное страхование не со дня издания приказа об утверждении результатов аттестации, а со дня создания новых рабочих мест. Ведь по итогу получалось, что человек до полугода, пока шла аттестация, трудился во вредных условиях, но ему этот период не засчитывался в стаж для выхода на льготную пенсию, он не получал дополнительных доплат, наниматель не перечислял за него средства в фонд профессиональ-

ного пенсионного страхования. Все эти гарантии становились действительными лишь после утверждения результатов аттестации.

В результате многократных обращений Федерации профсоюзов Беларуси в Совет министров пред-

ложения национального профцентра по изменению порядка исчисления профессионального стажа признаны объективными. В настоящий момент готовятся изменения в соответствующие документы, куда будут включены предложения ФПБ.

---

## ◆ **КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

### **ПРОФСОЮЗЫ НАСТАИВАЮТ НА ВНЕСЕНИИ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС СОГЛАСОВАННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ**

В Кыргызской Республике в новый этап вступила борьба профсоюзов вокруг внесении дополнений и изменений в действующий Трудовой кодекс.

События развиваются следующим образом.

Во исполнение пункта 20 Плана мероприятий на 100 дней по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Стабильность и достойная жизнь», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 января 2012 года, в целях достижения баланса интересов работодателя и работника было принято решение о принятии нового Трудового кодекса КР.

20 февраля 2012 года Правительством Кыргызской Республики была создана межведомственная рабочая группа по разработке проекта новой редакции Трудового кодекса Кыргызской Республики, которая подготовила законопро-

ект. Впоследствии было принято решение о сохранении редакции Трудового кодекса КР 2004 года и внесении в него необходимых изменений и дополнений.

Рабочая группа проводила обсуждение в течение апреля-мая. Всего от заинтересованных сторон поступило более 80 предложений по внесению изменений и дополнений в главный закон о труде. Предложения поступили от Правительства КР, объединений работодателей, научных и образовательных организаций, Международной организации труда и Федерации профсоюзов Кыргызстана. После детального обсуждения рабочей группой был подготовлен проект закона по внесению изменений и дополнений в Трудовой кодекс КР, согласованный всеми членами рабочей группы. 1 июня состоялось заключительное заседание рабочей группы, где было принято реше-

ние о том, что в течение двух-трёх дней Министерство экономики и антимонопольной политики КР выложит данный законопроект на сайт Правительства КР для общественного обсуждения.

Однако это не было сделано до сегодняшнего дня.

Вместо этого Правительством КР на сайте были выложены проекты законов, в соответствии с которыми предлагается предусматривать дополнительные основания для расторжения трудовых договоров, закрепляя их по соглашению сторон в самих договорах.

Предложены для общественного обсуждения следующие проекты законов КР:

«О внесении дополнений в Трудовой кодекс Кыргызской Республики» (статьи 54, 83);

«О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О государственной службе Кыргызской Республики» (статьи 25 и 31).

Всего в Трудовом кодексе КР предусмотрено около 30 оснований расторжения трудового договора, в том числе 20 – по инициативе работодателя. Трудовой кодекс – свод законов о труде, всесторонне регулирующий трудовые отношения, включая вопросы расторжения трудового договора. В Трудовом кодексе содержится и должен содержаться исчерпывающий перечень оснований увольнения работников. Если позволить работодателю расширять круг оснований расторжения трудовых договоров и закреплять их в самих договорах,

это окажется подменой норм законодательства локальными актами организаций. И соответствующие нормы трудового кодекса потеряют смысл. Кроме того, такое нововведение повлечёт за собой ущемление законных трудовых прав и социальных гарантий наёмных работников. Основания для увольнения, которые можно будет закрепить в трудовом договоре, полностью будут зависеть от работодателя и не будут основаны на нормах права.

Фактически условия трудового договора определяются работодателем, и работник просто вынужден соглашаться на любые условия. В обратном случае отказ от предлагаемых условий зачастую может просто означать непредоставление работы соискателю.

Принимая во внимание изложенное, Федерация профсоюзов Кыргызстана глубоко озабочена сложившейся ситуацией и выступает решительно против принятия закона о внесении дополнений в статьи 54, 83 Трудового кодекса Кыргызской Республики, в статьи 25 и 31 закона Кыргызской Республики «О государственной службе Кыргызской Республики», предложенных Правительством КР, а также настаивает на принятии проекта закона КР «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс КР», разработанного межведомственной рабочей группой.

Соответствующее обращение Федерация профсоюзов Кыргызстана направила премьер-министру **Омурбеку Бабанову**.

# СВЯЗИСТЫ МОЛДОВЫ ПОДЕЛИЛИСЬ ОПЫТОМ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ДИАЛОГА

## *Заседание Совета МОП работников связи в Кишинёве*

22–23 мая в Кишинёве по приглашению Федерации профсоюзов работников связи Молдовы прошло заседание Совета Международного объединения профсоюзов работников связи – высшего органа международной профсоюзной организации, объединяющей более миллиона связистов стран Содружества Независимых Государств.

В повестку дня заседания были вынесены актуальные вопросы деятельности МОП работников связи, а также отчёт Совета МОП и выборы нового состава руководящих органов объединения. Вёл заседание председатель МОП, председатель Профсоюза работников связи России **А.Г. Назейкин**.

В работе заседания принял участие Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов В.П. Щербаков, который выступил с отчётом о деятельности Совета и Исполкома ВКП по реализации решений VI съезда Всеобщей конфедерации профсоюзов.

В своём докладе В.П. Щербаков отметил, что ВКП, отраслевые профсоюзы и национальные профцентры стран – членов Содружества ведут большую работу по защите законных прав и социально экономических интересов трудящихся. Прежде всего, добиваются выработки и реализации в государствах Содружества социально-экономической политики, направленной на соблюдение прав человека, достойный труд для каждого, ведут борьбу за осуществление на практике провозглашенных принципов социальных государств. В прошедшие четыре года эти задачи пришлось выполнять в контексте тяжёлых кризисных обстоятельств, и профсоюзы с этой задачей справились, подчеркнул **В.П. Щербаков**. С участием профсоюзов в большинстве государств были разработаны антикризисные программы. Профсоюзы стали непосредственными участниками антикризисных групп, контролировали выполнение колдоговорных обязательств, активно включились в разработку программ занятости, направленных на создание и сохранение рабочих мест, переобучение кадров. Все это способствовало тому, что удалось предотвратить обвальное снижение экономики.

Генеральный секретарь ВКП проанализировал уровень заработной платы и существующих в странах СНГ государственных гарантий и компенсаций, отражение этих вопросов в соглашениях и коллективных договорах. В докладе также был дан анализ состояния трудового зако-



нодательства, рассмотрены главные аспекты пенсионного обеспечения. Большое внимание в докладе уделено работе профсоюзов по повышению роли первичных профсоюзных организаций, подготовке и обучению профактива, обобщена практика работы членских организаций по вопросам работы с молодёжью и другим направлениям деятельности ВКП.

Обсудив отчёт Генерального секретаря ВКП В.П. Щербакова, Совет Международного объединения профсоюзов работников связи принял решение одобрить деятельность Совета и Исполкома ВКП и согласиться с оценками и предложениями по решению актуальных проблем развития профсоюзного движения в странах СНГ.

В рамках заседания председатель Федерации профсоюзов работников связи Молдовы **И.М. Пыргару** выступил с докладом «О практике работы Федерации профсоюзов работников связи Молдовы по развитию и совершенствованию социального диалога».

В ходе дискуссии по данному вопросу выступили **У.А. Байсариев** (Республика Казахстан), **Н.С. Гаврилова** (Республика Беларусь), **Н.Ж. Жайлообаев** (Кыргызская Республика), А.Г. Назейкин (Российская Федерация). Члены Совета МОП отметили, что Федерация профсоюзов работников связи Молдовы вносит значительный вклад в развитие социального диалога в отрасли связи Республики Молдова, который способствует её экономическому росту, реализации эффективной социальной политики. Совет МОП работников связи также рекомендовал членским организациям использовать опыт работы Федерации профсоюзов работников связи Молдовы в своей практической деятельности, добиваясь через переговорный процесс эффективной защиты прав и интересов трудящихся, достойного уровня жизни.

Совет заслушал и обсудил отчёт заместителя председателя МОП работников связи **Д.В. Дозорина** о деятельности МОП работников связи в 2011 г. и январе–мае 2012 г. С оценкой работы МОП выступили **Ё.Ё. Исмоилов** (Республика Таджикистан), И.М. Пыргару, **У.А. Байсариев**, **А.Г. Назейкин**.

Участники заседания одобрили деятельность МОП работников связи по реализации решений VI съезда Всеобщей конфедерации профсоюзов, решений Советов МОП работников связи, а также отметили необходимость продолжения координации действий профсоюзов, усиления внимания деятельности в многонациональных компаниях, особенно в мобильной связи. Принято решение рекомендовать членским организациям МОП работников связи продолжить работу по проведению солидарной кампании «Минимальную заработную плату – на уровень

не ниже прожиточного минимума!» (минимального потребительского бюджета). В постановлении по данному вопросу также отмечена необходимость расширения взаимодействия МОП работников связи с Региональным содружеством в области связи (РСС), имея целью создание системы регионального диалога и с глобальными профсоюзами, особенно в вопросах совместных действий в многонациональных компаниях, действующих на пространстве СНГ.

Состоялись выборы руководства Международного объединения.

Совет МОП вновь избрал **Назейкина Анатолия Георгиевича**, председателя Профсоюза работников связи России, председателем МОП работников связи. Заместителем председателя МОП работников связи избран **Дозорин Дмитрий Васильевич**, заместитель председателя Профсоюза работников связи России.

Члены Совета МОП также утвердили размер ежегодного взноса членских организаций и выбрали делегатов МОП работников связи на VII съезд ВКП.

На VII съезде ВКП профсоюзы работников связи стран СНГ будут представлять: А.Г. Назейкин – председатель МОП работников связи, председатель Профсоюза работников связи России, У.А. Байсариев – председатель Профсоюза работников связи Казахстана, И.М. Пыргару – председатель Федерации профсоюзов работников связи Молдовы.

А.Г. Назейкину поручено выступить на VII съезде Всеобщей конфедерации профсоюзов с изложением позиции МОП работников связи по обсуждаемым на съезде вопросам.

Совет МОП принял решение делегировать в состав Совета и Исполкома ВКП от Международного объединения профсоюзов работников связи А.Г. Назейкина.

Совет МОП работников связи предложил для избрания на VII съезде Всеобщей конфедерации профсоюзов на должность Президента ВКП – председателя Федерации независимых профсоюзов России М.В. Шмакова, на должность Вице-президента ВКП – председателя Федерации профсоюзов работников лесных отраслей СНГ В.П. Карнюшина, на должность Генерального секретаря ВКП – В.П. Щербакова.

Следующее заседание Совета Международного объединения профсоюзов работников связи по приглашению Профсоюза работников связи Казахстана состоится в ноябре 2012 г. в Астане.

*Дмитрий Дозорин*

# РАСТУТ АВТОРИТЕТ И ВЛИЯНИЕ ПРОФСОЮЗОВ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНИКОВ В ТРУДОВЫХ КОЛЛЕКТИВАХ

## *Заседание Совета МКПЖ в Кыргызстане*

В г. Чолпон-Ата (Кыргызстан) 14–15 июня 2012 г. состоялось очередное сорок первое заседание Совета Международной конфедерации профсоюзов железнодорожников и транспортных строителей (МКПЖ). Эта встреча помимо рассмотрения вопросов повестки дня была приурочена 20-летию образования Конфедерации.

Вёл заседание генеральный секретарь Конфедерации **Г.Н. Косолапов**.

Участников заседания приветствовали и поздравили с юбилеем председатель Федерации профсоюзов Кыргызстана **А.Т. Токтогулов**, генеральный директор государственного предприятия «Национальная Компания «Кыргызская железная дорога» **А.Д. Малабаев**, председатель Иссык-Кульского областного Совета профсоюзов **Т.К. Кербенбаев**.

Во вступительном слове о юбилее Конфедерации Г.Н. Косолапов отметил, что за 20 лет произошли значительные перемены в мире, в нашем регионе, в самом профсоюзном движении.

Профсоюзы железнодорожников сумели выстоять в условиях экономических и политических потрясений, обрести высокий авторитет, занять достойное место в социально-политической жизни своих стран.

Сохранена общность профсоюзного движения в странах СНГ и Балтии, созданы условия для совместных действий профсоюзов в защиту интересов трудящихся.

Братское сотрудничество в рамках МКПЖ активно способствовало процессу становления обновленного профдвижения в государствах.

Конфедерация стала дееспособным региональным объединением, частью международного профсоюзного движения. Солидарные действия профсоюзов позволили добиться признания Конфедерации железнодорожными администрациями как организации, представляющей интересы профсоюзов и их членов на межгосударственном уровне. Принятые по инициативе профсоюзов Советом по железнодорожному транспорту соглашения предоставляют дополнительные гарантии более 300 тыс. железнодорожникам и ветеранам отрасли.

Конфедерации удалось создать систему взаимодействия, информационного обмена между профсоюзами и солидарной поддержки действий членских организаций. Значительное место отводится аналитической работе, обобщению опыта отраслевых профсоюзов.

На заседании Совета была проанализирована текущая ситуация в деятельности МКПЖ, рассмотрены особенности ведения переговоров в государственном предприятии «Национальная компания «Кыргызская железная дорога» по коллективному договору при наличии двух профсоюзов. Заслушана информация руководителей членских организаций о социально-экономическом положении трудящихся отрасли и действиях профсоюзов. Рассмотрены задачи

профсоюзов МКПЖ по формированию рыночных форм дополнительной социальной защиты.

С информацией о социально-экономическом положении работников отрасли и деятельности членских организаций выступили генеральный секретарь МКПЖ Г.Н. Косолапов, руководители и представители профсоюзов: Азербайджана – **Л.М. Мурадов**, Беларуси – **Н.А. Гуренкова**, Грузии – **Г.А. Логидзе**, Казахстана – **О.Т. Ахметбаев**, Кыргызстана – **Р.М. Мазитов**, России – **С.И. Чернов**, Украины – **В.С. Лесько**. Они остановились на особо острых проблемах, с которыми сегодня сталкиваются их профсоюзы.

Было отмечено, что отчетно-выборная кампания 2010–2012 гг. в профсоюзах МКПЖ показала высокий авторитет и влияние профсоюзов железнодорожников в трудовых коллективах, наметилась положительная тенденция в омоложении профсоюзного актива.

Несмотря на кризис и посткризисные явления, новые коллективные договоры в 2010–2011 гг. были подписаны на хороших условиях профсоюзами Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Литвы, Молдовы, России, Эстонии. Профсоюз Украины продлил действие отраслевого соглашения на 2012 г.

Во всех странах проводится реформирование железнодорожного комплекса. Наблюдается устойчивая тенденция разгосударствления железных дорог. В ряде стран началась продажа отдельных предприятий и даже видов деятельности железных дорог. Смена собственника вносит новые черты в коллективно-договорной процесс. Единый комплекс приобретает холдинговую структуру. Совет МКПЖ предложил добиваться права участия коллективов приватизируемых предприятий в приобретении доли акций своих компаний на особых (льготных) условиях, а также передачи части доходов от первичной продажи акций в специально образованные социальные фонды для инвестирования отраслевых социальных программ. На итоговом Правлении ОАО «РЖД» 2011 г. была принята часть предложений МКПЖ, касающихся использования доходов от приватизации на социальную поддержку ветеранов отрасли.

В Украине в 2012 г. приняты законы по акционированию железнодорожного комплекса страны, которые были поддержаны отраслевым профсоюзом.

Введение новых Директив ЕС послужило причиной глубоких реформ железных дорог стран Балтии. В Литве при активном участии профсоюза подобные преобразования отложены на 5 лет.

Мониторинг социально-экономической ситуации показывает положительные тенденции в увеличении объёмов перевозок, улучшении ситуации в росте заработной платы железнодорожников.

В 2011 г. перевозки велись в условиях преодоления последствий экономического кризиса и существенного увеличения доли частных грузовых вагонов в структуре парка, что отразилось на эксплуатационной работе и управляемости перевозочным процессом. В целом в 2011 г. перевезено на 4% грузов больше, чем в 2010 г., грузооборот возрос на 6,2%. За пять месяцев 2012 г. по сети железных дорог по сравнению с 2011 г. погрузка увеличилась на 2,5% грузооборот на 7,1%.

Уровень заработной платы во многом зависит от гарантированного государством минимального размера оплаты труда (МРОТ). Последний колеблет-

ся от 15 долл. в Кыргызстане до 143 долл. в России, 306 долл. – в Литве, 335 долл. – в Латвии и 367 долл. – в Эстонии. Солидарная кампания профсоюзов стран Содружества «Минимальную заработную плату – не ниже прожиточного минимума!», проводимая по инициативе ВКП, дала определённые результаты, способствуя росту заработной платы. Но как показывает анализ, в Азербайджане, Кыргызстане и Эстонии отраслевой минимальный размер оплаты труда до сих пор ниже установленного в государстве.

По уровню зарплаты железнодорожники входят в число ведущих отраслей. Однако в Азербайджане и Молдове зарплата железнодорожников продолжает оставаться ниже средней в стране.

На большинстве железных дорог преодолена негативная тенденция отставания роста зарплаты по отношению к её росту в государстве. Так, средняя заработная плата по итогам 1 кв. 2012 г. составила в Молдове, Азербайджане и Кыргызстане – 270–290 долл., в Армении – 390 долл., на Украине – 460 долл., в Беларуси – 540 долл., Казахстане – 850 долл., от 1100 до 1270 долл. – на железных дорогах России и стран Балтии. Заслуживает самой высокой оценки усилия руководства железнодорожной администрации и профсоюза Беларуси по преодолению снижения почти в 2 раза покупательной способности зарплаты железнодорожников после девальвации национальной валюты в середине 2011 г.

Меняется структура заработной платы, появилась тенденция отказа от выслуги лет. В новых системах оплаты труда стаж работы учитывается в размерах базовых ставок.

Но остается общей системная проблема – заниженная цена рабочей силы во всех странах. По оценкам, на один доллар заработной платы железнодорожник СНГ производит продукции в 2–6 раз больше, чем, например, работник североамериканских железных дорог.

Общей тенденцией является рост производительности труда. Это достигнуто не только за счет роста объемов перевозок, но и за счет сокращения численности работников. За последние три года численность работников основной деятельности уменьшилась на 3–6% в Азербайджане, Армении, Молдове, России, Украине, Грузии, Латвии, Эстонии. Значительное количество сокращаемых было трудоустроено за счёт внутриотраслевого перемещения. В 2011 г. применялся режим неполного рабочего времени в Азербайджане и Молдове, в I кв. 2012 г. Молдавская железная дорога находилась в техническом простое.

Продолжались отмечаться попытки вмешательства органов государственной власти и железнодорожных администраций в Грузии и Молдовы в деятельность профсоюзов.

Остается тяжёлой ситуация в профсоюзе железнодорожников Грузии в результате противостояния с руководством дороги. Там начальник дороги своим распоряжением вышел из соглашения о коллективном договоре и своим распоряжением ввёл все его гарантии, а также запретил безналичное перечисление членских профсоюзных взносов. Это распоряжение было опротестовано профсоюзом, но суд встал на сторону администрации. Вопреки противодействию администрации был проведён внеочередной съезд,

на котором избран новый председатель профсоюза, но переговоры с ним не начались. При этом нужно отметить, что дорогой была достигнута договорённость о получении кредита от Европейского банка реконструкции и развития и в условиях его предоставления есть обязательство обеспечить охрану и надлежащие условия труда рабочих, ведение коллективных переговоров с профсоюзом.

Из-за нарушения этих требований Объединение профсоюзов Грузии обратилось в банк, который приостановил выделение кредита.

Под давлением международного сообщества Правительством Грузии подготовлен ряд поправок в Трудовой кодекс и Закон о профсоюзах. Профсоюзы считают эту инициативу важной, но не снимающей нормы, ограничивающие свободу объединений, поощрение увольнений, отсутствие гарантий оплаты труда, что затрудняет ведение коллективных переговоров и не предотвращает дискриминацию профсоюзов.

Профсоюз железнодорожников Эстонии провёл 8 марта 2012 г. забастовку солидарности, поддержав требования работников бюджетной сферы по повышению зарплаты и протестуя против либерализации трудового законодательства, предоставляющее право работодателю в одностороннем порядке выходить из соглашения по коллективному договору.

Поэтому защита прав человека и профсоюзных свобод, обеспечение социальной справедливости и достойного труда становится актуальной задачей МКПЖ и членских организаций.

Для солидарной поддержки профсоюза железнодорожников Грузии 15–16 февраля 2012 г. в г. Кобулету МКПЖ проведён семинар-совещание профсоюзов Южно-Кавказского региона, в котором участвовало более 30 чел. из профсоюзов железнодорожников и водников Азербайджана, Грузии, России, Украины.

Это было третье подобное совещание, которое завершало цикл региональных совещаний профсоюзов соседних государств, посвящённых актуальным вопросам профсоюзного движения. Для профсоюзов Центрально-Азиатского региона оно состоялось в г. Алма-Ате, для Европейского региона – в г. Бресте. Всего в них приняло участие более 140 представителей из 25 транспортных профсоюзов.

По итогам совещаний профсоюзом железнодорожников Беларуси был переработан устав, которым теперь предусмотрена централизация права юридического лица и бухгалтерского обслуживания профкомов. По опыту коллег профсоюзами Беларуси, Казахстана начата подготовка к организации дополнительного страхования членов профсоюза, что становится серьёзным фактором мотивации членства. Но главное – активное участие в совещаниях представителей профсоюзов, возможность услышать как опыт, так и предостеречь коллег от ошибок.

17–18 апреля в Сочи МКПЖ и Роспрофжелом проведён III Международный молодёжный форум профсоюзов железнодорожников. В нём приняли участие около 90 молодых профсоюзных активистов из шести стран СНГ и Балтии — Белоруссии, Казахстана, России, Украины и Эстонии. Целью форума были обмен опытом работы в области молодёжной политики, вовлечение молодых

людей в активную профсоюзную деятельность, развитие партнёрских связей и укрепление сотрудничества между молодёжью.

После проведения форума в социальной сети «Facebook» открыта группа «МКПЖ & Молодёжь», её членами стали многие участники форума, которые продолжают общение и обсуждение проблем.

12 апреля Роспрофжелом была проведена международная научно-практическая конференция, посвящённая двадцатилетию подписания первых отраслевых соглашений.

Принятие отраслевых соглашений в России наполнило новым содержанием социальное партнёрство на железнодорожном транспорте всех стран постсоветского пространства. Каждый профсоюз стремился внести что-то новое в виды социальных гарантий. Так, если россияне первыми ввели принцип индексации зарплаты, то белорусы первыми добились 100-процентной индексации. В 1995 г. в украинское соглашение было включено право льготного проезда железнодорожников в купейном вагоне скорого поезда. С 1996 г. в колдоговоре в Молдове была введена оплата работодателями труда председателям профкомов. В Казахстане профсоюзу удалось добиться установления минимальной тарифной ставки выше прожиточного минимума.

Следует особо отметить, что российскийское соглашение, а затем и коллективный договор несут особую и ответственную миссию в региональном профдвижении и железнодорожном комплексе, служат развитию социального диалога, являясь ориентиром как для профсоюзов, так и железнодорожных администраций.

Применение рыночных форм дополнительной социальной защиты включалось в повестку дня трёх заседаний Совета МКПЖ. При рассмотрении акцент делался на необходимости инициирования профсоюзами создания отраслевых негосударственных пенсионных фондов, отраслевых ипотечных систем строительства жилья, внедрение страховых форм социальной защиты, в том числе больничных касс. Особое внимание уделялось развитию систем микрокредитования (кредитных союзов, сберегательно-заемных ассоциаций, ссудно-кредитных обществ), поскольку к этой категории относились ранее действовавшие кассы взаимопомощи, и от инициативы и поддержки профсоюзов полностью зависит их эффективная работа.

За эти годы благодаря постоянному обмену информацией в рамках Конфедерации произошли определённые положительные сдвиги в создании и профдвижении рыночных форм дополнительной социальной защиты. В настоящее время профсоюзами самостоятельно или вместе с ж/д-администрациями реализуются ряд вполне успешных проектов, которые помимо социальной защиты, являются и мощным мотивационным фактором как работы в отрасли, так и членства в профсоюзе.

Среди них наиболее успешный и масштабный – это создание при участии Роспрофжела отраслевого негосударственного пенсионного фонда (НПФ) «Благосостояние» ОАО «РЖД» с 620 тыс. участниками-вкладчиками, где сейчас дополнительную пенсию получают 223 тыс. чел., при её среднем размере свыше 130 дол. Профсоюз Украины учредил НПФ «Магистраль» для железнодорожников страны.

Профсоюзами России, Украины, Латвии и Литвы широко используются различные виды страхования своих членов, в том числе от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, дополнительное медицинское страхование. Роспрофжелом прорабатывается программа страхования работников (в частности, машинистов) при потере профессии вследствие нетрудоспособности. Дорпрофсожем Львовской железной дороги на Украине создана больничная касса.

В анализе, представленном МКПЖ, отмечалось, что потребительский кооператив – кредитный союз не имеют цели получения прибыли и являются некоммерческими организациями. Но без участия профсоюза, профсоюзных комитетов всех уровней вряд ли удастся создать отраслевые системы кредитования на железных дорогах.

Например, ссудно-сберегательное общество латвийских железнодорожников сейчас объединяет более 12 тыс. работников отрасли. На железных дорогах России Роспрофжелом сегодня создан и работает 101 кредитно-потребительский кооператив. Потребительские займы берут самые различные категории работников, и, как правило, 70% – это рабочие, 25% – служащие и 5% – руководители. В основном это машинисты, помощники машинистов, составители поездов, монтеры пути, электромеханики, проводники и др. работники массовых профессий.

К положительным сторонам взаимодействия профсоюза с КС следует отнести возможное высвобождение части средств профбюджета за счёт более эффективной помощи людям при выделении льготных ссуд, снижения расходов на содержание аппарата и премирование актива, совмещающих работу в профкоме с работой в органах управления КС. Дополнительным аргументом в пользу создания кредитных союзов является появление новых рабочих мест, а также возможность кадрового перемещения между профкомами и КС, что будет способствовать организации необходимого движения кадров в профсоюзе.

Советом МКПЖ рекомендовано профсоюзам вести работу по организации кредитных союзов, отдавая предпочтение их образованию на крупных узлах, при райпрофсожах (теркомах). Для условий Беларуси, Казахстана и Украины с первых шагов необходимо инициировать создание отраслевой вертикальной структуры для консультативно-методического, информационного обеспечения кредитных союзов, решения проблем льготного обслуживания в отделениях ж/д-банков, обучения работников, создания перестраховочных фондов и развития КС, организации аудита и т. п.

Были рассмотрены вопросы проведения 15 ноября 2012 г. IV конгресса МКПЖ. Также члены Совета избрали делегатами VII съезда Всеобщей конфедерации профсоюзов председателя МКПЖ, председателя Роспрофжела **Н. Никифорова** и генерального секретаря МКПЖ **Г. Косолапова**, Председателя профсоюза железнодорожников Республики Казахстан **О. Ахметбаева**; Председателя Белорусского профсоюза железнодорожников и транспортных строителей **В. Ринга**.

*Геннадий Косолапов*



## СЕМИНАР ПРОФРАБОТНИКОВ И АКТИВА НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА

С 26 мая по 2 июня в городе Анталья (Турция) 230 руководителей профсоюзных организаций и активистов предприятий нефтегазового комплекса Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Молдовы, России и Украины приняли участие в семинаре, организованном Международной конфедерацией нефтегазстройпрофсоюзов (МКНГСП).

Тема семинара была обозначена так: «Профсоюзы и модернизация современного мира. Формы и методы совершенствования деятельности профсоюзных организаций предприятий нефтяной и газовой промышленности на современном этапе общественного развития».

В работе семинара приняли участие Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов **Владимир Щербаков**, генеральный секретарь Международной организации энергетиков и горняков **Ален Симон**, руководитель Департамента по организационной работе Профсоюза трудящихся нефтяной, нефтехимической, пластмассовой и родственных отраслей промышленности Турции **Ашкын Узук**.

В качестве лекторов выступили видные учёные и специалисты в области социально-трудовых отношений, профсоюзные руководители.

С приветствием к участникам семинара обратился президент Международной конфедерации нефтегазстройпрофсоюзов **Лев Миронов**. Он подчеркнул, что учёба профсоюзного актива, организация обмена опытом путём проведения разного рода семинаров, совещаний, выпуска брошюр, методических рекомендаций стала важным направлением деятельности Конфедерации. Она находит поддержку Совета, руководителей членских организаций Конфедерации, первичных организаций предприятий нефтегазового комплекса стран Содружества.

Президент МКНГСП отметил, что, занимаясь организацией и проведением учёбы, Совет Конфедерации ставит задачу – дать коллегам новые знания, приобщить к современным формам и приёмам практической работы, одновременно пропагандируя Международную конфедерацию, повышать её авторитет в среде профсоюзного актива родственных отраслевых профсоюзов стран ближнего и дальнего зарубежья.

Доклад на тему «Профсоюзы и модернизация» сделал генеральный секретарь МКНГСП **Мелик Мирзоев**.

С информацией «О задачах отраслевых профсоюзов по совершенствованию форм и методов работы первичных профсоюзных организаций предприятий нефтегазового комплекса на современном этапе общественного развития» выступили руководители членских организаций Конфедерации.

Участники семинара обменялись опытом работы по обсуждаемым проблемам, высказали свои предложения по дальнейшему укреплению профсоюзной солидарности и делового сотрудничества в проведении подобных мероприятий.

После завершения работы семинара состоялся торжественный вечер, посвящённый 20-летию образования Всеобщей конфедерации профсоюзов и Международной конфедерации нефтегазстройпрофсоюзов.

За активную деятельность по защите прав и интересов трудящихся, большой личный вклад в укрепление дружбы и солидарности между профессиональными объединениями работников нефтяной, газовой промышленности и строительства нефтегазового комплекса, повышение авторитета ВКП и МКНГСП ряду руководителей членских организаций Конфедерации, первичных профсоюзных организаций и активу предприятий нефтегазового комплекса были вручены серебряные юбилейные знаки и юбилейные грамоты «20 лет ВКП», почётные грамоты и благодарности ВКП и МКНГСП.

За содействие Конфедерации нефтегазстройпрофсоюзов и личный вклад в организацию и проведение постоянно действующих семинаров и в связи с 20-летием образования Конфедерации профессорско-преподавательскому составу, руководителям зарубежных профсоюзов были присуждены премии Международной конфедерации с вручением диплома и нагрудного знака.

В набор участника, который получил каждый перед началом семинара, входили художественно иллюстрированный журнал о деятельности Конфедерации «20 лет по пути развития профсоюзного движения (1992–2012)», программа с блокнотом, авторучка, бейсболка, сумка и пакет с логотипом Конфедерации. Семинар был обеспечен современными аудиовизуальными средствами. Практически все доклады сопровождалось показом слайдов на большой экран, осуществлялось звукоусиление, цифровая запись сообщений.

Всем участникам вручены сертификаты о прохождении учебного семинара.

В адрес участников семинара поступило приветствие мэра города Анталя профессора **Мустафы Акайдына**, а ответственные работники управления внешних связей отдела международных отношений мэрии города приняли участие в заключительной части семинара.

Конфедерация планирует в первой декаде июля 2012 г. выпустить в свет иллюстрированную брошюру, посвящённую теме семинара.

*Мелик Мирзоев*

## **ПРОФСОЮЗЫ МОЛДОВЫ В БОРЬБЕ ЗА ЖИЗНЕННЫЕ ИНТЕРЕСЫ ЛЮДЕЙ ТРУДА**

*Об актуальных направлениях деятельности  
профцентра рассказывает*

*Олег БУДЗА,  
председатель Национальной  
конфедерации профсоюзов Молдовы*

### **Борьба за повышение минимальной заработной платы и за достойную пенсию**

Начиная с 2008 г. профсоюзы Молдовы настояли на поэтапном повышении минимальной заработной платы по стране и доведения её до уровня прожиточного минимума.

В 2009 г. минимальная заработная плата по стране была увеличена с 400 леев до 600 леев в месяц (51 долл.).

В 2011 г., тарифная ставка 1-го разряда оплаты труда работников бюджетной сферы была увеличена с 600 леев до 700 леев, а с 1 июня 2012 г. – до 800 леев (62 долл.).

Для работников хозрасчетных предприятий в 2009 г. был установлен гарантированный минимальный размер заработной платы в размере 1100 лей (94 долл.). Это обязательная минимальная величина оплаты, гарантированная государством за труд, затраченный работниками в реальном секторе, которая на основании закона ежегодно должна пересматриваться в зависимости от суммарного роста потребительских цен и уровня производительности труда на национальном уровне.

Вместе с тем в 2010 г. не удалось провести переговоры по установлению уровня гарантированного минимума заработной платы в реальном секторе из-за последствий финансово-экономического кризиса.

Начиная с 1 мая 2012 г., минимальный гарантированный уровень оплаты труда в реальном секторе установлен в размере 1300 лей (110 долл.), но профсоюзы настаивают на его пересмотре и в зависимости от показателей 2010 г. с учётом роста ВВП.

С апреля месяца 2012 г. введён в действие новый закон об оплате труда государственных служащих, что приведёт к увеличению заработной платы этой категории работающих на 12%.

В результате осуществления этих мер средняя заработная плата по стране за 2008–2011 гг. выросла на 26%, в том числе в бюджетной сфере на 46% и в реальном секторе – на 18%.

В то же время статистические данные за сентябрь 2011 г. показывают, что более 32 работников получали зарплату ниже уровня прожиточного минимума.

Минимальная пенсия в Республике Молдова составляет 702 лея (58 долл.), что составляет только 45% от прожиточного минимума для пенсионеров, хотя профсоюзы на протяжении многих лет выдвигали предложения по увеличению минимальной пенсии до уровня прожиточного минимума.

По предложению профсоюзов разница между минимальной пенсией и размером пенсии ниже минимальной возмещается из государственного бюджета.

Нужно отметить, что на сегодняшний день разработан проект закона о прожиточном минимуме, который находится на рассмотрении в Правительстве.

### **Кампания по минимизации выплаты заработной платы в «конвертах»**

Проблемой, которая уже много лет вызывает озабоченность для Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы, является нелегальный труд. По оценкам, 57% всего занятого населения не декларирует реальную зарплату. Убыток, причинённый национальному бюджету этим явлением, достигает почти 4,7 млрд леев (391 млн долл.).

По требованию профсоюзов было принято Постановление Правительства № 477 от 28 июня 2011 г. «Об утверждении Плана мероприятий по сокращению практики выплаты заработной платы «в конвертах» и нелегальной занятости».

План включает ряд задач, направленных на ужесточение механизма санкций за нарушение законодательства об оплате труда; совершенствование отчётности в части трудовых отношений, трудовой деятельности и рабочего времени; увеличение зарегистрированной части заработка; снижение налогового бремени; усиление контроля в целях выявления нарушений и предотвращения негативного явления нелегальной занятости; привлечение профсоюзов к деятельности по искоренению нелегальной занятости и выплаты заработной платы «в конвертах»; проведение политики юридического воспитания работников.

Среди наиболее важных мер можно выделить следующие: изменение Кодекса о правонарушениях посредством включения статьи, которая бы предусматривала наказание работодателей за каждого работника, оплачиваемого недеklarированным заработком, и наказание работника штрафом за согласие с выплатой части заработной платы без регистрации и/или с нелегальным трудоустройством; изменение Трудового кодекса и соответственно Закона о местном самоуправлении, в части наделения органа исполнительно власти (Инспекции труда, примэрии, претуры, территориальных агентств занятости населения) правом регистрации и учёта индивидуальных трудовых договоров, заключаемых на микропредприятиях и малых предприятиях частного сектора с численностью до 20 человек, а также правом учёта, хранения и ведения записей в трудовых книжках.

Можно отметить и другие мероприятия, включённые в «План».

В их числе – предоставление Национальным бюро статистики в адрес Инспекции труда информации данных об оплате труда на предприятиях, где средняя заработная плата работников ниже гарантированного минимального размера заработной платы в реальном секторе. Для большей прозрачности и лучшего контроля и будет расширена практика выплаты зарплаты через банковские карты.

Планом предусмотрено создание межведомственных групп (Инспекция труда, Главная государственная налоговая инспекция, Центр по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией, Генеральная прокуратура, Министерство внутренних дел) в целях проведения на основании информации, предоставленной Национальным бюро статистики, оперативного контроля на предприятиях, которые выплачивают подозрительно низкие зарплаты.

Намечено регулярное рассмотрение на заседаниях Национальной комиссии по коллективным переговорам вопросов, касающихся неформальной экономики и конкретных случаев двойной бухгалтерии и выплаты заработка в «конвертах».

В целях реализации этого развернутого Плана было внесено изменение в Трудовой кодекс. Работодатель обязан в течение первого месяца с момента начала деятельности предприятия, а в дальнейшем в течение первого месяца каждого календарного года утверждать штатное расписание предприятия и в двухмесячный срок со дня его утверждения представлять (в письменной или электронной форме), за исключением центральных и местных органов публичной власти, один экземпляр штатного расписания территориальной инспекции труда, в районе деятельности которой расположено предприятие, и выдавать персональные разрешения на допуск к рабочему месту.

Также внесены изменения, согласно которым работник обязан «по-

стоянно носить при себе персональное разрешение на допуск к рабочему месту, выданное работодателем».

НКПМ утвердила свой план мер по противодействию выплатае заработной платы «в конвертах» и неформальному труду. В этих же целях Конфедерация провела ряд кампаний по информированию и привлечению внимания общественности к проблемам, связанным с нелегальным трудом и выплатой зарплаты «в конвертах», как в муниципии Кишинёва (7 октября 2011 года в рамках манифестаций, посвящённых Всемирному дню действий за достойный труд), так и в районах республики.

Было издано около 40 тыс. буклетов, разъясняющих людям вред неформальной экономики, часть которых была распространена в ходе соответствующих кампаний. Представители профсоюзов неоднократно участвовали в различных телевизионных дебатах и радиопередачах по этим вопросам.

Проблемы, связанные с неформальным трудом и выплатой зарплаты в «конвертах», рассматривались в ряде статей, опубликованных в еженедельнике профсоюзов «Голос народа».

### **Защита трудовых мигрантов, направляющихся в зарубежные страны**

Изменение условий на рынках труда и миграционные потоки вызвали серьёзные опасения по поводу соблюдения социальных прав людей за пределами нашей страны.

Вектор миграции рабочей силы Республики Молдова направлен на два региона. Это – СНГ, преимущественно Российская Федерация, куда эмигрировало более 100 тыс. человек, и Западная Европа, прежде всего Италия, а также Греция, Португалия, Израиль и Румыния.

Хотя трудящиеся-мигранты вносят значительный вклад в экономику стран-работодателей, они зачастую ограничены или не имеют доступа к системе социального обеспечения.

Конфедерация много раз поднимала вопросы о трудовой миграции, о социальной безопасности работающих мигрантов и защите прав детей, оставшихся без родительской опеки, и настояла на подписании межправительственных соглашений.

Республика Молдова подписала соглашение с Италией о трудоустройстве и социальной защите мигрантов из обеих стран. Документ должен регулировать процессы миграции и трудоустройства как в Молдове, так и в Италии. Кроме того, будут организованы курсы изучения языка и семинары-тренинги, чтобы молдавские граждане не воспринимались как неквалифицированные рабочие. Очень важно, чтобы граждане, уезжающие в Италию, знали, что у них есть там место работы, есть страховка,

гарантии, и они знают, какую зарплату будут получать. Мы не хотим подвергать наших граждан риску, поэтому считаем, что Республика Молдова должна подписать аналогичное соглашение с Российской Федерацией.

Такое Межправительственное соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и временного трудоустройства рабочих-мигрантов на территории обеих стран разрабатывается. Планируется, что в рамках соглашения молдавские граждане, временно работающие в Российской Федерации, а также российские граждане, временно работающие в Молдове, смогут пользоваться более надёжной социальной защитой. Стороны будут сотрудничать в области внешней трудовой миграции, создадут условия для легальной деятельности трудовых мигрантов, будут осуществлять регулярный обмен статистическими данными о молдавских и российских гражданах, осуществляющих временную трудовую деятельность на территории Молдовы и России, обеспечивать защиту прав и свобод трудовых мигрантов двух стран.

Республика Молдова также подписала межправительственные соглашения в области социального страхования с Болгарией, Португалией, Румынией и Люксембургом.

### **Взаимодействие с властями и патронатом в условиях политической нестабильности в стране**

На протяжении всей деятельности Конфедерация ставила перед собой задачу добиваться путём социального диалога решения всех социально-экономических проблем, совершенствования нормативно-правовой основы социального партнёрства, расширения сфер, регулируемых коллективными соглашениями, мониторинга соблюдения положений коллективных соглашений всех уровней и коллективных трудовых договоров, развития социального диалога на всех уровнях.

Состоялся целый ряд встреч с представителями Правительства и Национальной конфедерации патроната, в ходе которых были очерчены принципы последовательного сотрудничества профсоюзов с социальными партнёрами и развития социального диалога на всех уровнях. Были выдвинуты ряд требований социально-экономического характера, и 16 мая 2011 г. был подписан протокол с премьер-министром, в котором были установлены конкретные сроки выполнения выдвинутых требований. Благодаря этому документу был разработан проект Закона о прожиточном минимуме, принято упомянутое выше постановление Правительства по сокращению практики выплаты заработной платы в «конвертах» и нелегальной занятости, увеличены на 10 млн леев расходы на санаторно-курортное лечение трудящихся, разработано новое Положение по распределению санаторных путевок.

По ходатайству Конфедерации было признано неконституционным повышение страхового стажа с 30 лет до 35 лет для женщин и оплата первого дня больничного листа за счёт работника.

Для укрепления социального диалога Конфедерация продолжила свою деятельность в рамках Национальной комиссии по консультациям и коллективным переговорам. Ежегодно выносились на обсуждение вопросы, связанные с реализацией социально-экономической политики в стране, выполнением коллективных соглашений национального уровня, ситуацией на рынке труда, оплатой труда работников и погашением задолженностей по зарплате, проектами законов о государственном бюджете, бюджете государственного социального страхования, о фондах обязательного медицинского страхования.

Конфедерация профсоюзов разработала законопроект об изменении и дополнении законодательной основы социального партнёрства, в том числе Трудового кодекса, который подлежит рассмотрению Правительством и представлению Парламенту для его принятия.

За последние годы были проведены переговоры с социальными партнёрами и подписаны: Коллективное соглашение (национальный уровень) от 28 января 2010 г. «О гарантированном минимальном размере зарплаты в реальном секторе»; Коллективное соглашение (национальный уровень) от 10 августа 2010 г. «О внесении изменений и дополнений в Коллективное соглашение (национальный уровень) от 9 июля 2004 г. «Рабочее время и время отдыха» и Коллективное соглашение (национальный уровень) от 28 марта 2012 г. «О критериях массового сокращения работников».

Ситуация по соблюдению коллективных соглашений национального уровня ежегодно обсуждается на заседаниях Конфедерального комитета и Национальной комиссии по консультациям и коллективным переговорам.

В феврале 2012 г. Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы и Национальная конфедерация патронатов подписали Договор о сотрудничестве в целях улучшения экономического и социального положения своих членов путём согласования взаимных интересов. Осознавая, что решить возникающие в обществе проблемы можно только путём переговоров и социального диалога, социальные партнёры решили совместными усилиями ускорить принятия следующих законопроектов: о прожиточном минимуме; о ценах (тарифах) и регулировании цен (тарифов) и о разрешении коллективных трудовых конфликтов.

Достигнута договорённость провести переговоры и заключить в ближайшее время коллективные соглашения на национальном уровне в области профессиональной подготовки работников, охраны здоровья и безопасности труда и социально-экономической защиты молодёжи.



# ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ПРОФСОЮЗЫ ГОСУДАРСТВ СОДРУЖЕСТВА

*Валерий ЮРЬЕВ,  
заместитель генерального секретаря ВКП*

Как организации, которые представляют и защищают интересы трудящихся, профсоюзы стран СНГ и всего мира сегодня выступают под лозунгом «Достойный труд – основа достойной жизни!». Важнейшим компонентом понятия «достойный труд» остаются безопасные и здоровые условия труда.

По оценкам МОТ ежегодно в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в мире умирает 2 млн человек, то есть около 6 тыс. работников ежедневно. Ещё 270 млн становятся жертвами несчастных случаев на производстве. Помимо этого ежегодно регистрируется 160 млн человек, страдающих профзаболеваниями.

Труд безопасный для работника и безвредный для окружающей среды – только таким в понимании профсоюзов может быть надежное основание экономики развитого социального государства в современных условиях.

Вот почему борьбу за экологию мы считаем одной из важнейших задач профессиональных союзов и ведём целенаправленную работу в области охраны труда и экологической безопасности.

В апреле 2011 г. состоялось расширенное, специальное заседание этой Комиссии ВКП в связи с 25-летием аварии на Чернобыльской АЭС. Достаточно сказать, что в 2011 г. в Беларуси, России и на Украине на загрязнённых территориях проживали более 3,5 млн человек.

Следует отметить, что за последние годы природоохранная деятельность, регулируемая государствами Содружества, получила ошутимое развитие и вышла на межгосударственный уровень.

Известно, что МПА СНГ приняла более пятидесяти документов, включая модельные законодательные акты, кодексы, рекомендации, обращения и проекты конвенций в области природопользования и охраны природных ресурсов.

Всеобщая конфедерация профсоюзов непосредственно участвовала в подготовке МПА СНГ модельных законодательных актов по вопросам охраны природы: «О безопасности при использовании химических веществ на производстве» (1994 г.), «О социальной защите граждан, под-

вергшихся воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов» (2005 г.). Принятие данных международных документов позволило странам нашего региона иметь современную законодательную базу.

ВКП продолжает плановую совместную работу с МПА СНГ в подготовке модельных законов по вопросам экологической безопасности и охраны окружающей среды.

Сегодня есть осознание того, что экология становится одним из центральных основополагающих вопросов, а общественные экологические организации, профсоюзы Содружества готовы выйти на должный уровень взаимодействия с властью и принимать участие в создании рационального природопользования.

Понимая важность проблемы охраны окружающей среды для всех стран СНГ, возрастающий риск для жизни и здоровья человека из-за ухудшения экологической ситуации, постоянной угрозы техногенных аварий и деградации экосистем, в 2009 г. ВКП совместно со Статкомитетом СНГ подготовила доклад «О состоянии охраны окружающей среды в государствах – участниках Содружества Независимых Государств и предложения по улучшению экологической обстановки». Этот вопрос был рассмотрен на заседании Исполкома ВКП.

Руководствуясь долгосрочными рекомендациями, изложенными в докладе, профсоюзы стран СНГ активизировали участие в экологическом движении, консолидируя свои усилия с законодательными и исполнительными органами власти, объединениями работодателей. Итогом этого являются конкретные мероприятия, осуществляемые в природоохранной деятельности государств нашего региона.

Учитывая актуальность проблем, связанных с охраной окружающей среды, внедрением «зелёных» технологий и стандартов, созданием «зелёных» рабочих мест как важных составляющих борьбы профсоюзов за достойный труд, высокое качество жизни и здоровья населения, 17 апреля 2012 г. на заседании Совета ВКП вновь был рассмотрен вопрос: «Современная экологическая ситуация и охрана окружающей среды в странах Содружества». Доклад ВКП в конце апреля с.г. был размещён на сайте пятого Невского международного экологического конгресса в рубрике «документы».

При подготовке Доклада были использованы данные Статкомитета СНГ, материалы Европейского агентства по окружающей среде, Европейской экономической Комиссии ООН, национальные, государственные доклады и экологические бюллетени государств Содружества и другие источники.

В Докладе отмечалось, что сегодня национальные профцентры и международные отраслевые профсоюзные объединения стран Содружества добиваются обязательного включения в генеральные, отраслевые, территориальные соглашения и коллективные договоры обязательств всех сторон социального партнёрства по обеспечению экологической безопасности, социальной защиты, действенного медицинского контроля за состоянием здоровья людей, особенно в регионах с неблагоприятной экологической обстановкой.

Осуществляя общественный контроль, проводя разъяснительную работу среди работающих и населения, участвуя в общественной экологической экспертизе, используя иные формы общественной деятельности, профсоюзы нашего региона способствуют созданию действенной системы экологической безопасности.

Значимыми мероприятиями, проводимыми при участии и организационной поддержке национальных профцентров стран СНГ, стали Дни защиты от экологической опасности.

**Федерация независимых профсоюзов России** начиная с 1994 г. ежегодно по всем регионам страны проводит Общероссийские дни защиты от экологической опасности под девизом: «Экология – Безопасность – Жизнь». Следует отметить, что в ходе акций силами технической инспекции труда профсоюзов осуществляется общественный контроль за состоянием окружающей среды, формируются мероприятия для включения в коллективные договоры и соглашения.

Реализуя плановые мероприятия на период 2008–2013 гг., **Конфедерация профсоюзов Азербайджана** вопросы экологической безопасности осуществляет через:

- оказание практической помощи членским организациям в улучшении окружающей среды;

- усиление общественно-профсоюзного контроля природоохранного законодательства;

- участие в разработке и реализации экологических программ, проектов, нормативных актов;

- усиление пропаганды по охране природной среды.

**Федерацией профсоюзов Беларуси** совместно с государственными органами разработаны и реализуются экологические мероприятия в целях осуществления:

- Стратегии в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь на период до 2025 г., которая одобрена в 2011 г.;

- Единой государственной политики в области рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды в 2011–2015 гг.

**Федерация профсоюзов Республики Казахстан** в соответствии с действующим Генеральным соглашением на 2012–2014 гг. ставит своей задачей усиление общественного контроля в области экологической безопасности и охраны труда.

**Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы** отнесла вопросы охраны и повышения качества водных ресурсов и питьевой воды к числу приоритетных в области охраны окружающей среды.

**Федерация независимых профсоюзов Таджикистана** при разработке Генерального соглашения настояла на включении мероприятий по реализации Государственной экологической программы.

**Федерация профсоюзов Украины** за период 2009–2012 гг. провела ряд значимых мероприятий по решению проблем охраны окружающей среды с участием социальных партнёров. Следует подчеркнуть, что в процессе законотворческой деятельности в сфере экологии профсоюзами Украины были внесены предложения к законодательным актам.

Очевидно, что никакие общественные организации не могут заменить собой государственные структуры, но они могут инициировать постановку экологических проблем, предлагать пути их решения и активно участвовать в решении экологических проектов.

Анализ показывает, что, несмотря на принимаемые в государствах Содружества природоохранные меры, ситуация в экологической сфере радикально не меняется и остаётся довольно сложной. Неблагоприятная экологическая ситуация наблюдается во многих наших городах, являющихся промышленными центрами.

Экологи утверждают, что именно сегодня мы уже дошли до точки, за которой «пожирание» природных ресурсов человечеством может стать необратимым. Так, *ежедневно* всем людям Земли требуется:

около 2 млн тонн пищи,

10 млн куб. м питьевой воды,

2 млрд куб. м кислорода для дыхания.

Согласно последним данным потеря природных активов происходит в 2 раза быстрее, чем планета способна их восстанавливать. При такой расточительности уже к 2030 г. жителям Земли понадобятся ресурсы уже двух планет!

Серьёзной экологической проблемой в странах СНГ является проблема образования и утилизации отходов производства и потребления. Ещё в прошлом веке великий физик Нильс Бор писал: «Человечество погибнет не в атомном кошмаре – оно задохнется от количества собственных отходов».

Говоря о странах СНГ, не может не вызывать тревогу тот факт, что за прошедший пятилетний период количество ежегодно образующихся отходов в Армении выросло на 10%, Беларуси – на 23, Казахстане – на 58, Республике Молдова – на 71%, в Таджикистане – в 3,5 раза.

По мнению учёных, если загрязнение продолжится такими же темпами, нас ждет полномасштабная экологическая катастрофа.

Выражая озабоченность неудовлетворительным состоянием охраны окружающей среды, экологической обстановки в наших странах для изменения этой ситуации профсоюзы Содружества считают необходимым совместно с органами законодательной и исполнительной власти, работодателями **принять следующие меры:**

- ускорить процесс гармонизации национальных стандартов в области охраны окружающей среды и ресурсосбережения в рамках СНГ доведения их при необходимости до уровня международных;

- обеспечивать дальнейшее межгосударственное, межотраслевое сотрудничество по решению проблем охраны окружающей среды, «экологизацию» политики государств во всех сферах жизни, постепенно осуществляя реальный переход от распространенных ныне экономических приоритетов на экологические;

- создавать условия по стимулированию предприятий, осуществляющих экологическое страхование и инвестирующих в ресурсосберегающие и экологически чистые технологии и природоохранные мероприятия, особенно в курортных зонах, предусмотрев для них налоговые льготы;

- обеспечивать внедрение малоотходных и ресурсосберегающих технологий, возобновляемых источников энергии, эффективных универсальных систем очистки, что даст возможность значительно повысить экологическую безопасность.

Со своей стороны профсоюзы государств Содружества будут добиваться включения в генеральные, отраслевые, территориальные соглашения и коллективные договоры обязательств всех сторон социального партнёрства, обеспечивать экологическую безопасность, социальную защиту, действенный общественный контроль за состоянием охраны труда, здоровья работающих, особенно в регионах с неблагоприятной экологической обстановкой.

Настало время создавать систему непрерывного экологического образования, рассматриваемую как составная часть экологической культуры. В этой большой работе своё достойное место могут и должны занять высшие учебные заведения профсоюзов, вся система переподготовки и повышения профсоюзных кадров и актива.



## **ОБ УЧАСТИИ ТРУДЯЩИХСЯ В УПРАВЛЕНИИ ПРОИЗВОДСТВОМ**

Вопрос участия трудящихся в управлении производством является очень важным и актуальным. Он находится постоянно в центре внимания ВКП.

Как известно, в соответствии с принципами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) структура корпоративного управления должна допускать механизмы повышения эффективности заинтересованных лиц, в том числе представительство наемных работников в высших эшелонах фирменного менеджмента, наблюдательных советах, правлениях, советах директоров.

Как фирма, так и общество в целом будут развиваться успешнее и гармоничнее, когда работник, по меньшей мере, ознакомлен с проблематикой дальнейшего развития, если он видит в рамках этой перспективы возможность улучшения своего личного положения, если он чувствует, что в процессе продвижения к плановым целям обнаруживается связь с его интересами.

Практика развития этого процесса имеет уже значительную историю. Так, хорошо известен опыт Германии, когда эта модель проявила себя в условиях обострившейся конкуренции в период структурных кризисов в начале-середине 80-х годов прошлого столетия. Профсоюзы впервые столкнулись с проблемой массовой безработицы (более 1 млн человек) и оказались перед задачей: используя участие в управлении, позаботиться о том, чтобы, с одной стороны, смягчить социальные последствия неизбежного реструктурирования, а с другой – не выступать против решений, имеющих целью модернизацию производства, пытаясь сохранить рабочие места. Эта модель показала себя дееспособной, смягчая трудовые конфликты, выступая инструментом, содействующим структурным преобразованиям производства.

Сегодня в период глобализации мировая практика свидетельствует, что в условиях обостряющейся конкуренции в глобальном масштабе, необходимости инновационных решений, структурных преобразований участие трудящихся в управлении становится все более востребованным

и ту или иную форму участия трудящихся в управлении производством используют многие страны мира.

Так, в Европе существует несколько систем участия работников в управлении компанией. В первом случае представители наёмных работников являются членами исполнительного органа компании или надзорного совета. Такая система получила название системы соопределения (co-determination system). Вторая система предусматривает создание отдельного органа, представляющего интересы наемных работников – рабочего совета.

В Германии обе названные системы существуют параллельно. Помимо рабочего совета, создаваемого в каждой компании более чем с 5 работниками, работники крупных компаний, где занято более 500 наёмных работников, должны быть также представлены в надзорном совете. В этом случае они составляют треть надзорного совета. Если на предприятии более 2000 работников, их представительство в надзорном совете увеличивается до половины. Функции этих двух органов различны. Рабочий совет занимается в основном условиями труда работников, а члены надзорного совета, являясь полноправными участниками этого органа, осуществляют надзор за всей деятельностью компании, включая её экономическую политику.

В Австрии система участия в значительной степени построена и действует по немецким образцам. В странах Северной Европы с их сильным профсоюзным движением центр тяжести в вопросах участия трудящихся в управлении лежит на профорганизациях предприятий. Развитая система участия имеется во Франции, Бельгии, Нидерландах, Италии.

Так, во Франции наемные работники принимают участие в управлении компанией через рабочий совет, который создаётся во всех компаниях, где занято не менее 50 работников. В акционерных обществах открытого типа рабочий совет вправе направлять своего представителя на заседания исполнительного органа или надзорного совета. Хотя такой представитель и не имеет права голоса, он вправе вносить предложения, которые эти органы обязаны рассматривать.

В Нидерландах рабочий совет создаётся на предприятиях с более чем 35 работниками, некоторые решения, касающиеся условий труда и оплаты, могут приниматься только после консультаций исполнительного органа с рабочим советом. На предприятиях меньшего размера руководство обязано лишь информировать работников о важнейших решениях, затрагивающих их интересы. На крупных предприятиях с уставным капиталом более 25 млн и не менее чем со 100 работниками работники входят также в состав надзорного совета. Члены надзорного совета избираются путем кооптации, при этом рабочий совет и общее собрание акционеров имеют право предлагать и отводить кандидатов.

В Великобритании интересы работников на предприятии представляют профсоюзы. Никакого специального органа для участия работников в управлении производством не существует. Работники предприятия избирают своих представителей, которые и защищают их интересы, используя для этих целей механизм коллективного договора.

Многие страны Европы стали использовать японский опыт привлечения трудящихся к управлению производством в виде «кружков качества».

По наблюдению американских ученых интенсивно нарастает экспериментаторская активность компаний в отношении инноваций на рабочих местах. За период с середины 1980-х годов появились две американские модели повышения эффективности: американская версия бережливого производства, которая опирается на идею вовлечённости персонала, и версия коллективной работы, построенная на принципе расширения полномочий сотрудников в интересах повышения результативности компании.

И в странах СНГ на законодательной основе решаются вопросы участия наёмных работников в управлении производством. Такие нормы предусмотрены, в частности, в Трудовых кодексах большинства стран СНГ. Кроме этого входит в практику разработка Кодексов поведения как на общегосударственном уровне, так и на уровне компаний.

Так, в России Кодексом корпоративного поведения, утверждённого Правительством 28 ноября 2001 г., рекомендовано исполнительным органам компаний взаимодействовать с представителями работников (профсоюзами) с целью учета интересов работников, создавать атмосферу их заинтересованности в эффективной работе общества, организовывать регулярные консультации при принятии решений, напрямую влияющих на условия труда рабочих. Имеются Кодексы поведения, предусматривающие привлечение трудящихся к управлению и в отдельных компаниях. Соответствующие послы имеются и в Социальной хартии российского бизнеса, принятой Российским союзом промышленников и предпринимателей в ноябре 2004 г.

С учётом изложенного ВКП представила свои предложения по проекту новой редакции модельного закона «Об акционерных обществах» разрабатываемого в МПА СНГ. Они касались необходимости законодательного закрепления права трудящихся участвовать в управлении производством. Этот модельный закон был принят в октябре 2010 г., в нём учтены предложения профсоюзов.

Ниже приводятся выписки из главы VII «Органы общества» вышеназванного модельного закона.

***Статья 103. Компетенция по избранию и освобождению от должности членов правления***

1. Наблюдательный совет назначает и освобождает от должности членов правления. В предусмотренных уставом общества случаях наблюдательный совет назначает также заместителей членов правления.

2. Наблюдательный совет заключает и расторгает от имени общества служебные (корпоративные) договоры с членами правления, а также с заместителями членов правления.

3. Наблюдательный совет имеет право поручить подбор кандидатов в члены правления и подготовку их назначения специальной комиссии, ко-



торая одновременно должна подготовить основные условия служебного договора, включая вопрос вознаграждения членов правления.

**4. В уставе [альтернативный вариант: В национальном законодательстве] может быть предусмотрено право трудового коллектива общества назначать одну треть членов наблюдательного совета.**

#### **Статья 114. Компетенция правления**

1. Правление является органом управления общества и осуществляет управление обществом под собственную ответственность.

2. Правление принимает решения по управлению обществом по своему усмотрению, но исключительно в интересах общества и его дочерних организаций с целью обеспечения устойчивости и постоянного усиления экономического положения общества.

3. Правление разрабатывает стратегические направления развития общества, согласовывает их с наблюдательным советом и принимает решения по их реализации.

4. При осуществлении своих функций правление не обязано выполнять указания наблюдательного совета, общего собрания акционеров или отдельных акционеров. В предусмотренных национальным законодательством или уставом общества случаях правление обязано согласовывать свои решения с наблюдательным советом.

5. Правление обязано обеспечить выполнение требований законодательства в отношении общества, акционеров и органов общества. Оно обязано выполнять решения общего собрания акционеров и наблюдательного совета, которые приняты в рамках их компетенций. Правление обязано позаботиться о том, чтобы общее собрание акционеров и наблюдательный совет принимали свои решения в соответствии с национальным законодательством и уставом общества.

6. Правление обязано создать в обществе надлежащую и эффективную систему оперативного управления делами общества и контроля предпринимательских рисков. О существовании и функционировании такой системы оно обязано проинформировать наблюдательный совет.

7. По требованию общего собрания акционеров правление обязано подготовить вопросы, решение которых входит в компетенцию общего собрания. Такое же правило применяется в отношении подготовки и заключения договоров (сделок), которые вступают в силу только после их одобрения общим собранием акционеров.

8. Правление обязано обеспечить выполнение решений, принятых общим собранием акционеров в пределах компетенции этого собрания.

**9. В заседаниях правления могут принимать участие с правом совещательного голоса представители работников акционерного общества, избранные трудовым коллективом. Порядок и условия участия представителей трудового коллектива (представителей работников) общества в заседаниях правления определяются уставом общества или коллективным договором.**

## **Статья 126. Состав и избрание совета директоров**

1. Члены совета директоров общества избираются общим собранием акционеров в порядке, предусмотренном настоящим Законом и уставом общества, на срок до трех лет и переизбираются на ближайшем годовом общем собрании акционеров, следующем за истечением срока полномочий членов совета директоров, а полномочия совета директоров продолжают до избрания нового состава совета директоров на таком годовом общем собрании акционеров.

2. Назначение первого состава совета директоров происходит во время учреждения общества, и этот первый состав должен быть зафиксирован в уставе общества.

3. Лица, избранные в состав совета директоров, могут переизбираться неограниченное число раз. По решению общего собрания акционеров полномочия всех членов совета директоров могут быть прекращены досрочно в любое время.

4. Членом совета директоров общества может быть только физическое лицо. Член совета директоров общества может не быть акционером общества. Руководитель исполнительного органа общества (лицо, единолично осуществляющее функции исполнительного органа) может быть избран в состав совета директоров.

5. Количественный состав совета директоров общества определяется уставом общества, но не может быть менее чем три члена. Не менее одной трети числа членов совета директоров общества должны быть независимыми директорами.

При избрании независимого директора избирающие его акционеры должны оценить его независимость от должностных лиц общества, их аффилированных лиц, крупных контрагентов общества, отсутствие у него иных отношений с обществом, которые могут повлиять на независимость его суждений. В частности, лицо не является и не может быть избранным в качестве независимого директора общества в случаях, когда оно:

а) является должностным лицом акционерного общества или являлось должностным лицом акционерного общества в течение пяти лет, предшествовавших занятию соответствующей должности; или

б) является работником акционерного общества либо аффилированного лица акционерного общества или являлось таковым в течение предшествовавших избранию независимым директором трех лет, за исключением случаев, когда оно не являлось должностным лицом акционерного общества или было избрано в совет директоров по представлению работников (трудового коллектива) акционерного общества; или

в) получает или получало в течение пяти лет, предшествовавших избранию независимым директором, а также в любое время в течение срока исполнения им обязанностей независимого директора вознаграждение в любых форме и (или) виде от общества либо аффилированного с ним

лица за осуществление функций члена совета директоров этого общества; или

г) в течение пяти лет, предшествовавших избранию независимым директором, а также в любое время в течение срока исполнения им обязанностей независимого директора представляет или представляло интересы крупного акционера общества в силу договора или иного правового основания; или

д) имеет либо в течение одного года, предшествовавшего его избранию независимым директором, имело существенные хозяйственные или иные предпринимательские взаимоотношения с обществом или каким-либо его аффилированным лицом;

е) является или являлось в течение трех лет, предшествовавших его избранию независимым директором, партнером, должностным лицом либо сотрудником нынешнего или будущего внешнего аудитора общества либо иным аффилированным лицом такого внешнего аудитора;

ж) является близким родственником крупного акционера или должностного лица общества.

6. Выборы членов совета директоров осуществляются кумулятивным голосованием. Акционер вправе отдать голоса по принадлежащим ему акциям полностью за одного кандидата или распределить их между несколькими кандидатами в члены совета директоров. Избранными в совет директоров считаются кандидаты, набравшие наибольшее число голосов. Если два и более кандидата на одно место в члены совета директоров набрали равное число голосов, в отношении этих кандидатов проводится дополнительное голосование.

**7. В уставе [альтернативный вариант: В национальном законодательстве] может быть предусмотрено право трудового коллектива общества назначать одну треть членов совета директоров. Такое избрание (назначение) членов совета директоров от трудового коллектива общества определяется в соответствии с коллективным договором.**

8. Исполнительный орган общества обязан публиковать сообщения о прекращении полномочий члена совета директоров и об избрании нового члена совета директоров, а также обеспечить отражение (регистрацию) таких изменений в составе совета директоров в реестре общества и государственном регистре.

### **Статья 128. Заседания совета директоров**

1. Заседания совета директоров проводятся не реже одного раза в квартал. Председатель совета директоров обязан обеспечить проведение квартальных заседаний совета директоров.

2. Заседание совета директоров может быть созвано председателем совета директоров общества по его собственной инициативе, по требованию члена совета директоров, аудитора общества, исполнительного органа общества, а также иных лиц, определенных уставом общества.

3. Требование о созыве заседания совета директоров предъявляется председателю совета директоров посредством направления соответствующего письменного сообщения, содержащего предлагаемую повестку дня заседания совета директоров.

В случае отказа председателя совета директоров в созыве заседания инициатор вправе обратиться с указанным требованием в исполнительный орган, который обязан созвать заседание совета директоров.

Заседание совета директоров должно быть созвано председателем совета директоров или исполнительным органом не позднее десяти дней со дня поступления требования о созыве, если иной срок не установлен уставом общества.

Заседание совета директоров проводится с обязательным приглашением лица, потребовавшего его созыва.

4. Письменные уведомления о созыве заседания совета директоров с приложением материалов по вопросам повестки дня заседания должны быть направлены членам совета директоров не позднее, чем за три дня до даты проведения заседания, если иные сроки не предусмотрены уставом общества.

Уведомление о проведении заседания совета директоров должно содержать сведения о дате, времени и месте проведения заседания, а также его повестку дня.

5. Член совета директоров обязан заранее уведомить исполнительный орган о невозможности его участия в заседании совета директоров.

6. Кворум для проведения заседания совета директоров определяется уставом общества, но не должен быть менее половины от числа членов совета директоров.

В случае если общее количество членов совета директоров недостаточно для достижения кворума, определенного уставом, совет директоров обязан созвать внеочередное общее собрание акционеров для избрания новых членов совета директоров. Оставшиеся члены совета директоров вправе принимать решение только о созыве такого внеочередного общего собрания акционеров.

7. Каждый член совета директоров имеет один голос. Решения совета директоров принимаются простым большинством голосов членов совета директоров, присутствующих на заседании, если иное не предусмотрено настоящим Законом и уставом общества.

Уставом общества может быть предусмотрено, что при равенстве голосов голос председателя совета директоров или лица, председательствующего на заседании совета директоров, является решающим.

**8. Уставом общества и (или) коллективным договором может предусматриваться участие в заседаниях совета директоров с правом совещательного голоса представителей работников акционерного общества, избранного трудовым коллективом в соответствии с коллективным договором.**

9. Совет директоров вправе принять решение о проведении своего закрытого заседания, в котором могут принимать участие только члены совета директоров.

10. Уставом общества и (или) внутренними документами общества могут быть предусмотрены возможность принятия решений советом директоров посредством заочного голосования по вопросам, вынесенным на рассмотрение совета директоров, и порядок принятия таких решений.

Решение посредством заочного голосования признается принятым при наличии кворума в полученных в установленный срок бюллетенях.

Решение заочного заседания совета директоров должно быть оформлено в письменном виде и подписано секретарем и председателем совета директоров.

В течение 20 дней с даты оформления решения оно должно быть направлено членам совета директоров с приложением бюллетеней, на основании которых было принято данное решение.

11. На заседании совета директоров ведется протокол. Протокол заседания совета директоров общества составляется не позднее трех дней после его проведения.

В протоколе заседания должны быть указаны:

- 1) место и время его проведения;
- 2) лица, присутствующие на заседании;
- 3) повестка дня заседания;
- 4) вопросы, поставленные на голосование, и итоги голосования по ним;

5) принятые решения.

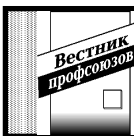
Протокол заседания совета директоров подписывается председателем совета директоров, а в его отсутствие – председательствовавшим на заседании, который несет ответственность за правильность составления протокола.

12. Член совета директоров, не участвовавший в голосовании или голосовавший против решения, в том числе принятого советом директоров в нарушение порядка, установленного настоящим Законом или уставом общества, вправе обжаловать в суд указанное решение в случае, если этим решением нарушены его права и законные интересы. Такое заявление может быть подано в суд в течение одного месяца со дня, когда член совета директоров узнал или должен был узнать о принятом решении.»

Модельный закон «Об акционерных обществах» в редакции 2010 года был направлен в парламенты государств – участников СНГ и рекомендован для использования в национальном законодательстве.

*Департамент ВКП по вопросам  
защиты социально-экономических  
интересов трудящихся*

*Департамент ВКП по работе  
с членскими организациями  
и по связям с профсоюзами мира*



## ДЕЛЕГАЦИЯ ВКП ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ В РАБОТЕ 101-Й СЕССИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ТРУДА (Женева, 30 мая – 14 июня 2012 г.)

Делегация во главе с Генеральным секретарём ВКП **Владимиром Щербakovым** приняла участие в работе 101-й сессии Международной конференции труда (МКТ), проходившей в Женеве с 30 мая по 14 июня 2012 г. На Конференцию съехалось около пяти тысяч участников из 185 стран – члены национальных трёхсторонних делегаций, представители учреждений ООН, международных правительственных и неправительственных организаций и движений, журналисты.

Членские организации ВКП из стран, участвовавших в конференции (Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Молдова, Россия и Украина), были представлены первыми руководителями. Из стран нашего региона в Женеве отсутствовали Армения, Кыргызстан и Таджикистан.

Конференция проходила под председательством **Рафаэля Франсиско Альбукерка де Кастро** – вице-президента Доминиканской Республики. Председателем группы трудящихся 101-й сессии МКТ был избран почётный председатель Конфедерации христианских профсоюзов Бельгии **Люк Кортбек**.

В своих выступлениях на открытии и закрытии Конференции (30 мая и 14 июня 2012 г.) генеральный директор МБТ **Хуан Сомавия** отметил, что мир всё еще живёт под влиянием последствий глобального финансово-экономического кризиса. Сегодня в мировой экономике ни одна страна **или регион** не может выйти из рецессии в одиночку, необходимы согласованные действия, международное сотрудничество, которое, по его мнению, должно строиться вокруг важнейшей общей проблемы – обеспечения занятости. Основой для такого антикризисного сотрудничества может служить принятый МОТ в 2009 г. Глобальный пакт о рабочих местах.

Говоря о перспективах мирового экономического развития на ближайший период, глава МБТ подчеркнул необходимость прислушиваться к мнению простых людей, учитывать их потребности. «Создание благоприятных условий только для финансовых учреждений и потеря доверия со стороны простых людей, – заявил он, – не только усугубят экономический спад, но и создадут условия, при которых приходится идти на крайние решения».

Особую обеспокоенность у МОТ вызывает кризис в Евросоюзе. Страны еврозоны, пошедшие на наиболее жёсткие антикризисные меры, сегодня вынуждены отказываться даже от базовых ценностей МОТ – а ведь

по этим показателям Европа всегда служила примером для остального мира! Генеральный директор МБТ предупредил о рисках, связанных с ослаблением европейских традиций диалога между правительством, работодателями и работниками, поскольку «именно социальный диалог может помочь нам выйти из кризиса, обеспечить продуктивные инвестиции в жизнеспособные предприятия, которые создают рабочие места и одновременно стимулируют потребительский спрос и налоговые поступления в бюджет».

Сегодня, считает Хуан Сомавия, мир достиг поворотного момента, когда сам кризис предоставляет нам возможность радикально изменить курс. И здесь важнейшую роль предстоит сыграть Международной организации труда – выявить и сформулировать открывающиеся перед человечеством новые возможности.

На Конференции был обсуждён ряд актуальных вопросов, в том числе разработана и принята самостоятельная Рекомендация о минимальных нормах социальной защиты, рассмотрено положение с молодёжной занятостью в мире, состоялось периодическое обсуждение проблем, связанных с соблюдением основополагающих конвенций МОТ. Такое обсуждение проводится ежегодно в рамках мониторинга реализации двух важнейших документов МОТ последнего времени: Декларации 2008 г. о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Декларации 1998 г. об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Все эти вопросы рассматривались в профильных комитетах Конференции, в их работе приняли активное участие представители членских организаций ВКП.

Проект самостоятельной *Рекомендации о минимальных нормах социальной защиты* обсуждался в профильном комитете по социальной защите. Необходимость установления базовых нижних порогов социальной защиты назрела давно, этого активно добивались профсоюзы. Разработка и принятие специального международного инструмента в форме Рекомендации МОТ преследовала цель помочь трёхсторонним участникам достичь поставленной Организацией цели – всеобщего охвата населения системами социального обеспечения.

Основой для обсуждения стали два объёмных доклада, подготовленных Международным бюро труда. В первом, названном «Минимальные нормы социальной защиты в целях социальной справедливости и справедливой глобализации», дано резюме законодательных и практических мер, принятых в странах – членах МОТ для установления нижних уровней социальной защиты (либо их элементов). Второй доклад состоит из двух томов: в первом кратко изложены ответы правительств, работодателей и трудящихся на вопросник МОТ с комментариями МБТ, а во втором помещён текст проекта предложенной Рекомендации.

Следует отметить, что это был, пожалуй, самый беспроblemный из всех комитетов нынешней Конференции. Несмотря на естественные расхождения во взглядах, участникам всякий раз удавалось придти к консенсусу или компромиссу. В результате был подготовлен документ, который оценивается как бесспорное достижение 101-й сессии МКТ. Об актуальности его появления говорится в итоговом докладе Комитета

заключительному пленарному заседанию Конференции 14 июня: сегодня более 5 млрд людей (а это 75-80% населения Земли) лишены доступа к адекватному социальному обеспечению. Комитет призвал мировое сообщество, несмотря на продолжающийся экономический кризис, укреплять и расширять системы социального обеспечения.

Текст Рекомендации был единодушно утверждён Конференцией, и теперь предстоит работа по адаптации её положений к конкретным условиям на национальном уровне, с учётом финансово-экономических возможностей той или иной страны. Генеральный директор МБТ считает, что принятие этого документа может иметь также далеко идущие международные последствия. Ожидается, что это даст старт развёртыванию крупной глобальной инициативы. А именно МОТ вместе с другими специализированными учреждениями ООН, МВФ, Всемирным банком намереваются создать так называемый Международный межведомственный совет по вопросам социальной защиты, который на мировом уровне будет способствовать расширению охвата населения системами социального обеспечения.

Комитет по занятости в порядке общего обсуждения рассмотрел *кризис в сфере занятости молодёжи*. Эта проблема уже обсуждалась в 2005 г., и решение вернуться к ней было вызвано беспрецедентными масштабами молодёжной безработицы (её уровень в три раза выше, чем среди взрослого населения). Сегодня молодые люди составляют 40% безработных мира, или 75 млн человек, что на 4 млн больше, чем в докризисном 2007 г. Из тех молодых, кто имеет работу, 200 млн получают менее двух долларов в день, то есть живут ниже установленной ООН черты бедности. Финансово-экономический кризис осложнил положение, и нынешние глобальные перспективы роста занятости выглядят мрачно.

В подготовленном МБТ докладе дан обзор свежих статистических данных и сведений о динамике роста безработицы и о связанном с ней расширением бедности. На Комитете были рассмотрены антикризисные меры, нацеленные на усиление связи между молодёжью и возможностями рынка, с особым упором на молодых людей из наиболее уязвимых групп населения. Накануне Конференции МБТ провело в Женеве Молодёжный форум по вопросам занятости, в котором приняли участие более 100 представителей объединений профсоюзов и работодателей, других молодёжных организаций. С его заключениями были ознакомлены участники профильного Комитета.

Доклад об итогах работы Комитета по занятости был одобрен на заключительном пленарном заседании Конференции. В числе предложенных в нём мер по преодолению кризиса в сфере занятости молодёжи – создание новых рабочих мест путём увеличения инвестиций в реальную экономику, развитие молодёжного предпринимательства, налаживание действенной системы профессионального обучения и ученичества, связанной к потребностям рынка труда, культивирование в обществе солидарности поколений. Если не принять немедленных энергичных мер, говорится в документе, то глобальному сообществу достанется тяжёлое наследие – потерянное поколение молодых людей.

На фоне этого на Конференции произошло событие, которое может иметь серьёзные последствия для дальнейшей деятельности МОТ.



В начале работы Комитета по соблюдению трудовых норм – важнейшего органа Конференции, на котором рассматриваются жалобы на нарушение конвенций, группа работодателей выразила категорическое несогласие с толкованием Комитета экспертов, считающего, что право на забастовку обеспечивается Конвенцией № 87 и поэтому любое воспрепятствование в её проведении следует рассматривать как нарушение этой нормы. Как следствие при составлении списка индивидуальных случаев для рассмотрения работодатели выступили против включения в него случаев нарушения конвенций № 87 или № 98, связанных с забастовками (а таких набралось около 50).

При этом они поставили под сомнение право независимых экспертов «навязывать международной организации своё толкование её документов». Это, по их убеждению, исключительная прерогатива Административного совета МОТ и Международной конференции труда, а при отсутствии у них консенсуса – Международного суда. Не остановившись на этом, работодатели стали требовать коренного пересмотра принципов работы Комитета по трудовым нормам и реформирования всего контрольного механизма организации.

Такой подход к делу вызвал бурю негодования в группе трудящихся, поскольку дело шло о фактическом непризнании одного из базовых прав наёмных работников – права на забастовку, закреплённого, кстати, в законодательстве и практике трудовых отношений многих государств. Все попытки найти решение проблемы с помощью согласительных групп и посредников оказались безуспешны. В результате произошло невероятное: к середине Конференции Комитет по соблюдению трудовых норм – впервые в истории МОТ – свернул работу, так и не приступив к рассмотрению жалоб.

В этих условиях группа трудящихся в качестве утешительной меры решила в одностороннем порядке (то есть без участия работодателей и правительств) заслушать ряд наиболее сложных случаев нарушения конвенций. Ясно, однако, что такое обсуждение не могло иметь никаких практических последствий для стороны-ответчика.

В результате проведения очередных трёхсторонних консультаций буквально в последний момент было достигнуто согласие записать в итоговый доклад Комитета следующий параграф:

«Комитет принимает к сведению различные точки зрения, высказанные по поводу действий Комитета в отношении докладов Комитета экспертов, представленных на его рассмотрение, как следует из параграфов 21, 54, 81–89, 99–103 и 133–224 данного доклада.

Комитет рекомендовал Конференции (1) просить генерального директора МВТ довести эти точки зрения до сведения Административного совета и (2) предложить Административному совету до его сессии в ноябре 2012 года в срочном порядке принять необходимые последующие меры, включая проведение неофициальных трёхсторонних консультаций».

При этом каждая из сторон оставила за собой право в случае необходимости изложить участникам Конференции свой взгляд на причины создавшегося тупикового положения. Группа трудящихся предложила,

в частности, созвать в ноябре 2012 г. рабочую группу по методам работы Комитета, чтобы рассмотреть последствия состоявшихся в нём споров и обсудить возможные действия с прицелом на следующую сессию Международной конференции труда в июне будущего года.

Конфликт в Комитете по нормам вызвал тревогу не только у профсоюзов, но и у всех, кому небезразлична судьба МОТ. По своей сути, это была в своём роде первая демонстративная массированная атака работодателей на устои организации и, в частности, на её «святая святых» – контрольный механизм, безотказно работающий с 1926 г. Кстати, в Комитете по занятости молодёжи работодательская сторона также вела себя неконструктивно. Это даёт основание опасаться усиления наметившейся в последнее время тенденции к подрыву позиций МОТ, расшатыванию её трёхсторонней структуры, ослаблению её контрольного механизма.

С резким осуждением случившегося выступила Международная конфедерация профсоюзов. Свою озабоченность в ходе Конференции выразили также ВКП и ряд её членских организаций. Выступая на пленарном заседании 6 июня, Генеральный секретарь ВКП В.Щербаков подчеркнул: «Опыт нынешней Конференции убеждает нас в том, что важнейшей задачей на ближайший период остаются дальнейшее укрепление трёхстороннего характера МОТ, развитие уважительного партнёрского диалога между её участниками, усиление и расширение её контрольного механизма. Одним словом, всего того, на чём держатся авторитет и влияние организации».

Положительно охарактеризовав деятельность уходящего генерального директора МБТ Хуана Сомави, руководитель ВКП, поздравив его премьера **Гая Райдера**, выразил уверенность, что всё наработанное предшественником не только будет сохранено, но и получит дальнейшее творческое развитие.

«ВКП и её членские организации, – отметил он, – ожидают от МОТ оживления нормотворческой деятельности, обновления и пополнения её инструментария в соответствии с требованиями времени. Сегодня есть немало проблем, не урегулированных или слабо урегулированных международными трудовыми нормами. Это положение новых категорий работников с особой спецификой занятости, это распространение заёмного труда и рост числа занятых в неформальной экономике, наконец, это проблема трудовых отношений в транснациональных корпорациях».

Накануне состоялось важное событие – был избран 10-й генеральный директор МБТ. Впервые в истории МОТ им стал профсоюзник – бывший многолетний генеральный секретарь МКСП и МКП **Гай Райдер (Guy Ryder)**, набравший 30 из 56 голосов титулярных членов Административного совета МОТ. Его кандидатура на этот пост была выдвинута Группой трудящихся, которая активно его поддерживала и лоббировала, и поэтому его победа была с воодушевлением воспринята представленными в ней профсоюзными организациями.

Гай Райдер – высокий профессионал, с огромным опытом работы в международном профсоюзном движении и в Международной организации труда. На момент своего избрания он работал исполнительным

директором МВТ, ответственным за важнейший участок – международные трудовые нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда. Выступая на первом пленарном заседании Конференции и позднее – перед участниками Группы трудящихся, он выразил глубокую благодарность за оказанную поддержку, заявив о намерении «верно и беспристрастно представлять точки зрения и интересы всех трёхсторонних участников этой организации – правительств, работодателей и трудящихся». На свой пост новый генеральный директор заступит в октябре 2012 г.

В ходе Конференции президент ВКП, Председатель ФНПР **Михаил Шмаков** и заместитель генерального секретаря ВКП **Альберт Потапов** вручили вновь избранному генеральному директору МВТ Гаю Райдеру Памятный серебряный нагрудный знак «20 лет ВКП», за что он выразил большую благодарность. В состоявшейся беседе был затронут целый ряд вопросов, касающихся деятельности Международной организации труда и участия ВКП и её членских организаций в работе МОТ.

Делегация ВКП провела также встречи с руководством Всекитайской федерации профсоюзов, Организации африканского профсоюзного единства, ряда национальных профцентров. В ходе этих встреч стороны обменялись мнениями о возможностях двустороннего сотрудничества и о проблемах международного профсоюзного движения.

**Вестник профсоюзов**

Журнал международного объединения  
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная  
коллегия:**

**Чеботарев П.А. –  
главный редактор,**

Горчаков В.П.,  
Занько Н.П.,  
Иванов В.Т.,  
Кузнецова В.В.,  
Кузяков П.В. –  
зам. глав. редактора,  
Куприянов В.В.,  
Можаев В.Е.,  
Рогальский А.Ф.



Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский пр-т, 42, ВКП



(095) 938-86-49, факс: 930-72-07,  
E-mail: info@vkp.ru

В номере использованы сообщения агентств  
ИТАР-ТАСС, ИНТЕРФАКС, РИА «Новости»

Подписано в печать 12.07.12. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 3,9.

Уважаемые читатели!

Электронная версия журнала  
доступна на интернет-сайте  
Всеобщей конфедерации профсоюзов  
по адресу: <http://www.vkr.ru>

На сайте вы можете  
также ознакомиться  
с новостями из жизни  
профсоюзов стран СНГ,  
с аналитическими материалами  
и документами