



ВСЕОБЩАЯ
КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ

МЕЖДУНАРОДНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ

GENERAL
CONFEDERATION
OF TRADE UNIONS

INTERNATIONAL
ORGANIZATION

CONFÉDÉRATION
GÉNÉRALE
DES SYNDICATS

ORGANISATION
INTERNATIONALE

ВЕСТНИК ПРОФСОЮЗОВ

В НОМЕРЕ:

- В межгосударственных органах СНГ
- Национальные профцентры и отраслевые профсоюзные объединения сообщают
- Борис ХАРАТЯН. Особое внимание – реализации республиканского колдоговора
- Жанадил АБДРАХМАНОВ. На переговорах будут выдвинуты единые требования
- Ираклий ПЕТРИАШВИЛИ. Преодолеть социальные последствия негативных процессов в экономике
- О занятости населения в независимых государствах региона в 2015 году

6 / 2016



**Взаимодействие
Консолидация
Профессионализм**

◆ **ВКП – СНГ**

В КОМИССИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ ПРИ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОВЕТЕ СНГ

18 мая в Москве состоялось заседание Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ. В заседании участвовала заместитель Генерального секретаря Всеобщей конфедерации профсоюзов **Наталья Подшибякина**.

В заседании приняли участие полномочные представители государств – участников СНГ в Комиссии: Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, отдельных органов государственного управления РФ и межгосударственных органов СНГ, общественных организаций государств Содружества, сотрудники Исполнительного комитета СНГ.

Вела заседание полномочный представитель председательствующей в 2016 году в СНГ Кыргызской Республики, председатель Комиссии по экономическим вопросам **Зина Асанкожоева**.

Комиссия одобрила проекты Концепции формирования и развития рынка интеллектуальной собственности государств – участников СНГ и Плана мероприятий по её реализации; новой редакции Соглашения о сотрудничестве в области карантина растений; Плана мероприятий по реализации Стратегии развития гидрометеорологической деятельности государств – участников СНГ (второй этап: 2016–2020 годы); Порядка определения размера вознаграждения и возмещаемых расходов членов и председателя Комиссии экспертов по разрешению споров в соответствии с Договором о зоне свободной торговли. Указанные вопросы будут внесены на рассмотрение Экономического совета СНГ.

Подробно на Комиссии был обсуждён ход работ по реализации межправительственных соглашений о создании выставочно-торговых центров государств – участников СНГ на территории ВДНХ. Было поручено доработать представленную информацию и ещё раз обсудить её на заседании Комиссии.

В связи с ведущейся в Содружестве работой по адаптации деятельности СНГ к современным реалиям Комиссия рассмотрела предложения Республики Казахстан в части передачи дублирующих функций в ЕАЭС, оптимизации численности и финансовых затрат Межгосударственного статистического комитета СНГ и рабочих аппаратов органов отраслевого сотрудничества, финансируемых из национальных бюджетов.

Было отмечено, что Межгосударственный статистический комитет СНГ (далее – Статкомитет СНГ) создан в соответствии с Соглашением о статистической службе СНГ от 6 февраля 1992 года, и он играет определяющую роль в выборе и практической реализации направлений сотрудничества в области статистики в рамках региона. Свою деятельность Статкомитет СНГ осуществляет в тесном взаимодействии с Советом руководителей статистических служб государств СНГ (далее – Совет), в работе которого участвуют все государства Содружества.

Только за 2011–2015 годы Статкомитетом СНГ подготовлено 644 доклада, записки и другие масштабные аналитические материалы по проблемам социально-экономического развития государств – участников СНГ, статистические сборники, бюллетени, брошюры, пресс-релизы, выпущено 1600 компакт-дисков с данными по государствам – участникам СНГ, разработаны руководящие методологические документы по решению сложных статистических проблем (41 документ), налажен и постоянно поддерживается ежемесячный обмен статистической информацией с государствами – участниками СНГ по 882 позициям, проведено 18 международных семинаров, совещаний и учебных курсов.

Опыт почти 25-летнего взаимодействия свидетельствует о том, что как организация отраслевого сотрудничества Статкомитет СНГ эффективно выполняет стоящие перед ним задачи. Все национальные статистические службы государств региона подтвердили необходимость и целесообразность сохранения Статкомитета СНГ как эффективной международной организации.

Комиссия согласилась с предложением о сохранении Статкомитета СНГ, при этом с учётом предложения самого Статкомитета его численность должна быть сокращена на 10%.

Что касается функций СНГ и ЕАЭС в экономической сфере, то их анализ, выполненный на основе сопоставления важнейших решений, принятых Высшим и Межправительственным советом ЕАЭС, с одной стороны, и Советом глав правительств СНГ и Экономическим советом СНГ в 2014–2016 годах, с другой, показывает, что деятельность этих организаций не дублирует, а взаимно дополняет друг друга.

Деятельность ЕАЭС сосредоточена на обеспечения функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства, то есть принципиально более высоких форм интеграции, чем

достигнутая в СНГ. В ЕАЭС решаются задачи унификации таможенных процедур, единых технических и санитарных норм, единых норм охраны и защиты прав интеллектуальной собственности, гармонизации налогового законодательства и т.д. Сотрудничество в рамках СНГ нацелено на развитие зоны свободной торговли (правила определения страны происхождения, контроль выполнения обязательств сторон, гармонизация законодательства по госзакупкам и пр.), а также на развитие интеграции и кооперации в отдельных отраслях экономики, представляющих взаимный интерес (связь, транспорт, энергетика, в том числе атомная, ИКТ, геология, горно-металлургический комплекс, химия, лесное хозяйство и пр.).

Принципиально важным моментом является более широкий круг участников интеграционных процессов в СНГ. В 2014–2015 годах число государств СНГ, подписавших решения высших органов Содружества, составило 7,3. В 37 органах отраслевого сотрудничества СНГ, действующих в экономической сфере, представлены, как правило, не менее 8–9 государств. Ведётся работа по расширению представительства государств в органах отраслевого сотрудничества СНГ. В ЕАЭС органов отраслевого сотрудничества нет.

Активное взаимодействие и обмен опытом между ЕЭК и Исполкомом СНГ осуществляется в рамках Меморандума о взаимодействии между ними от 17 декабря 2012 года. Именно совместными усилиями был подготовлен проект Протокола о правилах и процедурах регулирования государственных закупок, проект новой редакции Соглашения о сотрудничестве в области карантина растений, совместными усилиями ведётся работа над проектом Соглашения о свободной торговле услугами, Протоколом о внесении изменений в Соглашение о правилах определения страны происхождения товаров и т.д.

С учётом сказанного Комиссия отметила отсутствие дублирования функций в СНГ и ЕАЭС. Материалы будут направлены для дальнейшей подготовки документов по совершенствованию деятельности СНГ.

ЗАСЕДАНИЕ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ МПА СНГ ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ

19 мая в Санкт-Петербурге состоялось заседание Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи СНГ по правовым вопросам, в котором приняла участие руководитель Юридического департамента ВКП **Надежда Занько**.

Председателем данной Комиссии избран председатель Комитета по законодательству и правам человека Маджлиси Намояндагон Маджлиси

Оли Республики Таджикистан **Эмомали Насриддинзода**, доктор юридических наук, профессор.

Комиссией рассмотрены проекты модельных законов: «О третейских судах», «О парламентарном расследовании», «О государственном кадастре недвижимости», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество», «О нотариате», «Об автономном учреждении», «О государственной собственности».

Замечания ВКП по проекту модельного закона «О третейских судах» неоднократно были обсуждены Экспертным советом МПА СНГ и Комиссией, большинство из которых принято. Советом МПА СНГ данный законопроект будет представлен на рассмотрение 45 пленарного заседания МПА СНГ.

ВКП были высказаны замечания и предложения по проекту модельного закона «О нотариате». Они касались принципов организации нотариальной деятельности и делопроизводства, правового статуса нотариуса и его ответственности за нарушение законодательства, форм контроля за деятельностью нотариуса, расширения полномочий руководителя Региональной нотариальной палаты и досрочном прекращении его полномочий, порядка избрания Национальной нотариальной палаты, учёта имущества нотариальных палат и ряд редакционных уточнений и поправок к отдельным статьям законопроекта.

Представлены также предложения по изменению ряда статей законопроекта «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество». В частности, о гарантиях и ответственности государства при государственной регистрации прав, применении модельного закона, содержании юридического акта, фиксирующего государственную регистрацию этих прав.

Комиссией подведены итоги работы за 2015 год.

ЗАСЕДАНИЕ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ МПА СНГ ПО КУЛЬТУРЕ, ИНФОРМАЦИИ, ТУРИЗМУ И СПОРТУ

19 мая в штаб-квартире Межпарламентской Ассамблеи в Таврическом дворце Санкт-Петербурга состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, в котором принял участие заместитель руководителя Департамента по вопросам охраны труда, здоровья и гуманитарным проблемам ВКП **Владимир Соловьев**.

Открыл и вёл заседание председатель Комиссии, заместитель председателя Комитета по науке, образованию и культуре Совета Федерации Федерального Собрания России **Сергей Рыбаков**. В заседании приняли

участие депутаты от Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Молдовы, России, Таджикистана, а также наблюдатели.

Участники заседания обсудили проекты модельных законов «Об электронном правительстве», «О трансграничном информационном обмене электронными документами», «О социально-культурной деятельности», «Об электронном нотариате на основе сервисов и служб доверенных третьих сторон», проекты новых редакций модельных законов «Об основах регулирования Интернета», «О детском и юношеском туризме», «О персональных данных», проект новой редакции модельного Библиотечного кодекса для государств – участников СНГ, проект модельного Кодекса о культуре для государств – участников СНГ, проект Конвенции о сохранении культурного наследия государств – участников СНГ, а также итоги работы Комиссии в 2015 году.

Директор Всероссийского музея декоративно-прикладного и народного искусства **Елена Титова** выступила с докладом, посвящённым вопросам реализации программы «Достояние Содружества. Традиции для будущего».

На обсуждение комиссии были вынесены вопросы о представлении к награждению почётными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере культуры и искусства, печати и информации, физической культуры, спорта и туризма, о представлении к награждению премией Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ имени Чингиза Айтматова, а также вопрос об учреждении приза имени Г.Н. Селезнёва, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго и третьего созывов, «За активную общественную и творческую деятельность».

Предложения ВКП по рассматриваемым вопросам были учтены в полном объёме.

44-Е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

20 мая в Санкт-Петербурге в Таврическом дворце прошло 44 пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. В его работе приняла участие делегация Всеобщей конфедерации профсоюзов во главе с Генеральным секретарём ВКП **Владимиром Щербаковым**.

Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации России **Валентина Матвиенко** на открытии заседания, в частности,

отметила, что деятельность Ассамблеи направлена на обоюдовыгодное сотрудничество с такими организациями, как: Межпарламентский союз, парламентские ассамблеи Совета Европы, ОБСЕ и Парламентской ассамблеи Чёрноморского экономического сотрудничества.

Она подчеркнула, что активная работа органов Ассамблеи, постоянных комиссий, рабочих групп, экспертных советов идёт в полном соответствии с планами. Так, в прошлом году состоялось двадцать заседаний постоянных комиссий, одно из них прошло в Минске. Была продолжена плановая работа Объединённой комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, а также Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, Молодёжной межпарламентской ассамблеи СНГ.

Представители Всеобщей конфедерации профсоюзов принимают активное участие в работе комиссии Ассамблеи, вносят свой вклад в разработку актуальных документов, прежде всего социально-экономической направленности.

«В целом можно сделать вывод, что Ассамблея продемонстрировала высокую эффективность межпарламентского взаимодействия. Её результаты служат подтверждением большого потенциала МПА в этой сфере», – сказала в заключение В. Матвиенко.

В ходе 44-го пленарного заседания обсуждались результаты деятельности рабочей группы по подготовке проекта Конвенции СНГ о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях.

Были рассмотрены модельные законы «Об основах развития биоэнергетики», «Об экологической экспертизе», «О распространении и использовании ГМО в сфере экспорта сельскохозяйственной продукции», «О сохранении, устойчивом использовании и восстановлении биологического разнообразия», «О просветительской деятельности».

Подводя итоги нынешней весенней сессии, Генеральный секретарь Совета МПА СНГ **Алексей Сергеев** отметил, что мероприятия Ассамблеи прошли конструктивно и плодотворно. «В этот раз в МПА приехало большое количество гостей из международных парламентских организаций, поэтому часть разговоров, конечно, касалась международной повестки дня, организации и укрепления межпарламентского сотрудничества», – проинформировал он.

Состоялась церемония награждения. За активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и её органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств – участников СНГ Почётная грамота МПА СНГ вручена Генеральному секретарю ВКП **В.П. Щербакову**.

ЗАСЕДАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОВЕТА СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

27 мая в Москве состоялось юбилейное 70-е заседание Экономического совета Содружества Независимых Государств, в работе которого приняла участие заместитель Генерального секретаря Всеобщей конфедерации профсоюзов **Наталья Подшибякина**.

На Совет прибыли делегации из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ, его заместитель, руководители и представители межгосударственных структур.

Открывая заседание, председатель Исполкома – Исполнительный секретарь СНГ **Сергей Лебедев** подчеркнул сохраняющееся значение данного объединения для стран-участниц. Вопросы в этом формате разрешались в интересах государств Содружества, содействовали их взаимодействию, решению экономических проблем, экономическому росту, отметил он. Вместе с тем, по словам С. Лебедева, «СНГ имеет перспективу и будет дальше существовать и развиваться только в том случае, если будет отвечать интересам каждого из государств».

Укреплению взаимодействия в рамках СНГ призваны способствовать и решения, принятые в ходе заседания Экономсовета. В частности, его участники проанализировали исполнение Плана совместных действий по решению актуальных вопросов в финансово-экономической сфере, ход реализации приоритетных направлений сотрудничества стран СНГ в сфере транспорта до 2020 года. Были одобрены проекты Стратегий сотрудничества в построении и развитии информационного общества до 2025 года, обеспечения информационной безопасности, проекты соглашений о сотрудничестве в горно-металлургической отрасли, в автомобилестроении, а также План мероприятий первого этапа по реализации Основных мероприятий сотрудничества государств в области лесного хозяйства и лесной промышленности, уточнён План первоочередных мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств СНГ в сфере энергетики.

На заседании Экономсовета был произведён также обзор делового климата, льгот инвесторам, деятельности свободных экономических зон, промышленных и научно-технических парков государств СНГ. Одобрены проекты Соглашений о сотрудничестве в сфере противодействия производству и распространению контрафактной продукции, о взаимном признании аккредитации органов по оценке соответствия.

◆ КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

АКТУАЛЬНЫЕ СЕМИНАРЫ МОЛОДЁЖНОГО СОВЕТА

16–17 мая Молодёжный совет Федерации профсоюзов Кыргызстана совместно с Центром социально-трудовых отношений и Центром солидарности провёл в городе Нарын семинары: «Организинг и молодёжная политика профсоюзов» и «Трудовая миграция в условиях вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС».

Основными целями данных семинаров являлись вовлечение молодёжи в профсоюз и укрепление его роли, а также помощь гражданам Кыргызской Республики, работающим или собирающимся поехать в Российскую Федерацию с целью трудоустройства.

В семинарах приняли участие члены Молодёжного совета профсоюзов, представители Молодёжного совета ЦК профсоюза госслужащих, председатели проф-

комов, молодые специалисты с разных отраслей.

В рамках работы семинара «Трудовая миграция в условиях вступления КР в ЕАЭС» прошла открытая лекция по изменениям в миграционном законодательстве для тех, кто собирается работать в Российской Федерации.

Участникам семинара рассказали о Молодёжном совете Федерации профсоюзов Кыргызстана, его роли и основных направлениях деятельности.

Также в рамках семинаров участникам были презентованы разработки Центра исследований социально-трудовых отношений: «Методический материал в помощь молодёжным советам профсоюзов» и «Гид для граждан Кыргызской Республики, работающих в Российской Федерации».

КОЛДОГОВОРНОЙ КАМПАНИЕЙ БУДЕТ РУКОВОДИТЬ ШТАБ ПЕРЕГОВОРЩИКОВ

Федерация профсоюзов Кыргызстана в 2016 году проводит единую колдоговорную кампанию «Коллективному договору – открытую дорогу».

Ранее отраслевые комитеты профсоюза не придерживались единых сроков подписания колдоговоров, и это признано недостатком, который решено устранить.

В Федерации профсоюзов Кыргызстана с участием председателя ФПК **Жанадила Абдрахманова**, его заместителя **Рыгуль Бабаевой** состоялось заседание Штаба переговорщиков ФПК. В состав Штаба входят по одному представителю из каждого Центрального отраслевого комитета профсоюза.

Рассмотрены вопросы о графике проведения конференций и собраний по заключению коллективных договоров, отраслевых и региональных соглашений и о единой позиции профсоюзов.

Председатель ФПК **Ж. Абдрахманов** отметил, что эффективность переговоров по заключению коллективных договоров на предприятиях и учреждениях зависит от консолидации усилий и действий переговорщиков и пожелал всем переговорщикам активной и плодотворной работы. Сила и влияние профсоюза зависят от степени единения работников определенной компании. Чем выше процент членов профсоюза, тем сильнее профсоюз.

Члены Штаба поддержали проведение единой колдоговорной кампании «Коллективному договору – открытую дорогу». Был обсуждён график проведения конференций и

собраний по заключению коллективных договоров, отраслевых и региональных соглашений.

Центральные отраслевые комитеты профсоюза лесного хозяйства, транспорта, образования, коммунально-бытового обслуживания рассказали о заключении колдоговоров в отрасли, поделились опытом организации контроля и учёта выполнения принятых обязательств.

Участникам совещания ещё раз напомнили основные принципы заключения коллективных договоров. Таковыми являются:

соблюдение норм законодательства Кыргызской Республики;

правомочность представителей сторон;

равноправие сторон;

свобода выбора и обсуждения вопросов, составляющих содержание коллективных договоров;

добровольность принятия и реальность обеспечения обязательств;

обязательность исполнения принятых обязательств по коллективному договору;

ответственность сторон, их представителей, должностных или иных лиц за невыполнение принятых обязательств.

◆ **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛКОМА ФНПР

В Москве во Дворце труда профсоюзов 18 мая под председательством **М.В. Шмакова** прошло

очередное заседание Исполкома Федерации Независимых Профсоюзов России.

Одобрены в целом итоги первой акции профсоюзов в 2016 году под девизом «Нет – росту налогов и цен! Да – росту зарплат и пенсий!», в которой по призыву ФНПР по всей стране приняли участие свыше 3 млн 100 тысяч человек. Массовые мероприятия членов профсоюзов прошли в 828 городах, районных центрах, посёлках и сёлах.

Члены Исполкома дали принципиальную оценку решению Совета объединения организаций профсоюзов г. Сургута и Сургутского района не проводить в Сургуте первомайских мероприятий.

Признано целесообразным поддержать решение Международной конфедерации профсоюзов о проведении Всемирного дня действий «За достойный труд!» в октябре текущего года.

Исполком ФНПР отметил, что коллективно-договорную кампанию 2015 года членские организации проводили в сложных социально-экономических условиях: двукратного падения цен на нефть, девальвации рубля, значительного оттока капитала, сокращения объёмов производства и стоимости экспорта и, как следствие, роста потребительских цен, падения реальной заработной платы, роста задолженности по заработной плате, увеличения масштабов неустойчивой занятости.

В настоящее время общая численность работников, на которых распространяется действие соглашений и коллективных договоров, составила 16,8 млн человек.

Руководству ФНПР, членским организациям предложено в предстоящей коллективно-договорной кампании добиваться включения в соглашения и колдоговоры комплекса пунктов, необходимых для более эффективной защиты работников в социально-трудовой сфере, руководствуясь Программой ФНПР «Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны», постановлением Генсовета ФНПР от 2 марта 2016 года «О проекте концепции Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на очередной период». Обращено внимание на необходимость совершенствования статистической отчётности.

Обсуждая состояние правозащитной работы, члены Исполкома подчеркнули конструктивное взаимодействие ФНПР и её членских организаций с государственными органами надзора и контроля над соблюдением трудового законодательства. Так, к административной и уголовной ответственности было привлечено более 360 работодателей и их представителей, в том числе дисквалифицировано 7 должностных лиц. Оказана практическая помощь нуждающимся в ней работникам в судебных процессах: рассмотрено около 15 тысяч дел при непосредственном участии правовых инспекторов труда и юристов профсоюзов. Более 90% исковых заявлений ра-

ботников удовлетворено с восстановлением на работе свыше 1200 членов профсоюзов.

При рассмотрении работы технической инспекции труда профсоюзов члены Исполкома выразили серьёзную обеспокоенность в связи с тем, что работа, проводимая в рамках специальной оценки условий труда, нередко приводит к искусственному сокращению рабочих мест с вредными услови-

ями труда без проведения на этих рабочих местах необходимых мероприятий, а также к сокращению гарантий и компенсаций работникам, занятым в этих условиях. При этом удельный вес занятых на таких рабочих местах составляет по стране свыше 39%, а в металлургическом производстве и при добыче угля и торфа 70 человек из 100 работают во вредных и опасных условиях.

МОЛОДЁЖНЫЙ ФОРУМ ЦЕНТРАЛЬНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

18–19 мая в Ярославской области прошёл Молодёжный форум Центрального федерального округа России «За нами будущее!». На форум собрались более двухсот молодых профсоюзных активистов из всех регионов округа.

Участников приветствовал губернатор Ярославской области **Сергей Ястребов**, который сказал, что он рад видеть в зале тех, кто хочет сделать будущее лучше.

Тёплые слова в адрес участников прозвучали от председателя Объединения организаций профсоюзов **Сергея Соловьёва**. «Молодёжные форумы стали для нас доброй традицией, – отметил он в своём выступлении. – Мы ежегодно проводим областной конкурс «Молодой профсоюзный лидер», не один раз проводились у нас конкурсы на уровне России и ЦФО. Ярославцы были там победителями, поэтому нам есть, чем гордиться. Я желаю вам ус-

пешной работы, чтобы вы уехали с форума с большим багажом новых знаний».

После торжественного открытия форума его участников ждала панельная дискуссия. В ней принял участие секретарь ФНПР, главный редактор Центральной профсоюзной газеты «Солидарность» **Александр Шершуков**. Он отметил, что «сейчас государству нужен патриотически воспитанный, культурный, спортивный молодой человек, обладающий профессиональными навыками, который готов работать, но не за очень большие деньги». Да, МРОТ вырос на 20%, но тут же было принято решение поднять пенсионный возраст госслужащим. И первый, кого будут сокращать в кризис – молодёжь и пенсионеры. Поэтому нужны достаточно серьёзные шаги со стороны государства и бизнеса, а они начинают экономить свои

бюджеты на всём. А пока, obviously говоря, мяч находится на стороне наших социальных партнёров, считает А. Шершук.

Максим Цветков, руководитель Агентства по делам молодёжи области, рассказал, что совсем недавно в России появились основы государственной молодёжной политики, которые декларировали и закрепили ряд целей и задач для успешной реализации потенциала молодёжи. В Ярославской области была разработана стратегия модернизации молодёжной политики в нескольких приоритетных направлениях. Она реализуется совместно с областными молодёжными организациями в интересах и работающей, и учащейся молодёжи. Сейчас в области создан Координационный совет работающей молодёжи, который активно работает с Ассоциацией молодых профессионалов. М. Цветков предложил по итогам форума собраться и выработать систему взаимодействия органов исполнительной власти, работодателей и профсоюзов в реализации государственной молодёжной политики.

Сергей Соловьев, председатель Объединения организаций профсоюзов Ярославской области, заметил: «В области принято Соглашение по МРОТ, в региональном трёхстороннем Соглашении есть раздел о молодёжи. И мы пытаемся его расширить. Знаем, что дальше будет ещё сложнее, так как многие социальные гарантии

в кризис захотят убрать или усложнить, как это было с детским отдыхом».

От лица работодателей выступил **Владимир Симонов**. В Общественной палате области он продвигает идею образования и переобучения кадров. «При падении численности работников, отсутствии модернизации предприятий и без переобучения всех категорий работников ждать подъёма экономики бессмысленно».

Второй день Молодёжного форума начался с мастер-классов, которые проходили по группам на различных площадках. В числе тем, предложенных организаторами, были, например, такие: «Оптимизация процесса адаптации молодых специалистов в организации», «Молодые лидеры в профсоюзных объединениях: проблемы и точки роста, возможности и перспективы».

После проведения дискуссий участники форума приступили к разработке методических рекомендаций по проблемным вопросам.

На закрытии форума состоялось подведение итогов его работы. Были приняты поправки в проект Резолюции форума, которые разрабатывали пять групп участников. Решено, что сделанные замечания и дополнения будут согласованы с юристами и профсоюзным активом в регионах, а проект Резолюции форума был принят его участниками за основу.

СОЦИАЛЬНОМУ ДИАЛОГУ – ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ

25–26 мая в городе Томске прошла окружная конференция Международной организации труда и Федерации Независимых Профсоюзов России по теме: «Правовые гарантии коллективных переговоров и социального диалога».

Открыл конференцию председатель Федерации профсоюзных организаций Томской области **П.З. Брекотнин**, подчеркнувший актуальность проблемы, вынесенной на обсуждение, и представивший участников форума. Их круг весьма широк. Это руководители профсоюзных объединений Сибири, ФНПР, сотрудники Международной организации труда, прокуратуры, учёные вузов города, социальные партнёры – руководители органов власти Томской области и работодатели, профсоюзный актив предприятий и организаций г. Томска.

Участников конференции приветствовали первый заместитель председателя ФНПР **С.Г. Некрасов**, главный федеральный инспектор в Томской области **В.Н. Сирчук**, председатель Законодательной Думы Томской области **О.В. Козловская**, заместитель губернатора Томской области по социальной политике **Ч.М. Акатаев**, главный специалист по деятельности трудящихся МОТ **С. Гловацкас**, ответственный секретарь Координационного совета отделения Российского союза промышленников и предпринимателей в СФО **И.К. Белых**.

С. Гловацкас отметил большой вклад в развитие социального диалога и принципов достойного труда лидера Федерации профсоюзных организаций Томской области **П.З. Брекотнина** и вручил ему Благодарность Международной организации труда.

С докладами «Инициатива МОТ о будущем труда» и «МРОТ как конституционная гарантия» выступили главный специалист по деятельности трудящихся МОТ **С. Гловацкас** и секретарь ФНПР, проректор Академии труда и социальных отношений по правовой работе **Н.Г. Гладков**. Доклады вызвали неподдельный интерес.

Во второй день работы конференции состоялся круглый стол по обмену опытом правозащитной деятельности региональных профсоюзных объединений, входящих в СФО. Начал дискуссии круглого стола секретарь ФНПР, представитель ФНПР в СФО **А.Ю. Гуляко**. Он сообщил, что правовой защитой работников, членов профсоюза в округе занято 105 правовых инспекторов профобъединений. Кроме того, им помогают более тысячи внештатных инспекторов. Они проводят проверки в организациях по соблюдению трудового законодательства, выявляют нарушения трудовых прав работников.

В 2015 году ими было выявлено 23 тыс. нарушений. Из них

22 тыс. устранены, 180 должностных лиц привлечены к ответственности, один дисквалифицирован. Восстановлены на работе 144 члена профсоюзов. В регионах СФО было заведено 3020 дел по разным сферам правозащитной деятельности трудящихся, из них по 2957 делам приняты решения в пользу работников.

Профсоюзные работники Томской области, руководители профобъединений регионов СФО высоко оценили значение конференции МОТ и ФНПР для совершенствования правозащитной работы на местах и поблагодарили её организаторов за чёткую и отлаженную работу, полученную полезную информацию.

◆ **РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

СОЗДАН ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ ТРАНСПОРТА И КОММУНИКАЦИЙ

Такое решение 18 мая принято во время объединительного съезда трёх профсоюзов транспортной сферы в Минске. Профсоюз создан путём слияния Белорусского профсоюза авиационных работников, Белорусского профсоюза железнодорожников и транспортных строителей, Белорусского профсоюза работников транспорта и дорожного хозяйства.

Новый профессиональный союз объединит в своих рядах

более 225 тыс. человек. Председателем избран **Владимир Ринг**, занимавший до этого пост председателя Белорусского профсоюза железнодорожников и транспортных строителей.

Решение о необходимости объединения родственных профсоюзов было принято на VII съезде в 2015 году. По словам председателя Федерации профсоюзов Беларуси Михаила Орды, такое объединение – требование времени.

ПРОЦЕСС УКРУПНЕНИЯ ПРОФСОЮЗОВ ПРОДОЛЖАЕТСЯ

30 мая прошёл объединительный съезд Белорусского профсоюза работников энергетики, электротехнической и топливной промышленности и Белорусского профсоюза работников нефтяной и газовой промышленности. В работе съезда принял участие пред-

седатель Федерации профсоюзов Беларуси **Михаил Орда**, представители социальных партнёров.

Объединение профсоюзов в одну структуру позволит продуктивнее взаимодействовать с социальными партнёрами, упростит документооборот и поспособ-

ствует формированию общей политики.

Новый профсоюз, получивший название Белорусский профсоюз работников энергетики, газовой и топливной промышленности «Белэнергогаз», возглавил **Владимир Диклов**.

Белорусский профессиональный союз работников леса реорганизован путём присоединения к нему Белорусского профессионального союза работников отраслей природопользования и геотехнологий. За реорганизацию единогласно проголосовали делегаты внеочередного VII съезда Белорусского профсоюза работников леса, состоявшегося 31 мая. Теперь у отраслевого профсоюза будет новое название – Белорусский профессиональный союз работников леса и природопользования.

Новый профсоюз объединил в своих рядах более 100 тыс. человек. В их числе трудящиеся лесозаготовительной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной, мебельной промышленности, лесного хозяйства, а также работники предприятий и учреждений геологии, геодезии, картографии, гидрометеорологии, землеустройства, охраны природы и окружающей среды, экологии, агентств по государственной регистрации и земельному кадастру.

На съезде также была принята Программа основных направлений деятельности отраслевого профсоюза на 2016–2020 годы, внесены изменения и дополнения в Устав, создана Объединённая отраслевая профсоюзная организация работников природопользования и геотехнологий.

Возглавляет объединённый профсоюз **Чеслава Гоева**.

◆ **РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ**

НЕ СОГЛАСНЫ С ИЗМЕНЕНИЯМИ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС

24 мая в Ереване состоялось очередное заседание Республиканской трёхсторонней комиссии, которое проходило под председательством министра труда и социальных вопросов Республики Армения **А. Асатрян**.

В работе заседания принимали участие представители Конфедерации профсоюзов Армении, члены Республиканской трёхсторонней комиссии.

В повестку дня были включены три вопроса:

1. Представление информации о проделанной в 2015 году работе Государственной здравоохранительной инспекции аппарата Министерства здравоохранения РА. Необходимость сотруничества социальных партнёров при технической и экспертной поддержке МОТ в деле улучшения инспекционной деятельности.

2. Использование результатов и рекомендаций Конференции на тему «Благоприятная бизнес-среда для устойчивого развития предприятий», проведённой Республиканским союзом работодателей РА совместно с Международной организацией труда в осуществлении дальнейших реформ.

3. Презентация и обсуждение проекта закона «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс РА».

Руководитель отдела контроля над безопасностью труда Государственной здравоохранительной инспекции аппарата Министерства здравоохранения Республики Армения **А. Мкртчян** представил доклад о работе, проделанной инспекцией в 2015 году. Было принято решение поручить инспекции разработать рекомендации по осуществлению более эффективного контроля над охраной труда и здоровья работников и, обсудив их, представить инспекционной группе по осуществлению реформ.

Участниками заседания было принято решение обсудить вопрос целесообразности ратификации Конвенций МОТ № 155, 184, 187.

Председатель Республиканского союза работодателей Армении **Г. Макарян** рассказал о том, как в процессе осуществления дальнейших реформ использовать результаты проведённого совместно с МОТ анализа благоприятной бизнес-среды для развития предприятий.

Директор государственного Бюро по реализации программ «Национальный центр по урегулированию законодательства при Аппарате Правительства РА» **А. Егiazарян** представил проект закона РА «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Армения», после чего стороны представили свои соображения.

Согласно представленным изменениям предлагается считать утратившими силу максимально допустимое количество часов сверхурочной работы, которое составляет 180 часов в год, и право на ежегодный дополнительный отпуск для работников с ненормированным рабочим днём. А вопрос предоставления специальных перерывов, ежегодных дополнительных отпусков, установление размера надбавки за сверхурочную и ночную работу, а также за выполнение тяжёлой и вредной, особо тяжёлой и особо вредной работы и порядок их выплат представить на рассмотрение сторон. Размер вышеперечисленных надбавок для государственных служащих и порядок их выплат будет определяться Правительством РА, тем самым будут созданы неравные условия для работников в государственной и негосударственной сферах.

Учитывая тот факт, что представленный проект закона только усугубит правовой статус работников и то, что предлагаемые изменения противоречат Конституции РА, положениям пересмотренной Европейской социальной хартии,

положениям трудового законодательства РА, представители Конфедерации профсоюзов Армении

проголосовали против принятия данных изменений и поправок в Трудовой кодекс РА.

◆ РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

ПРОФЦЕНТР ПОДКРЕПИЛ СВОЮ ЖАЛОБУ В МОТ

24 мая Конфедеральный комитет Национальной конфедерации профсоюзов Молдовы провёл очередное заседание, в рамках которого были рассмотрены различные социально-экономические и организационные вопросы.

Принято постановление об отправке в Международное бюро труда дополнительной информации к «Жалобе против Правительства Республики Молдова за несоблюдение положений некоторых статей Конвенции МОТ № 81 об инспекции труда в промышленности и торговле», направленной в июне 2013 года. Учитывая тот факт, что предложения НКПМ о приведении национального законодательства в соответствие с положениями Конвенции МОТ № 81 были отклонены Правительством, члены Конфедерального комитета обратились в Международную организацию труда с просьбой потребовать у Правительства РМ ускорить принятие мер, необходимых для обеспечения эффективного внедрения вышеупомянутой Конвенции согласно Рекомендациям трёхстороннего комитета МОТ от 24 марта 2015 года.

Утверждены поправки НКПМ к проектам Закона о государственном бюджете на 2016 год, Закона о бюджете государственного социального страхования на 2016 год и Закона о фондах обязательного медицинского страхования на 2016 год, которые должны быть направлены на рассмотрение в Парламентскую комиссию по социальной защите, здравоохранению и семье и в Парламентскую комиссию по экономике, бюджету и финансам.

Также Конфедеральный комитет принял постановление о создании в рамках Института труда Центра по развитию стратегического партнёрства в области «Укрепления социального партнёрства и профессиональной подготовки». Центр является организационной консультативной структурой, ориентированной на усиление мер, предпринимаемых всеми учреждениями, заинтересованными в укреплении, развитии и модернизации системы образования и профессиональной подготовки.

Профсоюзные лидеры заслушали статистический отчёт о подготовке кадров и профактива

НКПМ в 2015 году, информацию о распределении средств из государственного бюджета на органи-

зацию летнего отдыха для детей и об уровне подготовки лагерей для летнего отдыха в 2016 году.

◆ УКРАИНА

ПОВЫШЕНИЕ ЦЕН И ТАРИФОВ ПРИВЕДЁТ К РОСТУ БЕДНОСТИ

25 мая в Киеве состоялась видеоконференция по обсуждению профсоюзной позиции и механизмов защиты населения от шокового повышения цен и тарифов на коммунальные услуги.

Вопрос повестки дня был один – предложенное Правительством повышение цены на газ и его последствия для украинского населения. Также были проанализированы меры социальной защиты, которые предложило Правительство в этой ситуации и тактику действий профсоюзов.

Открывая совещание, председатель Федерации профсоюзов Украины **Григорий Осовой** сообщил, что на сегодня уже многие профсоюзы заявили о своей отрицательной позиции в оценке решений Правительства о повышении цен на газ для населения. Г. Осовой подчеркнул, что данное решение было принято Правительством без консультаций с социальными партнёрами.

По оценкам профсоюзов, тарифы и расходы населения на коммунальные услуги вырастут в 1,8–2 раза.

Сейчас продолжается общественное обсуждение этого пра-

вительственного решения, но новые тарифы уже будут введены с 1 июля с.г.

И.о. заместителя председателя ФПУ **Александр Шубин** сделал подробный анализ последствий установления цены на газ для населения на уровне мировых цен – 6879 грн. за 1000 куб. и отмены нормы потребления газа по льготной цене (3600 грн. за 1000 м³ при потреблении до 1200 м³ в течение отопительного сезона).

После обсуждения проблемы участники совещания пришли к выводу, что повышение цен и тарифов приведёт к увеличению количества получателей жилищных субсидий и повышению уровня бедности даже среди работающего населения.

Как наиболее действенный способ преодоления негативных последствий от роста цен и тарифов профсоюзы предложили повысить уровень доходов граждан.

Отдельно было подчёркнуто, что профсоюзы готовы к ведению социального диалога, в частности по поиску эффективных путей социальной защиты населения в условиях роста цен. С этой целью ФПУ разработан соответствующий законопроект.

Если предложение профсоюзов будет отклонено, они вынуждены будут прибегать к более действенным средствам защиты населения, в том числе к проведению акций протеста.

Участники совещания решили принять Обращение профсоюзов к Правительству и Верховной Раде относительно ухудшения социально-экономического положения граждан.

ПРОФСОЮЗЫ ПРИШЛИ В ПАРЛАМЕНТ

1 июня 2016 в Верховной Раде Украины состоялся брифинг председателя ФПУ **Григория Осового**, руководителей членских организаций Федерации и представителя профсоюзов в Парламенте, народного депутата Украины **Сергея Каплина**.

В своём выступлении во время брифинга Григорий Осовой, в частности, заявил:

«Мы пришли, чтобы заявить свою позицию в отношении решений, принятых Правительством по повышению цены на газ для населения, спровоцирует массовое обеднение не только людей малообеспеченных, но обычных украинских тружеников».

По мнению профсоюзов, решение, которое принято Правительством, не имеет под собой экономической основы, и цена на газ украинской добычи может быть вдвое по крайней мере меньше, чем Правительство выставило в качестве платы для миллионов украинских граждан.

Поэтому ФПУ обратилась к Верховной Раде Украины с просьбой безотлагательно внести на рассмотрение Парламента вопрос

о парламентских слушаниях и отчёт Правительства о повышении им цены на газ, её обоснование и достаточности мер социальной защиты населения. Профсоюзы убеждены, что тот объём газа, который добывается в Украине, является достаточным для удержания социально приемлемой цены для населения.

ФПУ подчёркивает, что недра страны являются собственностью народа и должны использоваться в его интересах. Таково золотое правило, которое должно выполняться любой властью.

Второй вопрос – это достаточность мер социальной защиты.

«Мы констатируем, что 75% работающего населения вынуждено будет отправиться в поход за так называемыми жилищными субсидиями, унижая свою честь и достоинство из-за неспособности заплатить за услуги результатом своего труда», – сказал Г. Осовой.

Коренным образом назрела форма оплаты труда.

Среди 400 реформ, объявленных в Украине, ни предыдущее правительство ни пока что нынешнее не декларировали необ-

ходимость проведения такой реформы. Профсоюзы подготовили законопроект и передали его на рассмотрение в Парламент, а также обратились к Правительству, Парламенту и Президенту, чтобы безотлагательно утвердить новый прожиточный минимум, который объективно должен учитывать расходы населения, в том числе повышение тарифов и цены на газ.

В ценах апреля 2016 года прожиточный минимум составляет 2800 гривен для работающего че-

ловека и 2100 гривен – для пенсионера. ФПУ требует провести индексацию доходов населения и осуществить защиту потребителей через нормы потребления, через дополнительные льготы и гарантии.

«Страна не может стать сплошным собесом. Каждый работающий человек должен иметь достойную зарплату и возможность защищать себя тем способом, как это определено законом Украины», – сказал в заключение председатель ФПУ.

◆ **РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

ВСЕ ДРУЖНО ПОБЕЖАЛИ ЗА ЗДОРОВЬЕМ

В Таджикистане ежегодно в соответствии с Указом Президента Республики в мае проводится Национальный день бега. В этом году он проводился 15 мая.

Федерация независимых профсоюзов Таджикистана активно участвует в проведении этого спортивно-оздоровительного мероприятия. Два спортивных общества профсоюзов республики участвовали в Национальном дне бега.

Это спортивное общество «Хосилот» («Урожай»), которое выставило команду в количестве 140 человек, и Центральный совет физкультуры и спорта Таджикистана, представивший 2 команды из числа воспитанников и тренер-

ско-преподавательского состава детско-юношеской спортивной школы г. Душанбе.

Данная школа функционирует при Дворце спорта Федерации независимых профсоюзов Таджикистана, и на празднике День бега принимали участие 120 человек из этой школы.

Всего от профсоюзов республики выступили 260 человек от организаций и 10 человек от Центрального аппарата Федерации.

В областях, городах и районах также областные советы, городские и районные комитеты профсоюзов и их спортивные общества приняли активное участие в проведении Национального дня бега.

◆ **МОП МЕТАЛЛИСТОВ**

ЦЕЛЬ – МАКСИМАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ЧЛЕНОВ ПРОФСОЮЗОВ

17 мая в Республике Беларусь в городе Минске состоялось заседание Совета Международного объединения профсоюзов металлистов.

В заседании приняли участие представители всех профсоюзов, входящих в объединение: Федерация металлистов Азербайджана, Белорусские – работников промышленности и металлистов (которые накануне объединились с профсоюзом работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения и создали Белорусский профсоюз работников отраслей промышленности), работников машиностроения Республики Казахстан, Федерация машиностроителей, приборостроителей и профессионального образования Молдовы, машиностроители РФ, Украинские – машиностроителей и приборостроителей и работников машиностроения и металлообработки, а также ряд приглашённых из Беларуси, России и Украины.

По уважительной причине не смог принять участие представитель профсоюза работников промышленности Армении, которому были предварительно направлены проекты постановлений по основным вопросам, с которыми он в целом согласился.

Были рассмотрены следующие вопросы:

о деятельности профсоюзов, входящих в МОП металлистов, в неблагоприятных (кризисных) социально-экономических условиях;

отчёт Ревизионной комиссии МОП металлистов за 2015 год;

отчёт о выполнении сметы доходов и расходов Совета МОП металлистов за 2015 год и смета на 2016 год.

Заслушана и подробно обсуждена информация председателя МОП **Н.П. Шатохина** об объединительных процессах профсоюзов в странах СНГ, в том числе затрагивающие членские организации МОП металлистов, а также о предложениях о возможном объединении соответствующих МОПов.

Кроме того, члены Совета были проинформированы о необходимости внесения изменений и дополнений в действующий Устав МОП металлистов в соответствии с изменениями в российском Федеральном законе «О некоммерческих организациях» и Гражданском кодексе РФ и проведения внеочередного съезда для принятия Устава.

В обсуждении первого вопроса приняли участие практически все участники заседания, которые не только отметили сложные, а в ряде стран и отраслей кризисные, социально-экономические условия, которые крайне негативно отражаются на положении работни-

ков – членов профсоюзов и других категориях граждан; имеющиеся проблемы в системах социального партнёрства и, прежде всего, во взаимоотношениях с работодателями, но и раскрыли возможности, применяемые методы своей деятельности в складывающихся условиях для обеспечения максимальной защиты прав и интересов своих членов профсоюзов.

С большим вниманием и заинтересованностью были заслушаны сообщения представителей украинского и молдавского профсоюзов, которые, несмотря на крайне сложные политические и экономические условия, используют, в том числе в рамках совместной деятельности с национальными профцентрами, все возможности – социальные диалог и партнёрство, заключение соглашений, влияние на принимаемые законы социальной направленности; профсоюзные акции и солидарную поддержку родственных профсоюзов и международных профсоюзных объединений и институтов. Ими были высказаны надежды, что с формированием новых правительств в их странах возможно социальное партнёрство будет более результативным.

Отмечалось негативное влияние на экономику стран мировых кризисных факторов; падение спроса и цен на нефтегазовые, сырьевые и другие ресурсы; российской экономики, испытывающей серьёзные финансово-экономические проблемы в последние годы, на

тесно связанные с ней экономики Беларуси и Казахстана; введение санкций и антисанкций и ограничения в торговле между Россией и Украиной, Россией с Молдовой, а также не эффективные действия работодателей по управлению и организации производственных процессов.

Акцентировалось внимание и на внутрив профсоюзных проблемах, в том числе в связи со снижением численности профсоюзов; по подбору и подготовке профсоюзных кадров для работы в усложняющихся условиях. Обращено внимание на необходимость воспитания у членов профсоюзов осознанного членства и активного участия каждого в борьбе и отстаивании требований профсоюзов и своих социальных и трудовых прав. В очередной раз была поднята проблема необходимости законодательного утверждения о распространении действия коллективных договоров только на членов профсоюзов и работников, поручивших профорганизациям защищать их права и соответственно оплачивающих эту деятельность. Хотя члены Совета от профсоюзов Азербайджана и Молдовы сообщили, что у них эта проблема практически решена.

Была подтверждена необходимость и актуальность продолжения борьбы за достижение стандартов «Достойного труда» и повышение МРОТ до величины прожиточного минимума, а также достойные пенсии.

С большим сообщением по вопросу объединения профсоюзов выступил председатель вновь созданного Белорусского профсоюза работников отраслей промышленности **В.А. Кузьмич**, который рассказал, чем руководствовались и как организационно проходил этот процесс, а также об ожиданиях от объединения профсоюзов.

По всем вопросам были приняты конкретные постановления.

В целом участники заседания Совета высказали удовлетворение

от обсуждения рассматриваемых вопросов, а также поручили руководителям МОП металлистов (председателю МОП металлистов **Н.П. Шатохину** и заместителю председателя **А.А. Паньчеву**) подготовить проект нового Устава МОП металлистов с учётом изменений в российском законодательстве.

Членским организациям предложено определиться по возможному объединению соответствующих МОПов.

◆ **МКП РАБОТНИКОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

КАК ДЕЙСТВОВАТЬ В УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ

В период с 24 по 26 мая в городах Минск и Брест Республики Беларусь под председательством президента Международной конфедерации профсоюзов работников здравоохранения **М.М. Кузьменко** состоялось очередное заседание Исполкома МКПРЗ.

В нём приняли участие члены Исполкома или их полномочные представители членских организаций: **М.И. Мамедов** (Азербайджан), **Ш.Ф. Петросян** (Армения), **Р.А. Часнойть** (Беларусь), **Н.С. Саалиев** (Кыргызстан), **И.Г. Зубку** (Молдова), **Г.А. Щербаков** (Россия), **Р.У. Ульмасов** (Таджикистан), руководители отраслевого министерства, представители Федерации профсоюзов Беларуси, руководители ряда об-

ластных организаций профсоюза работников здравоохранения Беларуси и их специалисты.

Заседание Исполкома открыл председатель Республиканского комитета Белорусского профсоюза работников здравоохранения – вице-президент Международной конфедерации профсоюзов работников здравоохранения **Р.А. Часнойть**. Он поблагодарил Исполком за оказанную честь принимать и проводить заседание Исполкома Международной конфедерации на белорусской земле, выразил уверенность в тесном сотрудничестве по укреплению международного профсоюзного движения стран СНГ и профсоюзов работников здравоохранения.

Р.А. Часнойть вручил президенту Международной конфедерации

М.М. Кузьменко награду в честь 110-летия Белорусского профсоюза работников здравоохранения за вклад в развитие профсоюзного движения.

С приветственным словом к участникам заседания обратился заместитель министра здравоохранения Республики Беларусь **В.Д. Шило**.

От имени Федерации профсоюзов Беларуси к участникам заседания Исполкома обратился **Р.М. Дапиро** – начальник главного управления организационной и кадровой работы Федерации профсоюзов Беларуси.

Исполком рассмотрел запланированные вопросы повестки заседания:

- Об основных направлениях деятельности членских организаций МКПРЗ по защите социально-экономических прав и интересов членов профсоюзов в условиях реформирования систем здравоохранения.

- О формах работы по реализации уставных целей и задач Брестской областной организации Белорусского профсоюза работников здравоохранения в современных условиях.

- О проекте модельного закона «О страховой медицине», подготовленном Постоянной комиссией по социальной политике и правам человека Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств.

- И ряд других вопросов уставной и финансовой деятельности Конфедерации.

В ходе рассмотрения было отмечено, что на протяжении довольно длительного периода времени в странах региона происходит непростой процесс реформирования и модернизации в сфере национальных систем здравоохранения. Осуществление модернизационных мероприятий проводится с благой целью – сделать медицинскую помощь доступнее и качественнее, функционирование отрасли оптимальнее, а расходы на финансирование здравоохранения как можно эффективнее. Направление реформ обусловлено стремлением расширить источники финансирования здравоохранения, получить новые каналы стабильного поступления дополнительных средств.

Однако наряду с достигнутыми успехами всё чаще признаётся, что проводимые реформы в ряде государств не избежали недостатков и ошибок, имели место случаи недостаточно чёткой, продуманной, обоснованной стратегии развития отрасли. А меры по дополнительному направлению финансовых средств в систему здравоохранения не приносили желаемых результатов.

В ряде случаев проводимые мероприятия по реформированию систем здравоохранения, сопровождаются определёнными социальными издержками и приводят к дезадаптации работников здравоохранения.

В ответ на возникшие вызовы профсоюзам неоднократно приходилось корректировать приори-

теты направлений деятельности, последовательно отстаивая социально-экономические и трудовые права и интересы членов профсоюза, добиваясь повышения уровня материальной обеспеченности работников отрасли, стимулирования эффективного и качественного труда. Проводится работа по достижению скоординированных действий социальных партнёров на всех уровнях с целью выработки единых подходов по реализации государственной социальной политики, регулированию социальных и трудовых отношений, улучшению условий и охраны труда работников здравоохранения.

В рамках обсуждения руководители членских организаций МКПРЗ поделились информацией об их деятельности, результатах, проблемах и способах разрешения сложных ситуаций по защите профессиональных, трудовых, социально-экономических прав и интересов работников, сохранению и укреплению профсоюзных организаций. Сообщения коллег вызывали живой интерес присутствующих, побудили к содержательной и полезной дискуссии по вопросам преимуществ и недостатков бюджетной, бюджетно-страховой и страховой систем финансового обеспечения отрасли здравоохранения, месте и роли профсоюзных комитетов разных уровней по предотвращению негативных последствий для работников отрасли в период реформирования организаций здравоохранения.

Рассмотрение данного вопроса было продолжено в рамках обсуждения вопроса о проекте модельного закона «О страховой медицине», где выступающие обращали внимание на более продуманный подход к переходу на финансовое обеспечение деятельности системы здравоохранения через введение обязательного медицинского страхования. Подчёркивалось, что в решении этого вопроса необходимо учитывать недостаточность средств, которые выделяются государствами на деятельность систем здравоохранения и их распыление по нескольким каналам финансирования едва ли может способствовать эффективности их использования. В выступлениях подвергалась сомнению целесообразность использования средств системы на содержание организаций, которые являются посредниками в осуществлении финансирования и не вносят никакого вклада в совершенствование как системы в целом, так и в улучшение деятельности медицинских организаций. Вместе с тем было отмечено, что профсоюзы работников здравоохранения должны быть готовы к работе организаций здравоохранения в условиях финансирования на принципах медицинского страхования и обеспечению соблюдения законных прав и интересов медицинских работников в части оплаты труда, соблюдения мер социальной защиты, норм охраны труда и здоровья.

Так как законопроект предполагает непосредственное участие профсоюзов здравоохранения в вопросах регулирования деятельности системы обязательного медицинского страхования, перед профсоюзами ставится задача по дополнительному обучению профсоюзных работников и профактива в части вопросов права, экономики, финансов.

26 мая на примере практики работы Брестской областной организации Белорусского профсоюза работников здравоохранения был рассмотрен вопрос о формах работы по реализации уставных целей и задач в современных условиях. Участниками заседания было отмечено, что в Беларуси ведётся работа по совершенствованию деятельности системы здравоохранения, с сохранением в основном традиционных принципов правового, организационного и финансового обеспечения деятельности организаций здравоохранения. Профсоюзные комитеты в рамках действующей системы социального партнёрства добиваются согласованных действий по улучшению социальной защиты

работников здравоохранения, повышению статуса и престижности медицинского работника. Активная деятельность профсоюзных комитетов находит достойную оценку среди работников здравоохранения, что проявляется в высоком, а в ряде медицинских организаций в 100-процентном членстве в профсоюзе.

Участники заседания Исполкома посетили крупнейшие медицинские и фармацевтические организации республики: Ивацевичскую центральную районную больницу, музей-аптеку № 3 г. Бреста, Брестский областной перинатальный центр, где познакомились с эффективной работой многоуровневой системы оказания медицинской помощи, с деятельностью этих медицинских организаций и их профсоюзных комитетов по развитию и укреплению социального партнёрства, регулированию трудовых и социально-экономических отношений.

Кроме этого, в ходе заседания был рассмотрен ряд организационно-уставных и финансовых вопросов деятельности Исполкома и приняты решения по ним.

◆ **ФП РАБОТНИКОВ ЛЕСНЫХ ОТРАСЛЕЙ СНГ**

ОПРАВДАТЬ НАДЕЖДЫ ТРУДЯЩИХСЯ

2 июня в Москве во Дворце труда прошёл V конгресс профсоюзов работников лесных отраслей СНГ.

На конгресс прибыли делегаты от членских организаций Федерации из Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана,

Молдовы, Российской Федерации, Таджикистана, города Москвы, Татарстана.

В работе конгресса приняли участие заместитель Генерального секретаря ВКП **Валерий Юрьев**, руководители департаментов ВКП **Надежда Занько**, **Владимир Куприянов**, **Владимир Соловьев**, **Павел Чеботарев**.

С приветствием к участникам конгресса обратился консультант Департамента экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ **Александр Ягодкин**.

С отчётом о деятельности Центрального совета Федерации профсоюзов работников лесных отраслей СНГ за период с июня 2011 года по июнь 2016 года и Основных направлениях деятельности на предстоящее пятилетие выступил председатель Федерации **Виктор Карнюшин**.

Докладчик отметил, что Центральный совет Федерации совместно с членскими организациями проводил последовательную работу по защите социальных прав и интересов трудящихся. Совет содействовал развитию социального партнёрства, заключению договоров, направленных на повышение заработной платы, обеспечение прав работников лесных отраслей в области охраны труда и безопасности на производстве, распространение практического опыта членских организаций в условиях реформирования и глобализации экономики лесных отраслей.

Проводимая профсоюзами согласованная работа по внедрению принципов достойного труда отразилась на некотором увеличении реальных доходов трудящихся, улучшении их жизни, в ряде государств Содружества наметились положительные тенденции экономического развития.

Центральным советом и Исполкомом Федерации были приняты рекомендации для членских организаций по важнейшим направлениям деятельности профсоюзов с учётом изменений, происходящих как в профсоюзах, так и в экономике лесных отраслей и вызванных глобализацией, мировым финансовым кризисом.

Вошло в практику проведение выездных заседаний Центрального совета в членских организациях, что позволяло детально знакомиться с опытом коллег на местах, встретиться с широким профсоюзным активом.

Федерация активно сотрудничала с Межправительственным советом СНГ по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству для решения социальных и отраслевых задач. В первую очередь это вопросы эффективного использования лесосырьевых ресурсов, поддержка совместных инвестиционных программ и проектов, обеспечение устойчивого лесопользования и лесосохранения, усиление экономических, экологических и социальных функций леса.

Центральным советом совместно с членскими организациями

Федерации разработан рамочный коллективный договор между работниками и работодателями, который получил одобрение Межправительственного совета СНГ по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству и рекомендован для применения с учётом местных условий, исходя из экономических возможностей предприятия.

В то же время, отметил В. Карнюшин, несмотря на принимаемые меры, профсоюзы не смогли добиться выполнения соглашений и коллективных договоров в полном объёме. Зарплата работников лесных отраслей остаётся самой низкой среди добывающих отраслей, за исключением работников целлюлозно-бумажной промышленности. В 2015 году возросла задолженность по заработной плате как в государственном секторе экономики, так и в промышленном.

Пристальное внимание в докладе было уделено такой острой для всех государств проблеме, как охрана лесов от пожаров. Особую тревогу вызывают пожары в Российской Федерации и на приграничных территориях. По убеждению докладчика, решение этой проблемы должно стать общей заботой.

В этом году исполнилось 30 лет Чернобыльской катастрофе, которая привела к масштабному радиоактивному загрязнению лесов в Беларуси, на Украине и в России на площади почти 5 млн гектаров. Было подчеркнуто, что

задача профсоюзов совместно с властями и хозяйственными руководителями защитить людей, работающих и проживающих в зоне радиационного загрязнения, информировать население, какую дозу облучения может получить человек за каждый час нахождения в таком лесу. Необходимо добиться принятия мер, обеспечивающих достойную жизнь людям, продолжающим работать в лесу по устранению последствий этой катастрофы.

Федерация профсоюзов вносит весомый плодотворный вклад в деятельность Всеобщей конфедерации профсоюзов, поддерживает интенсивные международные связи с родственными профсоюзами в мире.

Много интересного и полезного делается членскими организациями в привлечении молодёжи к профсоюзной работе. Стало доброй традицией участие Федерации в подготовке и проведении международных юниорских лесных конкурсов.

«Сама жизнь подтвердила, что в сложных политических и экономических условиях нам удалось сохранить единство профсоюзов в интересах людей труда, – сказал в заключение В. Карнюшин. – Мы и впредь будем стремиться к тому, чтобы Федерация выполняла консолидирующую роль среди членских организаций, чтобы её деятельность отвечала надеждам трудящихся лесных отраслей, возлагаемым на наши профсоюзы».

Доклад Ревизионной комиссии представила конгрессу её председатель **Нина Огурцова**.

В обсуждении докладов выступили председатель профсоюза работников лесных отраслей Российской Федерации **Денис Журавлев**, председатель Белорусского профсоюза работников леса и природопользования **Чеслава Гоева**, председатель профсоюза работников лесных отраслей Кыргызской Республики **Канатбек Осмонов**, председатель профсоюза работников экологии и природных ресурсов Азербайджана **Телман Гулиев**, председатель Федерации профсоюзов лесного хозяйства «Синдсилва» Республики Молдова **Анатолий Чобану**, председатель Московского городского профсоюза работников лесной, бумажной и деревообрабатывающей промышленности **Владимир Васильев**, заместитель Генерального секретаря Всеобщей конфедерации профсоюзов **Валерий Юрьев**.

Выступающие позитивно оценили работу, проведённую Центральным советом, руководством и аппаратом Федерации, поделились своим опытом, внесли ряд конструктивных предложений по дальнейшему развитию и укреплению солидарности и взаимодействия национальных отрядов отраслевого профдвижения в рамках Федерации.

По результатам обсуждения конгресс принял «Основные направления деятельности Федера-

ции профсоюзов работников лесных отраслей СНГ на 2016–2021 годы», в которых определены ближайшие и перспективные задачи.

В Устав Федерации профсоюзов работников лесных отраслей СНГ внесены назревшие изменения, исходя из накопленного опыта и практики работы, а также в соответствии с новыми требованиями законодательства Российской Федерации, где по месту нахождения штаб-квартиры зарегистрирована данная международная организация.

Принято решение об образовании органов Федерации профсоюзов работников лесных отраслей СНГ. Председателем Федерации единогласно вновь избран **Виктор Прокопьевич Карнюшин**. Образованы Центральный совет и Исполком Федерации.

Внесены изменения в Положение о Контрольно-ревизионной комиссии Федерации профсоюзов работников лесных отраслей СНГ. Председателем КРК избрана **Нина Юрьевна Огурцова**.

Ход и решения конгресса наглядно продемонстрировали стремление его делегатов к всестороннему сотрудничеству и взаимодействию, готовность конкретными делами укреплять роль Федерации, продолжить совместно последовательно отстаивать права и интересы работников отрасли, содействовать интеграционным процессам в регионе, придавать им весомую социальную составляющую.

◆ **АКТУАЛЬНАЯ ПОВЕСТКА**

ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ – РЕАЛИЗАЦИИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО КОЛДОГОВОРА

*Борис ХАРАТЯН,
заместитель председателя
Конфедерации профсоюзов Армении*

Показатель экономической активности в Армении, по оперативным статистическим данным, в феврале 2016 года по сравнению с тем же периодом прошлого года повысился на 4,5%. Рост экономической активности в январе–феврале 2016 года в большей степени обеспечили промышленный сектор – 9,9%, сфера услуг – 9,8% и энергетика – 7%.

Одним из наиболее эффективных способов государственного регулирования в сфере организации оплаты труда является установление определённого минимального размера заработной платы, гарантированного государством.

Республика Армения, ратифицировав в 2004 году Конвенцию МОТ № 131 «Об установлении минимальной зарплаты», взяла на себя обязательство рассчитывать минимальную зарплату в соответствии с требованиями этой Конвенции. Однако до сих пор в стране отсутствуют механизмы расчёта, и не определено, за выполнение каких работ и в каких условиях полагается выплата минимальной заработной платы.

С 1 июля прошлого 2015 года размер минимальной заработной платы в Армении увеличился на сумму, эквивалентную примерно 10 долл., и на сегодняшний день он составляет 113 долл. Согласно данным Национальной статистической службы Армении, почти треть населения находится за чертой бедности, куда входят и работающие бедные.

Размер среднемесячной номинальной заработной платы в Армении в феврале 2016 года был эквивалентен 360 долл.

Самый высокий размер средней номинальной заработной платы в январе 2016 года был зафиксирован в сферах информации и связи (770 долл.), финансовой и страховой деятельности (737 долл.) и горнорудной промышленности (684 долл.).

Самыми низкооплачиваемыми сферами в Армении являлись образование – 243 долл. и культура – 235 долл.

В соответствии с Законом «О минимальной потребительской корзине и минимальном потребительском бюджете», принятом ещё в 2004 году, обоснованием устанавливаемых в республике минимальной заработной платы, пенсии, пособий и других социальных выплат должна служить стоимость минимального потребительского бюджета, однако Правительством официально не установлены минимальная потребительская корзина и минимальный потребительский бюджет.

В то же время ежеквартально Национальной статистической службой Армении публикуется стоимость потребительской корзины, рассчитанной по средним фактическим ценам, состав, структура и энергетика которой разработаны Министерством здравоохранения республики. В IV квартале 2015 года она была эквивалентна 114 долл. По итогам обследования уровня жизни, проводимого по методологии Всемирного банка, стоимость потребительской корзины за тот же период составила 91 долл.

Одним из основных показателей, характеризующих социально-экономическое положение населения, является рынок труда. Уровень безработицы в Армении, рассчитанный по методике Международной организации труда, в IV квартале 2015 года составил 19,6%. Согласно действующему закону Республики Армения «О занятости» с 2014 года пособие по безработице не выплачивается. Министерством труда и социальных вопросов разрабатываются программы, которые включают переподготовку безработных, а также тренинги у работодателей для молодёжи, имеющей квалификацию, но не имеющей опыта работы.

Исследование неформального сектора, проведённое Национальной статистической службой в прошлом году показало, что неформальная занятость в Армении составляет 49%.

Основным источником дохода пожилого населения является пенсия, средний размер которой эквивалентен 84 долл. Несмотря на периодическое повышение размера пенсии, её покупательная способность постоянно снижается в связи с продолжающимся повышением цен на товары и услуги.

В соответствии с Конституцией РА каждый работник имеет право на безопасные и здоровые условия труда.

Государственный контроль над выполнением требований трудового законодательства, норм и правил трудового права со стороны работодателей в соответствии с КЗоТ и Законом «О государственной инспекции труда» РА осуществляла Государственная инспекция труда. Однако в 2013 году решением Правительства Республики Армения в результате реорганизации Инспекция труда была объединена с Санэпидемиологической инспекцией Министерства здравоохранения, и в результате была создана Государственная здравоохранительная инспекция аппарата Министерства здравоохранения РА.

С января 2015 года вступил в силу Закон РА «Об инспекционных органах», в соответствии с которым вышеуказанные инспекции объединяются в единый орган под руководством Совета инспекций, в состав которого должны входить и общественные организации. Руководитель инспекции подотчетен Правительству, Премьер-министру республики и руководящему Совету инспекций. Предусматривается также создание единой Апелляционной комиссии. На сегодняшний день разрабатываются подзаконные акты для обеспечения деятельности работы инспекций.

В центре внимания Конфедерации профсоюзов Армении продолжает оставаться вопрос повышения роли коллективных договоров, заключаемых на предприятиях, число которых в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилось на 5%.

Правительство Республики Армения, Конфедерация профсоюзов Армении и Республиканский союз работодателей РА 1 августа 2015 года подписали Республиканский коллективный договор.

Сформирована комиссия из равного числа членов с каждой стороны и разработана программа по реализации мероприятий по выполнению Республиканского коллективного договора, в которую нам удалось включить вопросы, касающиеся заработной платы работников и уровня жизни населения, безопасности труда и охраны здоровья, рынка труда и занятости, социального страхования и социальной защиты.

Конфедерация, отраслевые профсоюзы намерены со своей стороны внимательно отслеживать ход выполнения всех мероприятий Коллективного договора и своевременно сигнализировать о проблемах для принятия мер.

НА ПЕРЕГОВОРАХ БУДУТ ВЫДВИНУТЫ ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

*Жанадил АБДРАХМАНОВ,
председатель Федерации
профсоюзов Кыргызстана*

Валовой внутренний продукт Кыргызской Республики в 2015 году составил 423,6 млрд сомов и по сравнению с 2014 годом повысился на 3,5%. Без учёта предприятий по разработке месторождения «Кумтор» рост реального ВВП составил 4,5%. В расчёте на душу населения объём ВВП составил 74,4 тыс. сомов и по сравнению с предыдущим годом возрос на 1,4%.

В 2015 году индекс физического объёма промышленной продукции составил к 2014 году 95,6%. Снижение объёмов обусловлено спадом

производства основных металлов, пищевых продуктов, текстильного производства, производства одежды, пластмассовых изделий, электрического оборудования, транспортных средств и химической продукции.

Индекс потребительских цен, характеризующий уровень инфляции, в декабре 2015 года по сравнению с предыдущим месяцем составил 101,0%, по сравнению с декабрем предыдущего года – 103,4%.

Анализ продовольственного баланса показывает, что наличие продовольствия в среднем за месяц на душу населения остается стабильным.

Прирост потребительских цен в январе–декабре 2015 года составил 3,4%, тогда как в 2014 году – 10,5%. При этом максимальное (на 2,2%) повышение цен на потребительские товары и услуги зафиксировано в IV квартале 2015 года, тогда как во II квартале, напротив, их снижение на 1,3%.

По результатам выборочного обследования домашних хозяйств, номинальные денежные доходы населения в январе–сентябре 2015 года составили 14083,3 млн сомов и по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличились на 5%. Основными источниками денежных доходов населения являлись доходы от трудовой деятельности, удельный вес которых в структуре доходов составил 67,3%, доходы от социальных трансфертов – 15,1% и от продажи сельскохозяйственной продукции, произведённой в личном подсобном хозяйстве – 12,8%.

Ежемесячные среднедушевые реальные денежные доходы населения в январе–сентябре 2015 года составили 3896,5 сомов в месяц и по сравнению с соответствующим периодом прошлого года снизились на 4,3%.

Распределение общего объёма денежных доходов по квинтильным группам население складывается в пользу 20 процентов населения с наибольшими доходами, у которых сконцентрировано почти 43,4% всех денежных доходов.

Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника в 2015 году (без учёта малых предприятий) составила 13 277 сомов и по сравнению с 2014 годом увеличилась на 9,2%, а её реальный размер, исчисленный с учётом индекса потребительских цен, возрос на 2,5%.

Исходя из официального курса валют, установленного Национальным банком Кыргызской Республики, среднемесячная заработная плата одного работника в 2015 году составила 206 долл.

В 2015 году соотношение заработной платы работников бюджетной сферы к заработной плате работников внебюджетной сферы составило 60,4%.

Повышение темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы в 2015 году наблюдалось на предприятиях и организациях всех видов экономической деятельности, но наиболее значительное в строи-

тельстве (19,2%), сфере операций с недвижимым имуществом (16,6%), прочей обслуживающей деятельности (16,0%), а также обеспечения электроэнергией, газом (15,3%).

Сумма общей задолженности по выплате заработной платы в целом по республике на 1 января 2016 года по сравнению с аналогичной датой прошлого года увеличилась на 5,6%.

По данным Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики, численность незанятого населения, состоящего на учёте в органах государственной службы занятости в поисках работы на января 2016 года составила 87,7 тыс. человек, что по сравнению с аналогичной датой 2015 года на 5,7% меньше, а численность зарегистрированных безработных, соответственно, 56,0 тыс. человек, или на 3,8% меньше.

Из проведённого анализа следует, что социально-экономическая ситуация в Кыргызстане неустойчивая. На фоне снижения объёмов производства почти во всех отраслях экономики, сокращения объёмов промышленной продукции, замедления роста ВВП к концу 2015 года растёт стоимость жизни населения.

Диагностическое исследование экономистов Всемирного банка показало, что бедность в Кыргызстане в течение последних пяти лет не уменьшается. Экономический рост в значительной степени показывают только небольшое количество предприятий. Из 630 крупных работающих предприятий только около 40 дают высокую добавленную стоимость (75% общего объёма), но они обеспечивают рост занятости всего на 4%.

Рабочие места напротив всё чаще создаются в секторах с низкой добавленной стоимостью, в основном на небольших предприятиях неформального сектора экономики, несмотря на то, что рабочие места в этом секторе экономики создаются более интенсивно, это не влияет на общую картину занятости населения.

В результате выработка на одного работающего растёт менее чем на один процент в год, производительность труда в последние годы приобретает застойный характер, а это значит, что перспективы роста заработной платы очень низкие.

Прогнозы роста экономики не вызывают оптимизма в части улучшения благосостояния населения.

В то же время содержание большинства коллективных договоров, как показало выборочное обследование, за последние годы в большинстве своем не претерпело изменений. Снизилось число договоров, содержащих обязательства по повышению заработной платы, по сохранению имеющихся и созданию новых рабочих мест.

С учётом социально-экономической ситуации и положением дел с заключением коллективных договоров и соглашений назрела острая необходимость провести кампанию с едиными требованиями и

действиями профсоюзов, создания Штаба переговорщиков – новой модели, которая предполагает не союз организаций, а союз профактивистов.

Совет Федерации профсоюзов Кыргызстана в марте текущего года принял решение провести единую колдоговорную кампанию 2016–2018 годов «Открытую дорогу коллективному договору!» в целях повышения эффективности коллективных переговоров и как решение одного из вопросов модернизации: внедрения новаций в процесс заключения коллективных договоров и соглашений.

Это главная и новая профсоюзная задача, которая должна быть решена нами в ближайшее время.

ПРЕОДОЛЕТЬ СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ НЕГАТИВНЫХ ПРОЦЕССОВ В ЭКОНОМИКЕ

*Ираклий ПЕТРИАШВИЛИ,
председатель
Объединения профсоюзов Грузии*

Анализируя социально-экономическую ситуацию в стране, следует отметить, что в целом она характеризуется дальнейшим замедлением темпов прироста ВВП, которое обусловлено одновременным влиянием и внешних и внутренних факторов.

В 2015 году прогнозируемый изначала 5% темп роста экономики был скорректирован и снизился на 2,0%. По предварительным оценкам, рост ВВП в Грузии в 2015 году составил 102,8%. По видам экономической деятельности показатели таковы: горнорудная промышленность – 121%; обрабатывающая промышленность – 95,1%; строительство – 115,2%; сельскохозяйственное производство – 102,9%; инвестиции в основной капитал – 110%; транспорт – 102,9%; торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – 99,7%.

Среднемесячная номинальная заработная плата по сравнению с предыдущим годом выросла на 14% и составила 933 лари, в то же время реальный рост составил 9,6%. Практически рост зарплаты отмечался во всех видах экономической деятельности.

Вместе с тем все ещё довольно значительно остается разрыв в оплате труда как на отдельных предприятиях, так и в разных отраслях. В частности, в сельском хозяйстве, рыболовстве, гостиницы и рестораны, в сфере образования, здравоохранения зарплаты в 1,5–2 с лишним

раза ниже, чем в финансовой деятельности, госуправлении, на транспорте, строительстве, горнодобывающей промышленности.

Следует обратить внимание и на тот факт, что свыше 64% работников получают зарплату гораздо ниже средней по стране.

Положение на рынке труда в целом довольно сложное. Отмечается определённый рост неформальной занятости, особенно в торговле. Как правило, служба статистики публикует информацию о занятости в стране только лишь раз в году, в конце мая и не поквартально. Поэтому, на сегодняшний день, мы все ещё не располагаем соответствующей официальной информацией по этому весьма актуальному вопросу.

Следует отметить, что согласно плану действий Правительства, в экономическом развитии страны особое внимание уделяется реализации важных инфраструктурных проектов в сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности, энергетике и других сферах.

Задействованы проекты, направленные на полное освоение сельскохозяйственного потенциала Грузии, повышение качества продукции и её конкурентоспособности, реконструкцию сельскохозяйственной инфраструктуры, обновление техники, развитие перерабатывающей промышленности. Предусматривается обеспечение продовольственной безопасности страны, повышение экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции, усиление позиции на традиционных и новых рынках.

Осуществление этих программ будет способствовать выполнению соглашения об ассоциации ЕС с Грузией, успешной реализации задач всеобъемлющего договора о свободной торговле и интеграции на рынке Евросоюза.

В рамках этих проектов в 2014–2015 годах построены и функционируют более 140 предприятий разных профилей, проведены работы по мелиорации и орошению более 100 тыс. гектаров земельных угодий и выдано льготных кредитов на сумму свыше 800 млн лари, создано около 4 тыс. новых рабочих мест. Со стороны государства принимаются меры по повышению эффективности регулирования рынков сельхозпродуктов.

Значительно активизирована работа по развитию сельских кооперативов, которые охватывают практически все сельские районы. В настоящее время функционирует свыше 1250 кооперативов, и в них трудятся около 9500 человек.

В рамках этой программы для кооперативов было закуплено 1800 мини-тракторов, причем 70% их стоимости субсидировано государством. Следует также отметить, что всем малоземельным фермерам выдается субсидия из государственного бюджета для проведения весенних сельскохозяйственных работ.

В июле 2015 года был принят Закон «О развитии высокогорных регионов». В соответствии с ним с 1 сентября 2016 года для жителей

этих регионов устанавливаются значительные социальные и налоговые льготы, в том числе:

- лицам, получающим социальные пакеты, будут выдавать надбавку в размере 20% стоимости пакета;

- преподавателям публичных школ и государственных учреждений профессионального образования расположенных в высокогорных регионах устанавливается надбавка в размере не менее 35% базовой зарплаты;

- значительно повышаются зарплаты врачей и медсестер, а пенсионеры по возрасту ежемесячно получают надбавку в размере не менее 20%;

- в налоговой сфере предусмотрено, что лицо, имеющее статус постоянного жителя высокогорного поселения и годовой доход до 6000 лари, освобождается от уплаты подоходного налога в течение 10 лет;

- на 10 лет освобождаются от подоходного налога предприниматели – физические лица;

- от уплаты налога на прибыль освобождаются в течение 10 лет предприятия, если прибыль получена от деятельности в высокогорном поселении.

Кроме указанного, предусмотрены и другие льготы.

Следует отметить, что с июля 2016 года государственная пенсия по возрасту увеличивается до 180 лари и её размер опередит прожиточный минимум, который в настоящее время составляет 163 лари. Серьёзным вопросом остаются последствия девальвации национальной валюты по отношению к доллару и евро, которая обесценилась на 45% в течение полутора лет.

Хотя надо учесть, что в связи с мировыми низкими ценами на продовольствие и нефтепродукты инфляция в Грузии была ниже 5% и не дошла до тревожных показателей. Однако необходимо отметить, что свыше 65% граждан имеющих кредиты в долларах, по существу оказались в долговой яме. Девальвация лари во многих случаях стала серьёзным ударом по большей части населения. Для сведения: в нашей потребительской корзине доля импортной продукции составляет 80%. Пока что говорить о стабилизации лари слишком преждевременно, хотя тенденции обнадеживающие.

О состоянии внешней торговли можно сказать, что она зеркало экономики. По итогам 2015 года внешнеторговый оборот по сравнению с предыдущим годом снизился на 13%, в том числе экспорт сократился на 23%, а импорт на 10%. Отрицательный торговый баланс составил свыше 5,5 млрд долл., то есть в отношении 56% внешнего оборота вопросительные знаки пока что остаются. В первом квартале 2016 года экспорт сократился на 13%, а импорт – на 6%. Рост ВВП на 2016 году прогнозирован на уровне 103%, однако за январь–февраль выполнение составило 101,7%, ниже предусмотренного.

Мы считаем, что в условиях продолжающегося замедления темпов ВВП и ухудшения уровня жизни населения, особое значение приобретают совместные усилия правительств и профсоюзов по преодолению социальных последствий негативных процессов.

По многим вопросам нам это удаётся. Важно, чтобы при этом реально обеспечивалось содействие социальному диалогу и не ограничивались возможности установления условий труда посредством переговоров и заключения коллективных договоров между работодателями и представителями трудящихся как на государственных предприятиях так и в частном секторе.

На самом деле, такие сложности возникают во многих отраслях, что выражается в игнорировании процедур переговоров со стороны работодателей, и это способствует созданию социальной напряжённости и росту трудовых споров. Именно подобные отношения послужили причиной забастовок шахтёров ООО «Грузуголь», работников АО «Ксанский стеклотарный завод», проходивших в феврале–марте 2016 года. Бастующие требовали повышения зарплаты на 30–35%, проведения эффективных мер по улучшению безопасности труда, заключения всеобъемлющего коллективного договора.

Вызывает возмущение тот факт, что в течение почти всего периода забастовок, работодатели вообще отказывались вести переговоры с представителями трудящихся. Лишь через 15 дней после начала забастовки представители администрации «Грузуголь» согласились на переговоры, а представители Ксанского стеклотарного завода сделали это лишь спустя 30 дней.

Переговоры проходили исключительно в сложной обстановке, но закончились достижением компромиссного соглашения по всем вопросам.

В целом обе указанные забастовки проходили при активной поддержке руководства Объединения профсоюзов Грузии и на фоне солидарных действий членских организации, широко освещались средствами массовой информации.

В течение этого периода также прошли акции протеста, связанные с трудовыми конфликтами, в частности, с низким уровнем заработной платы, недоплатой компенсаций, массовыми сокращениями, незаконными увольнениями, вынужденными простоями и др. Эти акции имели место в ООО «Руставская сталь», Чиатурском комбинате по добыче марганца «Джорджиан манганез», на предприятии коммунального обслуживания Тбилисской городской мэрии и др.

Рост экономики – основа социального благополучия общества, а для этого необходим достойный труд и социальная справедливость. Мы добились определённого прогресса в реформировании Трудового кодекса, но мы стремимся к полноценному прогрессу, и уверен, что добьёмся желаемого результата.

О ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВАХ РЕГИОНА В 2015 ГОДУ*

Ослабление мировой экономики привело к росту безработицы, которая достигла в целом по миру в 2015 г. 197,1 млн человек (почти на 1 млн больше, чем в 2014 г. и более чем на 27 млн больше, чем в докризисный период). При этом в развитых странах уровень безработицы снизился с 7,1% в 2014 г. до 6,7% в 2015 г. Однако в большинстве развитых стран эти позитивные изменения не сыграли существенной роли в сокращении дефицита рабочих мест, возникшего в результате глобального финансового кризиса. Более того, сегодня ухудшились перспективы в области занятости в странах с формирующимся рынком и в развивающихся странах, включая ряд независимых государств региона.

При этом влияние мирового экономического кризиса на большинство стран региона было значительным в плане снижения выпуска продукции, но относительно слабым в плане потерь рабочих мест. Рынок труда в большей степени отреагировал на сложившуюся ситуацию через заморозку или снижение реальных заработных плат, увеличение неустойчивой занятости или скрытой безработицы.

Занятое население

По данным Статкомитета СНГ, численность экономически активного населения (занятых и безработных) за 2015 г. в целом по странам СНГ немного снизилась по сравнению с 2013–2014 гг. и оценивается примерно в 137 млн человек, что составляет около половины общей численности населения. В Азербайджане, Армении, Казахстане, Кыргызстане и России эта доля составила 62–71%, Молдове – 42%. В Грузии экономически активное население в 2014 г. составило 1991,1 тыс. человек, в 2013 г. – 2003,9, в 2012 г. – 2029 тыс. человек.

При этом занятое население составляло в последние три года в Содружестве примерно 129 млн человек, в Грузии – свыше 1,7 млн

* Публикуется в сокращении. Полная версия записки с таблицами и приложениями доступна на веб-сайте ВКП по адресу: <http://www.vkp.ru/docs/47/652.html>

человек. Уровень занятости (доля занятого населения в общей численности населения в возрасте 15–72 лет) в Азербайджане, Казахстане и России находился в пределах 65–68%, в Армении, Кыргызстане и Молдове – 40–57%.

В составе экономически активного населения в странах Содружества на долю лиц старше трудоспособного возраста приходится 2–9%. Это та часть пенсионеров, которая по достижению пенсионного возраста продолжает работать. По данным отчётности органов социальной защиты населения, на начало 2015 г. в Азербайджане работали 134 (2014 г. – 128) тыс. пенсионеров, что составляло 3% занятого населения, Армении – соответственно 82 (66) тыс. человек и 7%, Беларуси – 635 (605) тыс. и 14%, Кыргызстане – 43 (43) тыс. и 2%, Молдове – 155 (148) тыс. и 13%, Таджикистане – 35 (36) тыс. и 2%. В Казахстане, по материалам выборочного обследования занятости населения, в 2014 г. 151 (2013 г. – 155) тыс. лиц пенсионного возраста продолжали трудиться, что составляло 2% занятого населения; в России (в декабре 2014 г.) – соответственно 6,3 (в декабре 2013 г. – 6,2) млн и 9%, на Украине – 885 тыс. и 5%.

Как видно из приведенных цифр, работающие пенсионеры являются важным сегментом рынка труда в регионе. В значительной степени такое положение связано с низким уровнем социального обеспечения лиц, достигшего пенсионного возраста.

Следует отметить, что в занятом населении учитываются и те, кто находился в отпусках без сохранения или с сохранением содержания по инициативе администрации, и те, кто работал неполный рабочий день. И как показывает мониторинг и государственных органов, и профсоюзов, удельный вес таких работников в 2015 г. увеличился. Многие в независимых государствах находятся в вынужденных отпусках без сохранения содержания.

К тому же органами статистики ведется досчёт по неформальному сектору экономики, что также увеличивает число занятых. Так, по данным статистики, в России, если в 2009 г. в неформальном секторе трудились 13 490 тыс. человек, в 2010 г. – 11 583, то в 2014 г. – 14 387 тыс., в начале 2015 г. эта цифра, по данным экспертов ВШЭ, увеличилась до 17–18 млн человек. По другим экспертным оценкам, в начале 2016 г. 20 млн человек трудоспособного возраста официально не работают и не зарегистрированы в службах занятости.

По оценкам, примерно пятая часть занятого населения стран региона имеет неформальную занятость. Обследования показали, что работающие в неформальном секторе в основном заняты в таких видах деятельности, как сельское хозяйство, строительство, транспорт, обрабатывающие производства и торговля.

Независимые государства региона, обеспокоенные ростом неформальной занятости, предпринимают меры для её снижения, в том числе неординарные, требующие дополнительного обсуждения. Так, в Беларуси до недавнего времени около полумиллиона человек нигде не работали. В 2015 г. там для тех, кто не работает по неуважительной причине более 183 дней в году, ввели специальный платёж, так называемый налог на тунеядство. И ситуация стремительно начала меняться. Как

отмечают органы власти, расхватали даже низкооплачиваемые рабочие места. В России для стимулирования легальной занятости обсуждается введение по примеру Беларуси такого сбора. Пока для борьбы с неформальной занятостью в России используются административные меры, и они дают результаты. По словам замминистра труда и социальной защиты РФ А. Пудова, в 2015 г. удалось заключить около двух миллионов трудовых договоров, в этом году – уже более 400 тыс. Думается, меры борьбы с неформальной занятостью должны быть тщательно продуманы с тем, чтобы не нарушить права человека.

Работа неполный рабочий день, в неформальном секторе экономики увеличивает статистический показатель занятости населения. Но практически это является неустойчивой занятостью или скрытой безработицей, которая растет в большинстве государств региона.

В целом по СНГ не меняется последние три года в общей численности занятых удельный вес лиц, работающих по найму (85%). Он составлял в 2015 г. в Беларуси и России – 93%, Казахстане – 73, Молдове – 67, Армении – 56, Кыргызстане – 53, Таджикистане – 47, в Азербайджане – 32%.

Удельный вес работающих не по найму (работодатели, самостоятельно занятые работники, лица, работающие без оплаты на семейных предприятиях, члены производственных кооперативов) в 2015 г., как и в предыдущие годы, был наиболее высоким в Азербайджане (68%), Таджикистане (53), Кыргызстане (47) и Армении (44%). По данным выборочных обследований рабочей силы, среди работающих не по найму наибольший удельный вес приходится на численность самостоятельно занятых работников (в Армении, Казахстане и России – 78–93%, Кыргызстане – 60%); работодатели составляют в основном 1–6%, в Азербайджане – 15%, России – 18%.

Важную роль в обеспечении занятости должны играть малые предприятия. Не случайно в большинстве государств региона утверждены программы развития малого и среднего предпринимательства (МСП), приняты законодательные акты, регулирующие и стимулирующие развитие этого сектора экономики, формируется система государственной поддержки МСП. Однако, несмотря на принимаемые меры, положение в секторе МСП остается сложным. По последним данным Межгосстаткомитета СНГ, за 2014 г. в целом по СНГ действуют 2,8 млн малых предприятий, на которых работает 15,5 млн человек, или 13,6% общей численности занятого населения. То есть в большинстве стран основная часть населения занята на крупных и средних предприятиях.

Миграция населения

По данным оперативной отчетности, миграционный прирост (превышение числа прибывших в страну с целью перемены постоянного места жительства над числом выбывших) в 2015 г. наблюдался в Азербайджане, Беларуси, России и на Украине. При этом миграционный прирост населения сокращается, миграционные потоки снижаются. Причины этих процессов разные. Это связано и с внутренней социально-экономичес-

кой обстановкой в странах региона, и с ужесточением в ряде государств миграционного законодательства, и с введенным ограничением приема трудовых мигрантов (квоты, патенты и т.п.), и со статистическим эффектом (изменение методик счёта), и другими факторами.

Так, если взять основную принимающую страну в регионе, то число долговременных мигрантов, прибывших в Россию в 2015 г., составило без малого 600 тыс. человек, число выбывших превысило 350 тыс. При этом в сравнении с 2014 г. прибытие увеличилось незначительно (на 1,3%), а выбытие – на 13,7%. Эти цифры можно было бы интерпретировать как рост эмиграции из России в связи с кризисом или иными негативными факторами, но это не совсем так. Основной рост выбытия связан с отложенным эффектом изменения методики учёта долговременной миграции, принятой в 2011 г.

Численность трудовых мигрантов (исходя из указанной при въезде в РФ цели «работа по найму») на начало марта 2016 г. составила 3,9 млн чел., что выше показателя начала марта 2015 г. на 5%. Но, скорее всего, это не означает реального роста их числа, просто большая часть въезжающих стала указывать работу в качестве цели въезда, так как без этого невозможно оформить разрешительные документы для трудоустройства. Если учесть мигрантов в трудоспособном возрасте, продолжающих въезжать в РФ с частными целями, но при этом работающих неофициально, то суммарная оценка окажется немного ниже уровня марта 2015 г. (на 4–5%) и не превысит 6–6,5 млн человек.

В условиях сокращения предложения на российском рынке труда и падения реальных заработков, сопровождающихся кардинальными изменениями миграционного законодательства с начала 2015 г., сохраняются трудности легализации иностранных работников. Так, число оформивших разрешительные документы для работы в РФ за 2 месяца 2016 г. оказалось на 60% ниже, чем за тот же период 2014 г., хотя и несколько превысило показатели начала 2015 г. Всего действительными документами для работы на начало марта т.г. обладали 1,7 млн иностранцев.

Однако даже в условиях сокращения официальной занятости мигрантов, региональные бюджеты получили весомые прибыли за счёт возросшей в 2015 г. ежемесячной оплаты за патенты (налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа): 33,3 млрд руб. за 2015 г. по сравнению с 17,9 млрд за 2014 г.

Миграционный прирост населения России в 2015 г. сократился по сравнению с 2014 г. и составил 246 тыс. человек. В предшествующие годы на таком низком уровне он был только в 2002 г. (с поправками на пересчёт от итогов переписи 2010 г., без их учёта он был ниже этого уровня в течение 2001–2006 гг., в то же время миграция из постсоветских стран явным образом недоучитывалась). По-видимому, потенциал роста прибытий в Россию из независимых государств региона исчерпал себя, несмотря на определённое смягчение политики России по приёму иммигрантов – расширение действия Программы по содействию добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, упрощение процедур приобретения российского гражданства для носителей русского языка и т.п.

Принимающей страной в регионе стал и Казахстан. В целях защиты внутреннего рынка труда Правительством Республики Казахстан ежегодно устанавливается квота на привлечение в республику иностранных специалистов. На 2015 г. квота установлена в размере 0,7% к экономически активному населению республики, что составляет 63 тыс. единиц.

По состоянию на 1 сентября 2015 г. действовало 36 153 разрешения, из них по категориям: первая (руководители и их заместители) – 2335 чел. (6,5%); вторая (руководители структурных подразделений) – 6245 чел. (17,3%); третья (специалисты) – 14 484 чел. (40%); четвертая (квалифицированные рабочие) – 11 151 чел. (30,9%). На сезонные сельскохозяйственные работы привлечено 1938 чел. (5,3%). Для самостоятельного трудоустройства в Республику Казахстан прибыли 2 иностранца (2012 г.). Доля высококвалифицированной иностранной рабочей силы в составе привлекаемой ИРС составила 63,8% (1, 2, 3 категории).

Количество работодателей, привлекающих иностранную рабочую силу, на конец отчетного периода составило 1721. На предприятиях, привлекающих ИРС, работает 400 705 казахстанских граждан, что составляет 92,2% от общей численности работников.

Работодателями, привлекающими иностранную рабочую силу, для казахстанских граждан создано 17 326 рабочих мест, организована профессиональная переподготовка 2483 казахстанских граждан, осуществлено повышение квалификации 8961 местного работника, осуществлена профессиональная подготовка 1775 казахстанских работников.

Наблюдаемые в 2015 г. тенденции долговременной миграции не позволяют говорить о серьезном влиянии кризиса на её масштабы и направления, по сравнению с временной миграцией эти потоки инертны.

А вот временная миграция начала существенно сокращаться. Так, численность всех иностранных граждан, временно находящихся на территории России, непрерывно сокращается уже на протяжении почти целого года – с весны 2015 г., нарушая обычный сезонный ход данного показателя. При этом если начало 2015 года характеризовалось максимальным присутствием иностранцев в сравнении с последними годами (10,9 млн на конец января 2015 г., что на 4 % больше, чем на ту же дату в 2014 г., и на 9% больше, чем в 2013 г.), то к концу года данный показатель, наоборот, опустился до минимума – 9,9 млн на конец декабря (на 11 % ниже конца 2014 года и на 9% – конца 2013 г.). Та же тенденция, по-видимому, продолжится и в 2016 г. Так, за два первых месяца численность иностранных граждан фактически осталась на уровне конца 2015 г.

По-прежнему основу контингента временных мигрантов в России составляют выходцы из стран Содружества, их доля в начале марта 2016 г. – 86%, или 8,5 млн человек. За год численность граждан стран СНГ в России снизилась на 5%, но по-разному для отдельных стран. Выходцев из стран-членов Евразийского экономического союза (Казахстана, Беларуси, Армении и Кыргызстана) становилось больше, так как для них значительно упрощены процедуры трудоустройства (не требуется получать никаких разрешительных документов) и миграцион-

ного учёта в РФ. Одновременно численность иностранцев из остальных стран СНГ сокращалась, особенно заметно – из основных стран-доноров трудовой миграции в Россию – Узбекистана и Таджикистана (за год суммарное сокращение на 15%). Оставшаяся высокой в течение всего 2015 г. численность временно пребывающих граждан Украины в начале 2016 г. начала снижаться, хотя и не очень быстрыми темпами. Учитывая введённые с ноября 2015 г. ограничения по пребыванию граждан этой страны в России, можно ожидать дальнейшего сокращения их численности.

Значительно более существенные количественные изменения произошли в численности временных мигрантов из дальнего зарубежья, особенно из развитых стран: иностранцев из ЕС за год стало меньше на 40% (за 2 года – на 60%), а из таких стран, как США, Великобритания и Испания, – примерно на 70% за год и более чем на 80% – за 2 года.

Если взять в регионе направляющие мигрантов страны, то, например, в Таджикистане в соответствии с данными по учёту въезда и выезда граждан за 9 месяцев 2015 г. выехало за рубеж 469 575 трудовых мигрантов, что по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. на 69244 чел. меньше (снижение на 13%). Из общего количества трудовых мигрантов в Российскую Федерацию выехало 460 967 человек, в Республику Казахстан – 8605 человек. То есть и в направляющих странах миграционные потоки снижаются. В целом можно говорить о том, что миграция в регионе перестает вносить серьёзный вклад в ситуацию на рынке труда.

Безработица

Учитывая, что численность экономически активного населения за 2015 г. в целом по странам СНГ немного снизилась, снизились и миграционные потоки, а занятое население осталось примерно на том же уровне, уровень безработицы (отношение численности безработных к экономически активному населению), по оценке Статкомитета СНГ, вырос незначительно (всего на 0,2 процентных пункта) и составил в целом по Содружеству по методологии МОТ 6,3% (8,5 млн человек). В Грузии уровень безработицы в 2014 г. составил 12,4%.

Сложившийся в среднем уровень безработицы в регионе соответствует примерно уровню безработицы в странах Организации экономического сотрудничества и развития при значительной скрытой безработице в государствах Содружества.

Уровень молодёжной безработицы (15–24 года) в большинстве стран СНГ составляет 14–37% экономически активного населения соответствующего возраста. Самый низкий уровень безработицы среди молодёжи отмечался в Казахстане (4,2%), хотя он несколько вырос по сравнению с 2014 г.

Высокий уровень молодёжной безработицы вызывает особую озабоченность. Ситуация с трудоустройством молодых специалистов обостряется. Многие после окончания вузов не могут устроиться на работу

по своему профилю и числятся безработными. Недостаточное количество достойных рабочих мест также является одной из причин высокого уровня молодёжной безработицы. Не имея соответствующей подготовки, не могут устроиться на работу и выпускники школ. Восстановление же профтехучилищ и создание новых колледжей идёт очень низкими темпами. Такое положение дел негативно влияет на настроение молодых людей, а главное, разрушает процесс своевременной ротации кадров, что, безусловно, влияет на среднесрочную перспективу развития экономики. В этой ситуации нужны консолидированные действия как государства, так и бизнеса, который пока с большой неохотой берёт на работу молодых специалистов.

В этой связи заслуживают поддержки разработки в отдельных государствах специальных планов действий по содействию занятости молодёжи. Так, в Казахстане такой план содержит долгосрочную комплексную стратегию, направленную на развитие эффективной политики занятости молодёжи в стране до 2020 г. путём скоординированных совместных действий всех заинтересованных сторон. Он призван решать конкретные проблемы, с которыми сталкиваются молодые люди на рынке труда. План сфокусирован на трёх основных направлениях: профессиональная ориентация молодых людей, развитие у молодёжи навыков предпринимательства, а также расширение доступа молодых людей к эффективной службе занятости и активным мерам на рынке труда.

В государственных службах занятости стран СНГ на конец декабря 2015 г. было зарегистрировано 2 млн незанятых граждан, обратившихся в поисках работы, из них получили статус безработного 1,8 млн человек. По сравнению с концом декабря 2014 г. каждый из этих показателей увеличился на 7%.

Уровень официальной безработицы во многих странах практически не изменился. Этому способствовали меры государственной поддержки рынка труда, разработанные с участием профсоюзов государственные программы (дорожные карты) занятости и стремление работодателей сохранить трудовые коллективы. Но последнее всё чаще выражалось в том, что сотрудников отправляли в неоплаченные отпуска, переводили на неполный рабочий день (неделю), то есть увеличивалась неустойчивая занятость. Бизнес умело пользовался тем, что работники вынуждены соглашались работать за меньшие деньги или меньшее количество часов, заполнять вакансии более низкого ценового диапазона при сокращении высокооплачиваемых рабочих мест.

Но напряжённость на рынке труда возрастала. Об этом свидетельствует значительное сокращение числа вакансий, которые имеются в базе данных государственных служб занятости. Так, если в декабре 2014 г. их было в странах СНГ 1,5 млн, то в декабре 2015 г. – 1,2 млн (на 19% меньше) (приложение 9). На каждые 100 вакансий на конец декабря 2014 г. приходилось 125 незанятых граждан, а в соответствующем периоде 2015 г. – уже 165 безработных. При этом и в 2014 г. было небольшое (на 0,5%) сокращение вакансий. В ряде государств количество вакансий продолжает уменьшаться и в 2016 г. И не случайно от 20 до 67% безработных ищут работу более одного года.

В странах СНГ в общем числе вакансий рабочие профессии занимают 65% (в декабре 2014 г. – 75%). В Азербайджане, Армении, Беларуси и Таджикистане на рабочие профессии приходилось 44–51% от общего числа вакансий, Молдове и России – 65%. При этом в 2015 г. несколько снизился запрос на рабочие профессии.

Следует отметить, что в отдельных государствах стороны социального партнёрства оговорили уровень предельной безработицы. Так, в Генеральном соглашении, заключённом в Беларуси, в случае превышения уровня безработицы в 2% Правительство РБ с участием республиканских объединений нанимателей и профсоюзов принимает необходимые меры по предотвращению массовой безработицы.

В прошедшем году в странах Содружества было трудоустроено 3,7 млн человек, или 69% числа обратившихся за год в государственные службы занятости незанятых граждан (в 2014 г. – 3,6 млн человек, или 73%, в 2013 г. – 3,8 млн, или 74%).

При этом следует отметить, что в государственные службы занятости для трудоустройства обратились от 2,7 до 28% безработных, большая их часть в поисках работы обращалась прежде всего к друзьям, родственникам и знакомым.

Признанным официально безработным в независимых государствах оказывалась в соответствии с законодательством помощь, но как показывает статистика, в большинстве случаев она была недостаточной. Пособие по безработице на конец декабря 2015 г. получал в Кыргызстане и Таджикистане 1% зарегистрированных безработных, Азербайджане – 5%, Молдове – 8%, Беларуси – 45%, Украине – 81% и России – 85%.

В декабре 2015 г. средний размер пособия по безработице в Азербайджане составил 201 долл., Беларуси – 12, Молдове – 63, Таджикистане (в ноябре) – 46, на Украине – 60. Минимальное пособие по безработице в России установлено в размере 850 руб. (в декабре 2015 г. – 12 долл.), максимальное – 4900 руб. (70 долл.).

Несмотря на неоднократные требования объединений профсоюзов ряда независимых государств повысить помощь безработным, этот вопрос властями пока не решён. И люди в кризисной ситуации остаются со своей бедой, страховочная сетка безопасности здесь не срабатывает.

В государствах для безработных организовывались оплачиваемые общественные работы. На конец декабря 2015 г. в Азербайджане, Кыргызстане и Таджикистане (на начало месяца) в них принимали участие 0,4–0,8% зарегистрированных безработных, Беларуси – 8%, Казахстана – 9%.

Оказывалось содействие безработным в организации самозанятости, в том числе путём предоставления финансовой поддержки в виде субсидий.

Подготовка кадров

Следует отметить, что в большинстве стран региона не намечалось пока какого-либо перелома в системе подготовки кадров, а среди безработных профессиональное обучение проходили всего от 1 до 21%.

Работодатели на подготовку и переподготовку кадров, повышение квалификации направляли всего от 0,1 до 0,5% всех затрат на рабочую силу. Оставляет желать лучшего и в целом вся система подготовки кадров в большинстве стран региона.

Так, в 2015 г. в РФ функционировало более 3,1 тыс. учреждений профессионального образования (УПО), в том числе программы высшего образования реализовались в 950 вузах, из них 548 государственных (муниципальных). Численность студентов вузов сократилась за прошедшие годы на 7,8% и составила 5,2 млн человек. Около 2,1 тыс. УПО реализовали только программы подготовки квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена. Кроме того, программы среднего профессионального образования (СПО) реализуют около 400 вузов, в которых обучается ещё 0,5 млн человек. В 2015 г. во всех видах образовательных учреждений по программам начального профессионального образования (НПО) обучалось всего 817,0 тыс. человек, по программам СПО – 2319,1 тыс. человек. Ежегодный выпуск из учреждения СПО составляет примерно 936 тыс. человек, в том числе всего 435,5 тыс. рабочих и 501 тыс. специалистов среднего звена. Выпускники этой системы занимают 60–80% в структуре кадрового потенциала. Однако более 65% предприятий не сотрудничают с учреждениями профобразования.

По международным оценкам, в России пока не выдерживают конкуренции на мировом рынке 62% выпускников начального профессионального образования и 55% – среднего профобразования, а, по заключению отечественных экспертов, 80% выпускников в области инженерного образования имеют неудовлетворительное качество подготовки. Кстати сказать, в стране 51% безработной молодёжи – это выпускники вузов. По итогам 2015 г. только 25% выпускников трудоустроились по полученной профессии (специальности).

В целях стимулирования сотрудничества работодателей с вузами Минэкономразвития РФ подготовило законопроект, позволяющий компаниям, которые на регулярной основе помогают вузам, готовить в них для себя «целевиков».

В Кыргызстане разработан законопроект, инициированный Министерством экономики РК, в соответствии с которым работодатели будут обязаны создавать необходимые условия и способствовать повышению квалификации работников. По предложенным поправкам в Трудовой кодекс КР, работодатель и сотрудники (или их представители в лице профсоюза) должны ежегодно составлять и утверждать планы профессиональной подготовки. Причём «в случае отрыва работника от работы в целях профессиональной подготовки», за ним сохранится не только рабочее место, но и средняя заработная плата.

В трудовых кодексах ряда государств есть положения об обязанности работодателей осуществлять подготовку кадров, повышение их квалификации, но в реальности не всегда эти положения срабатывают. Поэтому не случайно в генеральных (национальных) соглашениях большинства государств имеются обязательства сторон по профессиональному развитию кадров, созданию условий (в том числе матери-

альных) прохождения профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации.

Ряд генеральных соглашений предусматривает осуществление мер, направленных на повышение качества трудовых ресурсов, профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учётом приоритетов развития экономики.

Выводы и предложения

Проведённый анализ показывает, что напряжённость на рынках труда в большинстве независимых государств региона в 2015 г. возрастала (главным образом за счёт роста неустойчивой занятости), хотя уровень безработицы вырос незначительно.

Органы государственной власти принимали меры по регулированию рынка труда, сдерживанию негативных процессов. С участием профсоюзов были разработаны и реализовывались государственные и территориальные программы (дорожные карты) занятости населения, направленные на создание и сохранение рабочих мест, в том числе создание рабочих мест с высокой производительностью, безопасными условиями труда и достойной заработной платой.

Объединения профсоюзов независимых государств совместно с отраслевыми профсоюзами и территориальными объединениями осуществляли мониторинг ситуации с занятостью населения, в случае необходимости вносили соответствующие предложения.

Многие мероприятия по обеспечению занятости нашли отражение в подписанных генеральных соглашениях государств региона. По настоянию профсоюзов в них включены обязательства сторон по регулированию рынка труда, обеспечению занятости и снижению безработицы. Отражены вопросы организации обучения и переобучения кадров, повышения квалификации и переподготовки высвобождаемых работников, смягчения негативных последствий сокращения рабочих мест в результате реструктуризации предприятий, а в ряде случаев – их сохранение и перевод в эффективно действующие. Присутствуют обязательства, направленные на сокращение нелегальной и теневой занятости, упорядочение привлечения иностранной рабочей силы, расширение возможностей трудоустройства для молодёжи, женщин, имеющих несовершеннолетних детей, лиц с ограниченными физическими возможностями.

В результате проведённых мероприятий в большинстве стран региона удалось создать и сохранить значительное количество рабочих мест. Так, в Таджикистане в 2015 г. в ходе реализации государственных и отраслевых программ занятости было создано 205 тыс. новых рабочих мест. В рамках антикризисных мер с целью обеспечения безработных граждан и вернувшихся на Родину трудовых мигрантов рабочими местами была принята «Государственная программа содействия занятости населения на 2016–2017 годы», в соответствии с которой должны быть созданы и восстановлены более 300 тыс. рабочих мест.

В целях улучшения ситуации на рынках труда в государствах СНГ на межгосударственном уровне ВКП стремилась содействовать тому, чтобы внимание независимых государств региона, их органов отраслевого сотрудничества было направлено на создание правовых, экономических и организационных условий перемещения рабочей силы на пространстве Содружества, решение проблем согласованного регулирования трудовой миграции и повышение эффективности миграционной политики, создание системы мониторинга и оперативного обмена информацией о состоянии национальных рынков труда и наличии вакантных рабочих мест. В частности, продолжалось согласование проекта Соглашения о принципах сближения законодательства в области занятости населения и трудовой миграции государств – участников СНГ.

Но если исходить из экономических прогнозов, а они на 2016 г. в большинстве пессимистические, то можно сказать, что рынок труда региона ждёт дальнейшее постепенное ухудшение ситуации, включая сокращение персонала, вынужденные отпуска, временное закрытие предприятий, что заставляет обратить самое пристальное внимание на ситуацию в сфере занятости. Важно продолжить проведение мониторинга на рынке труда, который должен быть эффективным инструментом контроля, в том числе и в сфере миграции.

В этих сложных экономических условиях профсоюзам необходимо настаивать на разработке и реализации мер, направленных на создание новых достойных рабочих мест и обеспечение занятости, защиту трудовых прав работающих и гарантии от социальных рисков. Здесь надо назвать наличие форм быстрого и эффективного переучивания, программ общественных работ и, что очень важно, настойчиво добиваться повышения уровня пособия по безработице.

Следует отметить, что в Республике Беларусь в недавно принятое Генеральное соглашение на 2016–2018 гг. введена норма об установке размера пособия по безработице на уровне бюджета прожиточного минимума. Кроме того в соглашение включены следующие нормы: предложено в случае приватизации предусматривать в инвестиционных договорах обязательства по сохранению уровня занятости работающих в течение не менее 3 месяцев. Это позволит планомерно решать вопросы с высвобождёнными работниками. Расширен перечень лиц, кому отдаётся предпочтение сохранения рабочего места при сокращении штата.

В России максимальный размер пособия по безработице более чем в 2 раза ниже прожиточного минимума трудоспособного человека. ФНПР предлагает предусмотреть его повышение до величины прожиточного минимума трудоспособного человека как меру частичной компенсации утраченного заработка квалифицированных работников, временно потерявших работу. Кроме того, предлагается разработать концепцию системы обязательного страхования от безработицы.

Но в целом необходимо продолжать добиваться проведения активной политики государств на рынке труда, направленной на сохранение и создание новых рабочих мест, отвечающих современным требованиям, на строгое и безусловное соблюдение законодательства в сфере занятости.

Надо делать всё возможное для активной поддержки реального сектора экономики, отечественной промышленности, малого и среднего бизнеса, повышения качества профессионального образования, массовой переподготовки и повышения квалификации высвобождаемых работников. Только так можно сдержать рост безработицы, снизить рост социальной напряжённости.

Через проведение конструктивного социального диалога продолжать добиваться сохранения и включения в генеральные, региональные и отраслевые соглашения, коллективные договоры конкретных мероприятий по вопросам занятости, снижения безработицы и оказания помощи тем, кто в силу обстоятельств потерял работу. Настаивать на необходимости их полного и своевременного выполнения.

Экономическая ситуация в странах региона сложная. Профсоюзы должны быть готовы к дальнейшему росту напряжённости на рынке труда, своевременно реагировать на возникающие угрозы и вызовы, стараясь по возможности действовать на опережение и наступательно.

*Департамент ВКП по вопросам защиты
социально-экономических интересов трудящихся*

Вестник профсоюзов

**Журнал международного объединения
Всеобщая конфедерация профсоюзов**

Зарегистрирован Комитетом РФ по печати. Рег. № 014984 от 19.06.96

**Редакционная
коллегия:**

**Чеботарев П.А. –
главный редактор,**

Горчаков В.П.,
Занько Н.П.,
Кравцов В.И.,
Кузнецова В.В.,
Кузяков П.В. –
зам. глав. редактора,
Куприянов В.В.,
Рогальский А.Ф.

Адрес редакции: 119119, Москва,
Ленинский пр-т, 42, ВКП
Тел.: (495) 938-86-49, факс: (495) 930-72-07.
E-mail: info@vkr.ru

В номере использованы сообщения агентств
ТАСС, «ИНТЕРФАКС», МИА «Россия сегодня»

Оригинал-макет и печать
«Информационно-издательский дом «Профиздат»
Генеральный директор *В.Н. Соловьев*
Зав. отделом допечатной подготовки *Н.Н. Маглюй*
Корректор *И.В. Рязанова*
Вёрстка *С.А. Бурукин*
Печать *Л.П. Лучненко*
Брошюровка *Х.К. Кришнарамов*

Подписано в печать 10.06.16. Формат 60×84^{1/16}.
Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 3,9.

© Профиздат • 2016