



ВСЕОБЩАЯ  
КОНФЕДЕРАЦИЯ  
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ  
ОБЪЕДИНЕНИЕ

GENERAL  
CONFEDERATION  
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL  
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION  
GÉNÉRALE  
DES SYNDICATS

ORGANISATION  
INTERNATIONALE

# ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

## В HOMEPE:

- В Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ
- Сообщения из профцентров
- Слово о профсоюзном лидере. К юбилею В.П. ЩЕРБАКОВА
- Валентина БРАГИНА об информационной системе Профсоюза связистов России
- Обмен опытом умножает силы, считают в МОП «Образование и наука»
- Частно-государственное партнёрство в сфере обслуживания и профсоюзы
- О некоторых вопросах миграции

3 / 2016

## **В КОМИССИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ ПРИ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОВЕТЕ СНГ**

17 февраля в Москве состоялось очередное заседание Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ.

В его работе приняли участие руководитель Департамента ВКП по вопросам защиты социально-экономических интересов трудящихся **В.И. Карасев** и советник генерального секретаря ВКП **Е.А. Новожилов**.

Основным в ходе заседания стало обсуждение итогов проделанной работы и планов в сфере отраслевого сотрудничества.

Были рассмотрены такие вопросы, как «О проекте Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в горно-металлургической отрасли», «О проекте Плана мероприятий первого этапа (2016–2020 гг.) по реализации Основных направлений сотрудничества государств – участников СНГ в области лесного хозяйства и лесной промышленности на период до 2025 года», «Об уточнении Плана первоочередных мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в сфере энергетики», «О ходе реализации Приоритетных направлений сотрудничества в сфере транспорта до 2020 года».

Также были обсуждены вопросы «О проекте Соглашения о взаимном признании аккредитации органов по оценке соответствия», «О ходе реализации Соглашения о сотрудничестве в сфере межгосударственного обмена научно-технической информацией от 30 мая 2014 года», «О проектах Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года и Плана действий по её реализации».

На заседании был заслушан ряд внутренних технических и организационных вопросов Комиссии. В частности, было внесено предложение о необходимости отказа от бумажного документооборота и переходе на электронный. После консультаций с независимыми государствами по данному вопросу будет принято окончательное решение.

По всем обсуждённым вопросам приняты соответствующие постановления и подготовлены проекты решений Экономического совета.

**ЖИЗНЬ ВХОДЯЩИХ И ДРУЖЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

◆ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ВСТРЕЧА ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ  
С ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ФНПР**

Президент Российской Федерации **Владимир Путин** 9 февраля встретился с председателем Федерации независимых профсоюзов России **Михаилом Шмаковым**, сообщает официальный сайт Президента [kremlin.ru](http://kremlin.ru).

Обсуждались предложения профсоюзов о том, какие факторы необходимо учесть в готовящемся Правительством плане действий в экономике, направленном на обеспечение социально-экономического развития в 2016 г.

Михаил Шмаков подчеркнул заинтересованность профсоюзов в экономических успехах страны. Но сегодня в условиях, в которых находится экономика, в условиях падения платёжеспособного спроса населения очень трудно развивать малый и средний бизнес. Поэтому профсоюзы предлагают, чтобы в готовящейся антикризисной программе был учтён ряд факторов.

«Мы никогда не забываем про минимальный размер оплаты тру-

да, – сказал М. Шмаков. – К сожалению, в последние пару лет он только уменьшился по отношению к прожиточному минимуму. Мы предлагаем в антикризисной программе это учесть. Понятно, что это не мгновенно, не сразу на 100%, тем не менее дорожная карта, какими темпами мы будем это повышать, должна быть восстановлена».

Во-вторых, по мнению профсоюзов, есть ряд моментов, связанных с растущей безработицей. Она затрагивает и слой квалифицированных работников, потому что ряд предприятий закрывается. В то же время уровень максимального размера пособия по безработице в два раза ниже, чем прожиточный минимум. Чтобы пережить эти трудные времена, надо увеличить верхний предел пособия по безработице, для того чтобы квалифицированных работников это пособие поддержало, чтобы они были способны и

дальше не терять свою квалификацию.

Третье предложение ФНПР связано с тем, что в последнее время растёт общая нагрузка на граждан ввиду повышения различных выплат и обязательных платежей. В частности, достаточно трудно проходит для граждан повышение налога на недвижимость по кадастровой стоимости объекта. При всей сложности для бюджета следовало бы притормозить или отсрочить введение этого налога. Надо искать какой-то компромисс между платёжеспособностью людей и нуждами бюджетов регионов.

Председатель ФНПР поставил перед Президентом России ещё один важный вопрос. Профсоюзам должна быть предоставлена возможность подавать иск от неопределённого круга работающих лиц для устранения нарушений закона, которые иногда допускаются, например, при специальной оценке условий труда. В подобных случаях трудно, а иногда невозможно подать индивидуальный иск. «Мы просили бы, чтобы Государственно-правовое управление Админис-

трации Президента вместе с нами рассмотрело и проработало этот вопрос», – обратился М. Шмаков.

Президент В. Путин отметил, что все поднятые вопросы важны: и уровень оплаты труда, в том числе минимальный уровень, и поддержание платёжеспособного спроса населения, и вопрос защиты интересов трудящихся. «Что касается подачи исков в защиту неопределённого круга лиц, тоже можно рассмотреть, – считает Президент. – Но мы с Вами понимаем, что здесь есть вопросы, которые нужно продумать, проработать, так как за возмещением этих прав могут обратиться и люди, права которых на самом деле не нарушены».

«Все вопросы, поставленные Вами, – о более внимательном отношении к рынку труда, – сказал в заключение Президент В. Путин. – У нас, действительно, достаточно низкий, абсолютно приемлемый уровень безработицы, но с учётом турбулентных ситуаций в экономике мы понимаем, что возможны и подвижки. Мы должны своевременно быть готовы к любым изменениям на рынке труда».

## ПРЕСС-КОНФЕРЕНЦИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФНПР ПО ИТОГАМ ВСТРЕЧИ С ПРЕЗИДЕНТОМ РФ

11 февраля в пресс-центре Международного информационного агентства «Россия сегодня» состоялась пресс-конференция председателя Федерации независимых профсоюзов России **Михаила Шмакова**,

посвящённая итогам его рабочей встречи с Президентом РФ **Владимиром Путиным** 9 февраля с.г.

Профсоюзный лидер рассказал о том, что привлёк внимание Президента к трём блокам вопросов.

**Первый блок** вопросов касался падения покупательной способности населения в условиях продолжающегося кризиса. По официальной статистике, она снизилась на 10%, однако по оценкам профсоюзов – на 20%, хотя номинальная зарплата практически не уменьшилась и даже несколько возросла.

М. Шмаков предложил добавить в антикризисный план, который сейчас готовит Правительство РФ, пункт о повышении минимального размера оплаты труда (МРОТ). Сегодня МРОТ составляет 6204 рубля, и это всего лишь чуть больше половины стоимости потребительской корзины. Профсоюзы давно настаивают на том, чтобы МРОТ равнялся официальному уровню прожиточного минимума. Если сейчас поднять «минималку», то это приведёт не только к повышению покупательной способности, но и пополнению региональных бюджетов за счёт увеличения налога на доходы физических лиц.

Далее было предложено предусмотреть в антикризисном плане повышение максимального размера пособия по безработице до величины прожиточного минимума трудоспособного населения как меру частичной компенсации утраченного заработка квалифицированных работников, временно потерявших работу.

Наконец ФНПР предложила установить в 2016 г. мораторий на все решения и инициативы органов исполнительной власти, приводящие к повышению прямых и

косвенных сборов с населения, в том числе налога на капитальный ремонт жилья и налога на недвижимое имущество по кадастровой стоимости.

**Второй блок** касался Указа № 13 «О дополнительных мерах по укреплению платёжной дисциплины при осуществлении расчётов с Пенсионным фондом РФ, Фондом социального страхования РФ и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования». В профсоюзах считают, что Владимир Путин был не полностью информирован, когда его убеждали в необходимости подписать этот Указ. Он подразумевает, что сбором взносов в социальные фонды будут заниматься теперь не сами фонды, а Федеральная налоговая служба. Такое налоговое администрирование сборов в небюджетные фонды на деле означает скрытое постепенное движение к возврату Единого социального налога, не оправдавшего себя и отменённого по настоянию профсоюзов. Профсоюзы считают совершенно нецелесообразным изымать функции сбора платежей в социальные фонды из ведения их нынешних структур, которые успешно справляются со своими обязанностями и обеспечивают полноту сбора средств.

По словам М. Шмакова, Президент В. Путин очень удивился, что его не проинформировали о том, что у этого Указа есть принципиальные противники в лице профсоюзов, и пообещал разобраться в ситуации.

**Третьим блоком** вопросов стала тема о предоставлении профсоюзам права предъявлять иски в суды в защиту интересов неопределённого круга лиц. Ведь зачастую, боясь мести и репрессий со стороны работодателя, работники не решаются оформлять доверенности на представительство профсоюзами для защиты их интересов в суде. Получается, что работник

не может реализовать своё конституционное право на судебную защиту в полном объёме. Президент, по словам М. Шмакова, дал поручение соответствующим управлениям своей Администрации совместно с профсоюзами проработать эту тему.

В ходе пресс-конференции председатель ФНПР ответил на многочисленные вопросы журналистов.

## КРУГЛЫЙ СТОЛ ПО ПРОБЛЕМАМ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

24 февраля Федерация независимых профсоюзов России и Академия труда и социальных отношений провели на площадке вуза круглый стол, посвящённый перспективам развития системы обязательного социального страхования в нашей стране.

Открывая заседание, председатель ФНПР **Михаил Шмаков** подчеркнул особую актуальность дискуссии об эффективной модели системы социальной защиты населения. На повестку дня вновь встал вопрос о возможных направлениях развития государственной системы обязательного социального страхования в РФ.

В работе круглого стола приняли участие заместитель председателя ФНПР, ректор АТиСО **Нина Кузьмина**, заместитель председателя ФНПР **Давид Кришталь**, секретарь ФНПР **Игорь Шанин**, представители органов государственной власти, общероссийских объединений профсоюзов, учёно-общества.

Участники круглого стола в своих докладах и последующих прениях искали ответы на злободневные тематические вопросы. Как влияет рынок труда на финансовую устойчивость системы обязательного социального страхования? Может ли повышение пенсионного возраста решить проблему финансовой устойчивости Пенсионного фонда России? Есть ли возможность изменения тарифной политики в системе обязательного социального страхования? Многие эксперты озадачены поиском альтернативных программ по обеспечению финансовой устойчивости Пенсионного фонда России, отдельный блок обсуждения пришёлся на вопросы развития системы обязательного медицинского страхования.

Все итоговые документы проведённого круглого стола станут дополнительным научным подспорьем в борьбе профсоюзов за высокий уровень социальной защиты человека труда.

## ◆ АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

### ПО-ДЕЛОВОМУ ОТМЕТИЛИ ДЕНЬ МОЛОДЁЖИ

Республиканский комитет профсоюза работников культуры Азербайджана провёл семинар-совещание, посвящённый 2 февраля – Дню молодёжи.

*Как сообщает агентство АЗЕРТАДЖ*, выступившая на семинаре председатель Центрального комитета профсоюза **Джамия Сатгарова** отметила, что перспективное развитие, укрепление независимости и усиление государственности любой страны зависит от подготовки молодых кадров, являющихся надёжным гарантом будущего, превращения их в интеллектуальную и креативную силу, ведущих членов общества. Она сказала, что правильное ориентирование молодёжи, обладающей большой созидательной силой, позволяет застраховать будущее государства и общества. Доказано, что уровень развития молодого поколения становится свидетельством прогресса в социально-экономической, культурно-духовной, политической жизни данного государства или общества. По мере экономического развития Азербайджана увеличивается потребность в социальной защите молодёжи. Государство предпринимает важные шаги по улучшению социального положения молодёжи.

Д. Сатгарова напомнила, что в настоящее время в Республиканский комитет профсоюза работников культуры входят 752 организа-

ции, объединяющие 55 188 членов, из которых 16 217 человек, или 29%, составляет молодёжь.

На совещании была предоставлена информация о комплексной программе для молодых работников «Школа молодого профсоюзного лидера». Было сообщено, что основная цель программы заключается в повышении мотивации членства в профсоюзах, оживлении деятельности молодёжи в профсоюзных организациях, выявлении талантливых представителей молодёжи, защите их интересов.

Заведующая сектором пропаганды здорового образа жизни и социальных программ Министерства молодёжи и спорта **Нармина Багирова** отметила большую роль профсоюзов в развитии азербайджанской молодёжи. Она сказала, что сегодня юноши и девушки отличаются активностью во всех сферах общественной жизни, играют важную роль в проведении политических, экономических, гуманитарных, социальных мероприятий. А это является результатом успешно продолжаемой Президентом **Ильхамом Алиевым** государственной молодёжной политики, основа которой была заложена великим лидером **Гейдаром Алиевым**. Президент Азербайджана принял государственные программы, напрямую связанные с молодёжью, в результате их выполнения произошли позитивные изменения и завоеваны

серьёзные достижения в государственной молодёжной политике.

Затем была предоставлена информация об осуществлённых мерах и проделанной работе.

Выступивший на семинаре председатель Молодёжного совета Конфедерации профсоюзов Азербайджана **Турал Сулейманов** рассказал о предстоящих задачах.

## ◆ **УКРАИНА**

### **ВЫРАБАТЫВАЕТСЯ СОГЛАСОВАННАЯ ПОЗИЦИЯ**

В Киеве 4 февраля прошло заседание Совместного представительского органа объединений профсоюзов на национальном уровне. Вёл заседание председатель СПО, председатель Федерации профсоюзов Украины **Григорий Осовой**.

В повестку дня были включены актуальные вопросы, которые волнуют сегодня членов профсоюзов, всех граждан страны.

По вопросу «О заключении Генерального соглашения на новый срок» докладчиком выступил первый заместитель председателя СПО объединений профсоюзов, заместитель председателя ФПУ **Сергей Кондрюк**.

Обсуждался вопрос «О рассмотрении проекта Закона Украины «О коллективных договорах и соглашениях», по которому информацию дала член СПО объединений профсоюзов, руководитель управления социального диалога и коллективно-договорного регулирования аппарата ФПУ **Елена Лобченко**.

Острую и принципиальную дискуссию вызвало обсуждение вопроса «О повторном согласо-

вании проекта приказа Мининфраструктуры «О внесении изменений в Порядок формирования тарифов на услуги городского электрического транспорта (метрополитена)». Во время этого обсуждения прозвучали различные предложения, направленные на решение проблемы, которая беспокоит многих граждан страны.

Председатель СПО объединений профсоюзов Г. Осовой сообщил участникам заседания об угрожающей ситуации в сфере общеобязательного государственного социального страхования, о подтверждении делегирования представителей всеукраинских объединений профсоюзов в состав комиссий по реорганизации фондов социального страхования.

С. Кондрюк проинформировал присутствующих о предложениях СПО по изменениям в Закон Украины «О Государственном бюджете Украины на 2016 год», а также о составе рабочей комиссии по определению размера минимальной заработной платы на 2017 г.



С информацией о состоянии работы над проектом Трудового кодекса Украины выступил заместитель председателя Профсоюза работни-

ков нефтяной и газовой промышленности **Сергей Украинец**.

На заседании был также рассмотрен ряд других вопросов.

## ПО ТРУДНОЙ ДОРОГЕ СОГЛАСОВАНИЯ ИНТЕРЕСОВ

Достаточно сложно и неоднозначно проходит процесс сближения позиций правительственной стороны, работодателей и профсоюзов на пути к подписанию нового Генерального соглашения. Этот факт подтвердила и трёхсторонняя встреча основных участников социального диалога, которая состоялась в Киеве 10 февраля. Есть ещё немалые разногласия в оценках будущего документа. Но прогресс очевиден, есть серьёзные, обнадеживающие компромиссы.

Заседание Совместной рабочей комиссии полномочных представителей сторон имело целью легализовать эти компромиссы, актуализировать сроки выполнения обязательств и договорённостей. Делегации сторон возглавляли заместитель министра социальной политики Украины **Виктор Иванкевич**, заместитель председателя Совета Федерации работодателей Украины **Алексей Мирошниченко**, заместитель председателя Федерации профсоюзов Украины **Сергей Кондюк**.

Пока что представители сторон в ходе совместного заседания не пришли к согласию относительно срока, на который будет заключено Генеральное соглашение. Сторона Правительства предложила

на 2016–2017 гг.; сторона работодателей – на 2017 г.; сторона профсоюзов – на 2016 г.

Указанное не позволило в полной мере договориться в вопросе актуализации сроков и принять все достигнутые во время консультаций компромиссы.

А вот в вопросе оплаты труда работников бюджетной сферы было принято не только предложение стороны Правительства по недопущению увеличения разрыва между размерами должностного оклада (тарифной ставке) работника I тарифного разряда ЕТС и минимальной зарплатой, но и предложение профсоюзной стороны относительно обеспечения постепенного приближения среднегодового должностного оклада (тарифной ставки) работника I тарифного разряда ЕТС к среднегодовой минимальной заработной плате.

По итогам заседания стороны предварительно договорились назначить следующее заседание Совместной рабочей комиссии на 17 февраля с.г. При этом предварительно провести консультации руководителей Сторон социального диалога во время заседания Президиума НТСЭС, которое запланировано на 15 февраля.

## СОВЕТ ФПУ ОБСУДИЛ ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ К СЪЕЗДУ

Главными темами дискуссии на состоявшемся 25 февраля заседании Совета ФПУ стали основные документы VII съезда Федерации профсоюзов Украины, который откроется в Киеве 24 марта.

С информацией об отчёте Совета ФПУ о работе с апреля 2011 г. по март 2016 г. и проекте постановления съезда ФПУ по этому вопросу выступил Г. Осовой. Он подвёл итоги деятельности Федерации профсоюзов за этот период, обозначил приоритетные задачи, стоящие перед профсоюзами в условиях обострения социально-экономической ситуации на Украине.

Члены Совета также обсудили вопрос «О проекте Стратегии деятельности Федерации профсою-

зов Украины на 2016–2021 годы «Европейский выбор», «О проекте изменений в Устав Федерации профсоюзов Украины», «О проектах резолюций VII съезда Федерации профсоюзов Украины».

Предварительно согласованы организационные вопросы и рабочие органы съезда, которые от имени Совета будут предложены делегатам съезда.

Обсуждён проект открытого письма Совета ФПУ Президенту, Кабинету министров, народным депутатам Украины по проблеме социального страхования работников.

Присутствующие на заседании также ознакомлены с информацией о выдвижении кандидатур на должность председателя ФПУ.

### ◆ *РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ*

## РАБОТОДАТЕЛИ ДОЛЖНЫ САМИ ОБРАЩАТЬСЯ В АГЕНСТВА ПО ТРУДОУСТРОЙСТВУ

Международная организация труда и Союз работодателей Армении 18 февраля провели в Ереване конференцию по теме: «Благоприятная атмосфера для устойчивого бизнеса в Армении», организаторами которой выступили Союз работодателей Армении и Международная организация труда.

В работе конференции принял участие и выступил заместитель председателя Конфедерации

профсоюзов Армении **Борис Харатян**.

«Работодатели Армении должны сами обращаться в агентства по найму», – заявил Б. Харатян. Он отметил, что агентства берут плату с претендентов на работу, что не соответствует принципам Международной организации труда. А спрос на работу должен исходить в обратном направлении – не от работника, а от работодателя.

Именно он должен представлять заказ в агентство по трудоустройству, а оно в свою очередь выбирать работников либо обучать их. И оплачивать эти услуги агентства должен работодатель.

По словам Б. Харатяна, к сожалению, сохраняется и практика неправомерных трудовых объявлений, печально известных ещё с 90-х годов прошлого века: «Требуются работники с приятной внешностью до 25 лет». Профсоюзы

подчёркивают, что неправомерно выдвигать требования, не имеющие ничего общего с трудовой квалификацией.

«Конфедерация профсоюзов и работодатели сотрудничают достаточно активно. Укрепить сотрудничество призван Республиканский коллективный договор между Правительством, Конфедерацией профсоюзов и Союзом работодателей Армении», – добавил Б. Харатян.

## ◆ РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

### УТВЕРЖДЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ К ТРУДОВОМУ КОДЕКСУ

На последнем заседании Кабинет министров утвердил проект закона об изменениях и дополнениях к Трудовому кодексу Республики Молдова. Документ, согласованный с социальными партнёрами, направлен на приведение национального законодательства в соответствие с европейскими стандартами трудовых отношений и является частью Национального плана действий по внедрению Соглашения об ассоциации Республика Молдова – Европейский Союз на период 2014–2016 гг.

Предложенные нововведения устанавливают ряд дополнительных обязательств для работодателей. Так, до приёма на работу работодатели обязаны предоставить работникам информацию о нормальной продолжительности

рабочего дня и недели, периодах предупреждения, которые должны быть соблюдены обеими сторонами в случае прекращения трудовой деятельности, а также соблюдать принцип недискриминации работников, нанятых на определённый срок.

Согласно изменениям, работодатели должны указывать в индивидуальном трудовом договоре на определённый срок законные основания и, по необходимости, причины ограничения срока действия контракта или периода его продления.

Помимо коллективного трудового договора и внутреннего распорядка, при приёме на работу работодатель должен ознакомить работника и с коллективными соглашениями, которые применяются в его случае.

Другое положение предусматривает информирование трудящихся обо всех изменениях или дополнениях к коллективному трудовому договору в течение пяти рабочих дней с момента их внесения.

Работники, нанятые на определённый срок, будут осведомлены о возможности перехода на постоянную должность, а информация о наличии вакантных мест будет публичной и доступ-

ной для всех сотрудников предприятия.

В случае перевода работника на другую постоянную нижеоплачиваемую работу на том же предприятии или в другую местность вместе с предприятием, за ним сохраняется прежняя средняя заработная плата в течение одного месяца со дня перевода.

Новые поправки к Трудовому кодексу войдут в силу после их принятия Парламентом.

## **ПРОФЦЕНТР ТРЕБУЕТ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РАБОТНИКОВ**

Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы рассмотрела законопроект о государственном бюджете социального страхования на 2016 г. и выдвинула ряд предложений по повышению уровня социальной защиты работников и населения в целом.

В первую очередь Конфедерация настояла на увеличении размера пособий и социальных выплат.

Учитывая тот факт, что величина пособия на погребение, предложенная в законопроекте, не покрывает всех похоронных затрат, профсоюзы потребовали увеличения пособия на погребение с 1100 до 2200 леев для застрахованных лиц и с 1100 до 1200 леев для незастрахованных лиц.

Исходя из сложной демографической ситуации в республике, отрицательных тенденций естественного прироста населения и

необходимости адекватной финансовой поддержки семей с детьми, НКПМ настояла на увеличении единовременного пособия при рождении ребёнка – с 3100 до 6000 леев и единовременного пособия при рождении следующего ребёнка – с 3400 до 6500 леев. Это особенно актуально, если учесть, что размер данного пособия остаётся на том же уровне уже третий год.

Профсоюзы потребовали также увеличить размер ежемесячного пособия по воспитанию (уходу) за ребёнком до достижения им возраста трёх лет для застрахованных лиц – с 30 до 40% среднемесячного застрахованного дохода.

Для возмещения расходов населения на коммунальные услуги НКПМ настояла на увеличении на 2016 г. пособия на холодный период года до 350 леев.

В целях обеспечения услуги санаторно-курортного лечения как можно большего количества работников НКПМ потребовала увеличить соответствующие расходы на 35 млн леев, чтобы итоговая сумма составила 65 млн леев.

НКПМ предложила освободить от уплаты взносов обязательного государственного социального страхования расходы, понесённые работодателем для выплаты страховых взносов на добровольное медицинское страхование работников, а также сумму, внесённую от имени работника его работодателем в течение налогового года

в негосударственный пенсионный фонд.

НКПМ потребовала обеспечить соблюдение положений статьи 24 части II Закона № 102 от 13.03.2003 «О занятости населения и социальной защите лиц, находящихся в поиске работы». В данной статье говорится, что работодатели, трудоустраивающие лиц из числа выпускников высших учебных заведений, в том числе безработных соответствующей категории, находящихся на учёте в агентствах, имеют право на уменьшение взноса обязательного государственного социального страхования на 2 процентных пункта.

---

## ◆ **КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

### **ГОТОВИТСЯ ПРОВЕДЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО КРУГЛОГО СТОЛА ПО НЕФОРМАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ**

10 февраля в Федерации профсоюзов Кыргызстана под руководством заместителя председателя ФПК **Рысгуль Бабаевой** проведено заседание организационной группы по подготовке Национального круглого стола по неформальной экономике.

Заседание прошло с участием руководителей и представителей РК профсоюза работников текстильной, легкой промышленности, ЦК профсоюза работников торговли, ЦК профсоюза работников транспорта, ЦК профсоюза работников промышленности, коммунально-бытового обслуживания.

Проведено обсуждение запланированного на 10–11 марта 2016 г. Национального круглого стола по неформальной экономике с участием социальных партнёров: государственных органов и работодателей.

В ходе обсуждения участникам были презентованы телевизионные ролики по неформальной занятости, созданные при содействии и финансовой поддержке МОТ, которые в скором времени будут транслироваться по каналу Общественной телерадиовещательной корпорации Кыргызстана. Стоит отметить, что все видеоролики были подготовле-

ны после проведённых ФПК ряда семинаров, круглых столов по неформальной экономике.

В ходе встречи заместитель председателя ФПК затронула проблемы незащищённого труда. Чаще всего к сфере теневой экономики относятся представители малого и среднего бизнеса. Работники неформального сектора экономики социально не защищены, отсюда вытекают многочисленные проблемы: снижение жизненного уровня, рост цен, безработица, которая вынуждает людей соглашаться на работу без оформления трудовых договоров.

Проблемы, с которыми сталкивается наёмный работник в области защиты своих прав, требуют внимания, как со стороны государства, работодателей, так и со стороны профсоюзов. Поэтому лидеры профсоюзного движения должны обращать внимание на социальные вопросы, на занятость населения, на развитие рынка труда.

Участники встречи предоставят свои предложения и презентации для включения в программу предстоящего Национального круглого стола по неформальной экономике с участием социальных партнёров.

---

## ◆ **РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

### **ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ В ПРОЦЕССЕ ПЕРЕМЕН**

В Астане состоялся брифинг с участием руководителей Федерации профсоюзов Республики Казахстан и отраслевых профсоюзных объединений. Освещены вопросы практической реализации президентского Плана нации, в частности процесс социальной модернизации в свете нового Трудового кодекса.

«В своей статье “План нации – путь к казахстанской мечте” Глава государства отметил необходимость активизации неправительственного сектора в перспективных направлениях. Мы, как самая массовая общественная организация страны, поддерживаем начатые реформы. Хотел бы особо

отметить направление, охватывающее социальную модернизацию, в рамках которой разработан Трудовой кодекс, соответствующий стандартам Международной организации труда и Организации экономического сотрудничества и развития», – заявил председатель Федерации профсоюзов РК **Абельгази Кусаинов**.

Профлидер считает, что новое трудовое законодательство открыло широкое поле деятельности как для работодателя, так и для работников, так как коллективно-договорной процесс стал основой трудовых отношений.

«В стране уже пошёл процесс выстраивания этих отношений –

ряд крупных предприятий заключили коллективные договоры в соответствии с требованиями нового Трудового кодекса. В их числе компании нефтяной отрасли “Каражанбасмунай” и “Казгермунай”, жилищно-коммунальной сферы – “Батыс су арнасы”, в области металлургии – Соколовско-Сарбайское горно-обогатительное производственное объединение. Несмотря на снижение цен на нефть, падение уровня добычи и сопутствующие этому процессу возможные негативные последствия, предприятия не только сохранили имеющийся перечень социальных льгот для работников, но и расширили его. Согласно новому Трудовому кодексу оплата в праздничные и выходные дни установлена не ниже, чем в 1,5 размере. Так вот, в данных компаниях эту ставку увеличили до 2-кратного размера. Работа по внесению изменений в действующие коллективные договоры ведётся и в АО “НК “Казакстан темир жолы”, АО “НАК “Казатомпром”, Ульбинском металлургическом заводе, АО “ТК “Казхром”, – так прокомментировал председатель ФПРК аспекты социального партнёрства профсоюзов и работодателей.

В числе приоритетных задач, реализуемых в настоящее время Федерацией профсоюзов, А. Кусаинов выделил процесс разъяснения норм Трудового кодекса, обучения профактива и методическую помощь в разработке типовых документов для регулирования трудовых взаимоотношений.

«На 1 февраля Федерацией обучено 21 163 профсоюзных лидера. Мы готовы обучать и работодателей. У нас подготовлен лекторский состав для компетентного разъяснения трудового законодательства. Федерацией профсоюзов разработаны рекомендации по составлению коллективного договора, типовое положение о производственном совете, ведётся работа по разработке положения о техническом инспекторе. Издан постатейный комментарий к Трудовому кодексу. Одним словом, мы подкрепляем наш профактив необходимым багажом знаний для аргументированного ведения диалога с работодателем».

В ходе брифинга презентована и организационная деятельность Федерации профсоюзов РК, которая также является неотъемлемой частью социальной модернизации. За последние два года реализована программа укрупнения и объединения профсоюзных организаций по отраслевому принципу. В 2015 г. ФПРК стала официальной полноправной членской организацией Международной конфедерации профсоюзов.

Отмечены также программы занятости, внедрение бесплатного профессионально-технического образования, казахстанская модель межэтнического согласия и создание правительства для граждан.

«Статья Главы государства притягивает своей доступностью и масштабностью. Впечатляют и наполняют гордостью слова: “Мало кто в мире сейчас также

формулирует свою общенациональную мечту: выйдя из столетий забвения, стать в один ряд с величайшими нациями мира”. Поистине данные реформы имеют все шансы стать для страны стратегическим прорывом в достижении новых горизонтов развития. Поэ-

тому профсоюзы Казахстана, поддерживая реформы Елбасы, призывают к участию в них каждого работника, перестроить сознание от иждивенческих настроений к активной жизненной позиции и воплотить нашу общую мечту в реальность!» – заключил он.

## ◆ РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

### РАЙОННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ ПРОФСОЮЗОВ: ЧТО ПОКАЗАЛ ПЕРВЫЙ ГОД РАБОТЫ

Прошёл год с момента создания в Республике Беларусь районных объединений профсоюзов. Какие задачи были поставлены перед новой структурой ФПБ? Что сделано и над чем предстоит работать в ближайшее время?

Об этом шёл разговор на заседании Совета Борисовского районного объединения профсоюзов Минской области.

Выступая перед профактивом района, председатель Минского областного объединения профсоюзов (МООП) **Виктор Малиновский** подчеркнул, что минувший год был наполнен напряжённой плодотворной работой всех членских организаций МООП. Он положительно оценил деятельность Борисовского районного объединения профсоюзов за отчетный период. «Однако в нынешних непростых условиях следует стремиться дойти до каждого человека, – призвал коллег лидер областного профцентра, – никого не упустить из поля зрения и,

если необходимо, оказать помощь человеку. Снимать острые вопросы, помогать людям в сложных ситуациях – задача сколь трудная, столь и благородная. В нынешних непростых экономических условиях важно сохранить социальную стабильность».

Очень чётко об этом сказал председатель Федерации профсоюзов Беларуси **Михаил Орда**: «Свой вклад в общее дело должны внести и профсоюзы: чтобы избежать потрясений в обществе, нам необходимо действовать сплочённой командой. Мы должны не раскачивать общую лодку, а вместе преодолевать проблемы и трудности, и оперативно реагировать на всё».

Председатель Борисовского районного объединения профсоюзов (РОП) **Людмила Даргель** в своем докладе остановилась на основных моментах деятельности РОП. Так, одна из важнейших задач – создание новых профорганизаций. В этом Борисовское РОП достигло неплохих результатов, в



течение года было создано 34 первички. «Теперь стоят серьёзные задачи по увеличению охвата профсоюзным членством, а также по разработке коллективных договоров», – подчеркнула она.

Большое внимание уделяется соблюдению выполнения требований по охране труда, профилактике производственного травматизма.

Профсоюзные организации района активно участвовали в подготовке школьников к 2015/2016 учебному году, в благотворительной акции «Собери портфель в школу», а также в проведении новогодних и рождественских ме-

роприятий в рамках акции «Профсоюзы – детям». Успешно РОП провела районные этапы Республиканского молодёжного вокального конкурса «Новые имена для любимой страны» и Республиканского профсоюзного конкурса творчества трудовых коллективов «Новые имена Беларуси-2016».

Много интересных, нужных дел на счету у профсоюзных организаций Борисовщины в минувшем году, однако не менее грандиозные задачи предстоит решать и в 2016. Успешное их решение зависит во многом и от того, насколько сплочённым, боевитым будет районное объединение.

## **ВЫБРАНЫ ПРОФЕССИИ КОНКУРСА «МИНСКИЙ МАСТЕР-2016»**

Окончательный перечень профессий городского конкурса профессионального мастерства «Минский мастер-2016» утвердили на Президиуме Минского городского объединения профсоюзов 24 февраля. Торжественное чествование победителей запланировано на 9 сентября.

В перечне 39 профессий – на 7 больше по сравнению с минувшим годом. Новые профессии конкурса «Минский мастер-2016»: машинист башенного крана, акушерка женской консультации, врач-педиатр, оператор прачечного оборудования, горничная, обработчик рыбы и морепродуктов, журналист городских СМИ, изготовитель бисквитов, метролог, агрохимик, составитель смесей и землеустроитель.

К слову, в 2015 г. в конкурсе приняли участие более 16 800 специалистов, 638 из них вышли в финал, и только 32 из них стали победителями. Большинство финалистов – молодёжь младше 31 года.

Идею провести городской конкурс профессионального мастерства «Минский мастер» предложило Минское городское объединение профсоюзов в 2004 г. Инициативу поддержал Мингорисполком. В конкурсе «Минский мастер» представлены массовые профессии. Всего в данном конкурсе с момента его первого проведения приняли участие 190 200 человек, а 409 из них признаны лучшими мастерами профессии.

## ◆ **РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

### **ОТМЕТИЛИ ДЕНЬ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ СТРАНЫ**

Торжественное собрание в честь 23-й годовщины образования Вооруженных сил Таджикистана состоялось на площадке открытой акционерной холдинговой компании «Барки тольик», *сообщает пресс-центр Федерации независимых профсоюзов Таджикистана.*

Оно было организовано Республиканским комитетом работников энергетики Таджикистана и прошло под лозунгом «Энергетики Таджикистана за мир, единство и солидарность».

В докладе председателя Республиканского комитета, воина-интернационалиста, кавалера двух боевых орденов Красной Звезды **Гулмурода Назарзода** было подчеркнуто, что в отличие от остальных бывших советских республик Таджикистан не получил в наследство никакого вооружения Советской армии.

Благодаря мудрой политике основоположника мира и национального единства, лидера нации, Президента Таджикистана **Эмомали Рахмона**, *говорится в сообщении*, национальная армия за годы независимости превратилась в мощ-

ную, хорошо организованную силу, способную дать отпор любому противнику, защитить суверенитет и территориальную целостность республики в случае агрессии. В зале в основном присутствовали молодые люди, не видевшие тяжёлых испытаний, выпавших на долю Таджикистана в начале приобретения независимости.

Г. Назарзода и выступавшие представители ветеранских организации, Министерства обороны, Комитета молодёжи при Правительстве республики особо отметили, что сегодня, когда в мире набирают силу негативные процессы, связанные с радикализмом, терроризмом и экстремизмом, необходимо не поддаваться на провокации, не идти на поводу у эмиссаров экстремистских, террористических организаций, ценить и любить родной независимый Таджикистан, быть достойными сынами Родины.

Участников торжественного собрания в своём выступлении поздравил первый заместитель председателя Федерации независимых профсоюзов Таджикистана **Исмоил Шарифзода**.

---

## ◆ **МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ НЕФТЕГАЗСТРОЙПРОФСОЮЗОВ**

### **СЪЕЗД ДАЛ СТАРТ НОВОЙ РАБОТЕ**

21 февраля в столице Азербайджанской Республики городе

Баку состоялся очередной II съезд Международной конфедерации

профсоюзов работников нефтяной, газовой промышленности и строительства нефтегазового комплекса (МК нефтегазстройпрофсоюзов – МК НГСП).

24 делегата съезда представляли 8 членских организаций Конфедерации из Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Молдовы, России.

Съезд открыл вступительным словом и вёл президент МК НГСП **Л.А. Миронов**.

Отчёт о деятельности Совета Международной конфедерации нефтегазстройпрофсоюзов за период с 21 января 2011 г. по 21 февраля 2016 г. представил съезду генеральный секретарь Конфедерации **М.А. Мирзоев**.

С докладом Ревизионной комиссии выступила её председатель **Х.Г. Бабаханова**.

После обсуждения докладов на съезде была принята резолюция «Приоритетные направления деятельности Международной конфедерации профессиональных союзов работников нефтяной, газовой промышленности и строительства нефтегазового комплекса в современных условиях».

За постоянное игнорирование плана мероприятий Конфедерации, неучастие в её деятельности, невыполнение требований Устава по уплате членских взносов из состава Конфедерации исключены Профсоюз нефтяной и газовой промышленности Туркменистана и Объединённая профсоюзная организация специалистов российского участника СП «Вьетсовпетро».

В состав Конфедерации принята профсоюзная организация ЗАО «Армросгазпром» из Армении.

Съезд рассмотрел и принял изменения и дополнения в Устав Конфедерации. Уточнено название организации и её организационно-правовая форма; состав, порядок образования и функции руководящих органов; дано описание символики организации. Впервые предусмотрено избрание заместителей генерального секретаря Конфедерации на общественных началах по одному представителю от каждой членской организации.

В ходе состоявшихся выборов президентом Конфедерации на общественных началах избран **Миронов Лев Алексеевич**, генеральным секретарём Конфедерации **Мирзоев Мелик Аббасович**, заместителем генерального секретаря на общественных началах **Драндров Сергей Герольдович**. Избраны также девять заместителей генерального секретаря на общественных началах от членских организаций.

Утверждён состав Совета Конфедерации.

Избрана Ревизионная комиссия, на первом организационном заседании её председателем избран **Бабаханова Халида Гачай кызы**.

Съезд продемонстрировал единодушное стремление всех членских организаций и далее крепить единство профсоюзов отрасли, солидарно выступать в защиту прав и жизненных интересов трудящихся.

# СЛОВО О ПРОФСОЮЗНОМ ЛИДЕРЕ

*Круглую дату со дня рождения отмечает*

*Генеральный секретарь*

*Всеобщей конфедерации профсоюзов*

*Владимир Павлович Щербаков*

Это юбилей признанного лидера, пользующегося высоким заслуженным авторитетом среди коллег по профдвижению, в интеграционных и межгосударственных структурах региона, широких общественных кругах стран Содружества. Его многогранная деятельность неотделима от истории самой Всеобщей конфедерации профсоюзов. Неоценим его вклад в процесс создания и становления ВКП как объединительного центра профсоюзов на постсоветском пространстве, как активного социального партнёра интеграционных органов и объединений работодателей.

Вся биография В.П. Щербакова – это путь человека, который ярко раскрыл свои незаурядные способности в самых различных сферах жизни общества.

Трудовая деятельность Владимира Павловича после окончания Московского станкостроительного института с 1961 по 1986 г. была связана с Московским заводом специальных станков и автоматических линий, где он прошёл путь от наладчика до генерального директора огромного производственного объединения, хорошо известного не только в СССР, но и за рубежом. Без отрыва от производства он защитил диссертацию, став кандидатом технических наук. В.П. Щербаков в полной мере показал себя не только как инженер высшей квалификации, как инициативный и творческий специалист, находивший оригинальные решения самых сложных и ответственных производственно-технических заданий, но и как талантливый организатор производства. Под его началом коллектив объединения стал одним из лучших в отрасли и был неоднократно удостоен высоких государственных наград.

Важнейшей чертой В.П. Щербакова как руководителя предприятия было пристальное внимание к решению наряду с производствен-

ными также насущных социально-бытовых вопросов. Пройдя все ступени заводской лестницы, Владимир Павлович прекрасно знал жизнь и заботы труженика, его повседневные нужды и проблемы. На предприятии были коренным образом улучшены условия труда и быта, выполнялась большая социальная и жилищная программа, много делалось для развития спорта, культуры, организации досуга работников. Благодаря энергии и настойчивости В.П. Щербакова, объединение стало в столице образцовым и в производственном, и в социальном плане. Как депутат Моссовета он был хорошо известен своей активной позицией, деятельным участием в жизни Москвы и её жителей.

Общественно-политическими переменами эпохи «перестройки» повсюду были востребованы новые люди. В судьбе В.П. Щербакова произошёл неожиданный поворот. В 1986 г. он был избран председателем крупнейшего профсоюзного объединения страны – Московского городского совета профсоюзов. Он решительно взялся за преобразование всей работы МГСПС, направил его усилия на устранение множества болевых точек и проблем в социальной сфере, заставив городские власти и хозяйственных руководителей прислушиваться к мнению профорганизаций. Принципиальная позиция МГСПС и его председателя, многие конкретные дела, которые удалось сделать для блага москвичей, серьёзно укрепили авторитет столичных профсоюзов. И вскоре он был проверен в сложных общественно-политических и экономических условиях, когда на первый план в деятельности профсоюзов вышла функция защиты прав и интересов людей труда. Не единожды в конце 80-х на массовых митингах на всю страну звучал твёрдый голос московских профсоюзов, которые требовали остановить социально-экономический хаос, бездумные экономические эксперименты, поставить заслон обнищанию трудящегося человека. С яркой речью, в которой ёмко была выражена позиция профсоюзов страны по вопросу дальнейшего реформирования общества, В.П. Щербаков выступил на I съезде народных депутатов СССР.

В эту переходную эпоху Владимир Щербаков в полной мере проявил себя как общественно-политический деятель, как крупный организатор, который глубоко понимает направление происходя-

щих процессов и перемен и способен точно найти и провести в жизнь необходимые для профсоюзов стратегические и тактические решения.

В июле 1990 г. В.П. Щербаков избирается заместителем председателя Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов (ВЦСПС). Фактически же он возглавил ВЦСПС, так как должность председателем оставалась вакантной. На его плечи легла огромная и сложная работа руководителя Комиссии по подготовке XIX съезда профсоюзов. В октябре 1990 г. на этом съезде после реформирования ВЦСПС В.П. Щербаков избирается председателем вновь созданной Всеобщей конфедерации профсоюзов СССР. Работая в ВЦСПС, а затем в ВКП СССР, он одновременно возглавил депутатскую группу от профсоюзов на съезде народных депутатов СССР и принимал самое энергичное участие в решении многих вопросов на законодательном уровне в интересах трудящихся и профсоюзов, прежде всего в принятии Закона о профсоюзах.

После распада СССР и с началом рыночных реформ, кардинально изменивших общественное устройство, деятельность профсоюзов в странах, образовавшихся на месте бывшего Союза, приобрела по своим целям, задачам и возможностям совершенно иной характер. В исключительно сложных исторических условиях единство, взаимопонимание и солидарную поддержку разьединённых национальными границами профсоюзов удалось сохранить. Всеобщая конфедерация профсоюзов СССР была преобразована в качественно новый международный профцентр.

В.П. Щербаков избирается в апреле 1992 г. председателем Всеобщей конфедерации профсоюзов – международного профсоюзного объединения. На V (внеочередном) съезде ВКП в марте 2004 г. после реформирования ВКП он стал Генеральным секретарём Всеобщей конфедерации профсоюзов и в 2012 г. на последнем VII съезде ВКП вновь был избран на этот пост.

Становление, развитие, вся деятельность ВКП в течение прошедших лет потребовали огромного напряжения сил, трудного поиска международным профцентром своего места в совершенно новых исторических условиях.

Именно этой многоплановой работе В.П. Щербаков посвятил себя целиком, на неё направил свой жизненный потенциал, опыт, знания и общественный авторитет. Сотни встреч и переговоров, нередко на самом высоком уровне, многие часы убеждения и разъяснения, обращённых к тем, кто не до конца понимал значения единства и солидарности профсоюзов в новых условиях, кто испытывал недоверие к ВКП, как самостоятельному и достойному участнику социального диалога на международном уровне.

Главный итог этой работы – благодаря ВКП было сохранено всё лучшее, что было присуще многонациональному профсоюзному движению, и обеспечены условия для того, чтобы профсоюзы успешно и динамично развивались в условиях глобального мира.

Благодаря личному участию В.П. Щербакова в работе Совета глав государств СНГ, Совета глав правительств СНГ, Межпарламентской Ассамблеи, других межгосударственных органов значительно выросло влияние профсоюзов на ход подготовки и принятия важнейших интеграционных решений в экономической, социальной и гуманитарной сферах.

Многолетняя плодотворная деятельность В.П. Щербакова нашла достойное признание. Он награждён орденами Ленина, Трудового Красного Знамени, Дружбы, Почётной грамотой Президента Российской Федерации, высшей наградой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ орденом «Содружество».

Вместе с ВКП Владимир Павлович прошёл годы испытаний и трудностей. Он является подлинным, проверенным временем профсоюзным лидером, для которого борьба за права и интересы трудящихся является неотъемлемой частью его жизни.

Он не любит пустых слов, для него конкретные дела и личная ответственность каждого за порученное дело есть главное мерило.

«Жить – значит действовать!» – эта формула отражает его мироощущение, его главную позицию.

***Редакция журнала «Вестник профсоюзов» горячо поздравляет Владимира Павловича Щербакова с юбилеем!***

### ◆ **ВНИМАНИЕ – ПОЛЕЗНАЯ ПРАКТИКА!**

Как мы сообщали, 10 декабря 2015 г. в Москве на базе Государственной Третьяковской картинной галереи состоялось заседание Комиссии Всеобщей конфедерации профсоюзов по гуманитарному сотрудничеству и информации.

**О практике информационной работы Международного объединения профсоюзов работников связи на примере Профсоюза работников связи России** доложила секретарь ЦК Профсоюза работников связи России **Валентина Брагина**. Сообщение вызвало живой интерес участников заседания, которые в ходе дискуссии поделились своим опытом работы, внесли полезные предложения.

В принятом решении Комиссия отметила, что информационную работу Профсоюза характеризует большой размах, систематичность и наступательность, творческий подход к использованию разнообразных форм и методов, умелое применение современных технологий сбора, обработки и распространения информации.

Активное информационное сопровождение всех значимых мероприятий и акций Профсоюза способствует повышению их результативности, воспитанию у трудящихся отрасли гордости за своё объединение, стремлению конкретными делами поддержать его социально-экономические требования.

Комиссия одобрила практику информационной работы Международного объединения профсоюзов работников связи на примере Профсоюза работников связи России и внесла рекомендацию Исполкому ВКП довести накопленный опыт до сведения членских организаций Конфедерации и широко распространить через средства информации ВКП.

## О РАБОТЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗА РАБОТНИКОВ СВЯЗИ РОССИИ ПО СОЗДАНИЮ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

*рассказывает*  
**Валентина БРАГИНА,**  
*секретарь ЦК профсоюза*

Настоящее время характеризуется небывалым ростом объёма информационных потоков. Глобализация и развитие общества стремительно



меняют облик современного мира. Информация и знания становятся важным ресурсом и движущей силой социально-экономического, научного и технологического развития. Совершенствование и активное внедрение во все сферы деятельности новых информационных технологий существенно меняет модели труда и общественной жизни.

В нынешних социально-экономических и политических условиях специфика профсоюзной работы такова, что просто добросовестно и в полном объёме выполнять свои уставные задачи недостаточно. Авторитет профсоюзной организации формируется двумя важнейшими факторами. Первый – конкретные дела и осязаемые результаты, второй – гласность и оперативная информация о том, чего мы добились.

Председатель Федерации независимых профсоюзов России **М.В. Шмаков**, выступая на семинаре информационных работников во Владивостоке в мае 2013 г., отметил, что в деле продвижения профсоюзной идеологии, повышения деловой репутации профсоюзов и результативности профсоюзной деятельности в целом особое место занимает информационная работа. И профсоюзам надо проводить более агрессивную информационную политику.

В соответствии с принятыми VII и IX съездами Федерации независимых профсоюзов России резолюциями информационная работа является неотъемлемым инструментом решения уставных задач, равным по значимости традиционным направлениям профсоюзной работы.

Чтобы эффективно представлять и защищать права и интересы членов профсоюза, любой профсоюзной организации необходимо постоянно бороться за сохранение численности. Большое значение для обеспечения мотивации профсоюзного членства имеет не только работа по защите прав и интересов работников, но и информирование членов профсоюза и рядовых работников о её результатах.

Профсоюз работников связи России осуществляет информационную работу на основе прав, представленных Конституцией Российской Федерации, Законом РФ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», в соответствии с Уставом Профсоюза. Информационная деятельность Профсоюза является составной частью Единой информационной системы российских профсоюзов, создаваемой на основе Концепции информационной политики Федерации независимых профсоюзов России.

Информационная работа Профсоюза направлена на содействие успешной деятельности по защите социально-экономических и трудовых прав членов профсоюза, усиление мотивации профсоюзного членства, формирование положительного имиджа Профсоюза, укрепление и развитие профсоюзного движения в целом, рост его авторитета в обществе.

Информационная работа является важной составляющей в деятельности профсоюзных организаций всех уровней и инструментом укрепления и обеспечения организационного единства Профсоюза работников связи России.

Основной информационный ресурс профсоюза – интернет-сайт [www.profsvyazu.ru](http://www.profsvyazu.ru). Это общая площадка, которая показывает не только работу Центрального комитета, а отражает деятельность Профсоюза в целом. Поэтому в наполнении сайта большое значение мы придаём информации с мест, расширению географии новостей.

Понимая важность интернет-представительства многие территориальные, межрегиональные и отдельные первичные профсоюзные организации сегодня работают над созданием собственных сайтов. Наши организации в качестве первого шага по выходу в Интернет создали страницы на корпоративных порталах и сайтах территориальных объединений организаций профсоюзов и обеспечивают их поддержку и наполнение актуальной информацией.

Профсоюзный сайт как наиболее современное и действенное средство информации и коммуникации является одним из основных элементов формирования информационной системы Профсоюза.

Профсоюзные организации в ПАО «Ростелеком», ФГУП «Почта России», ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» освоили и активно используют проведение селекторных совещаний и видеоконференций. Видеоконференцсвязь используется в работе двусторонних комиссий при рассмотрении итогов выполнения коллективных договоров, в проведении семинаров и других профсоюзных мероприятий. Одними из первых среди профсоюзов мы провели онлайн-трансляцию съезда Профсоюза. В практике работы закрепилась организация прямой трансляции также пленарных заседаний Центрального комитета.

Профсоюз работников связи России выступил соучредителем центрального корпоративного издания ФГУП «Почта России» газеты «Почтовые вести» и постоянно сотрудничает с редакцией в подготовке материалов.

Профсоюзная информация публикуется на страницах журнала «Почта России», в газете «Вестник Ростелекома», наш постоянный раздел сегодня есть в отраслевом журнале «Вестник связи».

Также ЦК Профсоюза заключил договор с редакцией центральной профсоюзной газеты «Солидарность» и на постоянной основе размещает на страницах газеты материалы о деятельности профсоюза.

Очень тесные контакты у нас налажены с редакциями журналов ВКП «Профсоюзы» и «Вестник профсоюзов», планируем публикации в новом издании ФНПР – «Профсоюзный журнал».

ЦК Профсоюза также готовит видеофильмы о деятельности Профсоюза. Диски с записью фильмов в обязательном порядке направляются

в территориальные организации для информирования профсоюзного актива, всех членов профсоюза и работников предприятий и организаций связи.

Активное сотрудничество со средствами массовой информации ведётся как на уровне Центрального комитета, так и во многих территориальных, межрегиональных и даже первичных профсоюзных организациях работников связи.

Большая работа ведётся ЦК Профсоюза, профсоюзными организациями по формированию информационного сборника, выпускаемого по итогам работы за год. Целым рядом наших организаций также выпускаются информационные сборники, распространяемые ими в первичных организациях.

Ещё один ресурс, который мы активно используем, – это регулярные рассылки информационных материалов пресс-центром Профсоюза. Они формируются по самой актуальной информации о событиях в ЦК Профсоюза, ФНПР, ВКП, международных глобальных профсоюзах.

Большинство территориальных, межрегиональных организаций активно работает с пресс-центром. Они стали важнейшим связующим звеном в электронном информационном обмене в структуре Профсоюза. Но нам необходимо обеспечить стопроцентную рассылку информации дальше – в первичные профсоюзные организации и доведение её до каждого члена Профсоюза. Не менее важно наладить поток информации и в обратном направлении – от первичных организаций до ЦК Профсоюза.

В октябре 2013 г. ЦК Профсоюза провёл пленарное заседание, целиком посвящённое информационной работе. Были проанализированы информационные ресурсы и принята Комплексная программа дальнейшего развития информационной работы, определены первоочередные мероприятия по формированию и развитию информационной системы Профсоюза. В основу Программы положены Рекомендации по информационному взаимодействию профсоюзных структур, подготовленные Постоянной комиссией Генерального совета ФНПР по информационной политике.

Эта система заключается в создании общей и единообразной информационной структуры, где в каждой организации Профсоюза есть ответственные лица, целенаправленно занимающиеся информационной работой, а также установлен алгоритм информационного взаимодействия в организациях Профсоюза. Система, в которой равнозначно важны информационные потоки в обоих направлениях.

Ставя перед собой такие масштабные задачи, мы прекрасно понимали, что возможности профсоюзных организаций не одинаковы. Они, безусловно, различны как по финансовым, так и по многим другим параметрам, к которым можно отнести количественный состав органи-

заций, наличие или отсутствие информационных ресурсов и т.д. Но эти обстоятельства не всегда являются определяющими.

Практика работы пресс-центра Профсоюза показывает, что качество информационной работы территориальных организаций Профсоюза зависит не только от финансовых возможностей и технического обеспечения профсоюзных комитетов, наличия профессиональных специалистов, ответственных за данное направление. Успех работы во многом зависит от понимания профсоюзными лидерами значимости этой работы. Поэтому не стоит ссылаться на бедность, оправдывая свою бездеятельность.

Один из первых шагов в данном направлении – устранение технического отставания организациями.

Оснащение оргтехникой, фото-, аудиоаппаратурой, подключение к Интернету – непереносимое условие функционирования информационной структуры. В принятой программе записано: направлять не менее 5% от бюджета профсоюзных организаций на информационную работу. Первостепенной задачей является обеспечение всех первичных профсоюзных организаций информационными стендами. Не менее важно в этой работе строго следить за регулярным обновлением профсоюзной информации на стендах.

Третья неотложная задача – качественно увеличить целевую подписку на профсоюзные издания и прежде всего на центральную профсоюзную газету «Солидарность».

На упомянутом заседании ЦК в октябре 2013 г. следующий 2014 г. был объявлен в Профсоюзе Годом информационной работы.

Пресс-центр ЦК на основе мониторинга информационной работы провёл анализ мероприятий, проведённых организациями Профсоюза в рамках Года информационной работы. По поступившим данным, организации в целом усилили внимание к информационному направлению.

В большинстве территориальных организаций прошли пленарные заседания комитетов, на которых были рассмотрены вопросы активизации информационной работы и приняты планы по реализации Программы формирования и развития информационной системы Профсоюза работников связи России.

Важным шагом в реализации данной Программы стало существенное расширение базы по обмену оперативной информацией с использованием электронной почты. Рескомы, крайкомы и обкомы Профсоюза провели работу по подключению электронной почты большинству первичных профсоюзных организаций. Таким образом, регулярные пакеты информационных материалов ЦК Профсоюза и ФНПР, а также информационные подборки территориальных организаций стали поступать в первичные профорганизации более оперативно.

Большая работа проведена по обновлению профсоюзных информационных стендов: улучшилось их оформление и оперативность размещаемых материалов, что, безусловно, повысило привлекательность профсоюзной информации. В отдельных территориальных организациях были проведены смотры-конкурсы среди первичек на лучший профсоюзный стенд.

В 2014 г. активизировалось обучение профсоюзного актива по вопросам информационной работы. Были организованы специальные тематические семинары, кроме того, данная тематика включалась в общие обучающие программы для профактива.

В рамках Года информационной работы прошли разнообразные тематические конкурсы.

В Республике Марий Эл проведён республиканский конкурс среди первичных профсоюзных организаций на лучшее освещение профсоюзной жизни в средствах массовой информации республики.

В Республике Татарстан прошёл молодёжный конкурс на лучшую информационную работу.

Территориальная профсоюзная организация в Приволжском федеральном округе ОАО «Ростелеком» провела среди молодёжных советов региональных филиалов конкурс «Лучшая агитационная программа». Победителем конкурса стал Молодёжный совет филиала ОАО «Ростелеком» в Удмуртской Республике, который получил денежные средства для реализации своей программы.

В 2014 г. профсоюзные организации работников связи существенно расширили своё присутствие в информационном поле регионов, активнее стали сотрудничать с региональными профсоюзными изданиями и местными СМИ, публиковать материалы на интернет-ресурсах территориальных объединений организаций профсоюзов.

По поступившим в ЦК Профсоюза газетам и журналам отмечается регулярный характер публикаций по проблемам связистов, которые готовятся при участии территориальных комитетов Профсоюза.

В этом направлении активно работают рескомы Профсоюза в Республике Башкортостан, Республике Саха (Якутия), Республике Калмыкия, в Удмуртской и Чувашской республиках, а также Приморский край, Белгородский, Вологодский, Ивановский, Калужский, Курганский, Магаданский, Омский областные комитеты, комитет Территориальной Санкт-Петербурга и Ленинградской области организации Профсоюза.

Информационная работа профсоюзных организаций связистов отмечалась территориальными объединениями организаций профсоюзов.

Ярославская областная организация Профсоюза награждена денежной премией и отмечена благодарственным письмом Объединения организаций профсоюзов Ярославской области за участие в конкурсе

«Лучшие журналистские работы», посвящённые деятельности профсоюзных организаций области.

В рамках Года информационной работы организации Профсоюза работников связи России усилили внимание к наглядной агитации. С использованием профсоюзной изобразительной атрибутики были выпущены листовки, календари, плакаты, буклеты, которые распространялись среди работников предприятий и организаций связи.

Придавая огромную важность повышению эффективности информационной работы, Центральный комитет, комитеты организаций Профсоюза постоянно ставят на повестку дня вопрос увеличения подписки на профсоюзную прессу.

В целях привлечения профсоюзных организаций к оформлению подписки на газету «Солидарность» в период подписной кампании на II полугодие 2015 г. редакцией газеты и Центральным комитетом Профсоюза проведён конкурс под названием «Подписка для связистов».

В резолюции VII съезда ФНПР по информационной работе говорится: «Член профсоюза должен иметь профсоюзный билет, коллективный договор, газету “Солидарность”. В этом случае у него есть организация, защита и информация».

Эта формула как нельзя лучше отражает суть и смысл работы профсоюзов, и мы стараемся ей следовать энергично и творчески.

\* \* \*

## ◆ К ТЕМЕ

### **ОДНА ИЗ САМЫХ ОПАСНЫХ ПРОФЕССИЙ**

Международная федерация журналистов (МФЖ) обратилась к правительствам всех государств – членов ООН с призывом укрепить сотрудничество в деле борьбы против убийств и других актов насилия в отношении журналистов во всём мире.

В конце года Федерация опубликовала список всех журналистов, убитых в течение 2015 г.

МФЖ провела в ноябре 2015 г. трёхнедельную международную кампанию, которая выявила множество нарушений прав и безопасности журналистов в различных странах мира.

Организация МФЖ в Азиатско-Тихоокеанском регионе объявила трёхнедельную кампанию под девизом: «Покончить с безнаказанностью в отношении убийств журналистов».

В столице Судана Хартуме она провела два учебных семинара для активистов своих членских организаций, занимающихся вопросами прав человека и защиты журналистов от нападений.

МФЖ всегда остро реагирует на факты насилия в отношении журналистов в какой бы стране они не происходили.

# ОБМЕН ОПЫТОМ УМНОЖАЕТ СИЛЫ

*9 декабря 2015 г. под председательством Г.И. Меркуловой в Москве состоялось заседание Совета Международного объединения профсоюзов работников образования и науки (МОП «Образование и наука»).*

*Совет рассмотрел практику работы членских организаций МОП по коллективно-договорному регулированию социально-трудовых отношений, систему работы с молодёжью в профсоюзах независимых государств, актуальные направления деятельности по охране труда в сфере образования Российской Федерации.*

## **Коллективно-договорное регулирование социально-трудовых отношений в сфере образования и науки**

Социальное партнёрство – это важнейший правовой механизм, определяющий взаимоотношения профсоюзов и их партнёров в решении всего спектра проблем в образовании.

Выступая перед членами Совета Объединения исполнительный секретарь МОП «Образование и наука» **Николай Колобашкин** отметил, что в странах, где действуют членские организации Объединения, существуют эффективно действующие структуры социального диалога и трипартизма, что, несомненно, актуально для решения существующих проблем и продвижения достойного труда и социальной справедливости.

Государства СНГ в целом отдают себе отчёт в том, что необходимо всемерно поддерживать социальный диалог и повышать его эффективность. Вместе с тем вызывают озабоченность попытки под предлогом назревшей необходимости в модернизации отношений на рынке труда расшатать основы социального диалога, пересмотреть роль институтов трипартизма, поставить под сомнение приоритетное право профсоюзов на представительство интересов трудящихся, подорвать традиционное представление об отношениях «работник – работодатель» посредством навязывания обществу различных форм нетипичной занятости.

Практика работы членских организаций показывает, что формы решения спорных вопросов различны. Это круглые столы, парламентские слушания, участие в рабочих группах, совещаниях на раз-

личных уровнях, в том числе совместно с другими общественными организациями, консультации с руководителями политических партий и парламентских фракций, письма и обращения не только от профсоюзных органов, но и с мест для привлечения внимания органов законодательной и исполнительной власти к основным проблемам сферы образования.

Членские организации свидетельствуют, что практика заключения отраслевых соглашений на центральном и региональных уровнях доказала свою состоятельность.

Отраслевые соглашения в сфере образования служат основой для коллективных переговоров, заключения местных соглашений, коллективных договоров в системе образования и являются источником регулирования трудовых и связанных с ними отношений. Нормы и гарантии соглашений являются обязательными для всех соответствующих организаций отрасли и не могут быть снижены.

Было отмечено, что соответствие коллективных договоров Отраслевому соглашению становится показателем социальной ответственности нанимателей системы образования, а также конструктивности социального диалога в отрасли.

На сегодня можно констатировать, что в большинстве образовательных учреждений, где действуют профсоюзные организации, заключены коллективные договоры, в регионах и на местах действуют территориальные соглашения. Но необходимо двигаться дальше – обретать новый опыт взаимодействия с законодательной и исполнительной властью всех уровней, развития и расширения социального диалога с государственными и общественными институтами в реализации стратегических направлений развития, определённых в сфере образования.

Так, в Казахстане после принятия нового Трудового кодекса в 2015 г. роль коллективных переговоров и заключение договоров в регулировании трудовых и социальных отношений возрастает, и они, по существу, остаются единственным способом улаживания этих отношений.

В коллективное соглашение на 2015–2017 гг. в образовании Республики Азербайджан внесено положение, согласно которому при расторжении работодателем трудового договора по любой причине предварительно необходимо получить согласие профсоюзной организации.

Реализация отраслевого соглашения в Кыргызстане, например, способствовала отмене в сфере образования 20% налога на спец-



средства образовательных организаций, переводу командировочных расходов педагогов, направляемых на курсы повышения квалификации в другой регион, из местного бюджета в республиканский. С 1 сентября 2015 г. в соответствии с Отраслевым соглашением значительно увеличилась заработная плата работников образования республики.

В отраслевых профсоюзах, являющихся членскими организациями МОП «Образование и наука», по вопросам коллективно-договорного регулирования на всех уровнях проводится учёба для профсоюзных работников разных категорий, от впервые избранных до более опытных председателей профсоюзных организаций.

В ходе обсуждения вопроса выступили председатель Профсоюза науки Республики Казахстан **М. Молдабеков** и заместитель председателя Профсоюза работников образования и науки Республики Казахстан **В. Беженаров**, которые поделились информацией об участии профсоюзов в разработке нового Трудового кодекса Республики Казахстан и нововведениях для трудящихся и работодателей в связи с его вступлением в законную силу с 1 января 2016 г.

## **Работа с молодёжью в МОП «Образование и наука»**

В условиях модернизации профсоюзного движения возрастают требования к молодёжной политике как инструменту развития и преобразования профсоюзов.

Глобальный кризис нанёс и продолжает наносить самые сильные удары по молодым людям, создает преграды на пути молодёжи к достойной жизни.

В работе с молодёжью МОП «Образование и наука» исходит из того, что молодые люди очень важны для будущего профсоюзного движения, укрепления его рядов, повышения эффективности деятельности профсоюзных организаций.

Без сильной молодёжной составляющей невозможно укрепление позиций профсоюзов в современном обществе, возрастание их влияния на социально-экономические процессы, проведение эффективной кадровой политики, формирование кадрового резерва.

Выработка молодёжной политики, её выполнение, чрезвычайно важны в образовании. Среди членов Общероссийского профсоюза

образования в целом насчитывается около 30% молодых людей – это в основном педагоги и члены профсоюза из числа студентов вузов и учреждений профессионального образования. В профсоюзе работников образования Азербайджана количество молодых людей составляет 50%, а в Таджикистане – 70%.

Всё это подчеркивает актуальность работы с молодёжью в профсоюзах – членских организациях Объединения. Развитие наших профсоюзов связано с укреплением членской базы и вовлечением молодых работников образования, студенческой молодёжи в профсоюз. Поэтому понятно, что в программных документах членских организаций особое внимание уделяется таким приоритетным направлениям и задачам, которые предполагают участие молодёжи в их реализации.

В Общероссийском профсоюзе образования по итогам отчётов и выборов 2014 г. в составы выборных профсоюзных органов избрано более 20% молодых учителей, воспитателей, других работников образования. Кроме того, в профсоюзе действует 309 первичных организаций студентов.

Через создаваемые Советы молодых педагогов, студенческие координационные советы, различные формы помощи молодым педагогам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, студенческим семьям профсоюз реально участвует в реализации Стратегии государственной молодёжной политики в России.

Вовлекая молодых педагогов и студентов в профсоюз, создавая профсоюзные молодёжные советы и иные общественные формирования, выборные профсоюзные органы стимулируют социальную энергию молодых педагогов. Результаты исследований показывают, что молодёжь в рядах профсоюза, действительно, становится социально более активной.

Молодёжная политика стала одним из основных направлений в деятельности Республиканского комитета независимого профсоюза работников образования Азербайджана.

На протяжении более десяти лет за счёт средств Республиканского комитета профсоюза на базе студенческих столовых организуется ежедневное бесплатное питание студентов из малообеспеченных семей. В целях поощрения студентов Профсоюзом учреждена стипендия профсоюзов, организуются конкурсы, фестивали и смотры.

В Профсоюзе образования и науки Республики Таджикистан действует постоянная комиссия по работе среди молодёжи и студен-

тов, организующая проведение всевозможных мероприятий и семинаров. В профсоюзе принята Концепция и Положение молодёжной политики. Профсоюз добился установления дополнительных выплат молодым учителям в сельской местности в течение трёх лет.

В рамках Казахского профсоюза работников образования и науки успешно функционирует Совет по делам молодёжи, который координирует работу региональных молодёжных советов.

В 2013 г. в городе Костанай прошёл республиканский студенческий актив с участием молодых лидеров профсоюза отрасли со всех регионов страны. В апреле 2014 г. Профсоюз провёл Молодёжный форум с участием парламентариев, руководителей профильного министерства и лидеров политических партий. Основной целью форума стало привлечение молодёжи к реализации задач Стратегии «Казахстан-2050», участию в процессах модернизации профсоюзного движения и совершенствования гражданского общества.

Особое внимание уделяется молодым специалистам, направляемым на работу в сельскую местность. Около 80% из них получают подъёмное пособие. Почти треть обеспечена жильём и льготными кредитами.

Проводимая работа является хорошей мотивацией профсоюзного членства. Показателем этого является то, что сейчас каждый третий член профсоюза – молодой человек в возрасте до 35 лет, и стоит задача – сформировать резерв из числа молодых профактивистов на руководящие должности.

Вместе с тем остаются и проблемы. Вызывает тревогу безработица среди молодёжи, особенно сельской. Очень много молодых людей с дипломами вузов не могут трудоустроиться по специальности.

Белорусский профессиональный союз работников образования и науки осуществляет работу с молодёжью по двум направлениям: с учащейся молодёжью и молодыми специалистами.

В Отраслевом соглашении закреплён ряд гарантий для учащейся молодёжи и молодых специалистов, предусматривающих повышение размера стипендий до прожиточного минимума, недопущения отчисления обучающихся – членов профсоюза без согласования с соответствующими профкома, определены меры по обеспечению студентов вторичной занятостью в свободное от учёбы время.

При Центральном комитете отраслевого профсоюза создан Координационный совет председателей профсоюзных организаций

обучающихся, который тесно взаимодействует с Советом председателей профкомов обучающихся в Российской Федерации в рамках Евразийской ассоциации профсоюзных организаций университетов.

В целях развития профсоюзного движения, совершенствования молодёжной политики отраслевого профсоюза проводится акция для выпускников учреждений высшего образования из числа профсоюзных активистов «Студенчество и профсоюз вместе».

Приведённые примеры свидетельствуют, что профсоюзы – членские организации МОП «Образование и наука» реально осознают важность работы с работающей и учащейся молодёжью, что особенно актуально для будущего профсоюзного движения.

Обмен опытом между членскими организациями МОП по работе с молодёжью будет содействовать дальнейшему развитию этого направления деятельности. Об этом в своём выступлении говорила заведующая отделом по связям с общественностью аппарата Общероссийского профсоюза образования **Е. Елшина**, приглашая членские организации Объединения принять участие в следующих проектах Профсоюза в 2016 г.:

- V сессии Всероссийской педагогической школы Профсоюза с участием представителей национальных профсоюзов работников образования — членов Интернационала образования в Ленинградской области 18–23 апреля 2016 г.;
- Всероссийском летнем профсоюзном лагере «Школа тренеров» в Республике Крым 4–15 июля 2016 г.;
- XXII Всероссийском туристском слёте педагогов в Московской области в августе 2016 г.;
- Всероссийской школе студенческого актива в рамках проведения региональных и окружных этапов Всероссийского конкурса «Студенческий лидер – 2016» в сентябре 2016 г.

## **Актуальные направления деятельности по охране труда в сфере образования Российской Федерации**

Представляя информацию по ситуации с охраной труда в системе образования, заведующий отделом по охране труда и здоровью – главный технический инспектор ЦС Общероссийского проф-

союза образования, член Комиссии ВКП по вопросам охраны труда, здоровья, экологии и социального обеспечения трудящихся **Юрий Щемелев** отметил, что меры, предпринятые за последние годы Центральным советом, положительно повлияли на ускорение принятия решений, касающихся сохранения жизни и здоровья работников и обучающихся.

Основное направление – это создание и функционирование системы управления охраной труда в сфере образования.

Действующее Положение об организации работы по охране труда в системе образования, утверждённое приказом Минпроса СССР ещё в 1986 г., морально и юридически устарело.

Поэтому в соответствии с принятым в декабре 2014 г. Отраслевым соглашением на 2015–2017 гг. Минобрнауки России по согласованию с ЦС Профсоюза были разработаны Рекомендации по созданию и функционированию системы управления охраной труда и обеспечением безопасности образовательного процесса в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Рекомендации направлены в органы управления образованием субъектов РФ и подведомственные министерству организации.

Самое главное, что в этом основополагающем документе чётко и определённо обозначены основные функции по охране труда как федерального органа исполнительной власти – Минобрнауки России, так и органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также самих образовательной организации.

Функции контроля вместе с органами государственного надзора осуществляют организации профсоюза.

Только такой всесторонний подход позволит решить актуальные задачи, связанные с обеспечением охраны труда и безопасности образовательного процесса. Речь идёт прежде всего о следующем.

1. Возникают вопросы, касающиеся необоснованного снижения класса вредности условий труда по результатам специальной оценки условий труда, что приводит к отмене работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, гарантий и компенсаций, установленных по итогам ранее проведённой аттестации рабочих мест.

С этой целью планируется провести обучающий семинар инспекторов труда региональных организаций (в штате на сегодняшний день – 55 человек), а также осуществить тематическую проверку по данному вопросу.

2. Есть проблемы, связанные с финансированием мероприятий по охране труда, поскольку до настоящего времени так и не решён вопрос с установлением норматива расходования средств на одного работника образования в год (расчёты были представлены в Минфин России, но процесс затормозился из-за сложной экономической ситуации).

3. Дают о себе знать сложности при проведении обучения по охране труда работников образования, уполномоченных по охране труда в первичных организациях профсоюза, обусловленные удалённостью сельских школ, огромной территории многих регионов Севера, Дальнего Востока и Сибири.

ЦС Профсоюза совместно с одной из ведущих обучающих организаций нашёл решение этого вопроса путём дистанционного обучения на основе образовательных модулей по основным направлениям охраны труда в сфере образования. В настоящее время подготовлен видеокурс, который в будущем году должен пройти апробацию в ряде регионов. Затем этот проект будет запущен во всех территориях, где это понадобится. Предполагается, что данный продукт для образовательных организаций будет стоить значительно дешевле, чем для сторонних потребителей.

4. Обновляется и пересматривается нормативно-правовая база по охране труда в сфере образования.

Начало совместной работе с Минобрнауки России в этом вопросе уже положено. Подготовлен новый Порядок расследования несчастных случаев с обучающимися при проведении образовательной деятельности, который в настоящее время находится на регистрации в Минюсте России.

Кроме того, ведётся работа по актуализации действующих Правил по охране труда в кабинетах физики, химии, информатики, спортивных залах образовательных организаций и других нормативных документов, регламентирующих безопасность образовательного процесса.

В целом содержательный обмен мнениями, который состоялся на декабрьском заседании МОП, даёт надежду, что он положительно скажется на уровне работы членских организаций, будет способствовать повышению роли профсоюза в структурах сферы образования и науки независимых государств региона.

*Николай Колобашкин,  
исполнительный секретарь  
аппарата МОП*

## ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПАРТНЁРСТВО В СФЕРЕ ОБСЛУЖИВАНИЯ И ПОЗИЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ

В Москве 8 февраля 2016 г. состоялся Международный семинар по проблемам, связанным с государственно-частным партнёрством (ГЧП) в сфере жилищно-коммунального хозяйства и общественного обслуживания и транснациональными соглашениями о свободной торговле услугами.

Он был организован Общероссийским профсоюзом работников жизнеобеспечения в рамках его Соглашения с Норвежским профсоюзом муниципальных работников и работников сферы обслуживания «Фагфорбундет» при участии заместителя генерального секретаря Интернационала общественного обслуживания **Даниэля Бертосса**, других профсоюзных экспертов России, Беларуси, международных организаций, представителей ТПП РФ, Ассоциации «Росводоканал», Министерства жилищно-коммунального хозяйства РФ.

В работе семинара приняла участие заместитель генерального секретаря ВКП **Н.Д. Подшибякина**.

Открыли семинар и приветствовали его участников председатель Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения **А.Д. Василевский** и председатель Норвежского профсоюза муниципальных работников и работников сферы обслуживания «Фагфорбундет» **Метте Норд**.

С докладом «**Профсоюзы и многонациональные соглашения о свободной торговле – развитие событий в 2015–2016 гг. и дальнейшие перспективы**» выступил Даниэль Бертосса.

Он отметил, что многосторонние торговые соглашения определяют, кто задаёт правила «игры». Раньше в них в основном отражались тарифы (экспортные ставки). В настоящее время, по прошествии многих лет со времени создания Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) 76% тарифов перестали существовать, идёт свободная торговля без барьеров. Сегодня указанные соглашения продолжают ломать преграды для деятельности ТНК и получения ими максимальной прибыли. Речь идёт о гармонизации всего законодательства (не только экономического, но и трудового, в области социального страхования и обеспечения, иным социальным вопросам) и минимизации всех рисков.

Был приведён пример по Австралии, когда компания Philip Morris International подала на государство иск в связи с упущенной выгодой из-за размещения государством рекламы против курения и выиграла суд. Причём юридическое решение споров осуществляется в специальных собственных судебных инстанциях, которые выносят решения, как правило, в пользу ТНК. Так было с Египтом по тарифам водообеспечения, с Венесуэлой – по тарифам, связанным с добычей нефти. США выступило в суде против природоохранного законодательства Канады. Такие примеры можно продолжить.

Особая озабоченность была высказана в связи с разработкой и заключением двух- и многосторонних соглашений по торговле услугами (*подробный разговор об этом состоялся на заседании Исполкома ВКП 22 октября 2014 г., пост. № 5-3*). Общественные услуги направлены на уровень и качество жизни населения, но, с другой стороны, это прибыль компаний. Поэтому в разработке подобных соглашений должны участвовать не только министерства экономики, но и министерства здравоохранения, образования, природы, ЖКХ, труда и др. Этого, к сожалению, пока не происходит, рассматривается в основном экономика.

Процесс заключения подобных соглашений получает потенциальную возможность для развития в связи с созданием Тихоокеанского партнёрства, рядом других союзов, где группа стран пытается выработать единые глобальные правила для торговли услугами. (В ВТО может действовать региональный принцип и ряд ограничений, касающихся услуг социального характера.) Связывается это, прежде всего, с тем, что производственный процесс всё больше фрагментируется, и это требует увеличения удельного веса услуг и торговли ими по единым правилам с максимальной свободой агентов.

В настоящее время сильно лоббируют Тихоокеанское соглашение по торговле услугами фармацевтические компании. Причина в том, что в соглашении срок действия патентов на лекарства увеличивается до 7 лет (американские компании хотели до 10 лет).

Сам текст Соглашения составляет около 5 тыс. страниц, он сложный, и по-прежнему не обеспечивается прозрачность и демократия при его разработке. А ведь стоимость, например, услуг здравоохранения и ряда иных услуг коснётся не только граждан стран, но и государственных бюджетов. В документе услуги жизнеобеспечения не рассматриваются как социально значимые, ими можно свободно торговать по рыночным правилам (при этом серверы, где будет храниться база с личными данными пользователей услуг можно устанавливать в любой стране).

Позиция профсоюзов по вопросу присоединения к данному Соглашению, по мнению Д. Бертосса, должна заключаться в следующем:

- надо настаивать на опубликовании проекта данного Соглашения с подробными комментариями, чтобы был ясен смысл, что имеется в виду;
- из него необходимо исключить все социально значимые услуги;
- должно сохраниться право на собственное национальное законодательство по соответствующему вопросу;
- нельзя допустить дерегулирования финансового сектора;



– обязательность привлечения к решению вопроса о присоединении к Соглашению всех заинтересованных министерств и ведомств.

Было отмечено, что в решении этих вопросов можно было бы опираться на ВТО и найти в ней союзника.

Продолжилась дискуссия на семинаре по **вопросам развития государственно-частного партнёрства**. О том, как ГЧП влияет на финансы, о чём должны знать профсоюзы и власти всех уровней, сделал доклад представитель «Фагфорбундет» **Халлвард Бакке**.

Начал он с определения государственно-частного партнёрства (перевод с английского распространённого в мире понятия PPP или public-private partnership). Одна из распространённых форм ГЧП в Великобритании – частная финансовая инициатива (PFI – Private Finance Initiative). Суть её заключается в привлечении частных инвестиций для строительства крупных государственных объектов. Частный и государственный секторы всегда будут взаимодействовать в той или иной форме, и если бы это могло охватить все формы сотрудничества, то это было бы доволно бессмысленным.

Государство всегда предоставляло частным компаниям строительство таких объектов, как, например, школы, больницы, тюрьмы, автомобильные дороги, а также другие крупные инфраструктурные проекты на тендерной основе. Схема реализации проектов в рамках государственно-частного проекта охватывает гораздо большую область, нежели обычный тендер. Она включает в себя финансирование, эксплуатацию и техническое обслуживание, а также право собственности на здания и сооружения в совместном проекте. Затраты частных компаний все ещё должны оплачиваться государством: либо напрямую из бюджета, либо путём предоставления частным владельцам возможности получения дохода непосредственно от пользователей услуг. Финансирование может быть также комбинированием этих двух видов источников.

*(Бьярне Йенсен, 2010 г., неопубликованные заметки)*

Консалтинговая компания «KMPG» дала следующее определение ГЧП: «Государственная услуга, предлагаемая и/или управляемая частной компанией (или совместно с государством), где риск распределён между частным и государственным секторами». (Определение и изучение форм государственно-частного партнёрства (ГЧП), 2003 г.) В отчёте этой компании под государственной услугой понимается традиционные услуги и инфраструктура.

На информационном портале, посвящённом государственно-частному партнёрству в Норвегии (<http://www.ops-portalen.net/>), под ГЧП понимается сотрудничество государственного и частного секторов по проекту или услуге. В рамках такого взаимодействия частный сектор берёт большую долю ответственности в связи с развитием и/или эксплуатацией проекта/услуги. Государство описывает задачу, которую предстоит решить, а также требуемые стандарты и качество. В этих рамках частная компания может свободно планировать и осуществлять работу наиболее подходящим образом.

Надлежащее использование ГЧП может способствовать инновации и повышению государственных проектов/услуг, а также более рациональному использованию общественных ресурсов. Кроме того, проект ГЧП может быть источником знаний и обмена опытом между государственным и частным секторами, которые могут способствовать улучшению общественных услуг.

В обращении Всемирного банка, размещённом на информационном портале, отмечено, что «любая структура ГЧП является слишком сложной и особенной, чтобы её можно было описать одним словом или простым сокращением».

Все проекты ГЧП характеризуются наличием следующих элементов.

Осуществление инвестиций в государственные сооружения и инфраструктуру на основе подряда на проектирование и строительство.

Наличие юридически обязывающего соглашения об эксплуатации и обслуживании тех же государственных сооружений и инфраструктуры в течение длительного срока за заранее оговоренную цену. Сроки варьируются от 20 до 40 лет.

Финансирование инвестиций взамен на оплату ежегодных выплат по займу (проценты и взносы) на основе оговоренных процентов и плана погашения на тот же период времени, что соглашение об эксплуатации и обслуживании.

*(Бьярне Йенсен, неопубликованные заметки, 2010 г.)*

Предприниматели – Конфедерация предприятий Норвегии – под ГЧП понимают взаимодействие государственного и частного секторов для реализации проекта или оказания какой-либо услуги. Определяющим является удовлетворение потребностей государственного сектора, например, жителей муниципалитета или губернского правления, а под потребностями понимаются строительство, эксплуатация или текущий ремонт дороги, школы, дома престарелых, городской ратуши или спортивных сооружений.

Частная компания в рамках государственно-частного партнёрства также берёт на себя ответственность за финансирование проекта. Однако это не означает, что государственный сектор не тратит никаких ресурсов. Частная компания предоставляет финансирование, а взамен получает определённую плату от государства или же право собирать плату непосредственно с пользователей услуг, например, аренду/лизинг или плату за проезд по дорогам. Обычно проект безвозмездно переходит государству через установленное время или по окончании срока погашения.

Конфедерация норвежских предприятий подчёркивает, что формы государственно-частного партнёрства могут быть разными: от контракта, по которому проект не переходит государству по истечению, например, 25-летнего срока до предоставления государству возможности, а не обязательства на приобретение активов, созданных частной компанией. В таких случаях ежегодные выплаты государства компании-

подрядчику в рамках ГЧП будут ниже, чем если бы государство также получало право собственности на проект по окончании срока действия контракта.

Конфедерация предприятий Норвегии отмечает, что ГЧП является гибкой моделью, в рамках которой финансирование и организация может быть подобрана в соответствии с требованиями каждого проекта. Модель также позволяет осуществлять быстрый запуск и реализацию проектов. В рамках ГЧП-проекта к заказчику предъявляются большие требования. Важно также, чтобы обе стороны были готовы установить партнёрство, основанное на доверии и прозрачности для создания целостности и хорошей основы для успеха. В этой связи разделение риска является центральным моментом. В модели ГЧП риск распределяется между партнёрами в зависимости от того, кто лучше способен оценить его.

Преимущество проектов, реализуемых по механизму ГЧП, по сравнению с традиционными контрактами, по мнению Конфедерации предприятий Норвегии, состоит в том, что частной компании предоставляется более целостная ответственность за планирование и выполнение проектов. Экономия в рамках модели ГЧП заключается именно в этой целостной ответственности.

Согласно отчёту Конфедерации модель ГЧП может обеспечить экономию в размере до 20%. Однако в большинстве случаев экономия составляет около 10%. Размер экономии довольно большой, учитывая, что каждый год государство осуществляет крупные инвестиции.

Внимание было уделено и тому, в какой степени проекты ГЧП могут оказывать давление на будущие государственные и муниципальные бюджеты. Анализ социально-экономических последствий модели ГЧП, проведённый компанией «KMPG», показал, что ГЧП в качестве дополнения к другим традиционным видам соглашений не оказывает давления на государственные или муниципальные бюджеты. Основной причиной такого вывода является то, что большая доля государственного бюджета идёт на выполнение таких социальных обязательств, как социальное обеспечение, школы, оборона и пр. Доля инвестиций в государственных и муниципальных бюджетах в процентах составляет небольшую часть от общего бюджета и, соответственно, ограниченную часть общей экономики Норвегии. Однако отдельные отрасли, например, строительная может быть затронута за счёт увеличения инвестиционной активности.

Выгода, получаемая в результате сокращения сроков реализации проектов ГЧП, является значительной, поскольку речь идёт о крупных денежных суммах. Ежегодный объём инвестиций составляет около 37 млрд норвежских крон. Повышение эффективности использования этих ресурсов на 5% позволит освободить 1,5 млрд норвежских крон.

Государственные инвестиции посредством модели ГЧП во многом сопоставимы с финансированием проектов с помощью займа. Кредит тоже необходимо погасить в будущем. Каким предостоят движение денежных средств в рамках механизма ГЧП, будет в основном зависеть от того, какую форму финансирования выберет государство.

Анализ также показал, государство будет продолжать контролировать работу и выделение средств из бюджета в будущем на проекты ГЧП.

Поддерживает развитие ГЧП в Норвегии Консервативная партия и Партия прогресса. *(Для справки: в Великобритании поддерживают ГЧП лейбористы.)*

**Профсоюзы Норвегии придерживаются иной точки зрения.** В частности, в «Фагфорбундет» исходят из того, что любые проекты ГЧП влекут за собой более высокие финансовые затраты, чем в случае с традиционными контрактами. Это связано с тем, что из-за более высокого риска стоимость финансирования для частного заёмщика выше, чем для государства. Частному заёмщику также необходимо иметь определённую сумму в качестве первоначального взноса для получения кредита. Прибыль с первоначального капитала должна быть выше процентной ставки по кредиту. Подрядчик должен «заморозить» капитал на 25-летний срок (обычная продолжительность ГЧП-контрактов). За это следует выплачивать вознаграждение. Поэтому дополнительные расходы на финансирование, как правило, составляют до 2% ежегодно в течение всего срока действия контракта. Кое-кто (например, муниципалитет Осло) утверждает, что дополнительные затраты составляют около 1%, но сюда не включены затраты на первоначальный капитал или вознаграждение за финансирование затрат в течение всего срока действия проекта. Даже если затраты на финансирование будут на 1% выше, то дополнительные расходы за весь период контракта будут значительными.

Разногласий в том, что транзакционные издержки ГЧП-контрактов будут выше, чем при обычных контрактах, как для подрядчика, так и для государственного учреждения, заключающего контракт, нет. Транзакционные издержки, рассчитанные на базе накопленного опыта, составляют 1,5–3% от суммы контракта при использовании механизма ГЧП и 0,5–1% при традиционных контрактах. Помимо этого увеличиваются собственные транзакционные издержки государственного ведомства. ГЧП также означает повышенные расходы для компаний, участвовавших в тендере, но проигравших его.

Одним из преимуществ ГЧП-контрактов является передача риска от государства частному партнёру. Однако за передачу риска нужно платить. Международный валютный фонд предупредил правительства, чтобы они не переоценивали реальную стоимость передачи риска: «Возможно, правительства чересчур завышают цену риска и сверхкомпенсируют частный сектор с целью побудить его взять этот риск на себя, что приводит к увеличению затрат при ГЧП по сравнению с прямыми государственными инвестициями».

Кроме того, государство рискует тем, что частный партнёр может быть объявлен банкротом или по каким-либо другим причинам будет не в состоянии выполнить условия контракта. Это может привести к дополнительным крупным затратам, как это произошло в случае с лондонским метрополитеном, когда компания «Metronet» была объявлена банкротом.

Так как ГЧП-контракт помимо строительства предусматривает ещё финансирование и техническое обслуживание в течение 25-летнего

периода, то это может исключить отдельных частных подрядчиков от участия в процедуре тендера. Это снижает конкуренцию, что, в свою очередь, может привести к увеличению затрат. За такой длительный период часто будет возникать потребность в изменениях в течение срока контракта. При реализации подобных изменений подрядчик государственно-частного партнерства занимает монопольное положение, что опять же увеличивает расходы при внесении изменений и осуществлении дополнительных работ. На эти работы можно было бы объявить конкурс, как это можно сделать, когда фирма строит здание самостоятельно.

Чтобы ГЧП стало более прибыльным, чем традиционные контракты, расходы на строительство, эксплуатацию и техническое обслуживание должны быть существенно ниже, чтобы эта разница компенсировала увеличение расходов, которое влечет за собой государственно-частное партнерство. Опыт Норвегии, а также других стран, которые уже почти двадцать лет работают по схеме ГЧП, показал, что это не так. Наоборот, проекты ГЧП практически всегда оказываются дороже. Использование контрактов ГЧП во многих странах, в частности в Великобритании, было в основном продиктовано желанием снизить размер государственного долга в отчетности. Но из-за дороговизны консервативно-либеральное правительство Великобритании, возглавляемое **Дэвидом Кэмероном**, отменило все новые проекты ГЧП, так как такие проекты означают неэффективную трату государственных средств.

Рассмотренный на семинаре опыт разных стран, и прежде всего Норвегии, подтвердил, что проекты ГЧП являются более дорогостоящими в сравнении с проектами с государственным финансированием. Они снижают уровень конкуренции. Часто не выигрывают по срокам. Имеют ряд других недостатков, включая качество (был приведен пример по износу колёс на дорогах, построенных по ГЧП, который оказался на 62% выше).

На семинаре была роздана авторская брошюра докладчика с говорящим названием «**Государственно-частное партнёрство. Невыгодно и нецелесообразно**», где подробно изложены обсуждаемые вопросы. Думается, что выводы норвежских коллег необходимо иметь в виду при разработке в независимых государствах СНГ и в Грузии соответствующих законопроектов, проектов государственных и региональных бюджетов, а также реальной практике.

В ходе семинара был рассмотрен и вопрос **приватизации предприятий общественного обслуживания**. Есть ли здесь победители и проигравшие? Можно ли повернуть приватизацию вспять и какой ценой? С докладами по этой теме выступили **С.П. Чалый**, председатель Профсоюза муниципальных работников г. Москвы и представитель «Фагфорбундет» **Ролф Ханссен**.

С.П. Чалый отметил, что изменение форм собственности в сфере ЖКХ в России произошло в 90-е годы XX века в ходе рыночных реформ, которые открыли дорогу приватизации. До этого все предприятия сферы общественного обслуживания в России были государ-

ственными. Сами приватизационные процессы носили крайне жёсткий характер и были спрессованы во времени. Правительство не смогло удержать ход приватизации в цивилизованных рамках, и временами он напоминал массовое разграбление. На отлаживание общественного обслуживания в новых формах ушло несколько лет, оно постепенно восстанавливалось, но стабильности в работе предприятий по-прежнему не было.

Власть не смогла заставить новые частные предприятия предоставлять населению высококачественные услуги по разумным ценам. С целью снятия с себя нагрузки по финансированию ЖКХ и ответственности за предоставление услуг государство начало жилищно-коммунальную реформу, суть которой состояла в передаче обязательств по предоставлению услуг частным управляющим компаниям. То есть теперь жители должны все свои претензии за некачественные услуги адресовать управляющим компаниям. И в случае конфликта обращаться в суд. И победителем здесь должно было стать государство, которое снимало с себя часть нагрузки за финансирование ЖКХ и часть ответственности за некачественные услуги. Другими победителями, по идее, становились управляющие компании, которые выполняли городской заказ на предоставление услуг и получали соответствующее финансирование. Проигравшим оказывалось население, которое оплачивало не всегда качественные услуги по высоким ценам.

Но на самом деле система была построена так, что победителей не было вообще. Государство не смогло сократить финансирование ЖКХ из-за огромного (до 80%) износа всей инфраструктуры (трубы, оборудование и т.п.). На техническое переоснащение требовались гигантские средства, которых у управляющих компаний не было. Население засыпало государственные структуры жалобами на работу управляющих компаний. В суды, в силу разлаженности судебной системы, люди не шли.

Управляющие компании также испытывали стресс. Дело в том, что был принят Федеральный закон № 94 от 21.07.2005, который определял порядок распределения городского государственного заказа. Единственным критерием определения победителя на право получить деньги на выполнение городского госзаказа был коэффициент снижения от величины объявленной цены. При этом не учитывается ни опыт работы, ни финансовые возможности, ни наличие техники, ни существование трудового коллектива. В результате побеждали маленькие фирмочки, не отягощённые социальными обязательствами в виде коллективного договора. Более того, они набирали на работу как внутренних, так и внешних мигрантов, чтобы меньше платить, брали в аренду некачественную технику и т.д. А серьёзные управляющие компании проигрывали, теряли объёмы, закрывались, рабочих – членов профсоюза увольняли.

Самыми проигравшими оказывались потребители некачественных услуг, то есть население страны.

Зато в выигрыше оказывались жулики, которые брали деньги, делали некачественную работу и исчезали, чтобы через 2–3 месяца появиться на другом участке в новом обличье.

Очень сильно проиграли в ходе проведения такой политики профсоюзы и особенно Профсоюз работников жизнеобеспечения. В ходе этой чехарды резко уменьшилось профсоюзное членство. Но профсоюз вёл постоянную борьбу, чтобы повернуть приватизацию вспять. Были встречи с депутатами Государственной Думы РФ, Московской городской Думы, руководством Торгово-промышленной палаты, представителями Правительства. Написаны десятки писем в различные инстанции.

Эта работа внесла свой вклад в понимание того, что допущена большая ошибка. Начали новый эксперимент. Решили повернуть приватизацию жилищного хозяйства вспять. Пока только в Москве. Частные предприятия стали ликвидировать, объединять их в крупные государственно-бюджетные учреждения: ГБУ «Жилищник» и ГБУ «Автомобильные дороги». Разумеется, всё делается с большим трудом, с нарушениями. Но тем не менее, кажется, идёт процесс выздоровления. На этом фоне восстанавливаются профсоюзные организации, начался рост профсоюзных рядов, чего не было уже семь лет. И если эксперимент не прекратят (а такое желание есть, ведь поток криминальных денег становится уже), то через пару лет аналогичные процессы охватят всю Россию. Да, цена деприватизации будет очень высокой, не исключена напряжённая борьба с неясным пока исходом. Но профсоюз верит, что действует в правильном направлении.

Р. Хансен в своём выступлении раскрыл такой важный аспект, как получение прибыли предприятиями, осуществляющими общественное обслуживание. В Норвегии по закону существуют некоторые ограничения для деятельности таких предприятий. Так, школам запрещено получать прибыль. А вот детские сады, дома престарелых и ряд других социальных учреждений могут зарабатывать, но с определёнными ограничениями. Правда, было отмечено, что эти ограничения легко обходят многими способами. Один из них – одолжить у другой компании, подконтрольной тем, кто выиграл тендер, средства под высокие проценты.

Есть ещё ограничение – иностранцы не могут владеть водными ресурсами. Но опять же, как было отмечено, есть ловкие трюки, как его обойти.

Профсоюзы Норвегии считают, что в общественном обслуживании надо повернуть приватизацию вспять. Один из лёгких способов это сделать: при окончании срока договоров с частными компаниями не выставлять объекты социального обслуживания на новый тендер, а вернуть их муниципалитетам. Здесь есть и поддержка социал-демократов Норвегии. Такая позиция профсоюзов связана также с тем, что наёмные работники на частных предприятиях общественного обслуживания имеют худшее пенсионное обеспечение по сравнению с муниципальными предприятиями, ибо там они являются государственными служащими. Кроме этого, в целях получения большей прибыли на частных предприятиях нанимают людей без образования, чтобы меньше платить зарплату, что отражается на качестве предоставляемых общественных услуг.

## О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

По данным нового исследования Международной организации труда, работники-мигранты составляют 150,3 млн из приблизительно 232 млн международных мигрантов.

Доклад Глобальные оценки МОТ по работникам-мигрантам (ILO Global Estimate on Migrant Workers) показывает, что работники-мигранты составляют 72,7% от 206,6 млн мигрантов трудоспособного возраста (15 лет и старше). Большинство из них – 83,7 млн – мужчины, 66,6 млн – женщины.

В своем комментарии к докладу Генеральный директор МОТ **Гай Райдер** заявил: «Эти аналитические данные – значительный вклад МОТ в поддержку государств-членов для выполнения Программы устойчивого развития до 2030 г., особенно в части достижения Цели 8, касающейся защиты всех работников, включая работников-мигрантов, и Цели 10 – реализация эффективно управляемой миграционной политики. Теперь у тех, кто принимает решения, будут реальные данные, на которых можно строить политику».

Трудовая миграция – явление, затрагивающее все регионы мира, однако почти половина (48,5%) работников-мигрантов сосредоточены в двух крупных регионах – Северной Америке и Северной, Южной и Западной Европе. В арабских государствах работники-мигранты составляют наибольшую долю всех работников – 35,6%.

В исследовании также рассматривается распределение работников-мигрантов по крупным экономическим отраслям. Подавляющее большинство мигрантов трудятся в сфере обслуживания – 106,8 млн, или 71,1% от общего числа мигрантов. Далее следует промышленность, в том числе производство и строительство, где заняты 26,7 млн мигрантов (17,8%), затем сельское хозяйство – 16,7 млн мигрантов (11,1%). Домашние работники составляют 7,7% от общего числа работников-мигрантов.

«Эта статистика показывает, что подавляющее большинство мигрантов в поисках лучшей работы переезжает в другие страны. Мы применили надёжную методику и уверены, что данное исследование значительно расширит наши знания о миграции и обеспечит надёжную основу для разработки эффективной миграционной политики», – заявила руководитель Департамента условий труда и равенства МОТ **Мануэла Томей**.

В целом мигранты с большей вероятностью оказываются в составе рабочей силы, чем местные работники. Этот высокий уровень участия в составе рабочей силы в основном достигается за счёт более высокой доли участия в рабочей силе женщин-мигрантов.



Данные, использованные для доклада, касаются работников-мигрантов в стране назначения и показывают число мигрантов на 2013 г. В исследование вошли данные по 176 странам и территориям, охватывающие 99,8% мирового населения трудоспособного возраста (15 лет и старше).

Особое внимание в докладе уделено домашним работникам-мигрантам: указывается на значительное число домашних работников-мигрантов в мире и заметные гендерные различия в этом секторе.

Домашний труд – один из наименее поддающихся регулированию секторов экономики и поэтому вызывает особую озабоченность МОТ. Из-за большого количества занятых в нём женщин-мигрантов и относительно плохой «видимости» рабочей силы в этом секторе отмечаются многочисленные случаи дискриминации в самых разных формах.

Из 67,1 млн домашних работников в мире 11,5 млн, или 17,2%, составляют международные мигранты. Около 73,4%, или около 8,5 млн, всех домашних работников-мигрантов – женщины. Больше всего женщин-мигрантов трудится на домашних работах в странах Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона – 24,0% от общего числа в мире, далее следуют страны Северной, Южной и Западной Европы, где в домохозяйствах работает 22,1% женщин-мигрантов, затем арабские государства, где на домашних работах трудится 19,0% женщин-мигрантов.

Учитывая старение населения и другие демографические и социально-экономические изменения, работники-мигранты, скорее всего, продолжают в больших количествах эмигрировать в другие страны, удовлетворяя потребность в работниках сферы ухода и домашних услуг.

«Во многих смыслах вопросы миграции занимают центральное место в Программе устойчивого развития до 2030 г. Мигрантам нужна работа, и в то же время совершенно ясно, что в предстоящие годы многим странам назначения будут нужны новые работники. Миру понадобится всё больше более точных данных и показателей для отслеживания потоков мигрантов, и данный доклад устанавливает новую планку в предоставлении точной глобальной статистики, необходимой для разработки политических мер», – отметил директор Департамента статистики МОТ **Рафаэль Диез де Медина**.

В целом необходимо отметить, что достоверность измерения миграционных процессов является важнейшей современной статистической проблемой, и ей в связи с растущей мобильностью населения уделяется пристальное внимание.

Собранные Статкомитетом СНГ данные в динамике показывают значительные миграционные потоки в регионе. При этом интенсивность внутригосударственной миграции незначительна.

Как показывает анализ половозрастного состава, в целом по региону СНГ та же тенденция, что и в мире: большинство мигрантов составляют мужчины, хотя в отдельных странах число женщин-мигрантов немного превышает число мужчин.

В настоящее время свыше 85% перемещений гражданами стран СНГ совершается внутри Содружества. Однако статистические данные стран имеют существенные расхождения. Например, по сведениям об эмиграции, полученным по данным текущего учёта населения за 2014 г. по неполному кругу государств СНГ (Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова и Россия), число выбывших из них на постоянное место жительства в перечисленные страны составило 115 тыс. человек, а по сведениям, полученным на основании данных о прибытии в эти же страны, – 185 тыс. человек.

Причинами подобных многолетних расхождений являются существующие различия в части основных правовых дефиниций и в подходах к миграционному учёту; процедурах регистрации по месту прибытия; определениях и критериях, используемых в национальной статистической практике. Для того чтобы их преодолеть, стоит задача по выработке единообразных подходов и терминов, которыми целесообразно будет руководствоваться для целей взаимного обмена информацией.

По инициативе Статкомитета СНГ обсуждение этих проблем началось ещё в 2013 г.: заседание Совета руководителей статистических органов государств – участников СНГ (октябрь 2013 г.), заседание Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ (ноябрь 2013 г.), заседание Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ (ноябрь 2013 г.). Также эта тема рассматривалась Экономическим советом СНГ в рамках вопроса о состоянии и актуальных проблемах совершенствования статистической деятельности на пространстве СНГ (декабрь 2013 г.).

В результате под эгидой Статкомитета СНГ была создана Рабочая группа экспертов по обсуждению проблем статистического учёта миграции. В её состав вошли представители миграционных органов, статистических служб и органов по труду стран Содружества, а также представители Исполнительного комитета СНГ, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Всеобщей конфедерации профсоюзов, Евразийской экономической комиссии и экспертного сообщества.

Статкомитетом СНГ были подготовлены предложения, направленные на улучшение качества статистических данных по миграции. Эти предложения в форме Плана мероприятий по совершенствованию миграционной статистики в государствах – участниках СНГ на 2014–2016 гг. (прилагается) были утверждены на 51-м заседании

Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ (июнь 2014 г.).

Вопрос о ходе выполнения Плана мероприятий по совершенствованию миграционной статистики в государствах – участниках СНГ на 2014–2016 гг. рассматривался на 53-м заседании Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ (август 2015 г.). Статкомитету СНГ было поручено продолжить работу по выполнению указанного Плана.

Для представления материалов по статистике миграции на сайте Статкомитета СНГ сформирован раздел «Миграция населения государств – участников СНГ» (<http://www.cisstat.com/migration/>).

Сейчас указанная работа продолжается.

Полная версия настоящей записки доступна на интернет-сайте ВКП по адресу: <http://www.vkp.ru/docs/47/624.html>

*Департамент ВКП по вопросам  
защиты социально-экономических  
интересов трудящихся*

**Вестник профсоюзов**

Журнал международного объединения  
Всеобщая конфедерация профсоюзов

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная  
коллегия:**

**Чеботарев П.А. –  
главный редактор,**

Горчаков В.П.,  
Занько Н.П.,  
Кравцов В.И.,  
Кузнецова В.В.,  
Кузяков П.В. –  
зам. глав. редактора,  
Куприянов В.В.,  
Рогальский А.Ф.

Адрес редакции: 119119, Москва,  
Ленинский пр-т, 42, ВКП  
Тел.: (495) 938-86-49, факс: (495) 930-72-07.  
E-mail: [info@vkp.ru](mailto:info@vkp.ru)

В номере использованы сообщения агентств  
ТАСС, «ИНТЕРФАКС», РИА «Новости»

Оригинал-макет и печать  
«Информационно-издательский дом «Профиздат»  
Генеральный директор *В.Н. Соловьев*  
Зав. отделом допечатной подготовки *Н.Н. Маглюй*  
Корректор *А.А. Черный*  
Верстка *С.А. Бурукин*  
Печать *Л.А. Лучненко*  
Брошюровка *Х.К. Кришнарамов*

Подписано в печать 05.03.16. Формат 60×84<sup>1/16</sup>.  
Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 3,9.

© Профиздат • 2016